

УДК 347.44

Механизм правового регулирования инвестиционной деятельности

Мингазова Альбина Минныхановна

Аспирант,

кафедра гражданского и предпринимательского права,

Казанский (Приволжский) федеральный университет,

420008, Российская Федерация, Республика Татарстан, Казань, ул. Кремлевская, 18;

e-mail: albisho@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей механизма правового регулирования инвестиционной деятельности. В статье анализируются основные подходы к рассмотрению категории механизма правового регулирования инвестиционной деятельности, проведена классификация подходов к пониманию инвестиционного договора. Автором рассмотрены существующие проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности, разработаны пути развития и совершенствования механизма правового регулирования инвестиционной деятельности. Автор приходит к выводу, что оптимальные экономические и правовые механизмы инвестирования – это условие, которое позволит увеличить приток внутренних и внешних инвестиций. Чтобы Российская Федерация стала привлекательной для инвесторов страной, условия для инвестиций в ней должны стать более благоприятными, чем в других странах. Благоприятными факторами здесь могут стать исключительно богатые природные ресурсы, огромный объем внутреннего потребительского рынка, быстро развивающееся сельское хозяйство, которое сильно нуждается в инвестициях. Но государство обязательно должно преодолеть политическую и экономическую нестабильность. А для этого нужно продуманное и устойчивое инвестиционное законодательство, чтобы сделать риски инвесторов минимальными, дать им необходимые льготы, преимущества и гарантии. Устойчивый механизм правового регулирования способен помочь в преодолении как политической, так и экономической нестабильности. Специальное инвестиционное законодательство поспособствует решению немаловажной задачи по привлечению и использованию инвестиций, в том числе и иностранных, защитит права и интересы инвесторов.

Для цитирования в научных исследованиях

Мингазова А.М. Механизм правового регулирования инвестиционной деятельности // Вопросы российского и международного права. 2016. № 5. С. 56-64.

Ключевые слова

Инвестиции, инвестиционная деятельность, договорное регулирование, механизм правового регулирования, регулирование инвестиций.

Введение

Инвестиции, как вложение в развитие предпринимательской деятельности, и инвестиционная деятельность, как реализация этих вложений [Духно, Целовальникова, 2015, 30], представляет собой сложный процесс, требующий законодательного регулирования и создания организационно-правовых форм, направленных на защиту прав и интересов инвесторов, гарантии и сохранности вложенных инвестиций. Метод правового регулирования является сложным системным образованием, складывающимся из ряда разноплановых, но тесно взаимосвязанных компонентов [Фаткуллин, Фаткуллин, 2013, 82].

В качестве основного способа регулирования инвестиционных экономических отношений и «превращения» их в предмет правового исследования «право использует такой инструмент, как специальное инвестиционное законодательство, представляющее собой совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере привлечения и реализации инвестиций» [Ча, 2003, 369].

В настоящее время идет активизация инвестиционной деятельности. Для обеспечения этого процесса необходимо создать механизм правового регулирования инвестиционной деятельности. Понятие механизма правового регулирования законодательно не определено и неоднозначно трактуется в российской науке.

Правовой анализ термина «механизм правового регулирования»

Определение термина «механизм правового регулирования» находит свое отражение в юридической литературе. Механизм правового регулирования – это совокупность юридических средств (нормы права, субъективные права и юридические обязанности, юридические факты, властные акты правоприменительных органов, организационная деятельность государства и его органов), с помощью которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений [Червонюк, 2003, 544]. Достаточность этих средств, их качество является условием эффективного действия права.

Понятие «механизма правового регулирования инвестиционной деятельности» выводит в своей диссертации И. А. Вдовин, указывая, что «механизм правового регулирования инвестиционной деятельности представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих юридических средств, методов, процедур, субъектов и объектов, посредством которых осуществляется результативное правовое воздействие на общественные отношения в инвестиционной сфере». [Вдовин, 2002, 208] В качестве основных структурных эле-

ментов механизма правового регулирования инвестиционной деятельности он указывает «инвестиционно-правовые нормы, инвестиционные правоотношения, правоприменительные акты, принимаемые в инвестиционной сфере, правовая культура и правосознание участвующих в инвестиционных правоотношениях субъектов» [Там же].

Механизм правового регулирования охватывает комплекс фрагментов правовой действительности, то есть комплекс последовательно связанных правовых средств.

На основании вышеизложенного можно выделить собственное понятие термина «механизм правового регулирования инвестиционной деятельности» – это совокупность разноотраслевых (как в сфере действия, частного права, так и публичного права) юридических средств (нормы права, субъективные права и юридические обязанности, юридические факты, властные акты правоприменительных органов, организационная деятельность государства и его органов), посредством которых осуществляется правовое регулирование инвестиционных отношений.

