

УДК 342

Правовая культура участников финансовых правоотношений

Кравченко Ирина Александровна

Кандидат педагогических наук,
заведующая кафедрой философии, истории и права,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Челябинский филиал,
454000, Российская Федерация, Челябинск, ул. Работниц, 58;
e-mail: ikr4@rambler.ru

Бастен Анна Вадимовна

Старший преподаватель,
кафедра философии, истории и права,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Челябинский филиал,
454000, Российская Федерация, Челябинск, ул. Работниц, 58;
e-mail: otdel7200@mail.ru

Аннотация

Правовая культура рассматривается в статье как важный элемент правовой парадигмы, подчеркивается значение анализа правовой культуры участников финансовых правоотношений как особой категории финансового права. Особое внимание уделяется вопросу соотношения правовой культуры личности с культурой общества в целом. Выявляются проблемы правосознания участников финансовых правоотношений, предлагаются меры по укреплению правовой культуры участников финансовых правоотношений в России. Актуальность данной публикации определена непрекращающимися в российском государстве преобразованиями во всех сферах жизни общества, в том числе в сфере финансов и экономики, что только обостряет проблемы правовой активности граждан в области финансовых правоотношений. Правовая культура участников финансовых правоотношений способствует притоку средств граждан в экономику страны, развитию конкуренции на финансовых рынках и укреплению финансовой стабильности. Современные реалии таковы, что без повышения уровня правовой культуры в сфере финансовой грамотности населения невозможно успешное решение политических, экономических и социально-культурных задач. Именно поэтому правовую культуру участников финансовых правоотношений

следует рассматривать как одну из важнейших предпосылок формирования гражданского общества, правового государства, а также реализации правовых реформ, затрагивающих все сферы жизни общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Кравченко И.А., Бастен А.В. Правовая культура участников финансовых правоотношений // Вопросы российского и международного права. 2016. № 9. С. 127-136.

Ключевые слова

Правовая культура, участники финансовых правоотношений, правосознание, правовое воспитание, финансовые правоотношения.

Введение

Экономические преобразования в стране за последние десять лет привели к усилению роли финансового права. Заметное увеличилось количество участников финансовых отношений, изменились их права и обязанности, повысилась их ответственность. В результате этого, в условиях экономических преобразований, активной тенденции по глобализации российской экономики и наличия признаков экономического кризиса, требования к уровню правовой культуры и правосознания к участникам финансовых правоотношений только возрастают.

В современном обществе развитие правовой культуры в области финансовых правоотношений во многом зависит от функционирующих в обществе финансовых институтов, уровня финансовой и правовой грамотности населения, а также социальных ценностей, которые доминируют в обществе. Существуют объективные условия и субъективные причины, на пути формирования развитой правовой культуры участников финансовых правоотношений.

Категория «участник финансовых правоотношений» занимает одно из центральных мест среди основополагающих категорий финансового права. Особенность круга субъектов финансового права состоит в том, что в него входят три основные группы, на которые подразделяются субъекты российского права: государство и его территориальные подразделения; коллективные субъекты; индивидуальные субъекты. Финансовое правоотношение возникает только по поводу денежных средств (финансовых ресурсов), вне зависимости от их формы выражения. Оно относится к имущественным отношениям, основанным на властном подчинении одной стороны другой.

Ситуация в России

Россия приняла участие в международном исследовании уровня финансовой грамотности 15-летних школьников 18-ти ведущих стран и экономик мира, представляющих 40%

мирового ВВП. Исследование проводилось в рамках Международной программы ОЭСР по оценке образовательных достижений учащихся (PISA).

Россия заняла 10 место среди 18 стран, расположившись в середине рейтинге между США и Францией, с результатом близким также к Словении, Испании, Хорватии и Израилю, оставив далеко позади Италию. «Более 80 процентов российских учащихся продемонстрировали готовность использовать базовые финансовые знания и умения. Для России, у которой пока недолгий опыт рыночной экономики и развития финансовых рынков, это неплохой результат, отметил заместитель министра финансов Сергей Сторчак. Но для успешной и эффективной жизни в 21 веке этого уже недостаточно. Молодые люди сегодня вступают в жизнь во все более сложном финансовом мире и должны быть готовы к принятию индивидуальных финансовых решений. Особое внимание необходимо уделить тем школьникам (около 17%), которые не достигли даже базового уровня финансовой грамотности, в первую очередь это касается детей из семей с низкими доходами, живущих в сельской местности и малых городах».

