

УДК 343.163

Прокурорский надзор за исполнением органами местного самоуправления законодательства об охране окружающей среды

Дицевич Ярослава Борисовна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении
гражданских и арбитражных дел,
Иркутский юридический институт (филиал) Академии
Генеральной прокуратуры Российской Федерации,
664000, Российская Федерация, Иркутск, ул. Шевцова, 1;
e-mail: yaroslavadi@mail.ru

Аннотация

В статье проанализированы типичные нарушения экологического законодательства, выявляемые органами прокуратуры в природоохранной деятельности органов местного самоуправления. В зависимости от вида муниципальных образований установленные законодательством об охране окружающей среды природоохранные полномочия муниципалитетов несколько различны, в этой связи имеются отличия и в нарушениях, допускаемых органами местного самоуправления при реализации указанных полномочий. На основе анализа результатов надзорной деятельности органов прокуратуры в различных регионах Российской Федерации автором описаны наиболее распространенные меры прокурорского реагирования на нарушения экологического законодательства, допускаемые органами местного самоуправления. Особое внимание уделяется имеющим повсеместное распространение нарушениям в деятельности муниципалитетов в области обращения с отходами производства и потребления, а также

средствам прокурорского реагирования на данные нарушения с учетом изменений, внесенных в 2016 году в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Для цитирования в научных исследованиях

Дицевич Я.Б. Прокурорский надзор за исполнением органами местного самоуправления законодательства об охране окружающей среды // Вопросы российского и международного права. 2016. № 2. С. 35–53.

Ключевые слова

Прокурорский надзор, органы местного самоуправления, охрана окружающей среды, исполнение законодательства, нарушения экологического законодательства.

Введение

Ст. 42 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, в качестве одного из основных прав человека и гражданина. В связи с этим прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды и природопользовании¹ относится к числу приоритетных (см. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 01.04.2014 № 165).

В соответствии с требованиями экологического законодательства органы местного самоуправления обязаны осуществлять полномочия в сфере законодательства об охране окружающей среды, определенные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуп-

1 Вопросы исполнения законодательства об охране окружающей среды освещаются не только российскими, но и зарубежными учеными (см., например: [Faure, Niessen, 2006; Hedemann-Robinson, 2015; Laster, Livney, 2011; Wang, 2007]).

правления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об отходах производства и потребления», Водным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами.

Значительная часть нарушений в сфере природоохранного законодательства выявляется органами прокуратуры в деятельности органов местного самоуправления. Стоит отметить, что в зависимости от вида муниципальных образований несколько разнятся и их обязанности, установленные законодательством об охране окружающей среды. Например, в соответствии с нормами федерального законодательства, администрации муниципальных районов должны выполнять следующее: организовывать работу с физическими и юридическими лицами по благоустройству, озеленению и санитарной очистке территории района; осуществлять контроль за соблюдением правил благоустройства города; координировать работу по вывозу мусора на территории района; определять места временного хранения бытовых отходов для их производителей в порядке, установленном постановлением администрации города; вести реестр мест временного хранения бытовых отходов.

В соответствии с п.п. 15, 19, 26, 32 ч. 1, ч. 3 и ч. 4 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения городского поселения включают в себя создание условий для массового отдыха жителей поселения и организацию обустройства мест массового отдыха населения (в том числе обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам), организацию благоустройства территории поселения, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, осуществление муниципального лесного контроля.

К вопросам местного значения сельского поселения относятся, за некоторым исключением, перечисленные вопросы, при этом законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

Прокурорский надзор за соблюдением природоохранного законодательства в сфере использования земель

Важным направлением деятельности органов прокуратуры в сфере надзора за исполнением законодательства органами местного самоуправления является соблюдение природоохранного законодательства в сфере использования земель. Путем применения мер прокурорского реагирования пресекаются и предупреждаются такие нарушения, как захламление земельных участков (в том числе на землях лесного фонда) промышленными отходами, размещение несанкционированных свалок, неэффективное распоряжение органами местного самоуправления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и др.

