

УДК 347.97/.99

Профессиональные права судьи: понятие, виды и содержание

Коваленко Татьяна Сергеевна

Кандидат юридических наук, доцент,
проректор по научной работе,
Луганская академия внутренних дел им. Э.А. Дидоренко,
91001, Луганск, ул. Пушкина, 1;
e-mail: kovalenkots@mail.ru

Аннотация

В статье проводится анализ содержания, видов и объема прав носителей судебной власти. Учитывая ряд особенностей, автор предлагает вместо термина «служебные права судьи» использовать дефиницию «профессиональные права судьи», так как она наиболее емко отражает всю глубину и сущность полномочий судей. По мнению автора, профессиональные права судьи – это дополнительные субъективные права лица, обладающего статусом носителя судебной власти, состоящие в возможности нормативного определения вида и меры их допустимого поведения как в служебное, так и во внеслужебное время, и способствующие выполнению профессиональных обязанностей, обеспечению и защите их правового статуса, в том числе после ухода в отставку, а также достижению социальных благ и повышению престижа профессии. Предлагается дополнить Федеральный закон «О статусе судей в Российской Федерации» статьей «Права судьи» с целью наиболее эффективной и качественной реализации полномочий носителей судебной власти.

Для цитирования в научных исследованиях

Коваленко Т.С. Профессиональные права судьи: понятие, виды и содержание // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 1А. С. 139-147.

Ключевые слова

Правовой статус судьи, служебные права судьи, профессиональные права судьи, статусные права судьи, гарантии.

Введение

Осуществление правосудия – основная задача судьи как носителя судебной власти, а реализация прав и обязанностей – единственное и необходимое условие, гарантирующее

ему независимость в реализации профессиональных полномочий. Указанным и многим другим аспектам правового статуса судьи посвящены работы российских и украинских ученых К. Гуценко, Г. Ерошина, Г. Загорского, М. Клеандрова, А. Мамыкина, Н. Петухова, А. Толкаченко, а также В. Брынцева, И. Марочкина, Л. Москвич, С. Прилуцкого, Н. Сибилевой и др. Однако в юридической литературе вплоть до настоящего времени ведется полемика относительно сущности, содержания и классификации прав судьи как элементов их должностного положения. Чаще всего служебные права носителя судебной власти понимаются как права, принадлежащие конкретному субъекту – судье и указывающие на определенные возможности его поведения, установленные законодательством Российской Федерации, регулирующим правовой статус судей. С учетом этих факторов необходим объективный анализ понятия, классификации и содержания статусных прав судьи в российском законодательстве.

Сущность, содержание, основные характеристики и виды профессиональных прав судьи

Изучая фундаментальные труды теоретиков судебного права, мы видим, что профессиональные судьи пользуются всеми правами и основными свободами человека и гражданина, за исключением установленных законодательством ограничений, обусловленных особенностями их правового статуса. Конституционные (общие) права и свободы человека и гражданина фундаментально изучены правоведами в рамках конституционного права. Поэтому мы акцентируем внимание лишь на особенностях служебных прав судей, обусловленных спецификой их правового статуса. Однако даже в таком ракурсе и сами права, и сфера их ограничений достаточно обширны и устанавливаются нормами законов Российской Федерации применительно к поведению судьи в его служебной деятельности, равно как и в личных неслужебных отношениях. Наиболее полно они определены в Федеральном законе «О статусе судей в Российской Федерации» (№ 3132-1 от 26.06.1992 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016, вступ. в силу с 01.09.2016)). Например, ст. 9 указанного закона предусматривает право судьи на отставку; предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу; особую защиту безопасности судей и членов их семей, принадлежащего им имущества; право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается органами внутренних дел по соответствующему заявлению в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «Об оружии» и др. Указанные права, включая меры их правовой защиты, материального и социального обеспечения, устанавливаются законодательными актами Российской Федерации, корпоративными нормами, содержащимися в Кодексе судейской этики, а также правоприменительными актами высших судебных органов, определяющими требования и критерии поведения судьи. Они распространяются на всех судей и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и ее субъектов.

