

УДК 349.2

Трудовые права и социальные гарантии педагогическим работникам

Карамурзова Инна Барасбиевна

Доцент, кафедры гражданского права и процесса,
Кабардино-Балкарский Государственный Университет им. Х.М. Бербекова,
360004, Российская Федерация, Кабардино-Балкарская Республика,
Нальчик, ул. Чернышевского, 173;
e-mail: 07innka@mail.ru

Карамурзова Жанна Заурбековна

Ассистент, кафедры конституционного и административного права,
Кабардино-Балкарский Государственный Университет им. Х.М. Бербекова,
360004, Российская Федерация, Кабардино-Балкарская Республика,
Нальчик, ул. Чернышевского, 173;
e-mail: z.k-1991@yandex.ru

Аннотация

В статье исследуются меры социальной поддержки педагогических работников, на основании анализа нормативно-правовых актов, закрепляющих трудовые права и социальные гарантии для данной категории работников. Выявлены некоторые проблемы в процессе реализации социальных гарантий педагогических работников и внесены предложения по их устранению. Авторы приходят к выводу, что следует более детально проработать вопросы социальных гарантий педагогических работников на законодательном уровне. Особенно это справедливо в отношении права педагогических работников вне очереди получать жилье по договорам социального найма, если они состоят на учете, как нуждающиеся в жилье или улучшении жилищных условий. Хотя это положение и закреплено на федеральном уровне, в статье показано, что на практике такая социальная поддержка педагогических работников по сути не осуществляется. Было бы целесообразно пересмотреть и усовершенствовать ныне действующее законодательство так, чтобы закрепить в системе образования социальные гарантии и льготы. Прежде всего, это следует осуществлять в отношении конкретизации закрепляемых за различными уровнями власти видов социальных гарантий и льгот, финансовых источников, четко прописанного в законах механизма восполнения недостающих на эти цели средств из бюджетов более высокого уровня власти, персональной ответственности должностных

лиц за несоблюдение предусмотренных законами норм социальной поддержки и несвоевременную, не в полном объеме выплату гражданам полагающихся им средств.

Для цитирования в научных исследованиях

Карамурзова И. Б., Карамурзова Ж. З. Трудовые права и социальные гарантии педагогическим работникам // Вопросы российского и международного права. 2016. № 5. С. 87-96.

Ключевые слова

Педагогический работник, социальная поддержка педагогов, социальные гарантии педагогов, трудовые права педагогов, трудовое право.

Введение

Одной из важнейших задач государственной политики в сфере образования на данном этапе является признание особого правового статуса педагогических работников и условий для осуществления ими профессиональной деятельности. Законодателем вводятся меры, которые направлены на поощрение и стимулирование труда педагогических работников. Также устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки педагогических работников, которые могут быть закреплены как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов Российской Федерации.

В частности, в соответствии с ФЗ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», педагогические работники имеют следующие трудовые права и социальные гарантии: право на сокращенную продолжительность рабочего времени; право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года; право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации; право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования; право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда; иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Права педагогов

Одним из трудовых прав педагогического работника является право на сокращенную продолжительность рабочего времени. В понятие рабочего времени входит то время, в течение которого работник должен исполнять свои трудовые обязанности. Оно устанавливается для всех работников организации правилами внутреннего трудового распорядка.

Однако продолжительность рабочего времени педагогических работников законодателем регулируется неоднозначно. Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, педагогическим работникам устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, не более 36 часов в неделю. Но продолжительность рабочего времени регулируется также нормами, установленными Приказом Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014г. №1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогических работников за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».

Данным нормативным правовым актом в зависимости от должности или специальности педагогических работников может быть установлена 18-ти часовая рабочая неделя, или же 20-ти часовая, 24-х или 25-ти часовые рабочие недели.

Преподавателям организаций, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, норма часов учебной (преподавательской) работы, за ставку заработной платы которых составляет 720 часов в год, определяется объем годовой учебной нагрузки из расчета на 10 учебных месяцев.

В организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, верхний предел учебной нагрузки, устанавливается в объеме, не превышающем 900 часов в учебном году.

А в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, верхний предел учебной нагрузки, определяемый по должностям профессорско-преподавательского состава, устанавливается в объеме, не превышающем 800 часов в учебном году.