До 01.01.2016 органами местного самоуправления сельских, городских поселений, муниципальных районов реализовывался большой объем полномочий в области охраны окружающей среды, в частности в области обращения с отходами производства и потребления. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ на них были возложены полномочия в области обращения с отходами в части организации сбора, вывоза, утилизации и транспортирования бытовых отходов и мусора.

Органами прокуратуры выявлялись многочисленные нарушения в указанной сфере, в первую очередь связанные с наличием на территориях муниципальных образований несанкционированных свалок твердых бытовых и промышленных отходов, что является нарушением ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». В соответствии с п. 1.2 Санитарных правил содержания территорий населенных мест, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР от 05.08.1988 № 4690-88, система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; уличного

мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта).

Выявление большого числа несанкционированных свалок свидетельствует о недостаточности принимаемых органами местного самоуправления мер по очистке территорий муниципальных образований от отходов. В целях устранения указанных нарушений прокурорами городов и районов, природоохранными прокурорами в адрес глав муниципальных образований вносятся представления об устранении нарушений законодательства об отходах производства и потребления. Вместе с тем, как верно отмечается в литературе, применение прокурором данной меры прокурорского реагирования не всегда влечет устранение выявленных нарушений законодательства, поскольку в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» отсутствует указание на безусловность исполнения содержащихся в представлении требований прокурора, что приводит к снижению эффективности рассматриваемых средств прокурорского реагирования и влечет необходимость использования мер судебного принуждения.

Кроме того, в ходе надзорной деятельности органами прокуратуры выявляются нарушения в сфере осуществления органами местного самоуправления (в пределах городских территорий, поселков городского типа и др.) полномочий в области обращения с отходами в части содержания контейнерных площадок в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства на территории городов (отсутствие ограждения контейнерных площадок, бетонного или асфальтированного покрытия, информационных аншлагов с указанием контактных телефонов организации, вывозящей отходы и графика вывоза твердых бытовых и крупногабаритных отходов, а также захламливание прилегающей территории бытовыми отходами и т. д.).

Основными нормами, нарушаемыми в указанных случаях, являются ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ч. 1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в соответствии с которыми отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья на-

селения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также п.п. 8.2.4, 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», указывающие на обязательность при установке контейнеров оборудования наличия специальной площадки с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченной бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющей подъездной путь для автотранспорта, а также закрепляющие требование о ежедневном вывозе контейнеров и других емкостей, предназначенных для сбора бытовых отходов и мусора.

Поскольку в соответствии с п. 1.8 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, организация по обслуживанию жилищного фонда несет обязанность по содержанию, чистке и уборке придомовой территории, по результатам выявляемых нарушений прокурорами направляются в суды общей юрисдикции исковые заявления (наряду с внесением представлений) к управляющим организациям об обязанности обеспечить обустройство и содержание мест временного накопления отходов от многоквартирных домов в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

В подавляющем большинстве муниципальных правовых актов, определяющих порядок сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, указано, что товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации обязаны оборудовать объекты накопления отходов в жилищном фонде, согласовывая данную деятельность с администрациями районов, поэтому наличие указанных выше нарушений свидетельствует о необеспечении администрациями муниципальных образований действенного контроля за выполнением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, что на практике является основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

Поскольку до 2016 года в соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и п.п. 11, 24 ст. 16 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами относилась организация деятельности по обращению с отходами в границах муниципального образования, прокуроры обращались в суд для защиты права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, гарантированного ст. 42 Конституции Российской Федерации, с исками об обязанности организовать ликвидацию несанкционированного складирования отходов.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2016 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере заметно сократились: в обязанности городских поселений, муниципальных районов и городских округов входит лишь *участие* (выделено автором) в организации деятельности по обращению с отходами.

Организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории РФ с 2016 года отнесена к полномочиям субъектов Российской Федерации. Вместе с тем анализ прокурорско-судебной практики свидетельствует о том, что прокуроры по-прежнему применяют меры судебного понуждения к органам местного самоуправления в части выполнения ими требований законодательства об отходах производства и потребления, несколько изменив при этом характер требований в исковых заявлениях.

