

УДК 349.3

## Платные социальные услуги в контексте проблемы организации социального обслуживания в сельской местности

**Новохацкая Ирина Петровна**

Кандидат юридических наук, старший преподаватель,  
кафедра гражданско-правовых дисциплин,  
Крымский филиал Российского государственного университета правосудия,  
295006, Российская Федерация, Республика Крым, Симферополь,  
ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;  
e-mail: irisha2905@mail.ru

**Кручек Ирина Владимировна**

Преподаватель,  
кафедра гражданско-правовых дисциплин,  
Крымский филиал Российского государственного университета правосудия,  
295006, Российская Федерация, Республика Крым, Симферополь,  
ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;  
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

### Аннотация

**Цель.** Целями статьи являются анализ норм законодательства Российской Федерации о социальном обслуживании, закрепляющих возможности осуществления социального обслуживания населения негосударственным сектором социального обслуживания, предоставления социальных услуг за плату, а также изучение возможностей использования потенциала социального предпринимательства для повышения эффективности социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности. **Методология.** В работе использованы метод анализа документов и официальных материалов, а также общие методы юридической науки – формально-правовой и исторически-правовой. **Результаты.** Активное внедрение в сферу социального обслуживания рыночных механизмов будет способствовать развитию конкурентной среды в сфере предоставления социальных услуг, даст возможность гражданам самим выбирать поставщиков социальных услуг. Развитие негосударственных социальных служб позволит активно развивать услуги, не относящиеся к гарантированному государством перечню услуг, но являющиеся жизненно необходимыми, которые невозможно

удовлетворить в рамках традиционного обслуживания. **Заключение.** Для решения задач социального обслуживания представляется необходимым сохранить накопившийся опыт оказания традиционных социальных услуг и одновременно обеспечивать развитие механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлекать негосударственные организации для совместной разработки и формирования новых моделей менеджмента в сфере социальных услуг. Социальным службам необходимо постепенно внедрять в свою практику принципы и технологии, которые в будущем создадут основу для успешной работы в условиях социального заказа.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Новохацкая И.П., Кручек И.В. Платные социальные услуги в контексте проблемы организации социального обслуживания в сельской местности // Вопросы российского и международного права. 2016. № 9. С. 271-282.

#### **Ключевые слова**

Формы социального обслуживания, социальный работник, поставщик социальной услуги, социальные услуги, социальное обслуживание.

## **Введение**

Социальное обслуживание в условиях современной России является одним из элементов социальной защиты граждан, составной частью установленного Конституцией РФ права граждан на социальное обеспечение, которым ежегодно охватывается около 19 млн человек – пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации [Пожилое население России..., 2016, 25, www].

Сущность социального обслуживания заключается в предоставлении совокупности социальных услуг, сочетании их видов и методов предоставления, соответствующих потребностям пожилых людей, адекватных наличным ресурсам структуры социальных служб и отдельных учреждений социального обслуживания населения.

## **Особенности организации социального обслуживания в сельской местности**

Специфика деятельности социальных служб и социальных работников в сельской местности заключается в постоянном учете особенностей проблем, возникающих у пожилых людей, проживающих в сельской местности [Haggblade, Hazell, Reardon, 2010; Lichter, Brown, 2011]. Не случайно защита нетрудоспособных граждан в сельской местности зафиксирована в качестве приоритета на второй Всемирной ассамблее ООН по

проблемам старения (Мадрид, 8 апреля 2002 года) [Shah, Caprio, Swanson, Rajasekaran, Ellison, Smith, Katz, 2010].

Представляется, что организация работы по социальному обслуживанию на селе имеет следующие особенности.

1. При организации и осуществлении социального обслуживания в сельском социуме немаловажную роль играют такие факторы, как слаборазвитая социальная инфраструктура, ограниченный доступ к некоторым социальным услугам (образованию, здравоохранению, психотерапевтической помощи), несоответствие уровня инженерных, транспортных и теле- и интернет-коммуникаций современным требованиям.

