

УДК 339.186:340.130.5

**Правовые проблемы соотношения Гражданского кодекса Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в части осуществления закупки товаров для государственных или муниципальных нужд**

**Бакина Илона Сергеевна**

Аспирант,

Дальневосточный государственный университет путей сообщения,

680021, Российская Федерация, Хабаровск, ул. Серышева, 47;

e-mail: Iona17-01@yandex.ru

**Аннотация**

В настоящей статье проанализированы проблемы правоприменения действующих норм, которые возникают на практике при осуществлении закупки товара для государственных и муниципальных нужд. Такие проблемы связаны с несоответствием двух федеральных законов, регулирующих одну сферу отношений, а именно Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Представлен обзор вышеуказанных законов по данной проблематике. Выявлена необходимость совершенствования Гражданского кодекса Российской Федерации путем внесения соответствующих изменений. Отмечено, что несоответствие действующих норм, регулирующих один вид отношений, свидетельствует о необходимости совершенствования действующего федерального законодательства, регулирующего осуществление закупок, в части использования единой, актуальной терминологии.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Бакина И.С. Правовые проблемы соотношения Гражданского кодекса Российской Федерации и законодательства о контрактной системе в части осуществления закупки товаров для государственных или муниципальных нужд // Вопросы российского и международного права. 2016. № 3. С. 169-175.

**Ключевые слова**

Закупки, односторонний отказ, поставка товара, единство толкования, проблемы правоприменения.

## Введение

Законодательство о контрактной системе основывается на положениях специального законодательства, регулирующего данный вид отношений, а также на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), который в настоящий момент не соответствует нормам специального законодательства в силу отсутствия своевременного внесения изменений в части существенно изменяющихся положений законодательства о контрактной системе. Вследствие этого некоторые положения ГК РФ устарели и не соответствуют действующему законодательству о контрактной системе, что вызывает проблемы единства толкования и правоприменения норм у субъектов закупочной деятельности.

## Проблемы правоприменения

Предметом закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд может быть товар, работа или услуга.

Ниже проанализированы данные проблемы, возникающие при осуществлении закупки именно *товара* для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

1. В ч. 8 ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) указано три способа расторжения контракта: по соглашению сторон, по решению суда, а также в результате одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. В свою очередь, п. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлена возможность принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В ст. 525 ГК РФ определены основания поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, а именно в ч. 1 ст. 525 ГК РФ указано, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

В п. 2 ст. 523 ГК РФ исчерпывающим перечнем приведены основания одностороннего отказа от исполнения договора поставки, а именно нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Итак, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Однако перечень оснований, изложенный в действующем ГК РФ, не является исчерпывающим, поскольку отсутствуют такие основания, как «непоставка товара» и «поставка товара не в

полном объеме», хотя это также является существенным нарушением условий договора и указанные основания отказа встречаются на практике и прописываются в условиях контракта. Поэтому данный правовой пробел должен быть устранен путем внесения изменений в п. 2 ст. 523 ГК РФ, а именно дополнения его двумя вышеуказанными основаниями.

2. Также при применении действующих норм встречаются проблемы, связанные с неполным перечнем оснований для одностороннего расторжения контракта в случае нарушений договора поставки уже другой стороной – покупателем (заказчиком).

В соответствии с ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если данная возможность предусмотрена контрактом.

В п. 3 ст. 523 ГК РФ указаны основания одностороннего расторжения контракта, а именно нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях: неоднократного нарушения сроков оплаты товаров; неоднократной невыборки товаров.

Однако первое основание не охватывает все необходимые случаи, поскольку существенным условием контракта является условие о сроке оплаты товара и в рамках одной закупки возможно установление оплаты единой суммой, таким образом, неоплата товаров в срок или оплата не в полном объеме также является основанием для одностороннего расторжения контракта со стороны поставщика, что тоже необходимо отразить в ГК РФ.

Поэтому данный правовой пробел должен быть устранен путем внесения изменений в перечень оснований для одностороннего расторжения контракта, а именно дополнения п. 3 ст. 523 ГК РФ следующим основанием – *«неоплата товаров в срок или оплата не в полном объеме»*.

3. В п. 4 ст. 523 ГК РФ указано, что договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

Данная статья является общей нормой, в то время как статья 534 ГК РФ является специальной, регулирующей именно поставку товара для государственных и муниципальных нужд, в которой указано, что в случаях, предусмотренных законом, государственный или муниципальный заказчик вправе полностью или частично отказаться от товаров, поставка которых предусмотрена государственным или муниципальным контрактом, при условии возмещения поставщику убытков, причиненных таким отказом.