Прокуроры вынуждены предъявлять иски к хозяйствующим субъектам при выявлении нарушений земельного законодательства (см., например, Решение Тасеевского районного суда Красноярского края от 29.01.2016 по иску прокурора Тасеевского района), что является следствием ненадлежащей работы органов местного самоуправления по выявлению указанных нарушений в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

В рамках осуществления прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления в части реализации полномочий по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, прокурорами выявляются следующие нарушения: истребование не предусмотренных законом документов при рассмотрении заявлений о предоставлении земельных участков, принятие по таким заявлениям незаконных решений, принятие решений без необходимых документов, нарушение сроков принятия решений о предоставлении земельных участков гражданам и др. [Кучин, 2015]. По итогам выявления указанных нарушений прокурорами принимаются меры по привлечению нарушителей к административной ответственности (в том числе по ст.ст. 19.7, 19.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), вносятся представления об устранении нарушений законодательства.

С сентября 2015 года после вступления в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурорами для устранения рассматриваемых нарушений законодательства предъявляются и административные иски к администрациям муниципальных образований о признании незаконным бездействия указанных органов, выражающихся, как правило, в непринятии мер по ликвидации несанкционированных свалок отходов потребления, и об обязанности ответчика принять указанные меры (см., например, Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 28.01.2016 по делу № 2а-343/2016), при этом, как правило, указывая в иске требования о сроке выполнения обязанности (обычно варьирующемся, в зависимости от времени года и иных обстоятельств, от 1 до 6 месяцев).

Прокурорский надзор за соблюдением природоохранного законодательства в пределах водоохранных зон

Нередко несанкционированное складирование отходов выявляется на территориях, примыкающих к водным объектам (в пределах водоохранных зон, береговых полос), что является грубым нарушением ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации, поскольку это создает угрозу водным объектам как компонентам окружающей среды, а также подвергает опасности здоровье населения

(см. Решение Лабитнангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.01.2016 по делу № 2-46/2016). В подобных случаях с 2013 года (после дополнения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации соответствующей нормой) сложилась практика привлечения к административной ответственности лиц, виновных в несанкционированном складировании отходов на территории водоохранных зон, по ст. 8.12.1 КоАП РФ.

В частности, прокурорами выявляются случаи утверждения постановлений глав администраций муниципальных образований мест вывоза снега с улиц города для предприятий жилищно-коммунальной сферы, в которых часть адресов находится в пределах водоохранных зон водных объектов, что является нарушением ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации, ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Кроме того, п. 4.1.3 СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. «Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы» запрещено сбрасывать в водные объекты, на поверхность ледяного покрова и водосборную территорию пульпу, снег, кубовые осадки и другие отходы и мусор, формирующиеся на территории населенных мест и производственных площадок.

Указанные и иные нарушения муниципалитетами норм экологического законодательства, а также бездействие администраций муниципальных образований в части реализации предоставленных им законом полномочий в сфере охраны окружающей среды в основном влекут внесение прокурорами представлений об устранении нарушений законодательства либо обращение прокуроров в суды общей юрисдикции в интересах неопределенного круга лиц в защиту конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду (подробнее см.: [Абанина, 2014]).

Заключение

Вместе с тем следует отметить справедливость высказываемого в литературе мнения о необходимости взвешенного подхода к вопросам реализации надзорных полномочий в отношении муниципальных органов, исключения

случаев необоснованного вмешательства в деятельность муниципальных органов, предъявления к ним заведомо невыполнимых требований (в том числе направления запросов с неоправданно короткими сроками исполнения), неосновательного привлечения органов местного самоуправления к ответственности как юридических лиц, принятия мер прокурорского реагирования по формальным основаниям.

