

УДК 342.41

Представительства субъектов в федеральном центре, других субъектах РФ, их роль в реализации договорных отношений

Сахиева Раиса Абдулловна

Кандидат юридических наук,

заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан,

420060, Российская Федерация, Республика Татарстан, Казань, ул. Пушкина, 66/33;

e-mail: Raisa.Sahieva@tatar.ru

Аннотация

В статье исследуется политико-правовая роль представительств субъектов Российской Федерации в федеральном центре и в других субъектах Российской Федерации. Находясь в системе властных взаимоотношений, данные представительства выступают как специфический механизм реализации государственного управления, обладающие коммуникационно-информационным характером. По результатам исследования автор делает вывод о том, что представительство как вспомогательный орган государственного управления призвано способствовать сохранению баланса интересов субъекта Федерации и федерального центра в целях укрепления целостности российской федеративной государственности.

Для цитирования в научных исследованиях

Сахиева Р.А. Представительства субъектов в федеральном центре, других субъектах РФ, их роль в реализации договорных отношений // Вопросы российского и международного права. 2016. № 5. С. 12-19.

Ключевые слова

Представительства, субъекты РФ, федеральный центр, связующее звено.

Введение

Представительства субъектов Российской Федерации, находясь в системе властных взаимоотношений, выступают как специфический механизм реализации государственного управления. Об этом свидетельствуют закрепленные за ними функции.

По отношению к государственным органам Российской Федерации деятельность представительств носит в основном коммуникационно-информационный характер. В обоих слу-

чаях представительство как таковое не является полномочно-правовым субъектом административного управления.

Вместе с тем, являясь представительством субъекта в федеральном центре, оно незамедлительно откликается на изменения в политической, экономической, культурной и иных сферах жизни не только региона, но и страны, подвергает их анализу, информирует органы власти субъекта и самой федерации, стремясь к тому, чтобы необходимая информация ими учитывалась. Таким образом проявляется не только взаимосвязь представительств с субъектом Федерации, но и зависимость представительств от федерального центра.

Исходя из вышесказанного, представительство субъекта Федерации можно отнести к категории вспомогательных органов государственного управления. В государственном управлении многих стран мира использование вспомогательных органов широко распространено [Крылова, 1995].

В России сотрудники таких органов оказывают научную, организационную и техническую помощь органам государственной власти или отдельным должностным лицам государства [Осавелюк, 1998].

Представительства субъектов в федеральном центре, других субъектах РФ, их роль в реализации договорных отношений

Рассматриваемый институт находится в подчинении государственных органов субъектов Федерации, но в то же время его деятельность напрямую связана с взаимодействием с федеральными органами власти, следовательно, субъект Федерации не вправе самостоятельно определять полномочия региональных органов власти без согласования с федеральным центром.

Учитывая определенные разногласия в определении полномочий представительств субъекта Российской Федерации, их возможно разрешить путем принятия рамочного положения о представительстве субъекта Российской Федерации, закрепленного нормативно-правовым документом со стороны Российской Федерации (например, указом Президента РФ). Объем деятельности представительства при этом должен определяться самим субъектом Российской Федерации.

Унифицированное положение помогло бы также упорядочить специфику прохождения государственной службы в представительствах субъектов Российской Федерации.

В настоящее время все без исключения субъекты Российской Федерации имеют свои представительства как в государственных органах РФ, так и в других субъектах федерации. Например, по состоянию на 23 марта 2016 года функционирует 8 представительств Республики Татарстан в регионах Российской Федерации (см. приложение № 3) [Министерство промышленности и торговли...], в том числе следующие:

– полномочное представительство Республики Татарстан в Российской Федерации (Указ Президента РТ от 8 сентября 2006 г. № УП-346), обеспечивающее взаимодействие органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти по вопросам, представляющим интерес для Республики Татарстан [там же];

– 4 постоянных представительства: в Свердловской области (Указ Президента РТ от 25 мая 1996 г. № УП-312); Санкт-Петербурге и Ленинградской области (Указ Президента РТ от 25 мая 1996 г. № УП-314); Республике Башкортостан (Указ Президента РТ от 5 марта 2011 г. № УП-107); Республике Крым и городе Севастополе (Указ Президента РТ от 5 марта 2011 г. № УП-107);

– 3 торгово-экономических представительства: в Нижегородской области (Постановление КМ РТ от 17 октября 2001 г. № 767), Саратовской области (Постановление КМ РТ от 18 июня 2002 г. № 345), Ханты-Мансийском автономном округе (Постановление КМ РТ от 5 мая 2001 г. № 257).

