

УДК 349.3

О дополнительных мерах социального обеспечения сельского населения в Республике Крым

Новохацкая Ирина Петровна

Кандидат юридических наук, старший преподаватель,
кафедра гражданско-правовых дисциплин,
Крымский филиал Российского государственного университета правосудия,
295006, Российская Федерация, Республика Крым, Симферополь,
ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;
e-mail: irisha2905@mail.ru

Кручек Ирина Владимировна

Преподаватель,
кафедра гражданско-правовых дисциплин,
Крымский филиал Российского государственного университета правосудия,
295006, Российская Федерация, Республика Крым, Симферополь,
ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

Аннотация

Цель. Целью статьи является анализ дополнительных мер социального обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности, установленных в Республике Крым, и разработка предложений по использованию их потенциала для повышения эффективности социального обеспечения граждан из числа сельских жителей. **Методология.** В работе использованы: метод анализа документов и официальных материалов, а также общие методы юридической науки – формально-правовой и исторически-правовой. **Результаты.** Правовая модель социальной защиты населения должна включать механизм, позволяющий ответственному органу реализовать полномочия по установлению факта нецелевого использования начинающим фермером единовременной помощи, а также принимать меры по обеспечению возврата этих сумм в бюджет республики. Учитывая, что механизм возврата необоснованно полученных или использованных не по целевому назначению единовременных социально-обеспечительных предоставлений в денежной форме несовершеннолетних, добровольный возврат получателем необоснованно полученных сумм до завершения процесса выстраивания гражданского правосознания, вероятно, не будет правилом, а взыскание с

заявителя этих сумм в судебном порядке потребует значительных временных затрат, представляется своевременным ставить задачу создания такого механизма предоставления социальных выплат, который сам по себе служил бы гарантом невозможности их нецелевого использования. **Заключение.** Для повышения эффективности системы дополнительных мер социального обеспечения жителей сельской местности представляется необходимым нормативно урегулировать возможность одновременного предоставления государственной социальной помощи в виде социального пособия на основе социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам и единовременной помощи начинающим фермерам. Это позволило бы расширить возможности самообеспечения субъекта-получателя, снизить «градус формализации» при составлении программы его социальной адаптации, создать условия для получения членами малоимущей семьи, получившими помощь на основании социального контракта, в будущем социально-обеспечительных предоставлений в рамках существующих организационно-правовых форм социального обеспечения, в первую очередь в рамках обязательного социального страхования.

Для цитирования в научных исследованиях

Новохацкая И.П., Кручек И.В. О дополнительных мерах социального обеспечения сельского населения в Республике Крым // Вопросы российского и международного права. 2016. № 7. С. 165-183.

Ключевые слова

Начинающие фермеры, педагогические и медицинские работники, льготы, компенсации, социальные выплаты, Республика Крым.

Введение

Социальное обеспечение сельского населения в условиях современных реформ является одной из важнейших задач государства. Усилия органов государственной власти РФ и субъектов РФ направлены на выработку действенной системы мер по социальному обеспечению и социальной поддержке особо нуждающихся и наиболее социально незащищенных граждан из числа сельских жителей. В категорию социальных групп, требующих пристального внимания государства, попадают малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане (37,1% бедных проживает в сельской местности) [Уровень бедности, www], инвалиды, семьи с детьми – традиционный круг субъектов – получателей социально-обеспечительных предоставлений в виде социально-обеспечительной помощи или социально-обеспечительного содержания.

Представляется, что в связи с решением важной задачи современной социально-экономической политики по обеспечению устойчивого развития сельских территорий, кото-

рая призвана способствовать росту уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских территорий, созданию условий для улучшения социально-демографической ситуации и повышению престижности проживания в сельской местности дополнительные меры социального обеспечения должны быть предоставлены гражданам, работающим в сельской местности в отдельных профессиях и должностях, которые на данном этапе развития признаны государством особо значимыми в силу реализуемой социально-экономической политики.