Выявляемые проблемы зачастую касаются одних и тех же вопросов: правовые основы финансовой безопасности, правовые основы обязательного и добровольного страхования, защита прав потребителей, инвестирования и налогообложения, а также обострившаяся проблема с микрофинансовыми организациями, услугами которых, как правило, пользуются именно население, не обладающее основами правовой финансовой грамотности.

Следует отметить, что современный уровень правовой культуры общества в сфере финансовых правоотношений далек от совершенства. Что не позволяет социально-экономическим преобразованиям, в том числе, происходящим под влиянием процесса глобализации, иметь почву для достижения желаемого результата. Именно это послужило основанием для разработки предложений Центрального банка и Министерства финансов Российской Федерации о включении с 1 сентября 2016 года в учебные планы школ России уроков по финансовой грамотности, проводимых как факультативными курсами, так и в рамках дисциплины обществознания на систематической основе.

Значительное место в вопросах правовой просвещенности финансовых отношений занимает и становление предпринимательства, без которого экономика России не может нормально существовать и развиваться. Так в США и странах Европы более 50 % малое и среднее предпринимательство становится основой стабильно работающих компаний, имеющими свою долю на рынке. В Российской Федерации этот показатель не превышает 33% [Рубин, 2014]. Развитие малого и среднего предпринимательства рассматривается как стратегический приоритет политики Российской Федерации в настоящий период времени и на долгосрочную перспективу. Органы власти различных уровней реализуют мероприятия по государственной поддержке предпринимательства и, прежде всего, малого и среднего бизнеса. Конечно же, данные программы основаны на правовой грамотности в финансовых вопросах предпринимателей. Владение правовыми знаниями при постановке финансовых задач позволяет принимать грамотные и взвешенные решения в рамках управления

бизнесом, для достижения поставленных планов и намеченных целей, а также приблизить к нулю возможные риски и потери в профессиональной деятельности. Для успешного начала и ведения собственного бизнеса предпринимателю необходимо иметь определенные правовые знания в области финансового права. Так, предпринимателю необходимо знать особенности существующих систем налогообложения, действующее законодательство в области банковского права, при поиске оптимальных вариантов банковских продуктов, при изучении условий получения кредита на осуществление своей деятельности, порядка открытия кредитной линии, получении банковской гарантии, а также использовать максимально все варианты государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Большое внимание предпринимателю в данном аспекте необходимо уделить правовым знаниям в области государственных и муниципальных закупок, так как в рамках конкуренции малое и среднее предпринимательство при предоставлении услуг, выполнении работ, поставке товаров государственному (муниципальному) заказчику имеет преференции в размере не менее 15% от всего совокупного годового объема закупок заказчика, что дает возможность расширить поле своего профессионального влияния. Предпринимателю так же необходимо знать законодательство о банкротстве и страховании, так как деятельность всех предпринимателей сопряжена с рисковым характером, часть из которых рисков подлежит страхованию в силу закона, а часть – в силу здравого смысла. Ну, и конечно же, предупреждение финансового мошенничества – иметь представление о надежности контрагентов и договорных отношений, в которые вступают.

В силу особенного состава участников финансовых правоотношений, чтобы проанализировать в рамках данного исследования их всех, необходимо рассматривать их правовую культуру как культуру общества в целом и личности в частности. Государство в лице своего народа, как обязательный участник финансовых правоотношений, должно обладать высоким уровнем культуры в области права. Для начала следует определиться с понятием правовой культуры, как правовой категории.