В основные задачи всех этих органов РТ входит представление торгово-экономических, научно-технических, социально-культурных интересов республики и развитие ее взаимовыгодного сотрудничества с регионами пребывания, а также поиск потенциальных партнеров и инвесторов для поддержания приоритетных направлений развития ее экономики.

Весомая роль в сотрудничестве между субъектами Российской Федерации принадлежит торговым домам, деятельность которых направлена на продвижение товаров, работ и услуг, реализацию инвестиционных проектов и т. д. [Министерство промышленности и торговли..., www].

Деятельность любого представительства субъекта Российской Федерации реализуется как через сами эти органы, так и с использованием правового статуса входящих в его состав представителей (должностных лиц). Между тем комплексный анализ статуса представителя в отечественной литературе пока отсутствует.

Как вытекает из ст. 12 Закона РТ от 10 ноября 2003 г. № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан», в системе действующего правового регулирования представителем является наделенный в установленном порядке полномочиями гражданин Российской Федерации, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом Республики Татарстан (Закон РТ от 10 ноября 2003 г. № 47-ЗРТ).

Структура представительств каждого региона значительно отличается друг от друга. Право определения структуры представительства закрепляется полностью за субъектом, его организовавшим, так как финансовая сторона вопроса разрешается именно им. В формировании структуры представительства немаловажную роль играет экономический потенциал региона. Нельзя сравнивать, например, возможности Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов или Ульяновской и Нижегородской областей, республик

Тыва и Татарстан. В то же время необходимо придерживаться унифицированной структуры и функционального распределения обязанностей в представительствах субъектов федерации.

В целях унификации статуса не только представительств, но и индивидуальных представителей в их составе, нужен как федеральный акт, определяющий единые основы статуса представителя субъекта Российской Федерации, так и федеральный закон, закрепляющий правовой статус представительств субъектов Российской Федерации.

Такой типовой проект федерального закона мог бы отразить права, обязанности и ответственность представителя, порядок его назначения и освобождения от должности, основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий.

Заключение

Анализируя вышеперечисленные проблемы и наиболее приемлемый путь их решения, можно прийти к выводу о возможности создания (со стороны федерации) координирующего центра (органа) по взаимодействию с представительствами субъектов Российской Федерации.

Практика функционирования представительств субъектов федерации наглядно демонстрирует, что их существование содействует преодолению разногласий и поддержанию баланса интересов, как со стороны федерального центра, так и со стороны субъекта федерации, а также процессу формирования и укрепления российской федеративной государственности.

Таким образом, представительство субъекта Российской Федерации как вспомогательный орган государственного управления призвано способствовать сохранению баланса интересов субъекта федерации и федерального центра в целях укрепления целостности российской федеративной государственности, а также совершенствования вертикального и горизонтального взаимодействия между центром и субъектами Российской Федерации.

Библиография

1. Закон РТ от 10 ноября 2003 г. № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан»: принят Государственным Советом Республики Татарстан 17.10.2003 // СПС Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru>
2. Крутоголов М.А. (ред.) Центральный аппарат государственного управления капиталистических стран. М.: Наука, 1984. 294 с.
3. Крылова Н.С. Аппарат государственного управления современной Франции. М.: Наука, 1982. 181 с.