Обобщение правовой модели социального обеспечения населения Республики Крым

Принимая во внимание принятые в Республике Крым Государственные программы развития приоритетных отраслей, представляется бесспорным, что такого рода меры должны быть установлены законодательством субъекта Российской Федерации, в первую очередь, педагогам, медикам, работникам культуры, которые живут и работают в сельской местности, в целях усиления мотивации граждан к работе в сельской местности. Помимо указанных категорий граждан, законодательством Республики Крым установлены меры социальной поддержки начинающим фермерам. Следует отметить, что предоставление выплат и субсидий является распространенной формой поддержки занятых в аграрном секторе как развитых [Merckx, Pereira, 2015; Piccinini, Loseby, 2016], так и развивающихся стран мира [Kaig, 2014], при этом вопрос о наиболее эффективной правовой модели ее реализации не является решенным в современной науке [Ogawa, Ono, 2015].

Представляется, что в числе важнейших качественных характеристик современной системы дополнительных мер социального обеспечения этой категории граждан следует назвать:

- 1) распределение полномочий по предоставлению мер социального обеспечения граждан между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, между различными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях;
- 2) финансирование мер социальной поддержки граждан за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Крым, внебюджетных обобществленных средств;
- 3) заявительный порядок предоставления мер социального обеспечения, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной форме в уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ по вопросам предоставления меры социальной поддержки;
- 4) сочетание категориального подхода к определению круга субъектов – получателей дополнительных мер социального обеспечения с адресно-категориальным;
- 5) комиссионный порядок принятия решения о предоставлении денежной выплаты или об отказе в ее предоставлении;

б) установление условий получения социально-обеспечительного предоставления, целевых направлений использования полученных денежных средств и последствий их нарушения или неисполнения;

7) приоритет денежной формы социально-обеспечительного предоставления, постепенный отказ от натуральной формы предоставления меры социального обеспечения;

8) дифференциация сроков и периодичности предоставления социальной помощи.

Распределение полномочий по предоставлению мер социального обеспечения граждан между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, между различными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях позволит отказаться от сформировавшихся еще на советском этапе развития права социального обеспечения подходов, когда государство использует финансовые источники социально-обеспечительных предоставлений для решения некоторых задач вне нормативно установленного порядка формирования фондов социального обеспечения и управления органами социального обеспечения в процессе распределения финансовых средств на соответствующие цели.

Так, ответственным исполнителем Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы (Постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204) и главным распорядителем бюджетных средств по предоставлению субвенции на возмещение расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией, педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в государственных образовательных организациях, а также в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым (далее – педагогические работники), является исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий государственное управление соответственно в сфере образования и науки, культуры, физической культуры и спорта (Постановление Совета министров Республики Крым от 31.05.2016 № 232).

Министерство здравоохранения Республики Крым определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым на заключение договоров на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа в 2016 году (далее – медицинские работники) (Постановление Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 114).

Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на оказание содействия в обеспечении жильем экономического класса медицинских работников, педагогов, является Министерство строительства и архитектуры Республики Крым (Постановление Совета министров Республики Крым от 26.06.2015 № 352).

Уполномоченным органом по предоставлению грантов и единовременной помощи начинающим фермерам является Министерство сельского хозяйства Республики Крым (Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 422).

Финансирование дополнительных мер социальной поддержки педагогическим и медицинским работникам осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Крым, обобществленных средств, например бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Дополнительные меры социальной поддержки педагогическим и медицинским работникам предоставляются в традиционном для социально-обеспечительных предоставлений заявительном порядке. Например, для получения единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, медицинский работник обращается лично в Министерство здравоохранения с соответствующим заявлением.

Компенсация расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией педагогическим работникам осуществляется на основании заявления работника, подаваемого в организацию по месту работы, с приложением копий документов, перечень которых установлен Постановлением Совета министров Республики Крым от 31.05.2016 № 232.

Решение о предоставлении социального обеспечения, по общему правилу, принимает уполномоченный орган государственной исполнительной власти. Так, решение о предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией педагогическим работникам принимается организацией по месту работы.

Характерной особенностью становится комиссионный, а в отдельных случаях конкурсный порядок принятия решения о предоставлении меры социальной поддержки или об отказе в ее предоставлении.

Единовременная помощь начинающему фермеру предоставляется на конкурсной основе, причем конкурсная комиссия не только определяет победителя конкурса, но и определяет размер единовременной помощи на бытовое обустройство.

Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, принимается комиссией, состоящей из представителей Министерства здравоохранения и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, состав которой утверждается совместным приказом Министерства и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

Категориальный подход к определению круга субъектов – получателей дополнительных мер социального обеспечения не соответствует современным тенденциям развития права социального обеспечения, в том числе – конкретизации круга обеспечиваемых посредством нормативного закрепления принципа адресности, в силу которого социальное обеспечение предоставляется действительно нуждающимся лицам. Поэтому в нормативных правовых актах Республики Крым при помощи четко определенных критериев ограничен круг лиц, которые имеют право на получение дополнительных мер социальной помощи.

Сочетание категориального подхода к определению круга субъектов – получателей дополнительных мер социального обеспечения с адресно-категориальным достигается путем

установления условий получения социально-обеспечительного предоставления, целевых направлений использования полученных денежных средств и последствий их нарушения или неисполнения.

Педагогическим работникам предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией. При проживании в одном жилом помещении семьи, состоящей из более чем одного работника, социальная поддержка на оплату жилых помещений, отопления и освещения предоставляется каждому работнику. Аналогичная мера социальной поддержки предусмотрена для педагогических работников, проживающих в сельской местности и работающих в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым.

Под педагогическим работником понимается физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности, проживающее в сельской местности и работающее в государственной образовательной организации, расположенной в сельской местности (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций).

Право на единовременную компенсационную выплату медицинским работникам имеют медицинские работники:

- в возрасте до 50 лет;
- имеющие высшее медицинское образование;
- прибывшие в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшие на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта;
- заключившие трудовой договор на полную ставку с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым (далее – учреждение здравоохранения) на выполнение работы в сельском населенном пункте, либо рабочем поселке, либо поселке городского типа, находящемся в Республике Крым, на неопределенный срок либо на срок не менее 5 лет;
- заключившие с Министерством здравоохранения Республики Крым договор о выплате единовременных компенсационных выплат.

Права на единовременную компенсационную выплату не имеют:

- 1) медицинский работник, который на начало 2016 года работал в медицинской организации, в течение 2016 года уволился и был принят обратно в данную медицинскую организацию в 2016 году по трудовому договору;
- 2) медицинский работник, который переехал на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого сельского населенного пункта, либо рабочего поселка, либо поселка городского типа Республики Крым, где медицинский работник ранее занимал должность врача по специальности.

В рамках реализации Государственной программы развития строительной отрасли Республики Крым на 2015-2017 годы реализуются мероприятия по оказанию содействия в обеспечении жильем экономического класса медицинских работников, педагогов и некоторых других категорий граждан, работающих на предприятиях, в учреждениях, организациях, учредителями которых являются исполнительные органы государственной власти Республики Крым (Постановление Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 647).

Социальные выплаты предоставляются гражданам из числа указанных категорий на приобретение жилья экономического класса, строящегося (построенного) в рамках программы «Жилье для российской семьи» при наличии следующих условий:

а) общий стаж работы гражданина в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения составляет 3 года и более;

б) включение в Сводный по Республике Крым реестр граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса по программе «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

в) обеспеченность общей площадью жилых помещений не более 18 квадратных метров в расчете на гражданина и каждого совместно проживающего с гражданином члена его семьи.

Законодательством Республики Крым предусмотрено предоставление государственной поддержки начинающим фермерам, а также на развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым (Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 422).

Начинающему фермеру – определенному на конкурсной основе участнику Программы поддержки начинающих фермеров – предоставляется грант и единовременная помощь. Подать заявку в конкурсную комиссию для признания его участником Программы поддержки начинающих фермеров может гражданин Российской Федерации, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если он:

– не осуществлял предпринимательскую деятельность на территории Республики Крым в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица и не являлся учредителем (участником) коммерческой организации;

– ранее не являлся получателем:

– гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

– выплаты на содействие самозанятости безработных граждан, полученной до регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства;

– средств финансовой поддержки субсидии или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, полученных до регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства;

– единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

– является главой крестьянского (фермерского) хозяйства, которое зарегистрировано на территории Республики Крым, период деятельности которого на дату подачи заявки не превышает 24 месяцев со дня его регистрации и которое подпадает под критерии микропредприятия, установленные Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

– постоянно проживает или обязуется переехать на постоянное место жительства по местонахождению и регистрации хозяйства, и данное хозяйство является единственным местом трудоустройства Заявителя;

– имеет среднее специальное или/и высшее сельскохозяйственное образование, или/и получил дополнительное профессиональное образование по сельскохозяйственной специальности, или/и имеет трудовой стаж в сельском хозяйстве не менее трех лет, или осуществляет на территории Республики Крым ведение личного подсобного или осуществлял совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет.