Именно механизм правового регулирования позволяет обозначить место и роль того или иного юридического средства в правовой жизни общества. В теории права механизмом правового регулирования называют систему юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование. Н.И. Матузов отмечает, что «по своей природе правовое регулирование является одной из форм социального управления». Наиболее эффективным, во многом универсальным средством регулирования в современном обществе является право – особым образом оформленные официальные предписания государственно-властного характера. Именно посредством юридических норм (т. е. с помощью правового регулирования) осуществляется основной объем регулятивной работы в обществе. [Матузов, 1987, 13].

Автор считает, что работа механизма правового регулирования инвестиционной деятельности проявляется преимущественно в сфере действия частного права. Публично-правовые средства в механизме правового регулирования инвестиционной деятельности являются по своей правовой природе – правовыми стимулами (налоговые льготы, бюджетные ассигнования, субвенции, субсидии и т.д.) и ограничениями (запрет на использование преимущественного положения и т. д.), обеспечивающих и гарантирующих эффективную работу частноправовых средств.

С. С. Алексеев при разграничении публичного и частного права обосновывает необходимость применения в качестве критериев, как интереса, так и способа правового регулирования [Алексеев, 1999, 8,11].

В качестве публично-правовых средств в механизме правового регулирования инвестиционных отношений можно рассмотреть:

1) «Инвестиционно-правовые нормы, устанавливающие дозволения и запреты, стимулы и наказания в инвестиционной сфере» [Айзетулова, 2014, 207].

Также выделяемые И.А. Вдовиным:

2) «Правоприменительные акты, выступающие в качестве юридических фактов, и, следовательно, обеспечивающие реализацию субъективных прав и обязанностей субъектов инвестиционных отношений.

3) Правосознание и правовая культура так же следует рассматривать в качестве важнейших структурных элементов механизма правового регулирования инвестиционных отношений» [Вдовин, 2002, 388].

При этом государство выполняет в механизме правового регулирования инвестиционной деятельности одну из основных ролей, и именно государство создает благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности путем:

– совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

– установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;

– рекомендации при формировании учетной политики или в сфере образования, так называемый метод рекомендаций [Михайлов, 2012, 125];

– защиты интересов инвесторов;

– предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

– расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

– расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;

– создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов.

Все эти правовые средства создают благоприятную среду, и, следовательно, обеспечивают и гарантируют эффективную работу частнопровых средств. Инвестиционные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основании норм различной отраслевой принадлежности. Одним из критериев эффективности норм права можно считать их непротиворечивость и четкость [Михайлов, 2014, 86-95].

Анализ классификации форм, осуществления инвестиционной деятельности показывает, что они носят договорной характер. Выделение форм инвестиционной деятельности необходимо для более точного определения природы возникновения инвестиционных отношений и возможности применения к ним норм гражданского права, регулирующих договорные отношения. В.Н. Лисица отмечает, что «с позиции гражданского права все формы инвестиционной деятельности представляют собой разные юридические факты: сделки и иные правомерные действия инвестора, которые совершаются на разных этапах инвестиционного процесса» [Лисица, 2007, 15].

В качестве примеров правовых форм инвестиционной деятельности А.В. Майфат «называет приобретение предприятий как имущественных комплексов, зданий, сооружений и иного недвижимого имущества, прав пользования землей и иными ресурсами, договоры займа, кредитные договоры» [Майфат, 2001, 9].

Договорное регулирование инвестиционной деятельности

Договорное регулирование – это средство организации и регулирования инвестиционной деятельности в механизме правового регулирования этой деятельности. Договорное регулирование инвестиционной деятельности выступает как определенное воздействие на общественные отношения, возникающие в ходе осуществления инвестиционной деятельности правовыми средствами. При заключении инвестиционных договоров и согласовании существенных условий происходит формирование активных элементов договорного регулирования инвестиционной деятельности.

Если рассматривать функции, которые механизм правового регулирования инвестиционной деятельности выполняет в договорном регулировании, то можно выделить следующие функции:

- непосредственной организации и упорядочения отношений субъектов инвестиционной деятельности, обеспечения согласования воли сторон на вступление в конкретное инвестиционное отношение;
- функции координации отношений сторон инвестиционной деятельности, включая организационно – процедурные аспекты;
- регулирования правовых отношений сторон между собой, а также с другими (третьими) субъектами права, наделенными правами по отношению к сторонам [Мингазова, 2015, 125];
- правового регулятора наряду с законом и административными правовыми актами;
- выступает как определенное воздействие на общественные отношения, возникающие в ходе осуществления инвестиционной деятельности правовыми средствами.

