

УДК 342.553

## **Сессионная форма деятельности местных представительных органов государственной власти (Маджлисов народных депутатов) областей в Таджикистане**

**Абдуллоева Дилором Файзуллоевна**

Преподаватель кафедры Коммерции и права,  
Таджикский Государственный Университет Коммерции  
единого учебного комплекса в г. Худжанде,  
734055, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. Дехоти, 1/2;  
e-mail: d\_abdulloeva@mail.ru

### **Аннотация**

В Республике Таджикистан местные представительные органы государственной власти в лице Маджлисов народных депутатов областей, городов, районов и г. Душанбе осуществляют местную власть, исполнение требований Конституции и других конституционно-правовых норм. В статье рассматривается сессионная деятельность Маджлисов народных депутатов, которая является основной формой функционирования местных представительных органов государственной власти. Посредством сессионной деятельности осуществляется компетенция Маджлиса народных депутатов и, тем самым, определяется развитие экономики и социального положения местности. Как полагает автор, сессия Маджлисов народных депутатов должна проходить при условии соблюдения демократических принципов решения проблем местной жизни на основе гласности и с учетом политического плюрализма. Основное внимание уделяется порядку проведения и организации сессионной работы Маджлисов народных депутатов, исследуются некоторые проблемные аспекты, которые, по мнению автора, должны быть учтены в законодательстве. Анализируя сессионную деятельность Маджлисов народных депутатов, автор указывает пути усовершенствования и улучшения проведения сессионной деятельности в областях республики.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Абдуллоева Д.Ф. Сессионная форма деятельности местных представительных органов государственной власти (Маджлисов народных депутатов) областей в Таджикистане // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 12А. С. 68-75.

**Ключевые слова**

Маджлисы народных депутатов, сессионная деятельность, Конституционный закон, регламент, народный депутат.

**Введение**

Согласно Конституции Республики Таджикистан 1994 года, с учетом изменений и дополнений, внесенных в 1999, 2003 и 2016 гг., местным представительным органом государственной власти в областях, городах и районах является Маджлис народных депутатов, возглавляемый Председателем. Согласно статье 77 Конституции Республики Таджикистан, Маджлисы народных депутатов утверждают местный бюджет и отчет о его выполнении, определяют основные направления экономического и социального развития местности, в соответствии с требованиями законодательства устанавливают налоги и местные платежи, в рамках закона определяют методы управления и распоряжения коммунальной собственностью.

Сессия местного Маджлиса народных депутатов в соответствии с Конституционным законом «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. № 28 (в редакции закона РТ от 22.07.2013 № 1012), является основной формой деятельности местных представительных органов государственной власти, посредством которой осуществляется компетенция Маджлиса народных депутатов (ст. 1). Сессионная форма деятельности местных представительных органов государственной власти вытекает из принципа коллегиальности работы местного Маджлиса народных депутатов. Через сессии соответствующего Маджлиса народных депутатов осуществляется волеизъявление населения данной административно-территориальной единицы. При условии соблюдения демократических принципов она позволяет решать насущные проблемы на основе демократии и гласности, с учетом политического плюрализма [Имомов, 2007, 345].

Местные Маджлисы народных депутатов осуществляют свою деятельность путем проведения сессий, учреждения постоянных комиссий и других органов, а также непосредственной реализации депутатами своих полномочий, согласно установленному нормативными правовыми актами порядку.

**Сессионная форма деятельности местных представительных органов  
государственной власти (Маджлисов народных депутатов)  
областей в Таджикистане**

Сессии Маджлиса народных депутатов созываются Председателем, а в его отсутствии – одним из заместителей Председателя, являющегося депутатом данного Маджлиса народных депутатов, не реже четырех раз в год. Норма конституционного закона «не реже четырех раз в год» (ст. 12 Конституционного закона «О местных органах государственной власти» от

17 мая 2004 г. № 28), дает право Председателю и заместителям Председателя данной административно-территориальной единицы созывать и проводить сессии Маджлиса народных депутатов не более четырех раз в год. На практике отдельные областные Маджлисы народных депутатов в случаях необходимости проводят свои сессии и более четырех раз. Решение о созыве сессии принимается не позднее 10 дней до начала ее проведения, а в случае возникновения необходимости, решение принимается срочно и доводится до сведения депутатов. При этом они должны быть извещены заранее с указанием даты, места проведения сессии и повестки дня [Регламент Маджлиса народных депутатов..., 2015].