Принцип адресности в данном случае реализуется путем установления целевых направлений использования полученных денежных средств и последствий их нарушения или неисполнения.

Социальная выплата в рамках содействия в обеспечении жильем экономического класса используется гражданами вышеуказанных категорий:

а) для частичной оплаты договора купли-продажи жилого помещения (договора участия в долевом строительстве) в объекте, строящемся (построенном) в рамках программы «Жилье для российской семьи»;

б) для уплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) на приобретение жилого помещения в объекте, строящемся в рамках программы «Жилье для российской семьи».

Единовременная помощь предоставляется начинающему фермеру на бытовое обустройство:

– приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе:

– погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

– приобретение одного грузопассажирского автомобиля;

– приобретение и доставку предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло – и газоустановок, септиков, устройств для водоподдачи и водоотведения;

– подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, Интернету, водопроводу и канализации.

В случае использования полученных денежных средств не по целевому назначению либо нарушения установленных условий их получения, субъект-получатель, по общему правилу, должен вернуть необоснованно полученные денежные средства.

Так, медицинский работник в случае досрочного расторжения трудового договора по инициативе медицинского работника обязан в установленный срок возратить Министерству здравоохранения РК часть единовременной выплаты, рассчитанной с даты прекращения трудового договора, пропорционально неотработанному медицинским работником периоду.

Исключением являются случаи прекращения трудового договора с учреждением:

- в связи с отказом работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением;
- ликвидацией учреждения здравоохранения или сокращением численности штата его работников;
- призывом работника на военную (альтернативную) службу;
- восстановлением на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению государственной инспекции труда или суда;
- признанием работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением;
- смертью работника, признанием его умершим или безвестно отсутствующим;
- наступлением чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).

При нарушении срока возврата части выплаты медицинским работником уплачивается неустойка в размере 0,1% за каждый день просрочки от суммы оставшейся задолженности до полного ее погашения.

При отказе медицинского работника добровольно возместить Министерству полученные денежные средства и неустойку взыскание производится в судебном порядке.

Начинающий фермер обязуется использовать средства гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство в течение 12 месяцев со дня поступления средств на его счет и использовать имущество, приобретаемое за счет гранта, исключительно на развитие хозяйства.

Контроль за целевым использованием грантов и единовременной помощи начинающими фермерами осуществляет Министерство сельского хозяйства РК.

Начинающий фермер ежеквартально отчитывается перед Министерством о целевом расходовании гранта, единовременной помощи.

Однако Министерство уполномочено устанавливать только факт нецелевого использования гранта и нарушения условий, определенных при его предоставлении. Соответственно, предусмотрен возврат начинающим фермером денежных средств (в полном объеме) в

течение 7 банковских дней с даты доведения до его сведения акта проверки, фиксирующего нецелевое использование денежных средств и нарушение условий, установленных при их предоставлении.

Предложения по совершенствованию социальной защиты сельского населения Республики Крым

Представляется целесообразным предоставить Министерству полномочия и по установлению факта нецелевого использования начинающим фермером единовременной помощи, а также принимать меры по обеспечению возврата этих сумм в бюджет республики.

Учитывая, что механизм возврата необоснованно полученных или использованных не по целевому назначению единовременных социально-обеспечительных предоставлений в денежной форме несовершенен, добровольный возврат получателем необоснованно полученных сумм до завершения процесса выстраивания гражданского правосознания, вероятно, не будет правилом, а взыскание с заявителя этих сумм в судебном порядке потребует значительных временных затрат, представляется своевременным ставить задачу создания такого механизма предоставления социальных выплат, который сам по себе служил бы гарантом невозможности их нецелевого использования.

По нашему мнению, примером такого механизма может служить порядок предоставления социальной выплаты в рамках содействия в обеспечении жильем экономического класса. Социальная выплата зачисляется на открытый гражданином в уполномоченном банке банковский счет для внесения на данный счет собственных средств, социальной выплаты и, при необходимости, заемных средств.

Гражданин в течение пяти рабочих дней с даты государственной регистрации договора долевого участия или договора купли-продажи берет в Крымском республиканском фонде развития жилищного строительства и ипотечного кредитования письменное уведомление для российской кредитной организации, в котором указаны условия снятия блокировки счета, и организует перечисление социальной выплаты со своего счета на открытый в российской кредитной организации счет продавца (застройщика) жилья с целью оплаты договора купли-продажи (участия в долевом строительстве) жилья.