4. Крылова Н.С. Английское государство. М.: Наука, 1981. 301 с.
5. Маклаков В.В. (ред.) Исполнительная власть: сравнительно-правовое исследование: сб. статей и обзоров. М.: ИНИОН, 1995. 179 с.
6. Министерство промышленности и торговли РТ: официальный сайт. URL: <http://mpt.tatar.ru>
7. О Полномочном представительстве Республики Татарстан в Российской Федерации: Указ Президента РТ от 11 августа 2009 г. № УП-420 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 2009. № 7–8, июль – август (III часть). Ст. 752.
8. О Полномочном представительстве Республики Татарстан в Российской Федерации: Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 6 августа 2010 г. № 623 // СПС Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru>
9. Об утверждении Положения о Полномочном представительстве Республики Татарстан в Российской Федерации: Указ Президента РТ от 8 сентября 2006 г. № УП-346 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 2006. № 8–9, август – сентябрь (II часть). Ст. 1808.
10. Об учреждении Постоянного представительства Республики Татарстан в Свердловской области: Указ Президента РТ от 25 мая 1996 г. № УП-312 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 1996. № 5, май. Ст. 205.
11. Об учреждении Постоянного представительства Республики Татарстан в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области: Указ Президента РТ от 25 мая 1996 г. № УП-314 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 1996. № 5. Ст. 207.
12. Об учреждении Постоянного представительства Республики Татарстан в Республике Башкортостан: Указ Президента РТ от 5 марта 2011 г. № УП-107 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 2011. № 3, март. Ст. 245.
13. Об учреждении Торгово-экономического представительства Республики Татарстан в Нижегородской области: Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 17 октября 2001 г. № 767 // СПС Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru>
14. Об учреждении Торгово-экономического представительства Республики Татарстан в Саратовской области: Постановление КМ РТ от 18 июня 2002 г. № 345 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2003. № 17. С. 57.
15. Об учреждении Торгово-экономического представительства Республики Татарстан в Ханты-Мансийском автономном округе: Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 5 мая 2001 г. № 257 // СПС Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru>
16. Осавелюк А.М. Вспомогательные органы зарубежных стран: конституционно-правовой аспект. М.: Юристъ, 1998. 189 с.

Representative offices of the constituent entities of the Russian Federation in the federal center and in other Russian regions and their role in the implementation of contractual relations

Raisa A. Sakhieva

PhD in Law,

Deputy Chairman of the Constitutional court of the Republic of Tatarstan,
420060, 66/33 Pushkina str., Kazan, Republic of Tatarstan, Russian Federation;

e-mail: Raisa.Sahieva@tatar.ru

Abstract

The article examines the political and legal role of representations of the subjects of the Russian Federation in the federal center and in other regions of the Russian Federation. While in power relations system, these representations work as a specific communication and informational mechanism for the implementation of government control. As a result of research the author concludes that the representation as an auxiliary organ of government control and it is aimed at helping to preserve the balance of interests between the subjects of the Russian Federation and the federal government in order to strengthen the integrity of the Russian federal statehood.

For citation

Sakhieva R.A. (2016) Predstavitel'stva sub"ektov v federal'nom tsentre, drugikh sub"ektakh RF, ikh rol' v realizatsii dogovornykh otnoshenii [Representative offices of the constituent entities of the Russian Federation in the federal center and in other Russian regions and their role in the implementation of contractual relations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 5, pp. 12-19.

Keywords

Representation, federal subject of the Russian Federation, the federal center, interlink.

References

1. Krutogolov M.A. (ed.) (1984) *Tsentral'nyi apparat gosudarstvennogo upravleniya kapitalisticheskikh stran* [The Central Office of the state management of the capitalist countries]. Moscow: Nauka Publ.
2. Krylova N.S. (1982) *Apparat gosudarstvennogo upravleniya sovremennoi Frantsii* [Public administration apparatus of modern France]. Moscow: Nauka Publ.
3. Krylova N.S. (1981) *Angliiskoe gosudarstvo* [The British state]. Moscow: Nauka Publ.