Однако режим, использование и учет всего рабочего времени этих работников с трудом поддаются регламентации в связи с тем, что рабочее время педагогических работников разделяется на две части – нормированную и ненормированную.

Нормированная часть – учебная (преподавательская) работа, которая измеряется в академических часах и включает в себя проводимые учебные занятия и короткие перерывы между ними. При этом конкретная продолжительность учебных занятий, а также перерывов (перемен) между ними предусматривается уставом либо локальным актом образовательного учреждения с учетом соответствующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, утвержденных в установленном порядке. Выполнение преподавательской работы регулируется расписанием учебных занятий.

К следующей категории прав работников – педагогов относится, закрепленное за ними право работать по совместительству в этой же сфере, то есть в системе образования либо в любой другой сфере.

Продолжительность работы по совместительству в течение месяца устанавливается по соглашению между работником и работодателем, и не может превышать половины месячной нормы рабочего времени, исчисленной из установленной продолжительности рабочей недели, если же половина месячной нормы рабочего времени по основной работе составляет менее 16 часов в неделю – 16 часов работы в неделю.

Что касается права на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, то он может быть увеличен от 28-ми календарных дней до 42-х либо 56-ти календарных дней.

Так, например, продолжительность отпуска для учителя, работающего в общеобразовательной школе, составляет 56 календарных дней, а для воспитателя дошкольного образовательного учреждения – 42 календарных дня.

Лицу, работающему по совместительству, в соответствии со статьей 286 Трудового кодекса Российской Федерации ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется одновременно с отпуском по основной работе. В том случае, когда на работе по совместительству продолжительность отпуска меньше, чем на основном месте работы, работодатель по просьбе работника предоставляет ему дополнительные дни без сохранения заработной платы.

Кроме того, педагогические работники образовательных учреждений имеют право на длительный отпуск сроком до одного года каждые 10 лет непрерывной преподавательской работы. В стаж непрерывной преподавательской работы, дающий право на длительный отпуск, засчитывается время работы в государственных, муниципальных образовательных учреждениях и негосударственных образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, в должностях и на условиях, предусмотренных Приложением к Положению о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года, утвержденной Приказом Министерства образования РФ от 27.12.2000г. № 3570.

За работником – педагогом образовательного учреждения, находящимся в длительном отпуске, в установленном порядке сохраняется место работы (должность).

В случае, если педагогический работник заболел в период пребывания в длительном отпуске, данный отпуск подлежит продлению на число дней нетрудоспособности, удостоверенных больничным листком, или по согласованию с администрацией образовательного учреждения переносится на другой срок.

Работнику – педагогу образовательного учреждения страховая пенсия по старости может быть назначена ранее достижения пенсионного возраста, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

Как было отмечено Конституционным Судом Российской Федерации применительно к особенностям пенсионного обеспечения педагогических работников, «в действующей системе пенсионного обеспечения установление для указанной категории лиц льготных условий приобретения права на трудовую пенсию по старости направлено главным образом на защиту от риска утраты профессиональной трудоспособности ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста».

Педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 48 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. № 273-ФЗ педагогические работники обязаны систематически повышать свой профессиональный уровень.

Согласно статье 187 ТК РФ, при направлении работодателем работника на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата по основному месту работы. Работникам, направляемым на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы в другую местность, производится оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

При выполнении работодателем условий договора, связанного с дополнительным профессиональным образованием, включая предоставление гарантий, работник не вправе без уважительных причин отказаться от получения дополнительного профессионального образования.

В области жилищного обеспечения и предоставления коммунальных услуг педагогическим работникам в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» предоставляются следующие социальные гарантии.

Во-первых, педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во-вторых, законодатель устанавливает право педагогических работников на получение жилья по договорам социального найма вне очереди, в случае если педагогический работник состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Нуждающимися в данном случае будут признаны педагогические работники с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Кроме перечисленных трудовых прав и мер социальной поддержки законодательными актами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные права и меры социальной поддержки работникам – педагогам образовательных учреждений. [Иглин, 2001]

Субъекты Российской Федерации могут принимать не только нормативные правовые акты по вопросам социальной поддержки педагогических работников в развитие положений федерального законодательства, т.е. акты, уточняющие и конкретизирующие меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным законодателем, но и самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки педагогических работников.