Сроки предоставления дополнительных мер социального обеспечения дифференцированы. Выплаты могут быть предоставлены на определенный срок либо носить разовый характер.

Так, компенсация расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией педагогическим работникам производится ежемесячно в течение периода их проживания в сельской местности и работы в государственных, а также в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Компенсационная выплата медицинским работникам, социальная выплата по оказанию содействия в обеспечении жильем экономического класса, помощь начинающим фермерам носят единовременный характер.

Очевиден приоритет денежной формы социально-обеспечительного предоставления, постепенный отказ от натуральной формы предоставления меры социального обеспечения. Однако такое социально-обеспечительное предоставление, как льготы по оплате жилищных и коммунальных услуг, как федерального, так и регионального уровня, в Республике Крым продолжает предоставляться в натуральной форме.

В соответствии с принципами интеграции Крыма в экономическую, финансовую, правовую системы Российской Федерации (Федеральный конституционный закон РФ от 21.03.2014 № 6-ФКЗ) сохранены льготы на бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа:

- медицинским и фармацевтическим работникам организаций здравоохранения;
- педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов;
- работникам учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов;
- работникам государственной ветеринарной службы.

Льготы на бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением предоставляются работникам при условии, если размер льгот в денежном эквиваленте вместе со среднемесячным совокупным доходом льготника за предыдущие шесть месяцев не превышает величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей демографической группы населения нормативными правовыми актами Республики Крым.

Право на получение льгот сохраняется за специалистами, вышедшими на пенсию, которые на день выхода на пенсию проработали не менее 3 лет в сельской местности и поселках городского типа Республики Крым и продолжают проживать в сельской местности и поселках городского типа Республики Крым (Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 35-ЗРК/2014).

Законом № 35-ЗРК/2014 предусмотрено, что при наличии у гражданина права на предоставление одной и той же меры социальной поддержки по нескольким основаниям в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Крым социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору гражданина. Таким образом, педагогическому работнику при наличии права на оба вида социально-

обеспечительных предоставлений по его выбору будет предоставлена либо компенсация расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией в денежной форме, либо льгота в натуральной форме.

В юридической периодике высказывалась позиция о возможности разграничения социально-обеспечительных пособий и компенсационных выплат по такому критерию, как размер: пособия имеют больший размер, чем компенсации [Цветков, 2009]. Подобное сравнение представляется не совсем корректным, поскольку законодательство закрепляет различные основания для их предоставления. Кроме того, размер некоторых компенсаций, например компенсаций медицинским работникам, уже не позволяет использовать этот аргумент. В этом можно убедиться, рассмотрев размеры дополнительных мер социального обеспечения, приведенных в табл. 1.

Заключение

Проблема социальной защиты человека, проживающего в непростых социальных и экономических условиях жизни современного села, актуальна как для стабильно развивающегося, так и для кризисного общества. Для повышения эффективности системы дополнительных мер социального обеспечения жителей сельской местности представляется необходимым следующее.

1. Нормативно урегулировать возможность одновременного предоставления государственной социальной помощи в виде социального пособия на основе социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам и единовременной помощи начинающим фермерам.

Это позволило бы одновременно расширить возможности самообеспечения субъекта-получателя, снизить «градус формализации» при составлении программы его социальной адаптации, создать условия для получения членами малоимущей семьи, получившими помощь на основании социального контракта, в будущем социально-обеспечительных предоставлений в рамках существующих организационно-правовых форм социального обеспечения и, в первую очередь, в рамках обязательного социального страхования.

В конечном итоге такое решение позволит реализовать главную цель государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта – создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе, активное участие семьи в своем жизнеобеспечении, направленное на рост доходов, прежде всего, от трудовой деятельности, на основе принципов партнерства семьи и государства.

2. Совершенствовать механизм возврата необоснованно полученных или использованных не по целевому назначению социально-обеспечительных предоставлений.