По своей юридической природе служебные права судьи составляют вид и меру его потенциального поведения, возможность требовать выполнения соответствующих действий или, наоборот, воздержания от них, возможность обращаться в необходимых случаях за содействием в соответствующий государственный орган, а также возможность пользоваться определенными социальными благами [Матузов, 1972, 112]. Таким образом, содержание понятия «права судьи» составляют следующие компоненты: 1) возможность действовать; 2) возможность требовать; 3) возможность защиты; 4) возможность пользоваться конкретным социальным благом [Москвич и др., 2009, 375].

Как отмечает Л.Н. Москвич, служебным правам судьи присущи следующие характерные черты: 1) они принадлежат конкретному субъекту – судье; 2) основаны на нормах позитивного права; 3) представляют собой обеспеченную государством и правом возможность определенного поведения, направленного на достижение социального блага; 4) их возникновение обусловлено конкретным юридическим фактом – назначением (избранием) на должность судьи; 5) содержание и объем прав судей определяются спецификой правового статуса носителей судебной власти в конкретном государстве; 6) они в основном реализуемы в личных интересах судьи; 7) обеспечиваются общими (экономическими, политическими, идеологическими, организационными) и специальными (юридическими) гарантиями; 8) их нарушение влечет юридическую ответственность [Москвич и др., 2004, 29].

Среди видов служебных прав судей ученые выделяют:

1) права, обеспечивающие особый правовой статус судьи и его правовую защиту (например, право на уважение профессиональной чести и достоинства судьи; право судьи на личную и имущественную неприкосновенность; право на стабильность трудовой деятельности; право на карьеру; право на отставку);

2) права, способствующие непосредственному выполнению служебных обязанностей (например, право самостоятельно принимать решения в пределах своих полномочий; право требовать создания и обеспечения необходимых условий для осуществления профессиональной деятельности);

3) права, которые помогают судье реализовать принадлежащие ему конституционные права и основные свободы, закрепляют возможность пользоваться социальными благами (например, право на социальную и правовую защиту; право на получение материального вознаграждения за свой труд; право на улучшение жилищных условий; право на льготы по жилищно-коммунальному, транспортному и другим видам обслуживания; право на отдых; право на свободный выбор оплачиваемой педагогической, научной и иной творческой деятельности; право на страховые гарантии; право на обучение и повышение квалификации; другие права, предусмотренные законодательством [Москвич и др., 2009, 382].

Е.Н. Овчаренко, анализируя служебные права судьи, выделяет следующие их виды: конституционные права; права, определенные иными актами законодательства; морально-этические права [Овчаренко, 2013, 229]. Некоторые ученые выделяют статусные права

судьи (например, право на личную и имущественную неприкосновенность; право на карьеру; право на отставку; право на социальную и правовую защиту; право на получение материального вознаграждения за свой труд; право на улучшенные жилищные условия) и процессуальные права судьи (например, право требовать от должностных лиц и граждан исполнения вынесенных судьей решений; давать поручения соответствующим органам о приводе лиц в зал судебного заседания и др., предоставленные судье процессуальным законодательством) [Гель и др., 2004, 272].

Е.Ж. Жумабаев отдельно выделяет группу прав судей, которые предоставляются им как должностным лицам органов судебной власти и не связаны непосредственно с судопроизводством: духовно-культурные, политические, экономические и социальные, реализующиеся в соответствующих сферах общественного бытия, а также личные права. По мнению ученого, они входят в содержание специального правового статуса судей и имеют общее назначение: обеспечение надлежащей защиты прав граждан независимым и беспристрастным правосудием [Жумабаев, 2010, 262]. И.В. Пивовар относит эту группу прав судьи к социальным правам, предоставляемым: 1) лицам, нетрудоспособным в силу возраста, экологических условий места проживания и иных факторов; 2) должностным лицам, исполняющим важные государственные функции, в целях поддержания трудоспособности, повышения престижа государственной службы и предотвращения возможного изменения их социального статуса после увольнения [Пивовар, 2014].