2. Социальные службы, как правило, расположены в городах и райцентрах. Многие сельские жители не получают социальной помощи из-за изолированности и территориальной удаленности мест проживания от социальных служб, отсутствия специалистов, оказывающих социально-психолого-терапевтическую помощь людям в обретении душевного равновесия, нарушенного падением жизненного уровня или утратой социальных связей.

3. В сельской местности очень мало активно действующих общественных организаций социальной направленности, практически полностью отсутствует социальная поддержка со стороны частных благотворителей и общественных организации. Иногда функцию социальной помощи населению добровольно берет на себя какой-либо институт (школа, церковь, сельский клуб, музей). Немного на селе представителей новой социальной прослойки общества – предпринимателей, способных и желающих оказать финансовую поддержку развитию социальной работы на селе.

4. Сложившаяся демографическая структура населения сельских территорий определяет категории получателя социальных услуг: как правило, доминируют одинокие пенсионеры (преимущественно женщины), а также семьи с детьми, большая часть которых – неполные семьи.

5. В сельской местности невозможно поддерживать тот уровень конфиденциальности, какой может быть обеспечен в городах, в силу компактности проживания, существенного значения семейно-родственных отношений, открытости жизни каждой семьи, тесных соседских связей, сохранившихся традиций общинных взаимоотношений (практически полной информированности друг о друге).

6. Для сельского жителя характерна низкая мобильность, социальная инертность, которые обуславливают консерватизм, приверженность к традиционным формам, методам и способам социальной поддержки и вызывают настороженность по отношению к инновациям в сфере предоставления социальных услуг.

7. Материально-финансовые трудности сельского жителя обусловлены небольшим размером пенсии, которая в среднем на 20% ниже, чем у среднестатистического городского пенсионера, постепенным ветшанием его жилья. При этом в сельской местности практически отсутствуют возможности трудоустройства пожилых пенсионеров с целью получения дополнительного заработка [Там же, 28, www].

8. Особенностью потребления социальных услуг жителями сельских поселений является узкий спектр и простейшие формы потребляемых социальных услуг, ориентированных на физиологическое выживание в условиях низкой комфортности жизни. Удельный вес социально-бытовых услуг в общей структуре полученных услуг достигает почти 70%. К наиболее востребованным социально-бытовым услугам относятся уборка жилья, доставка воды, продуктов и дров. Также достаточно востребованы оплата услуг ЖКХ, оформление официальных документов [Доклад Министра труда и социальной защиты..., 2016, www].

9. Продолжающаяся урбанизация за счет оттока молодежи и людей трудоспособного возраста на заработки в города стимулирует процесс возрастания нагрузки на действующего социального работника, а значит, приводит к снижению качества его социального обслуживания и квалификации.

**Анализ возможностей использования потенциала социального предпринимательства и предоставления социальных услуг за плату для повышения эффективности социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности, в свете принципов социального обслуживания**

*С 1 января 2015 года вступил в действие Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который призван создать стимулы для формирования реального рынка социальных услуг в России, на котором до этого единственным законным поставщиком социальных услуг было само государство. В сфере социального обслуживания созданы институциональные основы для партнерства государства и других поставщиков – коммерческих и некоммерческих организаций – и формирования рынка социальных услуг. Вторым важным элементом этой законодательной инновации стало начало формирования новых моделей менеджмента в сфере социальных услуг, что – по аналогии с менеджментом в рыночной сфере – позволяет сбалансировать соотношение спроса и предложения [Шипулина, Блинова, 2010].*

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» устанавливает следующее:

– социальные услуги вправе оказывать не только государственные организации социального обслуживания, но и организации частной формы собственности и индивидуальные предприниматели;

– социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме предоставляются всеми поставщиками социальных услуг независимо от формы собственности и уровня органа исполнительной власти, в ведении которого они находятся, за плату или частичную плату, если на дату обращения среднедушевой доход

получателей социальных услуг превышает установленную предельную величину среднедушевого дохода;

– социальные услуги в стационарной форме предоставляются всеми поставщиками социальных услуг, по общему правилу, за плату.