Таблица 1. Характеристика дополнительных мер социального обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности Республики Крым на 1 сентября 2016 года

Наименование дополнительной меры социального обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности Республики Крым	Размер	Примечание
Единовременная компенсационная выплата медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт	1 млн рублей	Осуществляется за счет бюджета ФОМС на очередной финансовый год в размере 60% и средств бюджета Республики Крым в размере 40%
Единовременная помощь начинающим фермерам	Максимальный размер – 250,0 тыс. рублей	Определяется конкурсной комиссией при вынесении решения о победителях конкурса и не может быть выше предельного максимального размера – 250,0 тыс. рублей
Компенсация расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в государственных, а также в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым	750 рублей в месяц	
Социальные выплаты по оказанию содействия в обеспечении жильем экономического класса медицинских работников, педагогов и некоторых других категорий граждан, работающих на предприятиях, в учреждениях, организациях, учредителями которых являются исполнительные органы государственной власти Республики Крым	30% стоимости жилья	Расчет размера социальных выплат в размере процентов стоимости жилья осуществляется исходя из стоимости одного кв. метра общей площади жилья экономического класса в выбранном гражданином объекте и размера общей площади жилого помещения, не превышающего 18 кв. метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи, но не более 100 кв. метров на семью
Льготы по оплате жилья, отопления и освещения работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа: – медицинским и фармацевтическим работникам организаций здравоохранения; – педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет средств бюджета РК или местных бюджетов; – работникам учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета РК или местных бюджетов; – работникам государственной ветеринарной службы; – пенсионерам из числа работников вышеуказанных категорий, которые на день выхода на пенсию проработали не менее 3 лет в сельской местности и поселках городского типа РК и продолжают проживать в сельской местности и поселках городского типа РК	100%	В пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг При условии, если размер льгот в денежном эквиваленте вместе со среднемесячным совокупным доходом льготника за предыдущие шесть месяцев не превышает величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей демографической группы населения нормативными правовыми актами Республики Крым

Библиография

1. Бондаренко Л.В., Татарова Л. Занятость сельского населения и социальная защита безработных // Экономика сельского хозяйства России. 2014. № 2. С. 58-65.
2. Брыжко И.В. Факторы развития социальной инфраструктуры сельских территорий // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3. С. 3-18.
3. О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 26.06.2015 № 352: постановление Совета министров Республики Крым от 25.04.2016 № 167. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_288793.pdf
4. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым: закон Республики Крым от 17.12.2014 № 35-ЗРК/2014: принят Гос. Советом Республики Крым 10.12.2014 // Ведомости Государственного Совета Республики Крым. 2014. № 6. Ч. 1. Ст. 600.
5. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 21.03.2014 № 6-ФКЗ: одобр. Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.03.2014: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 21.03.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 12. Ст. 1201.
6. Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы: постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204. URL: http://minek.rk.gov.ru/file/File/minek/2016/strateg/gosprog/utv/may/GP_RK_razvitiya_obrazovania_v_RK_na_16-18gg.pdf
7. Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы: постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 423. URL: http://msh.rk.gov.ru/file/pub_235009.pdf
8. Об утверждении Государственной программы развития строительной отрасли в Республике Крым на 2015-2017 годы: постановление Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 647. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_237750.pdf
9. Об утверждении порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в государственных образовательных организациях, расположенных в сельской местности Республики Крым: постановление Совета министров Республики Крым от 31.05.2016 № 232. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_293155.pdf
10. Об утверждении Порядка использования средств бюджета Республики Крым, предусмотренных на обеспечение жильем медицинских работников, педагогов, государственных

- гражданских и муниципальных служащих: постановление Совета министров Республики Крым от 26.06.2015 № 352. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_251591.pdf
11. Об утверждении Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа в 2016 году: постановление Совета министров Республики Крым от 31.03.2016 № 114. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_285350.pdf
 12. Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм в Республике Крым на 2015-2017 годы: постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 422. URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_234722.pdf
 13. Уровень бедности. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/
 14. Цветков С.Б. Право социального обеспечения. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2009. 200 с.
 15. Kaur R. Should subsidies be given to farmers? (A case study of Punjab State of India) // International journal of physical and social sciences. 2014. Vol. 4. No. 6. P. 410-418.
 16. Merckx T., Pereira H.M. Reshaping agri-environmental subsidies: from marginal farming to large-scale rewilding // Basic and applied ecology. 2015. Vol. 16. No. 2. P. 95-103.
 17. Ogawa Y., Ono Y. Partial replacement of protective tariffs by production subsidies and welfare // Economic record. 2015. Vol. 91. No. 294. P. 300-308.
 18. Piccinini A., Loseby M. Agricultural policies in Europe and the USA: farmers between subsidies and the market. Springer, 2016. 268 p.