Правовая культура настолько сложное и многогранное понятие, что изучением объекта этой категории занимаются такие гуманитарные науки как: теория государства и права, философия, политология, история, психология, культурология и многие другие. На сегодняшний день в науке существует много определений понятия правовая культура. По мнению одних авторов существование правовой культуры рассматривается как отношение людей к праву. Другая часть авторов видит правовую культуру как «правовое состояние общества на данном этапе исторического развития, выражающееся в развитии государственно-правовых взглядов, широте и гарантированности прав трудящихся, степени совершенствования действующего законодательства, уровне соблюдения законности в нормотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов, эффективности защиты нарушенных прав, стабильности правопорядка, уровне постановки юридического образования и воспитания». [Кудрявцев, Казимирчук, 1993]

Среди многообразия понятий правовой культуры, мы выделяем определение, разработанное В.П. Сальниковым, как наиболее емкое и отражающее современные реалии в социально-правовой сфере общественных отношений. Он рассматривает правовую культуру «как одну из категорий общечеловеческих ценностей, как важнейший результат общедемократических завоеваний прогрессивного человечества. Она становится неотъемлемым компонента цивилизованности и правового государства». [Сальников, 1984] Очень часто под правовой культурой в обществе понимают уровень правосознания, т.е. совокупность взглядов, идей, чувств и представлений, выражающих отношение людей, социальных общностей к существующему или допустимому праву и другим правовым явлениям. Но целесообразней соотносить правосознание и правовую культуру как часть и целое соответственно, потому что понятие правовой культуры гораздо более широкое понятие, нежели только правосознание.

Правовая культура физических лиц, как участников финансовых правоотношений, тесным образом взаимосвязано с уровнем их правового воспитания, внутренней потребностью в правомерном поведении и образованностью. Культура отдельной личности – это совокупность ее способов поведения, ее мыслей, понятий, результатов ее деятельности. [Кудрявцев, Казимирчук, 1993] Так же большинство ученых исходят из того, что правовая культура личности – качественная категория, характеризующая правосознание и поведение человека с точки зрения уровня его правового воспитания. [Алексеев, 1966] Таким образом, правовая культура личности является необходимо предпосылкой правового состояния общества, но вместе с тем это степень и характер правового развития самой личности.

Важно отметить, что при этом правовая культура участников финансовых правоотношений, может быть достаточно просвещённой, а так же иметь невежественный характер. Довольно сложно предположить, высокий уровень правовой информированности участников финансовых правоотношений во всем многообразии норм финансового права. При этом каждый человек, как субъект финансового права, должен быть осведомлен в правовых вопросах, имеющих каждодневное значение. Гораздо сложнее определить допустимый минимум знаний в области права, которым должно обладать конкретное физическое лицо, как участник финансовых правоотношений. Приходится только сожалеть, что уровень правовых знаний среди населения довольно низок и большая часть граждан имеет только общие представления о праве и финансовом праве в частности. Зачастую человек обращается к закону, в случаях его нарушения.

Можно выделить ряд факторов, обуславливающих необходимость повышения уровня правовой культуры участников финансовых правоотношений:

– недостаточная открытость, прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, что приводит к неуважению населением правовых норм и правовому нигилизму со стороны должностных лиц;

– отсутствие необходимых знаний в области финансового права у значительной части населения;

– недостаточная информированность граждан по наиболее актуальным вопросам законодательства, в том числе проблемы доступа к получению достоверной информации о принятых нормативных правовых актах, изменениях в них;

– низкий уровень организации бесплатной юридической помощи населению.

Для разрешения этих и других проблем необходима целенаправленная политика государства по повышению уровня правовой культуры в области финансовых правоотношений. Повышение правовой культуры населения подразумевает, во-первых, наличие правовых знаний у населения, во-вторых, формирование у населения интереса к правовой сфере жизни общества, в-третьих, осознанный выбор в пользу правомерного поведения. Имеется общественная необходимость к разъяснению действующего финансового законодательства, к правовой пропаганде и правовоспитанию, с непосредственным участием в нем юристов, путем консультирования, чтения лекций, выступления в печати, по телевидению и радио. [Хачатуров, 2005] Следует отметить, что средства массовой информации занимают особое место при повышении уровня правовой культуры общества в области финансовых правоотношений. Их большое влияние на сознание людей сложно переоценить.