Вместе с тем в п. 13, п. 21 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение одной из сторон (заказчика, поставщика) вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления другой стороны (поставщика, заказчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, в Законе о контрактной системе четко прописан порядок вступления в законную силу решения о расторжении контракта в одностороннем порядке, на что необхо-

димо сделать ссылку в ГК РФ. Поэтому необходимо внести изменения как в общую норму п. 4 ст. 523 ГК РФ, регулирующую односторонний отказ от исполнения договора поставки, так и в специальную – ст. 534 ГК РФ, регулирующую отказ государственного или муниципального заказчика от товаров, поставленных по государственному или муниципальному контракту, указав на возможность применения иного предусмотренного законом порядка.

Также необходимо отметить, что в ч. 1 ст. 448 ГК РФ установлено, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми, что не отражает в полной степени объективную информацию, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс; аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, что необходимо отразить в ГК РФ, дополнив перечень в соответствии с Законом о контрактной системе или указав на иные формы, предусмотренные специальным законодательством.

## Выводы

Таким образом, выше проанализированы проблемы, возникающие при осуществлении закупки *товара* для обеспечения государственных или муниципальных нужд, вследствие чего установлено, что п. 2, 3, 4 ст. 523 и ст. 534 ГК РФ не соответствуют действующему законодательству о контрактной системе. Следовательно, существует необходимость совершенствования Гражданского кодекса Российской Федерации в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения в вышеуказанные статьи соответствующих изменений.

В заключение хотелось бы отметить, что несоответствие действующих норм, регулирующих один вид отношений, представляет собой проблему двойного толкования норм, что свидетельствует о необходимости совершенствования действующего федерального законодательства, регулирующего осуществление закупок, в части использования единой, актуальной терминологии.

## Библиография

1. Андреева Л.В. Закупки товаров и энергосервисных работ для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2011. 302 с.
2. Горбунова Л.В. Поставка продовольствия для государственных нужд по российскому гражданскому праву: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2003. 177 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон Рос. Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.11.1994 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

4. Зимин К.А. Гражданско-правовое регулирование отношений, направленных на удовлетворение государственных и муниципальных нужд: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2009. 24 с.
5. Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения. М.: Юстицинформ, 2012. 260 с.
6. Красавчиков О.А. Система права и система законодательства // Правоведение. 2004. № 5.
7. Маркелов К.Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки // Юрист. 2011. № 5. С. 27-33.
8. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013 // Российская газета. 2013. 12 апреля.
9. Рахманина Т.Н. Актуальные вопросы кодификации российского законодательства // Журнал российского права. 2008. № 4. С. 30-39.
10. Тарабаев П.С. Гражданско-правовое регулирование поставки товаров для федеральных государственных нужд: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. 15 с.
11. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг: принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 – 17.06.1994 на 27-й сессии ЮНСИТРАЛ. URL: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf>
12. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках: принят в г. Вене 01.07.2011 на 44-й сессии ЮНСИТРАЛ. URL: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/2011-Model-Law-on-Public-Procurement-r.pdf>
13. Щербаков В.А. Гражданско-правовое регулирование размещения государственных и муниципальных заказов в Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 28 с.

**Legal problems relating to the correlation between the provisions of the Civil Code of the Russian Federation and the legislation on the contract system in the sphere of procurement of goods, works and services for provisioning governmental and municipal needs**

**Ilona S. Bakina**

Postgraduate,

Far Eastern State Transport University,

680021, 47 Serysheva st., Khabarovsk, Russian Federation;

e-mail: [Ilona17-01@yandex.ru](mailto:Ilona17-01@yandex.ru)

**Abstract**

The article aims to reveal legal problems relating to the correlation between the provisions of the Civil Code of the Russian Federation and the legislation on the contract system in the sphere of procurement of goods, works and services for provisioning governmental and municipal needs. It analyzes the issues of enforcement of the existing regulations in this sphere. The author of the article points out that problems in this sphere are caused by differences between two federal laws governing this sphere of relations, namely the Civil Code of the Russian Federation and the Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013 "On the contract system in the sphere of procurement of goods, works and services for provisioning governmental and municipal needs". The article presents an overview of the above mentioned laws with due regard to this issue. It identifies the need to improve the provisions of the Civil Code of the Russian Federation by amending them. The differences between the regulations governing one kind of relationship are viewed as a problem that can be solved by amending the existing federal legislation governing procurement with a view to unifying the terminology.