Заключение

Если создать оптимальный экономический и правовой механизм инвестирования, то это позволит увеличить приток внутренних и иностранных инвестиций. Следовательно, для привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику необходимо создать более благоприятные условия, чем в других странах. Одним из основных факторов могут стать богатейшие природные ресурсы, чрезвычайно емкий внутренним потребительским рынком и быстро, развивающиеся, на фоне последних политических событий, российское сельское хозяйство, требующее большое вложение инвестиций. Основной задачей государства является преодолеть существующую экономическую и политическую нестабильность в стране. Для этого

необходимо создать устойчивое, неменяющееся инвестиционное законодательство, поскольку именно оно поможет закрепить как стабильность условий инвестиционной деятельности, так и необходимые льготы и преимущества, дать гарантии. Устойчивый механизм правового регулирования поможет преодолеть экономический кризис, существующий в стране и преодолеть экономическую нестабильность. Кроме того, специальное инвестиционное законодательство поспособствует решению немаловажной задачи по привлечению и использованию инвестиций, в том числе и иностранных, защитит права и интересы инвесторов.

Библиография

1. Айзетулова Н.А. Система правовых стимулов и правовых ограничений инвестиционной деятельности в сфере предпринимательства: цивилистическое исследование: дис. ... канд. юр. наук. Казань, 2014. 207 с.
2. Алексеев С.С. Частное право. М.: Статут, 1999. 160 с. С. 29-31.
3. Алексеев С.С. Гражданское право в современную эпоху. М.: Юрайт, 1999. 40 с.
4. Вдовин И.А. Механизм правового регулирования инвестиционной деятельности (исторический и теоретико-правовой анализ): дис. ... докт. юр. наук. СПб., 2002. 388 с.
5. Духно Н.А., Целовальникова И.Ю. Правовая природа инвестиций, выражающая необходимость их регулирования комплексной отраслью права // Право и государство: теория и практика. 2015. № 8. С. 30-38.
6. Кондакова Ирина Валерьевна. Правовая реформа инвестиционной деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах: Украина и Республика Беларусь: дис. ... канд. юр. наук: Москва, НАЧОУ ВПО «СГА», 2009. 218 с.
7. Лисица В.Н. Понятие и формы осуществления инвестиционной деятельности // Предпринимательское право. 2007. №2. С.14-16.
8. Майфат А. Особенности инвестирования в предпринимательскую деятельность: Вопросы теории и правоприменения. Екатеринбург, 2001. С.8-
9. Матузов Н. И. Правовая система и личность. Саратов, 1987.
10. Мингазова А.М. Особенности договорного регулирования инвестиционной деятельности // Вестник экономики, права и социологии. 2015. №2. С.124-126.
11. Михайлов А.В. Методы правового регулирования отношений с участием предпринимателей // Ученые записки Казанского университета. 2012. Гуманитарные науки. №154/4. С. 119-126.
12. Михайлов А.В. Эффективность норм предпринимательского права // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. 2014. №156/4. С. 86-95.
13. Фаткуллин Ф.Н., Фаткуллин Ф.Ф. Проблемы теории государства и права. Казань: КЮИ МВД, 2013. 351с.
14. Червонюк В. И. Элементарные начала общей теории права. М.: КолосС, 2003. 544 с.

15. Ча Ю.Х. Правовой механизм обеспечения условий привлечения инвестиций (сравнение инвестиционного законодательства в России и Корее) // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. Юридический журнал. 2003. № 1. С. 368-402

The legal regulation of investments

Al'bina M. Mingazova

Postgraduate at the Department of civil and business law,
Kazan Federal University,
420008, 18 Kremlevskaya str., Kazan,
Republic of Tatarstan, Russian Federation;
e-mail: albisho@mail.ru

Abstract

The article researches the mechanism of legal regulations of investment activity features. The author analyzes main approaches to the implementation of the mechanism of legal regulation of investment activities, and the classification of approaches to understanding the investment agreement. The author examines the existing problems of legal regulation of investment activity, and some common ways to develop and improve the mechanism of legal regulation of investment activity. The article is aimed to examine the specifics of legal regulations for investments activity. It analyzes main approaches to regulating investments activity and classifies the perspectives for understanding the nature of investment agreement. The author describes the actual problems concerned with the legal regulation of investments and shows the way for its further development and perfection. The author concludes that good mechanisms of development and perfection of legal regulations concerned with investments activity are necessary to attract foreign investments to the national economy. To become attractive for investors, the Russian Federation has developed such conditions that would be more beneficial for investors in comparison with other countries. Many factors can be valuable for this purpose, including rich natural resources, huge internal customer market, and the fast development of agriculture that needs investments a lot. But the state should find the way to overcome political turbulence and economic recession. It needs robust legislation dealing with investments, to minimize the risks for investors and to give them preferences they need. The country needs specialized and savvy laws dealing with internal and external investments.