В сессиях местных представительных органов государственной власти обсуждаются вопросы, относящиеся к компетенции Маджлиса народных депутатов, и ход сессии Маджлиса оформляется в форме протокола, который подписывается председательствующим лицом [там же, 9].

Закон не предусматривает возможность созыва внеочередной сессии Маджлиса народных депутатов. Но статья 12 Конституционного закона содержит норму о том, что сессия Маджлиса народных депутатов может быть созвана по инициативе не менее одной трети от общего числа его депутатов. Согласно данной норме, из 70 депутатов Маджлиса народных депутатов ГБАО, областей или города Душанбе<sup>1</sup> 24 депутата по своей инициативе имеют право созвать сессию соответствующего Маджлиса народных депутатов. Данная норма конституционного закона на практике почти не применяется. Однако наличие настоящей нормы служит запасным механизмом реализации депутатами своего права независимо от позиции руководства выступать с инициативой проведения внеочередной сессии соответствующего Маджлиса народных депутатов.

Сессии Маджлиса народных депутатов, как правило, проводятся в открытой форме и на его заседаниях могут также участвовать приглашенные лица: специалисты, эксперты, руководители государственных и частных организаций и предприятий, общественных объединений, представители средств массовой информации. Мировой опыт деятельности сессий органов представительной власти на уровне парламента и местных органов государственной власти демократических государств показывает, что в работе сессий допускается свободное участие людей различных специальностей [Авакьян, т. 1, 2014]. В зале заседаний гостям отводятся специальные места, им предоставляется право задавать вопросы.

В связи с этим необходимо отметить, что в Конституционном законе Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. № 28, (в редакции закона РТ от 22.07.2013 № 1012) и в Регламентах [Регламент Маджлиса народных депутатов..., 2015] областных Маджлисов народных депутатов специально не обозначены субъекты права внесения вопросов на рассмотрение сессии областного Маджлиса народных депутатов. Такая практика имеет как положительные, так и отрицательные аспекты. Дело

<sup>1</sup> На практике эта правовая норма действует по-разному. Например, в Согдийской области количество депутатов Маджлиса народных депутатов равно 70, в Хатлонской области – 67, а в г. Душанбе – 60.

в том, что она дает возможность областному Маджлису и каждому конкретному депутату самостоятельно определять характер обсуждаемых на сессии вопросов и ответственных лиц за их подготовку. Вместе с тем существует опасность игнорирования инициативы соответствующих местных органов власти, органов местного самоуправления [Мавлонов, Якубов, 2004], общественных объединений и предпринимателей по внесению на рассмотрение областного Маджлиса народных депутатов соответствующих актуальных вопросов местной жизни.

Конечно, в нашей республике решение вопроса о гласности работы сессий Маджлисов народных депутатов пока еще далеко от идеала. Конституционный закон предусматривает участие руководителей местных исполнительных органов государственной власти, местных структур центральных исполнительных органов государственной власти, руководителей предприятий и других должностных лиц организаций, расположенных в пределах данной административно-территориальной единицы в ходе сессии Маджлиса народных депутатов по приглашению Председателя Маджлиса народных депутатов и в необходимых случаях участвующие предоставляют информацию по вопросам, относящимся к компетенции Маджлиса народных депутатов. Однако настоящая норма еще не может служить доказательством соблюдения открытости сессии и не является гарантией свободного доступа граждан в зал заседаний Маджлиса народных депутатов.

В настоящее время ни в регламентах Маджлисов народных депутатов, ни в других правовых актах местных органов государственной власти пока нет правил пользования интернетом для получения информации о проведении сессии и о работе представительных органов. Остается надеяться, что такие правила появятся в нормативных правовых актах Маджлисов народных депутатов и гласность в деятельности представительных органов будет поставлена на должный уровень.

## Заключение

Анализируя сессионную деятельность областных Маджлисов народных депутатов в Республике Таджикистан, можно прийти к выводу, что сессия – это основная форма деятельности местных представительных органов государственной власти, посредством которой осуществляется волеизъявление населения определенной административно-территориальной единицы. В нынешней ситуации проведение сессии Маджлиса народных депутатов в открытой форме с учетом обеспечения демократических принципов и гласности предусматривает не только участие в работе Маджлисов народных депутатов, но и лиц, не являющихся депутатами [Имомов, 2007]. Обеспечение свободного доступа граждан на сессии местных представительных органов государственной власти служило бы гарантией соблюдения принципов, указанных в Конституционном законе «О местных органах государственной власти»: открытость и гласность в деятельности Маджлисов народных депутатов.