Законом предусмотрен ряд исключений из вышеуказанного правила. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах предоставляются бесплатно:

- 1) несовершеннолетним детям;
- 2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода, установленной законом субъекта Российской Федерации. В Республике Крым размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно равен полуторной величине прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения (см. Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 41-ЗРК «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»).

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно. В Республике Крым это одинокие пенсионеры, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, инвалиды 1, 2 групп общего заболевания (независимо от возраста), а также одиноко проживающие граждане, дети которых достигли пенсионного возраста [Доклад Министра труда и социальной защиты..., 2016, www].

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова указывают на то, что социальной можно признать только такую услугу, которая предоставляется за счет средств общества. Услуга же, которая продается как товар, не является социальной услугой, даже если ею пользуются граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Поэтому было бы неверно, по их мнению, считать частные услуги элементом института права социального обеспечения, поскольку здесь речь идет о товарно-денежном обмене и преобладают гражданско-правовые механизмы регулирования. Не меняет сути дела и возможность частичной оплаты, так как снижение стоимости услуги представляет собой реализацию для нуждающихся льготного режима, т. е. другого вида социального обеспечения [Захаров, Тучкова, 2002, 185].

Однако, принимая во внимание нормы Семейного кодекса Российской Федерации, устанавливающие обязанность трудоспособных совершеннолетних детей содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них, представляется справедливым признать, что в случае, когда у получателя социальных услуг имеются

трудоспособные дети или другие лица, обязанные по закону его содержать, оказание социальных услуг социальными службами в условиях отсутствия реальных правовых механизмов, обязывающих совершеннолетних детей содержать своих нетрудоспособных родителей оказывать им необходимую помощь и уход, играет роль своеобразного компенсатора такой заботы. Очевидно, что обращение в суд граждан указанных категорий в силу состояния их здоровья весьма проблематично. Анализ работы поставщиков социальных услуг Республики Крым свидетельствует также и о том, что взрослые социально благополучные дети, не имеющие возможности лично осуществлять уход за своими родителями в силу проживания в другом населенном пункте, например, приветствуют социальное обслуживание на платной основе и охотно прибегают к нему. Думается, что в этом случае платная основа предоставления услуг уже не будет вызывать такого категоричного отрицания.

В теории вопрос о возможности отнесения услуги, которая предоставляется не за счет средств общества, к социальному виду услуг является дискуссионным, тогда как на практике важно, чтобы платная основа ее предоставления уже не вызывала такого категоричного отрицания.

Сегодня, согласно квалификационным требованиям, социальный работник должен быть дипломированным специалистом. В отдаленных поселениях, учитывая традиционный кадровый голод, эта проблема может стать непреодолимой, а значит, поставить под угрозу выполнение важнейших социальных функций. Представляется, что решение проблемы возможно с помощью социального предпринимательства.

Для отечественной практики социальный бизнес является новым инструментом решения социальных проблем. За рубежом такой опыт в сфере социальной работы имеет длительную историю, социальное предпринимательство достаточно распространено [Ковалева, 2015, 186].

В пользу социального предпринимательства на селе выступает ряд факторов, которые положительным образом повлияют на социальное развитие территории, выводя социальную сферу сельских территорий на качественно новый уровень развития, и будут направлены на реализацию таких принципов социального обслуживания, как приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг.

При условии достаточной правовой регламентации и полноценного внедрения социальный бизнес как «надстройка» социального обеспечения может использоваться в качестве эффективного механизма обеспечения потребностей проживающих в сельской местности граждан в социальном обслуживании по следующим причинам:

- 1) социальный бизнес создаст новые рабочие места для сельских жителей;
- 2) он сделает социальные услуги более доступными для жителей отдаленных сельских поселений;

3) активное внедрение в сферу социального обслуживания рыночных механизмов будет способствовать развитию конкурентной среды в сфере предоставления социальных услуг, даст возможность гражданам самим выбирать поставщиков социальных услуг;