For citation

Mingazova A. M. (2016) Mekhanizm pravovogo regulirovaniya investitsionnoi deyatelnosti [The legal regulation of investments]. *Voprosy rossiiskogo I mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 5, pp. 56-64.

Keywords

Investments, investment activity, contractual regulation, mechanism of legal regulation, regulation of investments.

References

1. Aizetulova N.A. (2014) *Sistema pravovykh stimulov i pravovykh ogranichenii investitsionnoi deyatel'nosti v sfere predprinimatel'stva: tsivilisticheskoe issledovanie. Dokt. Diss.* [The system of legal incentives and constraints of investments in business. Doct. Diss.]. Kazan.
2. Alekseev S.S. (1999) *Chastnoe pravo* [Private law]. Moscow: Statut Publ.
3. Alekseev S.S. (1999) *Grazhdanskoe pravo v sovremennuyu epokhu* [Civil law today]. Moscow: Yurait Publ.
4. Cha Yu.Kh. (2003) Pravovoi mekhanizm obespecheniya uslovii privilecheniya investitsii (sravnenie investitsionnogo zakonodatel'stva v Rossii i Koree) [The legal support of investments attraction, the comparison of Russian and Korean legislation]. *Chernye dyry v Rossiiskom Zakonodatel'stve. Yuridicheskii zhurnal* [The Black Holes of Russian Legislation], 1.
5. Chervonyuk V. I. (2003) *Elementarnye nachala obshchei teorii prava* [Law basics]. Moscow: KolosS Publ.
6. Dukhno N.A., Tseloval'nikova I.Yu. (2015) Pravovaya priroda investitsii, vyrazhayushchaya neobkhodimost' ikh regulirovaniya kompleksnoi otrasl'yu prava [The legal nature of investments and their need for legal regulation]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [The state and the law: theory and practice], 8, pp. 30-38.
7. Fatkullin F.N., Fatkullin F.F. (2013) *Problemy teorii gosudarstva i prava* [The theory of state and law]. Kazan: KYuI MVD Publ.
8. Kondakova Irina Valer'evna. (2009) *Pravovaya reforma investitsionnoi deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii i zarubezhnykh stranakh: Ukraina i Respublika Belarus'. Dokt. Diss.* [The comparison of legal reforms concerned with investments in Russia, Ukraine and Belarus. Doct. Diss.]. Moscow.
9. Lisitsa V.N. (2007) Ponyatie i formy osushchestvleniya investitsionnoi deyatel'nosti [The concept and implementation of investment activity]. *Predprinimatel'skoe pravo* [The business law], 2, pp.14-16.
10. Maifat A. (2001) *Osobennosti investirovaniya v predprinimatel'skuyu deyatel'nost': Voprosy teorii i pravoprimeneniya* [Theory and practice of business investments]. Ekaterinburg.
11. Matuzov N. I. (1987) *Pravovaya sistema i lichnost'* [The law and the personality]. Saratov.
12. Mikhailov A.V. (2012) Metody pravovogo regulirovaniya otnoshenii s uchastiem predprinimatelei [The methods of legal regulation of business relations]. *Uchenye zapiski Kazanskogo universiteta. Gumanitarnye nauki* [Proc. of Kazan University in Humanities], 154 (4), pp. 119-126.

13. Mikhailov A.V. (2014) Effektivnost' norm predprinimatel'skogo prava [The Effectiveness of Business Law Norms]. *Uchenye zapiski Kazanskogo universiteta. Gumanitarnye nauki* [Proc. of Kazan University in Humanities], 156 (4), pp. 86-95.
14. Mingazova A.M. (2015) Osobennosti dogovornogo regulirovaniya investitsionnoi deyatel'nosti [The Contractual Regulation of Investments]. *Vestnik ekonomiki, prava i sotsiologii* [Herald of Economics, Law and Social Science], 2, pp.124-126.
15. Vdovin I.A. (2002) *Mekhanizm pravovogo regulirovaniya investitsionnoi deyatel'nosti (istoricheskii i teoretiko-pravovoi analiz)*. *Dokt. Diss.* [The historical and theoretical analysis of legal regulations of investment activity. Doct. Diss.]. St. Petersburg.