**For citation**

Bakina I.S. (2016) *Pravovye problemy sootnosheniya Grazhdanskogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii i zakonodatel'stva o kontraktnoi sisteme v chasti osushchestvleniya zakupki tovarov dlya gosudarstvennykh ili munitsipal'nykh nuzhd* [Legal problems relating to the correlation between the provisions of the Civil Code of the Russian Federation and the legislation on the contract system in the sphere of procurement of goods, works and services for provisioning governmental and municipal needs]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 3, pp. 169-175.

**Keywords**

Procurement, repudiation, procurement of goods, unity of interpretation, enforcement problems.

**References**

1. Andreeva L.V. (2011) *Zakupki tovarov i energoservisnykh rabot dlya federal'nykh gosudarstvennykh nuzhd: pravovoe regulirovanie* [Procurement of goods and energy services for federal state needs: legal regulation]. Moscow: Volters Kluver Publ.
2. Gorbunova L.V. (2003) *Postavka prodovol'stviya dlya gosudarstvennykh nuzhd po rossiiskomu grazhdanskomu pravu. Dokt. Diss.* [Supply of food for state needs according to the Russian civil law. Doct. Diss.]. Samara.
3. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' pervaya): feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.11.1994 № 51-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.11.1994* [Civil Code of the Russian Federation (Part 1): Federal Law of the Russian Federation No. 51-FZ of November 30, 1994] (1994). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 3301)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3301)], 32.

4. Kichik K.V. (2012) *Gosudarstvennyi (munitsipal'nyi) zakaz Rossii: pravovye problemy formirovaniya, razmeshcheniya i ispolneniya* [Public (municipal) contracts in Russia: the legal problems of formation, placement and execution]. Moscow: Yustitsinform Publ.
5. Krasavchikov O.A. (2004) *Sistema prava i sistema zakonodatel'stva* [The system of law and the system of legislation]. *Pravovedenie* [Jurisprudence], 5.
6. Markelov K.B. (2011) *Problemy realizatsii pravovykh norm, reguliruyushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye zakupki* [Problems of realization of legal norms regulating state and municipal purchases]. *Yurist* [Jurist], 5, pp. 27-33.
7. *O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 05.04.2013 № 44-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.03.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.03.2013* [On the contract system in the sphere of procurement of goods, works and services for provisioning governmental and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013] (2013). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 12<sup>th</sup> Apr.
8. Rakhmanina T.N. (2008) *Aktual'nye voprosy kodifikatsii rossiiskogo zakonodatel'stva* [Topical issues of the codification of Russian legislation]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian law], 4, pp. 30-39.
9. Shcherbakov V.A. (2009) *Grazhdansko-pravovoe regulirovanie razmeshcheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh zakazov v Rossiiskoi Federatsii. Dokt. Diss. Abstract* [Civil legal regulation of the placement of public and municipal contracts in the Russian Federation. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
10. Tarabaev P.S. (2009) *Grazhdansko-pravovoe regulirovanie postavki tovarov dlya federal'nykh gosudarstvennykh nuzhd. Dokt. Diss. Abstract* [Civil legal regulation of the supply of goods for federal state needs. Doct. Diss. Abstract]. Ekaterinburg.
11. *UNCITRAL model law on procurement of goods, construction and services*. Available from: [http://www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral\\_texts/procurement\\_infrastructure/1994Model.html](http://www.uncitral.org/uncitral/en/uncitral_texts/procurement_infrastructure/1994Model.html) (Russ. ed.: *Tipovoi zakon YuNSITRAL o zakupkakh tovarov (rabot) i uslug: prinyat v g. N'yu-Iorke 31.05.1994 – 17.06.1994 na 27-i sessii YuNSITRAL*. Available from: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf> [Accessed 04/12/15].)
12. *UNCITRAL model law on public procurement*. Available from: <https://www.uncitral.org/pdf/english/texts/procurem/ml-procurement-2011/2011-Model-Law-on-Public-Procurement-e.pdf> (Russ. ed.: *Tipovoi zakon YuNSITRAL o publichnykh zakupkakh: prinyat v g. Vene 01.07.2011 na 44-i sessii YuNSITRAL*. Available from: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/2011-Model-Law-on-Public-Procurement-r.pdf> [Accessed 04/12/15].)
13. Zimin K.A. (2009) *Grazhdansko-pravovoe regulirovanie otnoshenii, napravlennykh na udovletvorenie gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd. Dokt. Diss. Abstract* [Civil legal regulation of relations aimed at meeting state and municipal needs. Doct. Diss. Abstract]. Krasnodar.