Библиография

1. Абанина Е.Н. Защита права граждан на благоприятную окружающую среду при обращении прокурора в суд: вопросы теории и практики // Современное право. 2014. № 7. С. 38–44.
2. Водный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 28.11.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.04.2006: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.05.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/
3. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28.09.2001: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.10.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_33773/
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.12.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.02.2015: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.02.2015. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
7. Кучин А.А. Надзор за исполнением законов в сфере землепользования // Законность. 2015. № 1. С. 12–15.
8. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.11.2006: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.11.2006 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
9. О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 29.12.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2014: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/
10. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 28.11.2015). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_262/
11. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон Рос. Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.03.1999: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 17.03.1999 // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.
12. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
13. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании: приказ Генпрокуратуры России от 01.04.2014 № 165. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167178/

14. Об отходах производства и потребления: федер. закон Рос. Федерации от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.05.1998: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.06.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/
15. Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
16. Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда: постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 // Российская газета. 2003. 23 октября.
17. Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10: постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64 // Российская газета. 2010. 21 июля.
18. Решение Кировского районного суда г. Астрахани от 28.01.2016 по делу № 2а-343/2016. URL: http://sudact.ru/regular/doc/iwA2nSSUWtNX/?page=2®ular-doc_type=®ular-court=®ular-date
19. Решение Лабытнангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.01.2016 по делу № 2-46/2016. URL: <https://rospravosudie.com/court-labytnangskij-gorodskoj-sud-yamalo-neneckij-avtonomnyj-okrug-s/act-502633770>
20. Решение Тасеевского районного суда Красноярского края от 29.01.2016 по делу № 2-46/2016. URL: <https://rospravosudie.com/court-taseevskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-503374703>
21. СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы: утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 22.06.2000 // Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора. 2001. № 2.
22. СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест: утв. Главным государственным санитарным врачом

CCCP 05.08.1988. URL: <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101890>

23. Faure M., Niessen N. (eds.) *Environmental law in development: lessons from the Indonesian experience*. Cheltenham: Edward Elgar, 2006. 354 p.
24. Hedemann-Robinson M. *Enforcement of European Union environmental law: legal issues and challenges*. 2nd ed. London: Routledge, 2015. 786 p.
25. Laster R., Livney D. *Environmental law in Israel*. Alphen aan den Rijn: Kluwer Law International, 2011. 160 p.
26. Wang C. Chinese environmental law enforcement: current deficiencies and suggested reforms // *Vermont journal of environmental law*. 2007. No. 8 (2). P. 159–194.

Public prosecutors' supervision over implementation of the legislation on environmental protection by local authorities in the Russian Federation

Yaroslava B. Ditsevich

PhD in Law, Associate Professor,
Department of public prosecutors' supervision and participation of public prosecutors in civil and commercial proceedings,
Irkutsk Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation,
664000, 1 Shevtsova st., Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: yaroslavadi@mail.ru

Abstract

Objective. The article aims to examine the issues of public prosecutors' supervision over execution of laws by local authorities in the field of environmental protection.

Methods. The author used the following research methods: a formal logical method, comparative legal analysis, generalization, content analysis of the materials of prosecutorial and judicial practice.

Results. Having analyzed various activities of local authorities in the Russian Federation that are provided for in the legislation on protection of the environment, the author has come to the following conclusion: the activities of local authorities in this area lack efficiency, which leads to environmental deterioration in the Russian Federation. The article also describes common environmental law violations that public prosecutors reveal while supervising the activities of local authorities and analyzes public prosecutors' responses to these violations. According to the law, different types of municipalities exercise different kinds of authority in the sphere of environmental protection. That is why local authorities in municipalities of different types commit different environmental law violations.

Conclusion. The author points out that there is a need for strengthening public prosecutors' supervision over execution of the legislation on environmental protection by local authorities in the Russian Federation with a view to making it more efficient.

For citation

Ditsevich Ya.B. (2016) Prokurorskii nadzor za ispolneniem organami mestnogo samoupravleniya zakonodatel'stva ob okhrane okruzhayushchei sredy [Public prosecutors' supervision over implementation of the legislation on environmental protection by local authorities in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 2, pp. 35–53.