4. Maklakov V.V. (ed.) (1995) *Ispolnitel'naya vlast': sravnitel'no-pravovoe issledovanie* [Executive power: comparative law research]. Moscow: INION Publ.
5. *Ministerstvo promyshlennosti i torgovli Respubliki Tatarstan: ofitsial'nyi sait* [The Ministry of Industry and Trade of the Republic of Tatarstan: official website]. Available at: <http://mpt.tatar.ru> [Accessed 15/02/2015].
6. O polnomochnom predstavitel'stve Respubliki Tatarstan v Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RT ot 11 avgusta 2009 g. № UP-420 [About the Plenipotentiary representation of the Republic of Tatarstan in the Russian Federation Presidential Decree of 11 August 2009 № UP-420] (2009). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Tatarstana* [Bulletin of the State Council of Tatarstan], 7-8, Jul.-Aug. (III part), art. 752.
7. O polnomochnom predstavitel'stve Respubliki Tatarstan v Rossiiskoi Federatsii: Postanovlenie Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan ot 6 avgusta 2010 g. № 623 [About the Plenipotentiary representation of the Republic of Tatarstan in the Russian Federation: Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan on August 6, 2010 № 623]. *SPS Konsul'tant Plyus*. Available at: <http://base.consultant.ru> [Accessed 13/02/2015].
8. Ob uchrezhdenii Postoyannogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v Sverdlovskoi oblasti: Ukaz Prezidenta RT ot 25 maya 1996 g. № UP-312 [On the establishment of the Permanent Mission of the Republic of Tatarstan in the Sverdlovsk region: Presidential Decree dated May 25, 1996 № UP-312] (1996). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Tatarstana* [Bulletin of the State Council of Tatarstan], 5, May, art. 205.
9. Ob uchrezhdenii Postoyannogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v gorode Sankt-Peterburge i Leningradskoi oblasti: Ukaz Prezidenta RT ot 25 maya 1996 g. № UP-314 [On the establishment of the Permanent Mission of the Republic of Tatarstan in St. Petersburg and Leningrad region: Presidential Decree dated May 25, 1996 № UP-314] (1996). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Tatarstana* [Bulletin of the State Council of Tatarstan], 5, art. 207.
10. Ob uchrezhdenii Postoyannogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v Respublike Bashkortostan: Ukaz Prezidenta RT ot 5 marta 2011 g. № UP-107 [On the establishment of the Permanent Mission of the Republic of Tatarstan in the Republic of Bashkortostan: RT President's Decree of March 5, 2011 № UP-107] (2011). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Tatarstana* [Bulletin of the State Council of Tatarstan], 3, Mar., art. 245.
11. Ob uchrezhdenii Torgovo-ekonomicheskogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v Nizhegorodskoi oblasti: Postanovlenie Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan ot 17 oktyabrya 2001 g. № 767 [On the establishment of the Trade and Economic Mission of the Republic of Tatarstan in the Nizhny Novgorod Region: Republic of Tatarstan Cabinet of Ministers on October 17, 2001 № 767]. *SPS Konsul'tant Plyus*. Available at: <http://base.consultant.ru> [Accessed 17/02/2015].
12. Ob uchrezhdenii Torgovo-ekonomicheskogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v Saratovskoi oblasti: Postanovlenie KM RT ot 18 iyunya 2002 g. № 345 [On the establishment of

- the Trade and Economic Mission of the Republic of Tatarstan in the Saratov region: RT CM Resolution of 18 June 2002 № 345] (2003). *Sbornik postanovlenii i rasporyazhenii Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan i normativnykh aktov respublikanskikh organov ispolnitel'noi vlasti* [Reports of judgments and orders of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan and the normative acts of the republican bodies of executive power], 17, p. 57.
13. Ob uchrezhdenii Torgovo-ekonomicheskogo predstavitel'stva Respubliki Tatarstan v Khanty-Mansiiskom avtonomnom okruge: Postanovlenie Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan ot 5 maya 2001 g. № 257 [On the establishment of the Trade and Economic Mission of the Republic of Tatarstan in the Khanty-Mansi Autonomous District: Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan dated May 5, 2001 № 257]. *SPS Konsul'tant Plyus*. Available at: <http://base.consultant.ru> [Accessed 19/02/2015].
 14. Ob utverzhdenii Polozheniya o Polnomochnom predstavitel'stve Respubliki Tatarstan v Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RT ot 8 sentyabrya 2006 g. № UP-346 [On approval of the Plenipotentiary Representation of the Republic of Tatarstan in the Russian Federation Presidential Decree of 8 September 2006 № UP-346] (2006). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Tatarstana* [Bulletin of the State Council of Tatarstan], 8-9, Aug.-Sept. (II part), art. 1808.
 15. Osavelyuk A.M. (1998) *Vspomogatel'nye organy zarubezhnykh stran: konstitutsionno-pravovoi aspect* [Supporting foreign authorities: constitutional and legal aspect]. Moscow: Yurist" Publ.
 16. Zakon Respubliki Tatarstan ot 10 noyabrya 2003 g. № 47-ZRT "O predstavitel'stvakh Respubliki Tatarstan": prinyat Gosudarstvennym Sovetom Respubliki Tatarstan 17.10.2003 [Republic of Tatarstan Law of November 10, 2003 № 47-ZRT "About the Republic of Tatarstan representative": approved by the State Council of the Republic of Tatarstan 17.10.2003]. *SPS Konsul'tant Plyus*. Available at: <http://base.consultant.ru> [Accessed 13/02/2015].