Субъекты Российской Федерации определяют стаж педагогической работы, который необходим для получения мер социальной поддержки в области жилищного и коммунального обеспечения, требования к такому стажу и иные вопросы.

Заключение

Однако, на наш взгляд, следует более детально проработать вопросы социальных гарантий педагогических работников, в частности: право педагогических работников на получение жилья по договорам социального найма вне очереди, в случае если педагогический работник состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Несмотря на закрепления данного положения на федеральном уровне, в ходе исследования, замечено, что нет практики по данной категории социальной поддержки работникам – педагогам образовательных учреждений.

Целесообразно совершенствовать действующее законодательство в направлении закрепления социальных гарантий и льгот в системе образования. Прежде всего, это следует осуществлять в отношении конкретизации закрепляемых за различными уровнями власти видов социальных гарантий и льгот, финансовых источников, четко прописанного в законах механизма восполнения недостающих на эти цели средств из бюджетов более высокого уровня власти, персональной ответственности должностных лиц за несоблюдение предусмотренных законами норм социальной поддержки и несвоевременную, не в полном объеме выплату гражданам полагающихся им средств.

Библиография

1. Иглин В. В. Проблемы правового регулирования труда педагогических работников образовательных учреждений // Юрическое образование и наука. 2001. №1.

2. О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках: Постановление Правительства РФ от 14.05.2015г. № 466. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179568/
3. О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре: Приказ Минобразования РФ от 22.12.2014 № 1601. URL: <https://rg.ru/2015/03/11/chasy-dok.html>
4. О страховых пенсиях: федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 29.06.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/
5. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 19.11.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30.11.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: <https://rg.ru/2001/12/20/zakonpensii-dok.html>
6. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2012: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2012. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/
7. Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры: Постановление Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43729/
8. Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года: Приказ Минобразования РФ от 07.12.2000 № 3570. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30664/
9. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 921-О-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трофимовой Альбины Ивановны на нарушение ее конституционных прав пунктом 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59863/
10. Экспертно-аналитическое сопровождение правового обеспечения модернизации общего и профессионального образования, управления качеством и доступностью образовательных услуг в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы. URL: http://obrzakon.ru/documents/opendoc/id/1231/cat_id/76

Labor rights and social guarantees for education professionals

Inna B. Karamurzova

Associate Professor at the Department of civil law and process,
Kabardino-Balkarian State University named after H. M. Berbekov,
360004, Chernyshevskogo str., Nalchik, Kabardino-Balkaria Republic, Russian Federation;
e-mail: 07innka@mail.ru

Zhanna Z. Karamurzova

Assistant Lecturer at the Department of constitutional and administrative law,
Kabardino-Balkarian State University named after H. M. Berbekov,
360004, Chernyshevskogo str., Nalchik, Kabardino-Balkaria Republic, Russian Federation;
e-mail: z.k-1991@yandex.ru

Abstract

The article investigates the means of social support for educational professionals. The authors analyze legislation on the labor rights and social guarantees granted to the employees of this kind. They show some problems associated with the implementation of these rights and guarantees and make some suggestions concerning possible solutions for them. The article uncovers some problems concerned with the implementation of social guarantees granted to educational professionals and makes some suggestions to deal with these problems. The authors conclude that it is necessary to research the issues dealing with social guarantees granted to educational professionals and to create some new corresponding legislation to solve these problems. It is most important requirement for the one specialized guaranty, which presumes that educational professionals have a right to get some social accommodation out of the common turn, if they are registered to need an accommodation. Although this right is official at the federal level, it is not fully implemented in practice. It would be reasonable to reconsider the corresponding acting legislation to that all the social guarantees to educational professionals would be fully implemented. It is necessary to specialize the authorities that would be responsible for implementing each type of these guarantees, to specify the sources to finance them, to find the ways to budget all these needs, and to lay a personal responsibility for all these actions on some known governmental bodies and their leaders.

For Citation

Karamurzova I.B., Karamurzova Z.Z. (2016) Trudovye prava i sotsial'nye garantii pedagogicheskim rabotnikam [Labor rights and social guarantees for education professionals]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 5, pp. 87-96.

Keywords

Education, education professionals, labor rights, social guarantees, labor law.