On additional rural social security measures in the Republic of Crimea

Irina P. Novokhatskaya

PhD in Law, Senior Lecturer,
Department of civil legal disciplines,
Crimean branch of the Russian University of Justice,
295006, 5/2 Pavlenko str. / Studencheskii ave., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: irisha2905@mail.ru

Irina V. Kruchek

Lecturer,
Department of civil legal disciplines,

Crimean branch of the Russian University of Justice,
295006, 5/2 Pavlenko str. / Studencheskii ave., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

Abstract

Objective. The purpose of the article is to analyze additional measures of social security of certain categories of citizens living in rural areas of the Republic of Crimea, and to offer proposals how to use their capacity in order to improve the effectiveness of social security of the rural population. **Methodology.** The methodology of work is based on the use of common methods of legal science: comparative legal jurisprudence and historical legal method. The authors also use general methods of scientific knowledge: analysis, synthesis and comparison. **Results.** The legal model of social security must include a mechanism with the help of which responsible authorities could exercise their powers to prove misuse of one-time assistance by new farmers, and to implement measures on security for the return of these amounts into the budget of the republic. The mechanism of return of one-time social-security grants in the form of money is not perfect. Therefore, it is necessary to develop such a mechanism of social payments, which would serve as a guarantee of the impossibility of their misuse. **Conclusion.** It is necessary to regulate legally the possibility of state social assistance in the form of social benefits to low income families, low-income citizens living alone and one-time assistance to new farmers. This would enhance self-sufficiency of the subject, reduce formalization while preparing the program of his social adaptation, create the conditions for low-income members of the family, and get help on the basis of the social contract in the future.

For citation

Novokhatskaya I.P., Kruchek I.V. (2016) O dopolnitel'nykh merakh sotsial'nogo obespecheniya sel'skogo naseleniya v Respublike Krym [On additional rural social security measures in the Republic of Crimea]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7, pp. 165-183.

Keywords

New farmers, teachers and health care workers, benefits, compensation, social welfare, Republic of Crimea.

References

1. Bondarenko L.V., Tatarova L. (2014) Zanyatost' sel'skogo naseleniya i sotsial'naya zashchita bez-rabotnykh [The employment of the rural population and the social protection of the unemployed]. *Ekonomika sel'skogo khozyaistva Rossii* [Economics of Russia's agriculture], 2, pp. 58-65.

2. Bryzhko I.V. (2014) Faktory razvitiya sotsial'noi infrastruktury sel'skikh territorii [Factors of social infrastructure development in rural areas]. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* [Modern problems of science and education], 3, pp. 3-18.
3. Kaur R. (2014) Should subsidies be given to farmers? (A case study of Punjab State of India). *International journal of physical and social sciences*, 4 (6), pp. 410-418.
4. Merckx T., Pereira H.M. (2015) Reshaping agri-environmental subsidies: from marginal farming to large-scale rewilding. *Basic and applied ecology*, 16 (2), pp. 95-103.
5. O merakh sotsial'noi podderzhki otdel'nykh kategorii grazhdan i lits, prozhivayushchikh na territorii Respubliki Krym: zakon Respubliki Krym ot 17.12.2014 № 35-ZRK/2014: prinyat Gos. Sovetom Respubliki Krym 10.12.2014 [On measures aimed at social support for certain categories of citizens and people living on the territory of the Republic of Crimea: Law of the Republic of Crimea No. 35-ZRK/2014 of December 17, 2014] (2014). *Vedomosti Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym (St. 600)* [Bulletin of the State Council of the Republic of Crimea (Art. 600)], 6 (1).
6. O prinyatii v Rossiiskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novykh sub"ektov – Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya: feder. konstitutsionnyi zakon Ros. Federatsii ot 21.03.2014 № 6-FKZ: odobr. Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.03.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.03.2014 [On the accession of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the formation of new constituent entities in the Russian Federation – the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol: Federal Law of the Russian Federation No. 6-FKZ of March 21, 2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 1201)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1201)], 12.
7. O vnesenii izmenenii v postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 26.06.2015 № 352: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 25.04.2016 № 167 [On amendments to Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 352 of June 26, 2015: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 167 of April 25, 2016]. Available at: http://tk.gov.ru/rus/file/pub/pub_288793.pdf [Accessed 18/06/16].
8. Ob utverzhenii Gosudarstvennoi programmy razvitiya obrazovaniya v Respublike Krym na 2016-2018 gody: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 16.05.2016 № 204 [On the approval of the State program of education development in the Republic of Crimea for 2016-2018 years: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 204 of May 16, 2016]. Available at: http://minek.rk.gov.ru/file/File/minek/2016/strateg/gosprog/utv/may/GP_RK_razvitiya_obrazovaniya_v_RK_na_16-18gg.pdf [Accessed 25/06/16].
9. Ob utverzhenii Gosudarstvennoi programmy razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya prodovol'stviya Respubliki Krym na 2015-2017 gody: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 29.10.2014 № 423 [On the approval of the State program of agricultural development and the regulation of the markets