Keywords

Public prosecutors' supervision, local authorities, environmental protection, implementation of legislation, environmental law violations.

References

1. Abanina E.N. (2014) Zashchita prava grazhdan na blagopriyatnuyu okruzhayushchuyu sredu pri obrashchenii prokurora v sud: voprosy teorii i praktiki [Pro-

- tection of citizens' right to favourable environment by public prosecutors' taking legal action: issues of theory and practice]. *Sovremennoe pravo* [Modern law], 7, pp. 38–44.
2. Faure M., Niessen N. (eds.) (2006) *Environmental law in development: lessons from the Indonesian experience*. Cheltenham: Edward Elgar.
 3. Hedemann-Robinson M. (2015) *Enforcement of European Union environmental law: legal issues and challenges*. 2nd ed. London: Routledge.
 4. *Kodeks administrativnogo sudoproizvodstva Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 08.03.2015 № 21-FZ (red. ot 30.12.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.02.2015: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.02.2015* [Code of Administrative Procedure of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 21-FZ of March 8, 2015 (as amended on December 30, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/ [Accessed 15/01/16].
 5. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 30.12.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [Code of Administrative Offences of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001 (as amended on December 30, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ [Accessed 14/01/16].
 6. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by the nation-wide voting (referendum) on December 12, 1993] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4398)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4398)], 31.
 7. Kuchin A.A. (2015) *Nadzor za ispolneniem zakonov v sfere zemlepol'zovaniya* [Supervision over implementation of laws in the sphere of land use]. *Zakonnost'* [Legality], 1, pp. 12–15.
 8. Laster R., Livney D. (2011) *Environmental law in Israel*. Alphen aan den Rijn: Kluwer Law International.
 9. *Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 04.12.2006 № 200-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.11.2006: odobr.*

- Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.11.2006 [Forest Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 200-FZ of December 4, 2006] (2006). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 5278)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 5278)], 50.
10. *O prokurature Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 17.01.1992 № 2202-1 (red. ot 28.11.2015)* [On the public prosecutor's office of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 2202-1 of January 17, 1992 (as amended on November 28, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_262/ [Accessed 12/01/16].
 11. *O sanitarno-epidemiologicheskom blagopoluchii naseleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.03.1999 № 52-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.03.1999: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.03.1999* [On the sanitary and epidemiological welfare of the population: Federal Law of the Russian Federation No. 52-FZ of March 30, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 1650)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1650)], 14.
 12. *O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya", otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii i priznanii utrativshimi silu otdel'nykh zakonodatel'nykh aktov (polozhenii zakonodatel'nykh aktov) Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.2014 № 458-FZ (red. ot 29.12.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2014* [On amending the Federal Law "On waste from consumption and production", certain legislative acts of the Russian Federation and annulment of certain legislative acts (provisions of legislative acts) of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 458-FZ of December 29, 2014 (as amended on December 29, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/ [Accessed 09/01/16].
 13. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003* [On the general principles of the organization

- of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 3822)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3822)], 40.
14. *Ob okhrane okruzhayushchei sredy: feder. zakon Ros. Federatsii ot 10.01.2002 № 7-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [On protection of the environment: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of January 10, 2002] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 133)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 133)], 2.
 15. *Ob organizatsii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov ob okhrane okruzhayushchei sredy i prirodoopol'zovanii: prikaz Genprokuratury Rossii ot 01.04.2014 № 165* [On the organization of public prosecutors' supervision over implementation of laws on environmental protection and environmental management: Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation No. 165 of April 1, 2014]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167178/ [Accessed 09/12/15].
 16. *Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 24.06.1998 № 89-FZ (red. ot 29.12.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.05.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.06.1998* [On waste from consumption and production: Federal Law of the Russian Federation No. 89-FZ of June 24, 1998 (as amended on December 29, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ [Accessed 07/01/16].
 17. *Ob utverzhdenii Pravil i norm tekhnicheskoi ekspluatatsii zhilishchnogo fonda: postanovlenie Gosstroya RF ot 27.09.2003 № 170* [On approval of the Rules and norms for technical maintenance of housing facilities: Decree of the Federal Agency of the Russian Federation for Construction and Housing and Communal Services No. 170 of September 27, 2003] (2003). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 23rd Oct.
 18. *Ob utverzhdenii SanPiN 2.1.2.2645-10: postanovlenie Glavnogo gosudarstvennogo sanitarnogo vracha RF ot 10.06.2010 № 64* [On approval of Sanitary Rules and Regulations 2.1.2.2645-10: Resolution of the Chief State Sanitary Inspector