References

1. *Ekspertno-analiticheskoe soprovozhdenie pravovogo obespecheniya modernizatsii obshchego i professional'nogo obrazovaniya, upravleniya kachestvom i dostupnost'yu obrazovatel'nykh uslug v ramkakh Federal'noi tselevoi programmy razvitiya obrazovaniya na 2011-2015 gody* [Expert Support of Legislation on the Modernization of Education System and Its Development for 2011-2015]. Available at: http://obrzakon.ru/documents/opendoc/id/1231/cat_id/76 [Accessed 14.04.2016]
2. Iglin V. V. (2001) Problemy pravovogo regulirovaniya truda pedagogicheskikh rabotnikov obrazovatel'nykh uchrezhdenii [The Problems of Legal Regulation of Education Professionals Labor]. *Yuridicheskoe obrazovanie i nauka – Legal Education and Science*, №1.
3. *Oezhegodnykh osnovnykh udlinennykh oplachivaemykh otpuskakh: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.05.2015g. № 466* [On the prolonged vacations for educational professionals: Resolution of Russian Federation Government No. 466 of May 14, 2015]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179568/ [Accessed 14/04/2016].
4. *O prodolzhitel'nosti rabocheho vremeni (normakh chasov pedagogicheskoi raboty za stavku zarabotnoi platy) pedagogicheskikh rabotnikov i o poryadke opredeleniya uchebnoi nagruzki pedagogicheskikh rabotnikov, ogovarivaemoi v trudovom dogovore: Prikaz Minobrazovaniya RF ot 22.12.2014 № 1601* [On the length of labor hours for education professionals and their Working loadings: Order of the Ministry of Education of Russian Federation No. 1601 of December 22, 2014] Available from: <https://rg.ru/2015/03/11/chasy-dok.html> [Accessed 14/04/2016].
5. *O strakhovykh pensiyakh: federal'nyi zakon ot 28.12.2013 № 400-FZ (red. ot 29.06.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On Insurance Pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 400-FZ of December 28, 2013]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ [Accessed 14/04/16].
6. *O trudovykh pensiyakh v Rossiiskoi Federatsii: federal'nyi zakon ot 17.12.2001 N 173-FZ (red. ot 28.12.2013, s izm. ot 19.11.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 30.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001* [On Employment Pensions in Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 173-FZ of December 20, 2001]. Available from: <https://rg.ru/2001/12/20/zakonpensii-dok.html> [Accessed 14/04/16].
7. *Opreделение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 921-О-О об откaze в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трофимовой Ал'бины Ивановны на нар-*

- ushenie ee konstitutsionnykh prav punktom 4 Pravil ischisleniya periodov raboty, dayushchei pravo na dosrochnoe naznachenie trudovoi pensii po starosti litsam, osushchestvlyavshim pedagogicheskuyu deyatel'nost' v uchrezhdeniyakh dlya detei, v sootvetstvii s podpunktom 19 punkta 1 stat'i 27 Federal'nogo zakona "O trudovykh pensiyakh v Rossiiskoi Federatsii"* [Judgment of Constitutional Court of Russian Federation No. 921-O-O of June 17, 2010]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59863/ [Accessed 14/04/16]
8. *Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii: federal'nyi zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ (red. ot 13.07.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2012: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2012* [On Education in Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 29, 2012]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ [Accessed 14/04/16].
 9. *Ob osobennostyakh raboty po sovmestitel'stvu pedagogicheskikh, meditsinskikh, farmatsevticheskikh rabotnikov i rabotnikov kul'tury: Postanovlenie Mintruda RF ot 30.06.2003 № 41* [On Part-Time Work of Education, Medicine, Pharmacy and Culture Professionals: Resolution of Ministry of Labor of Russian Federation No. 41 of June 30, 2003]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43729/ [Accessed 14/04/16].
 10. *Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke i usloviyakh predostavleniya pedagogicheskim rabotnikam obrazovatel'nykh uchrezhdenii dlitel'nogo otpuska srokom do odnogo goda: Prikaz Minobrazovaniya RF ot 07.12.2000 № 3570* [On Annual Paid Prolonged Vacations: Resolution of Ministry of Labor of Russian Federation No. 3570 of December 7, 2001]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30664/ [Accessed 14/04/16]