

УДК 343.35

Коррупционные преступления в Вооруженных Силах Российской Федерации

Хачикян Павел Павлович

Аспирант,

Московский государственный технический университет

гражданской авиации,

125993, Российская Федерация, Москва, Кронштадтский б-р, 20;

e-mail: pavel@gosmail.ru

Аннотация

В научной статье автором рассматриваются основные коррупционные преступления в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС РФ). Коррупция в ВС РФ представляет особый интерес для изучения, так как закрытость военизированных организаций от широкой общественности позволяет коррупционерам пользоваться отсутствием должного контроля и внимания, дольше оставаться незамеченными для контролирующих органов и общественности. Особое внимание в статье уделено вопросам коррупции среди старшего и высшего офицерского состава, имеющего соответствующие права и полномочия, которые возможно использовать с преступным умыслом. Приводятся основные уголовно наказуемые коррупционные деяния и примеры сложно доказуемых коррупционных преступлений в ВС РФ, а также коррупционных отношений в проекции на среду уставных взаимоотношений в военной среде. Автором дается описание основных коррупционных преступлений в системе ВС РФ по ст. 159, 285, 286, 289, 290, 291 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Хачикян П.П. Коррупционные преступления в Вооруженных Силах Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2016. № 7. С. 87-95.

Ключевые слова

Коррупция в Вооруженных Силах, борьба с коррупцией, противодействие коррупции, коррупция в армии, уголовно наказуемые коррупционные деяния.

Введение

Коррупция в Вооруженных Силах Российской Федерации представляет особый интерес для изучения, так как закрытость военизированных организаций от широкой общественно-

сти позволяет коррупционерам пользоваться отсутствием должного контроля и внимания, дольше оставаться незамеченными для контролирующих органов и общественности.

Коррупция в Вооруженных Силах Российской Федерации

Для военной системы коррупцию с использованием служебного положения в корыстной или иной личной заинтересованности можно классифицировать следующим образом (рис. 1).

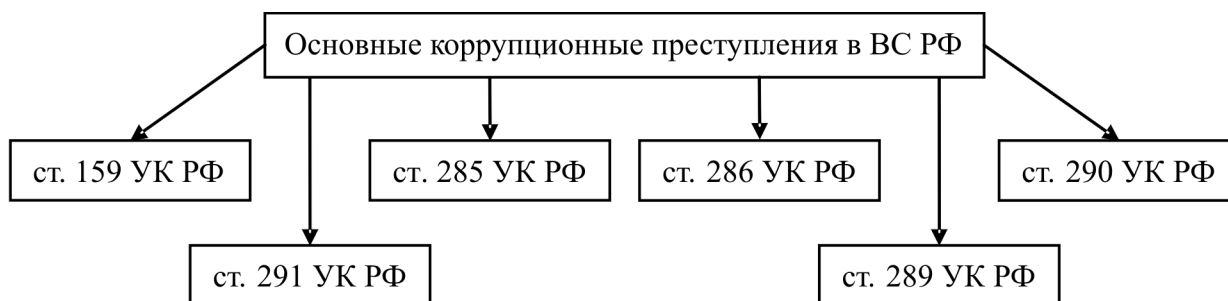


Рисунок 1. Основные коррупционные преступления в ВС РФ

Первая разновидность – завладение с использованием служебного положения чужим имуществом путем его изъятия вопреки воле собственников. Под данный вид попадают различные преступления в сфере имущества, чаще всего подпадающие под санкции ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) – «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения». Наиболее распространенными случаями привлечения к ответственности являются преступления служащих ВС РФ, связанные с обращением в личную собственность жилых и нежилых помещений, состоящих на балансе Минобороны России, а также схемы по продаже движимого военного имущества (транспортные средства с консервации, питание и вещевое имущество, прочие широко распространенные для реализации товары, хотя встречаются случаи мошеннических схем реализации военной техники и оружия).

Вторая разновидность коррумпированного поведения должностного лица в системе ВС РФ – использование служебного положения при совершении других действий корыстного характера, не связанных с завладением чужим имуществом. Данное последствие может выражаться в виде реального материального ущерба, в упущенной выгоде, а также в причинении иного вреда различным интересам (нарушении конституционных прав и свобод граждан, подрыве авторитета органов власти, создании помех и сбоев в работе, нарушении общественного порядка, сокрытии крупных хищений) [Ковалев, Ломакина, 2009]. Наиболее часто данные преступные деяния квалифицируются по ст. 285 УК РФ («Злоупотребление должностными полномочиями»), а также по ст. 286 УК РФ («Превышение должностных полномочий»). В военной среде наиболее часто данные преступления связаны с введением

командирами войсковых частей и начальниками учреждений дополнительных незаконных запретов для служащих или взиманием какой-либо неофициальной, «на благо учреждения» платы, освобождением от несения службы или проставлением табелей за фактически отсутствующего на службе, различными незаконными использованиями служащих для личных нужд (уборка личной территории на даче, загородном доме, строительство).