Заключение

В связи со всеми вышеупомянутыми проблемами, а также в целях создания в России необходимых условий построения правового государства предлагается:

1) разработать и реализовать необходимые мероприятия по повышению правового сознания в области финансовой грамотности населения путем активного участия в этой работе органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений образования, культуры, средств массовой информации и правоохранительных органов;

2) внедрить в учебных заведениях среднего и высшего образования специальный курс правовой и финансовой грамотности учащихся, а в общеобразовательных учебных заведениях проводить в интерактивной форме в рамках обществознания занятия по правовой грамотности участников финансовых правоотношений;

3) разработать и принять на законодательном уровне федеральную программу развития правовой культуры участников финансовых правоотношений в Российской Федерации;

4) обеспечить издание популярной юридической литературы, правовых справочников и комментариев для населения по наиболее острым вопросам практического характера в рамках финансовой грамотности;

5) организовать сеть общественных юридических консультаций для правовой помощи гражданам по финансово-правовым вопросам, в том числе и на безвозмездной основе;

6) обеспечить усиленную правовую информатизацию, т.е. процесс создания оптимальных условий полного удовлетворения информационно-правовых потребностей государственных и общественных структур, предприятий, организаций, учреждений и граждан на основе эффективной организации и прогрессивных технологий;

7) разработать требования к объему юридических знаний в области финансового права, которыми должны обладать участники финансовых правоотношений, работающие в той или иной сфере, а также ряд других мер.

Можно сделать вывод, что правовая культура участников финансовых правоотношений способствует притоку средств граждан в экономику страны, развитию конкуренции на финансовых рынках и укреплению финансовой стабильности. Современные реалии таковы, что без повышения уровня правовой культуры в сфере финансовой грамотности населения, невозможно успешное решение политических, экономических и социально-культурных задач. Именно поэтому правовую культуру участников финансовых правоотношений следует рассматривать как одну из важнейших предпосылок формирования гражданского общества, правового государства, а также реализации правовых реформ, затрагивающих все сферы жизни общества.

Библиография

1. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М.: Юридическая литература, 1966. С. 176.
2. Костина К.А. Правовая культура в сфере правового регулирования: понятие и сущность // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2012. № 9. С. 388-392.
3. Красавчиков О.А. Основные черты и значение социалистической правовой культуры // Советское государство и право. 1968. № 6. С.19.
4. Кудрявцев В.Н., Казимирчук В.П. Современная социология права. М., 1993. С. 120-121.
5. Островная Л.В. Правовое регулирование финансового мониторинга в Украине: соотношение категорий // Вісник Маріупольського державного університету. Серия: Право. 2012. № 3-4. С. 130-135.
6. Писарева Е.Г. Понятие финансовых правоотношений с участием государственных учреждений // Бизнес в законе. 2011. №4. С. 158-161.
7. Рубин Ю. Б. Компетентностный подход в обучении российской молодежи предпринимательству // Формирование профессиональных предпринимательских компетенций молодежи в процессе обучения предпринимательству. М.: МФПУ «Синергия», 2014. С. 5-15.
8. Сальников В.П. Социалистическая законность: правовая культура и эффективность// Административно-правовые аспекты правового воспитания личного состава органов внутренних дел. Киев, 1984. С.4.

9. Хачатуров Р.И. Формирование правовой культуры в условиях становления гражданского общества в России. Казань: Мир, 2005. 185 с.
10. Шефруков А.З. Динамика правовой культуры // Новые технологии. 2008. №5. С. 153-155.