Также информацию о ходе проведения сессии, обсуждаемых на сессии проблемах и принятие решений по итогам заседания можно распространять для народа не только посредством средств массовой информации, но и по электронным сайтам, открываемым для каждого областного Маджлиса народных депутатов.

### Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Том 1. М.: Изд.: ИНФРА-М, 2014. 864 с.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России. Том 2. М.: Изд.: ИНФРА-М, 2014. 912 с.
3. Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан. Душанбе, 2007. 206 с.
4. Закон РТ «О правовом статусе народного депутата Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов», принятый 13 декабря 1996 г. № 325, с изменениями и дополнениями от 13 декабря 2013 г. № 324.
5. Имомов А.И. Административно-территориальное устройство Республики Таджикистан. Душанбе, 2013. 200 с.
6. Имомов А.И. Органы государственной власти Республики Таджикистан. Душанбе, 2007. 448 с.
7. Имомов А.И., Диноршоев А.М., Сафаров Д.С. Конституционное право Республики Таджикистан. Душанбе, 2011. 134 с.
8. Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах депутатов в местные Маджлисы народных депутатов» от 10 декабря 1999 г. Душанбе, № 858, (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г., № 12, ст. 298; 2014 г., № 7, ч. 1, ст. 383; Закон РТ от 27.11.2014 № 1133).
9. Конституционный закон Республики Таджикистан «О Горно-Бадахшанской автономной области» от 30 июля 2007 г., № 303.
10. Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г., № 28, (в редакции закона РТ от 22.07.2013, № 1012).
11. Конституция Республики Таджикистан, принятая 6 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1999, 2003 и 2016 гг.). Душанбе: Паёми Сомониён, 2016. 76 с.
12. Конституции Таджикистана: создание и развитие / Под общей ред. Президента РТ, проф. Ф. Рахими и директора Института философии и права АН РТ, проф. А.А. Шамолова. Отв. редактор А.И. Имомов. Душанбе, 2014. 837 с.
13. Мавлонов М., Якубов А. Местные органы власти и местное самоуправление: состояние и перспективы развития. Худжанд: Ношир, 2004. 181 с.
14. Регламент Маджлиса народных депутатов Согдийской области, принятый 11 марта 2015 г. Худжанд: Ношир, 2015. 36 с.

---

## Session form of activities of local representative authorities (Majlis of people's deputies) of the regions in Tajikistan

**Dilorom F. Abdulloeva**

Lecturer of the Department of commerce and law,  
Tajik State University of Commerce in Khujand city,  
734055, 1/2 Dekhoti st., Dushanbe, Republic of Tajikistan;  
e-mail: d\_abdulloeva@mail.ru

### Abstract

In the Republic of Tajikistan local representative bodies of state power in the face of the Majlis of people's deputies of regions, cities, districts and Dushanbe city perform local power, execution of the requirements of the Constitution and other constitutional and legal norms. The article discusses the session work of Majlis of people's deputies, which is the main form of the functioning of local representative bodies of state power. Through in-session activities the competence of Majlis of people's deputies is exercised and, thus, the development of the economics and social situation of the area is determined. According to the author, the session of Majlis of people's deputies should be held subject to the democratic principles of solution of local life problems on the basis of principles of transparency and subject to political pluralism. The paper focuses on the procedure of organization and carrying out session work of Majlis of people's deputies, examines some problematic aspects, which, in the author's opinion, should be taken into account in the legislation. Analyzing the session work of Majlis of people's deputies, the author indicates the ways of improvements of holding session activities in the regions of the Republic.

### For citation

Abdulloeva D.F. (2016) Sessionnaya forma deyatelnosti mestnykh predstavitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti (Madzhlisov narodnykh deputatov) oblastei v Tadjikistane [Session form of activities of local representative authorities (Majlis of people's deputies) of the regions in Tajikistan]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (12A), pp. 68-75.

### Keywords

Majlis of people's deputies, session activity, Constitutional law, regulation, people's deputy.