В качестве третьей разновидности коррумпированного поведения стоит выделить получение или передачу определенных материальных средств и ценностей лицу, имеющему властные полномочия от некоего заинтересованного лица. Как правило, это чаще всего встречаемая разновидность коррумпированных взаимоотношений и заключается она в том, что некое заинтересованное лицо передает напрямую или через посредника (что встречается чаще) определенные материальные ценности, денежные средства или оказывает какие-либо услуги без взимания платы за них некому лицу, обладающему властными полномочиями, с целью освобождения от каких-либо обязанностей, получения каких-либо прав в обход существующего и регулируемого законом порядка. Проще всего такие действия называются подкупом и дачей взятки, и основная их цель направлена на побуждение наделенного властными полномочиями лица к определенным действиям или бездействию. В действующем уголовном законодательстве данные преступления квалифицируются по ст. 290 УК РФ («Получение взятки») и ст. 291 УК РФ («Дача взятки»).

Четвертой разновидностью коррупции в ВС РФ становится все более популярное с пришествием рыночного экономического времени в нашей стране преступление, ответственность за которое предусмотрена ст. 289 УК РФ («Незаконное участие в предпринимательской деятельности»). Согласно ст. 10 Федерального закона № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», устанавливается запрет военнослужащим заниматься другой оплачиваемой деятельностью [Стрекозов, Кудашкин, 2004]. Из этого вытекает факт, что военнослужащие не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях и в учреждениях в любых формах трудовых отношений. Стоит отметить, что закон разрешает военнослужащим заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью (разрешение на такую деятельность вытекает из ч. 1 ст. 44 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания), но только в том случае, если это не препятствует исполнению обязанностей военной службы [Истомина, 2011]. Стоит дополнительно отметить, что даже если военнослужащий не лично осуществлял коммерческую деятельность, а делал это через своих доверенных лиц (друзей, родственников, деловых партнеров), он также будет нести ответственность по ст. 289 УК РФ в случае, если будет доказана его личная заинтересованность и значимость в действиях какого-либо предприятия.

Рассматривая коррупционные преступления, стоит отдельно уделить внимание особенностям коррупции в органах военного управления ВС РФ, среди высших должностных лиц [Корякин, 2009]. Как правило, действия коррупционеров из высшего руководства носят

особо крупный размер, квалифицируются сразу по нескольким статьям УК РФ, а в части их противоправной деятельности, которую сложно квалифицировать, стоит рассматривать следующие сложно доказуемые виды преступных деяний (рис. 2):

– создание «карманных» коммерческих организаций, теневое руководство которыми осуществляют представители органов управления ВС РФ через законспирированную сеть фиктивных руководителей и посредников;

– использование коррупционерами схем и методов по искусственному созданию заинтересованности государственных органов в создании определенных групп товаров или услуг, удовлетворение спроса на которые осуществляется аффилированными, «карманными» коммерческими структурами с целью освоения бюджетных ассигнований для фактического обналичивания и завладения государственными средствами;

– лоббирование интересов крупных коммерческих структур в части навязывания пользования их услугами теми или иными структурами ВС РФ;

– деятельность по передаче в пользование, собственность или аренду имущественной базы военизированной организации по заниженной стоимости, а также в обход существующего установленного действующими нормативно-правовыми актами и законодательством порядка.