Legal culture of the financial legal relations participants

Irina A. Kravchenko

PhD in Pedagogy,
Head of the Department of philosophy, history and law,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
Chelyabinsk Branch,
454000, 58, Rabotnits str., Chelyabinsk, Russian Federation;
e-mail: ikr4@rambler.ru

Anna V. Basten

Senior Lecturer,
Department of philosophy, history and law,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
Chelyabinsk Branch,
454000, 58, Rabotnits str., Chelyabinsk, Russian Federation;
e-mail: otdel7200@mail.ru

Abstract

Legal culture is considered in the article to be a significant element of the legal paradigm. It emphasizes the significance of analysis of the legal culture of the financial legal relations participants as a special category of financial law. Special attention is paid to the problem of relation between the personal legal culture and the social culture as a whole. The article discovers the problems of legal consciousness of financial legal relations participants; it suggests the measures to strengthen the legal culture of financial legal relations participants in Russia. Actuality of the article is defined by the continuous reforms at all the spheres of the Russian society, including the sphere of economy and finance, as these reforms contain the factors aggravating the problems of the citizens' legal activity at the financial legal relations sphere. Legal culture of participants of financial relations contributes to the citizens' activity in the country's economy, the development of competition in financial markets and strengthens financial stability. Without increasing the level of legal culture in the field of financial literacy

of the population there cannot be any successful solution of political, economic and socio-cultural problems. That is why the legal culture of participants of financial relations should be seen as one of the most important preconditions for the formation of civil society, as well as the implementation of legal reforms affecting all sectors of society.

For citation

Kravchenko I.A., Basten A.V. (2016) Pravovaya kul'tura uchastnikov finansovykh pravootnoshenii [Legal culture of the financial legal relations participants]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9, pp. 127-136.

Keywords

Legal culture, participants of financial legal relations, legal consciousness, legal education, financial relations.

References

1. Alekseev S.S. (1966) *Mekhanizm pravovogo regulirovaniya v sotsialisticheskom gosudarstve* [Mechanism of legal regulation in socialistic state]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.
2. Khachaturov R.I. (2005) *Formirovanie pravovoi kul'tury v usloviyakh stanovleniya grazhdanskogo obshchestva v Rossii* [Developing legal culture through the evolving of civil society in Russia]. Kazan: Mir Publ.
3. Kostina K.A. (2012) Pravovaya kul'tura v sfere pravovogo regulirovaniya: ponyatie i sushchnost' [Legal culture in sphere of legal regulation: concept and essence]. *Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki* [Herald of Tambov University in Humanities], 9, pp. 388-392.
4. Krasavchikov O.A. (1968) Osnovnye cherty i znachenie sotsialisticheskoi pravovoi kul'tury [Basic features of socialistic legal culture and their meaning]. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo* [Soviet state and law], 6, p.19.
5. Kudryavtsev V.N., Kazimirchuk V.P. (1993) *Sovremennaya sotsiologiya prava* [Modern sociology of law]. Moscow.
6. Ostrovnaya L.V. (2012) Pravovoe regulirovanie finansovogo monitoringa v Ukraine: sootnoshenie kategorii [Legal regulation of financial monitoring in Ukraine: the relationship categories]. *Visnik Mariupol's'kogo derzhavnogo universitetu. Seriya: Pravo* [Herald of Mariupol State University in Law], 3-4, pp. 130-135.
7. Pisareva E.G. (2011) Ponyatie finansovykh pravootnoshenii s uchastiem gosudarstvennykh uchrezhdenii [The concept of financial relations engaging public organizations]. *Biznes v zakone* [Business and law], 4, pp. 158-161.

8. Rubin Yu. B. (2014) Kompetentnostnyi podkhod v obuchenii rossiiskoi molodezhi predprinimatel'stvu [Competency approach in business education for Russian youth]. In: *Formirovanie professional'nykh predprinimatel'skikh kompetentsii molodezhi v protsesse obucheniya predprinimatel'stvu* [Developing professional entrepreneurial competencies through youth business education]. Moscow: Sinergiya Publ.
9. Sal'nikov V.P. (1984) Sotsialisticheskaya zakonnost': pravovaya kul'tura i effektivnost' [Socialistic law, legal culture and its effectiveness]. In: *Administrativno-pravovye aspekty pravovogo vospitaniya lichnogo sostava organov vnutrennikh del* [Administrative and legal aspects of legal education for internal affairs authorities officers]. Kiev.
10. Shefrukov A.Z. (2008) Dinamika pravovoi kul'tury [Dynamics of legal culture]. *Novye tekhnologii* [New technologies], 5, pp. 153-155.