4) развитие негосударственных социальных служб позволит, реализовывая принцип сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде, активно развивать услуги, не относящиеся к гарантированному государством перечню услуг, но являющиеся жизненно необходимыми, которые невозможно удовлетворить в рамках традиционного обслуживания. Применительно к социальному обслуживанию на дому к таким услугам, например, относятся услуги сиделки, осуществляющей уход в привычных домашних условиях за пожилыми и инвалидами, частично или полностью утратившими способность к самообслуживанию и нуждающимися в постоянном постороннем уходе, что предоставляет членам их семей возможность полноценно жить и работать, тем самым обеспечивая себя необходимыми для существования средствами. Чрезвычайно востребована в сельской местности такая мобильная социальная служба как социальное такси, которое обеспечивает доступность социально-бытовых, социально-медицинских, социально-правовых, социально-экономических, социально-психологических услуг гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах сельской местности.

В Республике Крым такого рода услуги предоставляются центрами социального обслуживания инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам в рамках республиканской программы социальной защиты населения (см. Постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2015 № 333, Постановление Совета министров Республики Крым от 28.12.2015 № 842).

Практически значимыми для пожилых, одиноких людей и инвалидов, проживающих в сельской местности, являются бытовая помощь по поддержанию жилого дома, подворья, сарая, забора в нормальном состоянии, ведение приусадебного хозяйства. Для качественного осуществления данных проектов в социальных службах чаще всего не хватает финансирования и соответствующих специалистов.

## Заключение

Таким образом, оказание социальных услуг пожилым людям в условиях сельского социума включает в себя широкий и разнообразный набор данных услуг. Одним из основных требований к предоставляемым услугам является учет специфических социально-психологических особенностей клиентов – получателей услуг, а также особенностей их проживания в сельской местности.

Центр социального обслуживания населения является в настоящее время наиболее оптимальным и перспективным типом учреждения социальной защиты населения. Его структура может видоизменяться в зависимости от реализуемых целей, места расположения, демографической и экономической ситуации и территории муниципального образования.

Сегодня задача системы социального обслуживания состоит в том, чтобы посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся группам населения и отдельным людям. Для решения этой задачи считаем необходимым обеспечить развитие механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих привлекать негосударственные организации для совместной разработки и реализации программ сокращения бедности на условиях государственного социального заказа, социальных грантов и в иных формах.

В свете вышеизложенного считаем, что социальное обслуживание в границах сельских территорий в настоящее время требует сохранения накопившегося опыта оказания традиционных социальных услуг, а также активного внедрения современных, новых, востребованных и уже апробированных форматов их предоставления.

### Библиография

1. Доклад Министра труда и социальной защиты РК Елены Романовской «Об итогах деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Крым за 2015 год и задачах на 2016 год» на расширенном заседании Коллегии Министерства труда и социальной защиты РК. URL: <http://mtrud.rk.gov.ru/rus/info.php?id=629539>
2. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М.: БЕК, 2002. 560 с.
3. Ковалева А.В. Проблемы социальной работы в сельской местности Хабаровского края // Ученые заметки ТОГУ. 2015. № 4. С. 184-188.
4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52. Ч. I. Ст. 7007.
5. Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно: закон Республики Крым от 17.12.2014 № 41-ЗРК. URL: [http://mtrud.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_237421.pdf](http://mtrud.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_237421.pdf)
6. Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015-2020 годы»: постановление Совета министров Республики Крым от 28.12.2015 № 842. URL: [http://rk.gov.ru//file/File/pub\\_273582.pdf](http://rk.gov.ru//file/File/pub_273582.pdf)
7. Об утверждении Порядка частичной компенсации расходов, связанных с оплатой услуг сиделок по социально-медицинским показаниям для инвалидов Великой Отечественной войны и участников боевых действий I и II групп, лиц, имеющих статус ветерана Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий: постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2015 № 333. URL: [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_250984.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_250984.pdf)