## References

1. Avak'yan S.A. (2014) *Konstitutsionnoe pravo Rossii. Tom 1* [Constitutional law of Russia. Vol.1]. Moscow: Izd.: INFRA-M Publ.
2. Avak'yan S.A. (2014) *Konstitutsionnoe pravo Rossii. Tom 2* [Constitutional law of Russia. Vol.2]. Moscow: Izd.: INFRA-M Publ.
3. Dinorshoev A.M. (2007) *Konstitutsionnye osnovy razdeleniya vlastei v Respublike Tadjikistan* [Constitutional framework of separation of powers in the Republic of Tajikistan]. Dushanbe.
4. Imomov A.I., Dinorshoev A.M., Safarov D.S. (2011) *Konstitutsionnoe pravo Respubliki Tadjikistan* [Constitutional law of the Republic of Tajikistan]. Dushanbe.
5. Imomov A.I. (2007) *Organy gosudarstvennoi vlasti Respubliki Tadjikistan* [The state authorities of the Republic of Tajikistan]. Dushanbe.
6. Imomov A.I. (2013) *Administrativno-territorial'noe ustroistvo Respubliki Tadjikistan* [The administrative-territorial structure of the Republic of Tajikistan]. Dushanbe.
7. Imomov A.I. (ed.) (2014) *Konstitutsii Tadjikistana: sozдание i razvitie* [The Constitutions of Tajikistan: creation and development]. Dushanbe.
8. *Konstitutsionnyi zakon Respubliki Tadjikistan "O Gorno-Badakhshanskoj avtonomnoj oblasti" ot 30 iyulya 2007 g., № 303* [Constitutional law of the Republic of Tajikistan "On Gorno-Badakhshan Autonomous region", dated 30 July, 2007 No. 303].
9. *Konstitutsionnyi zakon Respubliki Tadjikistan "O mestnykh organakh gosudarstvennoi vlasti" ot 17 maya 2004 g., № 28, (v redaktsii zakona RT ot 22.07.2013, № 1012)* [Constitutional law of the Republic of Tajikistan "On local state authorities" dated 17 May, 2004 No. 28, (in edition of law of RT from 22 July, 2013 No. 1012)].
10. *Konstitutsionnyi zakon Respubliki Tadjikistan "O vyborakh deputatov v mestnye Madzhlisi narodnykh deputatov" ot 10 dekabrya 1999 g. Dushanbe, № 858, (Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan, 1999 g., № 12, st. 298; 2014 g., № 7, ch. 1, st. 383; Zakon RT ot 27.11.2014 № 1133)* [Constitutional law of the Republic of Tajikistan "On elections of deputies in local Majlis of people's deputies" from 10 December, 1999, Dushanbe, No. 858, (Akhbori Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, 1999, No.12, p. 298; 2014, vol. 7, part 1, p. 383; the Law RT of 27 November, 2014 No. 1133)].
11. *Konstitutsiya Respubliki Tadjikistan, prinyataya 6 noyabrya 1994 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami 1999, 2003 i 2016 gg.) (2016)* [The Constitution of the Republic of Tajikistan, adopted on 6 November 1994 (with changes and additions 1999, 2003 and 2016)]. Dushanbe: Paemi Somonien Publ.
12. Mavlonov M., Yakubov A. (2004) *Mestnye organy vlasti i mestnoe samoupravlenie: sostoyanie i perspektivy razvitiya* [Local authorities and local self-government: status and prospects]. Khudjand: Noshir Publ.

13. *Reglament Madzhliisa narodnykh deputatov Sogdiiskoi oblasti, prinyaty 11 marta 2015 g. (2015)* [Regulations of Majlis of people's deputies of the Sughd region, adopted on 11 March, 2015]. Khudjand: Noshir Publ.
14. *Zakon RT "O pravovom statuse narodnogo deputata Madzhliisa narodnykh deputatov Gorno-Badakhshanskoi avtonomnoi oblasti, oblastei, goroda Dushanbe, gorodov i raionov", prinyaty 13 dekabrya 1996 g. № 325, s izmeneniyami i dopolneniyami ot 13 dekabrya 2013 g. № 324* [The law of RT "On a legal status of a people's deputy of Majlis of people's deputies of the Gorno-Badakhshan Autonomous region, regions, Dushanbe city, cities and districts", adopted on 13 December, 1996 No. 325, with amendments and additions dated 13 December, 2013 No. 324].