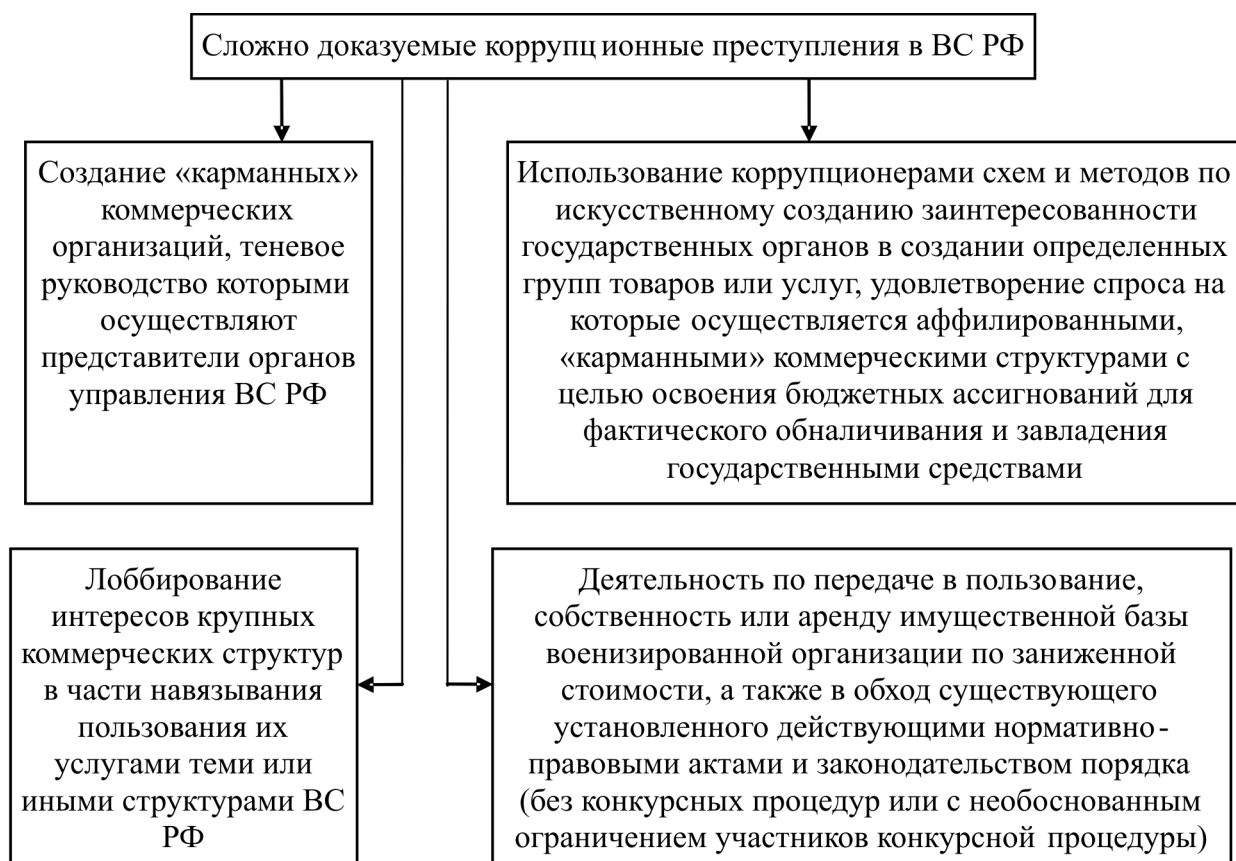


Рисунок 2. Сложно доказуемые коррупционные преступления в ВС РФ

Коррупция в ВС РФ носит двойственный характер и имеет статус сложного социально-экономического и психологического явления. Двойственность характера коррупции проявляется в том, что в развитии самого коррупционного отношения заинтересованы две стороны – сторона, которая оказывает определенные услуги или принимает решения, а также сторона, которой нужно получить конкретный, положительный для себя результат. Заинтересованность одновременно двух сторон в положительном разрешении ситуации порождает обоюдную заинтересованность в сокрытии факта таких отношений, их непубличности, порождает дальнейшие коррупционные отношения, основанные на доверии. Сложной социально-экономической подоплекой является то, что коррупция оправдывается сторонами как некое вынужденное явление, на совершение преступления обе стороны в основном толкают не желание нарушить закон и обойти существующие порядки, а желание получить материальную выгоду или иные богатства. «Оправдываются» подобные действия, как правило, вполне благими намерениями – это как и низкая зарплата военнослужащих и чиновников органов военного управления, так и невозможность получить какие-либо положенные по закону блага так, как они должны быть получены, в связи с несовершенством органов управления – например, размеры коррупции в сфере военного жилья превышают все разумные пределы, в связи с несовершенством работы механизмов реализации прав на получение жилья военнослужащими, проблемами со сдачей госкомиссиям уже построенного для вселения жилья, ведением электронного реестра. Сложный психологический характер в коррупционном поведении заключается в том, что лицо, которое является достаточно честным и порядочным, возможно, ранее и не было замечено в подобных отношениях, рано или поздно сталкивается с определенным барьером, жизненной ситуацией, в которой данный индивидуум «сдается», возникает мысль получить то или иное в обход существующего официального установленного порядка, сэкономив определенные силы, время, а иногда получая и иную пользу. С другой же стороны, на помощь отчаявшемуся военнослужащему приходит коррумпированный высокопоставленный чиновник ВС РФ, который, вполне возможно, разочарован своей недостаточно высокой (возможно, недостаточной в силу своей личной «мерки») заработной платой или тем, что более высокое руководство просит или требует от него каких-либо отчислений (коллективное взяточничество и финансирование более высоких начальников имеет место быть), поэтому соглашается на коррупционные отношения или выступает их инициатором и каждая из сторон в итоге получает то, что желает.