- of agricultural products, food raw materials of the Republic of Crimea for 2015-2017 years: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 423 of October 29, 2014]. Available at: http://msh.rk.gov.ru/file/pub_235009.pdf [Accessed 27/06/16].
10. *Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy razvitiya stroitel'noi otrasli v Respublike Krym na 2015-2017 gody: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 30.12.2014 № 647* [On the approval of the State program of the development of the construction industry in the Republic of Crimea for 2015-2017 years: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 647 of December 30, 2014]. Available at: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_237750.pdf [Accessed 29/06/16].
 11. *Ob utverzhdenii Poryadka ispol'zovaniya sredstv byudzheta Respubliki Krym, predusmotrennykh na obespechenie zhil'em meditsinskikh rabotnikov, pedagogov, gosudarstvennykh grazhdanskikh i munitsipal'nykh sluzhashchikh: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 26.06.2015 № 352* [On the approval of the Procedure for the use of means from the budget the Republic of Crimea designated for houses for medical workers, teachers, civil state and municipal employees: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 352 of June 26, 2015]. Available at: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_251591.pdf [Accessed 18/06/16].
 12. *Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya edinovremennykh kompensatsionnykh vyplat meditsinskim rabotnikam, pribyvshim na rabotu v sel'skii naseelennyi punkt, libo rabochii poselok, libo poselok gorodskogo tipa v 2016 godu: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 31.03.2016 № 114* [On the approval of the Procedure for effecting one-time compensation payments to medical workers who arrived to work in rural areas or working villages or urban settlements in 2016: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 114 of March 31, 2016]. Available at: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_285350.pdf [Accessed 30/06/16].
 13. *Ob utverzhdenii poryadka vozmeshcheniya raskhodov, svyazannykh s predostavleniem kompensatsii raskhodov na oplatu zhilykh pomeschenii, ikh otopleniya i obespecheniya elektroenergiei pedagogicheskim rabotnikam, prozhivayushchim v sel'skoi mestnosti i rabotayushchim v gosudarstvennykh obrazovatel'nykh organizatsiyakh, raspolozhennykh v sel'skoi mestnosti Respubliki Krym: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 31.05.2016 № 232* [On the approval of the Procedure for compensation for costs connected with compensation for paying for the costs of residential buildings, their heating and electricity supply to teachers in rural areas and working in the state educational institutions located in rural areas of the Republic of Crimea: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 232 of May 31, 2016]. Available at: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_293155.pdf [Accessed 23/06/16].
 14. *Ob utverzhdenii poryadkov predostavleniya gosudarstvennoi podderzhki nachinayushchim fermeram i na razvitie semeinykh zhivotnovodcheskikh ferm v Respublike Krym na 2015-2017 gody: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 29.10.2014 № 422* [On the approval of the procedures for granting state support to novice farmers and for the development of fam-

- ily livestock farms in the Republic of Crimea for 2015-2017 years: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 422 of October 29, 2014]. Available at: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_234722.pdf [Accessed 29/06/16].
15. Ogawa Y., Ono Y. (2015) Partial replacement of protective tariffs by production subsidies and welfare. *Economic record*, 91 (294), pp. 300-308.
 16. Tsvetkov S.B. (2009) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [The right to social security]. Volgograd: Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.
 17. Piccinini A., Loseby M. (2016) *Agricultural policies in Europe and the USA: farmers between subsidies and the market*. Springer.
 18. *Uroven' bednosti* [The poverty level]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/ [Accessed 17/06/16].