8. Пожилое население России: проблемы и перспективы. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8485.pdf>
9. Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.12.1995 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
10. Шипулина Л.Н., Блинова М.Г. Обслуживание инвалидов и пожилых граждан на дому: проблемы и инновации // Бизнес, менеджмент и право. 2010. № 2. С. 147-151.
11. Buikstra E., Ross H., King C.A., Baker P.G., Hegney D., McLachlan K., Rogers-Clark C. The components of resilience – perceptions of an Australian rural community // Journal of community psychology. 2010. Vol. 38. No. 8. P. 975-991.
12. Haggblade S., Hazell P., Reardon T. The rural non-farm economy: prospects for growth and poverty reduction // World development. 2010. Vol. 38. No. 10. P. 1429-1441.
13. Lichter D.T., Brown D.L. Rural America in an urban society: changing spatial and social boundaries // Annual review of sociology. 2011. Vol. 37. P. 565-592.
14. McAfee K. The contradictory logic of global ecosystem services markets // Development and change. 2012. Vol. 43. No. 1. P. 105-131.
15. Shah M.N., Caprio T.V., Swanson P., Rajasekaran K., Ellison J.H., Smith K., Katz P. A novel emergency medical services-based program to identify and assist older adults in a rural community // Journal of the American Geriatrics Society. 2010. Vol. 58. No. 11. P. 2205-2211.

## **Paid social services in the context of the problem of organizing the provision of social services in rural areas**

**Irina P. Novokhatskaya**

PhD in Law, Senior Lecturer,  
Department of civil legal disciplines,  
Crimean branch of the Russian State University of Justice,  
295006, 5/2 Pavlenko st. / Studenchesky ln., Simferopol,  
Republic of Crimea, Russian Federation;  
e-mail: irisha2905@mail.ru

**Irina V. Kruchek**

Lecturer,  
Department of civil legal disciplines,  
Crimean branch of the Russian State University of Justice,

295006, 5/2 Pavlenko st. / Studenchesky ln., Simferopol,  
Republic of Crimea, Russian Federation;  
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

## Abstract

**Objective.** The article aims to analyse Russia's legislation on the provision of social services that stipulates the provision of social services by the private social services sector, the provision of paid social services and to study the possibilities of using the potential of social entrepreneurship with a view to improving the efficiency of providing social services to citizens living in rural areas.

**Methodology.** The authors use the method of analysis of documents and official materials, as well as methods of legal science, including formal legal and historical legal ones. **Results.** The introduction of market mechanisms into the sphere of social services will facilitate the development of a competitive environment in the sphere of social services and enable citizens to choose social services providers. Private social service agencies will also provide social services not included in the list of state-guaranteed social services, but considered to be vital necessities that cannot be satisfied by the traditional system of social services provision. **Conclusion.** The authors of the article point out that it is necessary to retain accumulated experience and at the same time to ensure the development of mechanisms for public-private partnership that will result in the involvement of the private sector in the development of new management models in the sphere of social services.

## For citation

Novokhatskaya I.P., Kruchek I.V. (2016) Platnye sotsial'nye usluzhi v kontekste problemy organizatsii sotsial'nogo obsluzhivaniya v sel'skoi mestnosti [Paid social services in the context of the problem of organizing the provision of social services in rural areas]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9, pp. 271-282.

## Keywords

Forms of the provision of social services, social worker, social services provider, social services, provision of social services.

## References

1. Buikstra E., Ross H., King C.A., Baker P.G., Hegney D., McLachlan K., Rogers-Clark C. (2010) The components of resilience – perceptions of an Australian rural community. *Journal of community psychology*, 38 (8), pp. 975-991.
2. *Doklad Ministra truda i sotsial'noi zashchity RK Eleny Romanovskoi "Ob itogakh deyatelnosti Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity Respubliki Krym za 2015 god i zadachakh na 2016 god" na rasshirennom zasedanii Kollegii Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity RK* [The