Существует мнение, что коррупция является следствием несовершенства действующих в государстве механизмов, проявляется там, где наиболее несовершенны законы и порядки. Так, самыми острыми и коррупционно направленными вопросами для любого из военнослужащих являются вопросы денежных выплат, жилищные проблемы и вопросы карьерного роста. Первичный анализ этих основных причин дает нам однозначный ответ, что проблемы по-настоящему актуальны и часто решаются не в пользу военнослужащих и/или требуют для своего решения крайне длительного времени в связи со сложными бюрократи-

ческими формальностями, при которых добросовестному и успешному офицеру может долго не находиться вышестоящей должности (а служить в отдаленных регионах и на крайнем севере не каждый готов), а будучи негодным действующему командованию части – можно длительное время лишаться, казалось бы, вполне заслуженно положенных стимулирующих материальных выплат по приказам № 1010 и № 500.

Заключение

Необходимо проводить работу по противодействию и профилактике коррупционных преступлений в Вооруженных Силах Российской Федерации, опираясь на всю специфику особенностей службы.

1. В части кадрового отбора при приеме на службу. Повышение качества отбора и изменение процедур психодиагностики личности поможет снизить процент проникновения в систему ВС РФ лиц, которые будут ставить свои интересы превыше службы.

2. Проведение профилактической работы среди личного состава. Командование имеет возможность организовывать как личную работу с каждым военнослужащим (лицом гражданского персонала), так и общую работу в виде занятий и лекций, направленных на предупреждение коррупционных взаимоотношений.

3. Повышение денежного довольствия военнослужащих. На острие данный вопрос ставит несоизмеримость заработных плат специалиста-управленца военнослужащего с его гражданским коллегой. Так, гражданский специалист-управленец на сходной должности и при более свободном и вольном образе жизни практически всегда, на текущий момент, будет получать гораздо больший заработок.

4. Усиление нормотворческой работы по созданию регламентов осуществления деятельности, воинских должностных полномочий, принятий решений и выдаче различных официальных справок и документов. Отсутствие на данный момент четких механизмов и обязанностей у отдельных высокопоставленных военнослужащих позволяет им совершать какие-либо деяния, фактически выходящие за их полномочия, но доказать какие-либо нарушения становится затруднительным, ибо их полномочия и так в полном объеме на уровне должностной инструкции не закреплены. Подобные лазейки дают коррупционерам широкие возможности для злоупотребления должностными полномочиями, фактически без каких-либо последствий.

Библиография

1. Истомина Т.А. К вопросу о правовом статусе гражданского персонала Вооруженных сил Российской Федерации // Вестник Военного университета. 2011. № 2 (26). С. 103-106.

2. Ковалев В.И., Ломакина Т.В. Оплата труда гражданского персонала: комментарии и разъяснения. М.: За права военнослужащих, 2009. 150 с.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875>
4. Корякин В.М. Коррупция в Вооруженных силах: теория и практика противодействия. М.: За права военнослужащих, 2009. 260 с.
5. О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации: приказ Министра обороны РФ от 26.07.2010 № 1010. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104696/
6. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
7. О статусе военнослужащих: федер. закон Рос. Федерации от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 06.03.1998: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12.03.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/
8. Об утверждении Правил выплат ежемесячной надбавки за особые достижения в службе военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации: приказ Министра обороны РФ от 21.03.2012 № 500. URL: <http://oficeru.ru/docs/445/>
9. Стрекозов В.Г., Кудашкин А.В. (ред.) Военное право. М.: За права военнослужащих, 2004. 305 с.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Corruption crimes in the Armed Forces of the Russian Federation