- of the Russian Federation No. 64 of June 10, 2010] (2010). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 21st Jul.
19. *Reshenie Kirovskogo raionnogo suda g. Astrakhani ot 28.01.2016 po delu № 2a-343/2016* [Decision of the Kirov district court of Astrakhan taken on January 28, 2016 (case No. 2a-343/2016)]. Available from: http://sudact.ru/regular/doc/iwA2nSSUWtNX/?page=2®ular-doc_type=®ular-court=®ular-date [Accessed 30/01/16].
 20. *Reshenie Labytnangskogo gorodskogo suda Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga ot 19.01.2016 po delu № 2-46/2016* [Decision of the Labytnangi city court of the Yamal-Nenets Autonomous District taken on January 19, 2016 (case No. 2-46/2016)]. Available from: <https://rospravosudie.com/court-labytnangskij-gorodskoj-sud-yamalo-neneckij-avtonomnyj-okrug-s/act-502633770> [Accessed 30/01/16].
 21. *Reshenie Taseevskogo raionnogo suda Krasnoyarskogo kraja ot 29.01.2016 po delu № 2-46/2016* [Decision of the Taseevo district court of the Krasnoyarsk territory taken on January 29, 2016 (case No. 2-46/2016)]. Available from: <https://rospravosudie.com/court-taseevskij-rajonnyj-sud-krasnoyarskij-kraj-s/act-503374703> [Accessed 30/01/16].
 22. SanPiN 2.1.5.980-00. 2.1.5. Vodootvedenie naseleennykh mest, sanitarnaya okhrana vodnykh ob"ektov. Gigienicheskie trebovaniya k okhrane poverkhnostnykh vod. Sanitarnye pravila i normy: utv. Glavnym gosudarstvennym sanitarnym vrachom RF 22.06.2000 [Sanitary Rules and Regulations 2.1.5.980-00. 2.1.5. Water disposal in populated areas, sanitary protection of water objects. Hygienic requirements for surface water protection. Sanitary rules and norms: approved by the Chief State Sanitary Inspector of the Russian Federation on June 22, 2000] (2001). *Byulleten' normativnykh i metodicheskikh dokumentov Gossanepidnadzora* [Bulletin of normative and methodological documents of the Federal Medical and Biological Agency of the Russian Federation], 2.
 23. SanPiN 42-128-4690-88. Sanitarnye pravila sodержaniya territorii naseleennykh mest: utv. Glavnym gosudarstvennym sanitarnym vrachom SSSR 05.08.1988 [Sanitary Rules and Regulations 42-128-4690-88. Sanitary rules for maintenance of populated territories: approved by the Chief State Sanitary Inspector of

- the USSR on August 5, 1988.]. Available from: <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=101890> [Accessed 13/12/16].
24. *Vodnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.06.2006 № 74-FZ (red. ot 28.11.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.04.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.05.2006* [Water Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 74-FZ of June 3, 2006 (as amended on November 28, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/ [Accessed 04/01/16].
25. Wang C. (2007) Chinese environmental law enforcement: current deficiencies and suggested reforms. *Vermont journal of environmental law*, 8 (2), pp. 159–194.
26. *Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ (red. ot 30.12.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.09.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.10.2001* [Land Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 136-FZ of October 25, 2001 (as amended on December 30, 2015)]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_33773/ [Accessed 07/01/16].