- report made by the Minister of Labour and Social Protection of the Republic of Crimea Elena Romanovskaya "On the results of the activities of the Ministry of Labour and Social Protection of the Republic of Crimea for 2015 and goals for 2016" at the enlarged meeting of the Collegium of the Ministry of Labour and Social Protection of the Republic of Crimea] (2016). Available from: <http://mtrud.rk.gov.ru/rus/info.php?id=629539> [Accessed 28/08/16].
3. Haggblade S., Hazell P., Reardon T. (2010) The rural non-farm economy: prospects for growth and poverty reduction. *World development*, 38 (10), pp. 1429-1441.
  4. Kovaleva A.V. (2015) Problemy sotsial'noi raboty v sel'skoi mestnosti Khabarovskogo kraya [Problems of social work in the rural areas of the Khabarovsk territory]. *Uchenye zametki TOGU* [Proceedings of the Pacific National University], 4, pp. 184-188.
  5. Lichter D.T., Brown D.L. (2011) Rural America in an urban society: changing spatial and social boundaries. *Annual review of sociology*, 37, pp. 565-592.
  6. McAfee K. (2012) The contradictory logic of global ecosystem services markets. *Development and change*, 43 (1), pp. 105-131.
  7. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 442-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013 [On the foundations of providing social services to citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 442-FZ of December 28, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 7007)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 7007)], 52-1.
  8. *Ob ustanovlenii razmera predel'noi velichiny srednedushhevogo dokhoda dlya predostavleniya sotsial'nykh uslug besplatno: zakon Respubliki Krym ot 17.12.2014 № 41-ZRK* [On determining the maximum amount of the average per capita income for providing social services free of charge: Law of the Republic of Crimea No. 41-ZRK of December 17, 2014]. Available from: [http://mtrud.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_237421.pdf](http://mtrud.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_237421.pdf) [Accessed 28/08/16].
  9. *Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy Respubliki Krym "Sotsial'naya podderzhka grazhdan Respubliki Krym na 2015-2020 gody": postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 28.12.2015 № 842* [On the approval of the State program of the Republic of Crimea "Social support for the citizens of the Republic of Crimea during 2015-2020": Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 842 of December 28, 2015]. Available from: [http://rk.gov.ru//file/File/pub\\_273582.pdf](http://rk.gov.ru//file/File/pub_273582.pdf) [Accessed 28/08/16].
  10. *Ob utverzhdenii Poryadka chastichnoi kompensatsii raskhodov, svyazannykh s oplatoi uslug sidelok po sotsial'no-meditsinskim pokazaniyam dlya invalidov Velikoi Otechestvennoi voiny i uchastnikov boevykh deistvii I i II grupp, lits, imeyushchikh status veterana Velikoi Otechestvennoi voiny i veterana boevykh deistvii: postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 23.06.2015 № 333* [On the approval of the Procedure for partial compensation for expenses related to services provided by nurses for socio-medical reasons to disabled veterans of the Great Patriotic War and combat veterans of the 1<sup>st</sup> and 2<sup>nd</sup> groups, persons having the status of

- the Great Patriotic War veteran and combat veteran: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 333 of June 23, 2015]. Available from: [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_250984.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_250984.pdf) [Accessed 28/08/16].
11. *Pozhiloe naselenie Rossii: problemy i perspektivy* [The elderly population in Russia: problems and prospects] (2016). Available from: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8485.pdf> [Accessed 28/08/16].
  12. Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.12.1995 [Family Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 16)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 16)], 1.
  13. Shah M.N., Caprio T.V., Swanson P., Rajasekaran K., Ellison J.H., Smith K., Katz P. (2010) A novel emergency medical services-based program to identify and assist older adults in a rural community. *Journal of the American Geriatrics Society*, 58 (11), pp. 2205-2211.
  14. Shipulina L.N., Blinova M.G. (2010) Obsluzhivanie invalidov i pozhilykh grazhdan na domu: problemy i innovatsii [Providing services to disabled and elderly people at home: challenges and innovations]. *Biznes, menedzhment i pravo* [Business, management and law], 2, pp. 147-151.
  15. Zakharov M.L., Tuchkova E.G. (2002) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya Rossii* [Russia's social security law]. Moscow: BEK Publ.