Pavel P. Khachikyan

Postgraduate,

Moscow State Technical University of Civil Aviation,
125993, 20 Kronshtadtskii blvd., Moscow, Russian Federation;

e-mail: pavel@gosmail.su

Abstract

The author of the article examines main corruption crimes in the Armed Forces of the Russian Federation. Corruption in the Armed Forces of the Russian Federation is of particular interest for the study as military organizations are closed from the public and it allows corrupted officials to take advantage of the lack of proper control and attention, to be unnoticed for regulatory bodies and the public for a long time. There is an opinion that corruption is a consequence of the imperfection of the existing mechanisms in the country, and it is shown as a result of imperfect laws and regulations. Therefore, the author underlines that the most acute and corruption-related issues for the military class are cash payments issues, housing problems and issues of career development. Special attention is paid to the issues of corruption among senior and high-ranking officers who have appropriate rights and powers that can be used with criminal intention. The author analyses basic criminally liable acts of corruption and gives examples of hard provable examples of corruption crimes in the Armed Forces, corrupted relations in the projection on statutory relations in the military environment. The author describes main corruption offenses in the system of the Armed Forces of the Russian Criminal Code (Art. 159, 285, 286, 289, 290, 291).

For citation

Khachikyan P.P. (2016) Korruptsionnye prestupleniya v Vooruzhennykh Silakh Rossiiskoi Federatsii [Corruption crimes in the Armed Forces of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7, pp. 87-95.

Keywords

Corruption in the Armed Forces, fight against corruption, counteraction to corruption, corruption in the army, criminal acts of corruption.

References

1. Istomina T.A. (2011) K voprosu o pravovom statuse grazhdanskogo personala Vooruzhennykh sil Rossiiskoi Federatsii [On the legal status of civilian personnel in the Armed Forces of the Russian Federation]. *Vestnik Voennogo universiteta* [Bulletin of the Military University], 2 (26), pp. 103-106.
2. Kovalev V.I., Lomakina T.V. (2009) *Oplata truda grazhdanskogo personala: kommentarii i raz'yasneniya* [Remuneration paid to civilian personnel: comments and explanations]. Moscow: Za prava voennosluzhashchikh Publ.
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875> [Accessed 17/06/16].

4. Koryakin V.M. (2009) *Korrupsiya v Vooruzhennykh silakh: teoriya i praktika protivodeistviya* [Corruption in the Armed Forces: theory and practice of counteraction]. Moscow: Za prava voennosluzhashchikh Publ.
5. *O dopolnitel'nykh merakh po povysheniyu effektivnosti ispol'zovaniya fondov denezhnogo dovol'stviya voennosluzhashchikh i oplaty truda lits grazhdanskogo personala Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii: prikaz Ministra oborony RF ot 26.07.2010 № 1010* [On additional measures aimed at improving the efficiency of using funds of money allowances paid to military personnel and remuneration paid to civil personnel in the Armed Forces: Order of the Minister of Defence of the Russian Federation No. 1010 of July 26, 2010]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104696/ [Accessed 17/06/16].
6. *O protivodeistvii korrupsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.12.2008 № 273-FZ (red. ot 15.02.2016): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2008* [On counteraction to corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 25, 2008] (2008). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 6228)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 6228)], 52-I.
7. *O statute voennosluzhashchikh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 27.05.1998 № 76-FZ (red. ot 03.07.2016): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 06.03.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.03.1998* [On the status of servicemen: Federal Law of the Russian Federation No. 76-FZ of May 27, 1998]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ [Accessed 23/06/16].
8. *Ob utverzhdenii Pravil vyplat ezhe mesyachnoi nadbavki za osobye dostizheniya v sluzhbe voennosluzhashchim, prokhodyashchim voennuyu sluzhbu po kontraktu v Vooruzhennykh Silakh Rossiiskoi Federatsii: prikaz Ministra oborony RF ot 21.03.2012 № 500* [On the approval of the Rules for paying monthly allowances for special achievements to servicemen undergoing military service under the contract in the Armed Forces of the Russian Federation: Order of the Minister of Defence of the Russian Federation No. 500 of March 21, 2012]. Available at: <http://oficeru.ru/docs/445/> [Accessed 21/06/16].
9. Strekozov V.G., Kudashkin A.V. (eds.) (2004) *Voennoe pravo* [Military law]. Moscow: Za prava voennosluzhashchikh Publ.
10. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 06.07.2016): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996* [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996 (as amended on July 6, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [Accessed 06/07/16].