Учитывая изложенные особенности служебных прав судей, которым присущи установление дополнительных гарантий защиты, направленных на повышение престижа государственной службы в судебных органах и предотвращение изменения статуса судьи после ухода в отставку, корреспондирование с обязанностями других служащих, а также некоторые ограничения, препятствующие использованию судьей своего служебного положения во вред установленным задачам правосудия, считаем в данном случае более корректным применение термина «профессиональные права судьи». Данная дефиниция видится нам более емкой и отражающей всю глубину профессиональных полномочий носителей судебной власти. На наш взгляд, ее содержанием являются дополнительные субъективные права лица, обладающего статусом носителя судебной власти, состоящие в возможности нормативного определения вида и меры их допустимого поведения как в служебное, так и во внеслужебное время, способствующие выполнению профессиональных обязанностей, защите и обеспечению их правового статуса, в том числе после ухода в отставку, а также достижению социальных благ и повышению престижа профессии.

Анализируя законодательство Российской Федерации, регламентирующее права судей, заключаем следующие. Во-первых, права судей тесно «переплетены» с гарантиями их неприкосновенности и «разбросаны» по различным нормативно-правовым актам. Например, права, обеспечивающие особый правовой статус судьи и его правовую защиту, такие как право судьи на неприкосновенность и право судьи на отставку, относятся

к нормам-гарантиям, вследствие чего они содержатся в ст. 9 Закона «О статусе судей в Российской Федерации». Помимо этого право судьи на отставку регулируется ст. 15 указанного закона, право на неприкосновенность – ст. 16, право на социальную защиту судей и членов их семей – ст. 20. Кроме того, право на государственную защиту в случае угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью закреплено в Федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; право на повышенные меры материальной и социальной защиты судей в ст. 19 и ст. 20 указанного закона, а также в положениях Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» и т. д.

Во-вторых, наличие статуса судьи предполагает, с одной стороны, обладание дополнительным объемом прав по сравнению с общими (конституционными) правами человека и гражданина, а также правами госслужащих, закрепленными Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации», с другой же стороны, влечет наложение на судью дополнительных ограничений [Ромашевский, 2012, 16-17]. Например, в соответствии с частью 3 ст. 3 Закона «О статусе судей в Российской Федерации» судья не вправе замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром; принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности; публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы и др.

Таким образом, уделяя колоссальное внимание гарантиям реализации прав судей как служащих, исполняющих важнейшую государственную функцию по осуществлению правосудия, законодатель, во-первых, неоправданно отождествил понятия «права судьи» и «гарантии судьи», а во-вторых, не счел необходимым конкретизировать перечень и объем прав профессиональных носителей судебной власти в одном нормативно-правовом акте. А ведь гарантии прав и свобод судьи – это условия, средства и меры, направленные на обеспечение осуществления, охрану и защиту этих самых прав, но не сами права. Неудивительно, что во многих странах ближнего зарубежья права судьи закреплены отдельной нормой закона, регулирующего статус носителя судебной власти. Например, в Республике Беларусь права судьи содержатся в ст. 89 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей (2006), в Украине – в ст. 55 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей» (2016), в Кыргызии – в ст. 5-2 Конституционного закона «О статусе судей Кыргызской Республики» (2012), в Молдове – в ст. 15 Закона Республики Молдова «О статусе судей» (1995) и т. д.

Заключение

Не имея возможности в рамках данной статьи подробно исследовать весь перечень служебных полномочий носителей судебной власти в России, мы при анализе отдельных существенных категорий считаем целесообразным систематизировать права судьи на законодательном уровне. И с этой целью дополнить Федеральный закон «О статусе судей в Российской Федерации» статьей «Права судьи» следующего содержания.

1. Права судьи, связанные с осуществлением правосудия, определяются Конституцией Российской Федерации, процессуальными и иными законами.

Судья имеет право:

а) пользоваться правами и свободами, установленными Конституцией и законодательством Российской Федерации, кроме случаев, предусмотренных ст. 3 настоящего Закона;

б) принимать участие в судебном самоуправлении;

в) быть членом национальных или международных ассоциаций и других организаций, имеющих целью защиту интересов судей, утверждение авторитета судебной власти в обществе или развитие юридической профессии и науки;

г) быть членом экзаменационных комиссий или комиссий по разработке нормативных актов, внутренних или международных документов;

д) быть членом научных или академических сообществ, а также ассоциаций или фондов, преследующих научные или профессиональные цели;

е) на отставку;

ж) на предоставление за счет государства улучшенного материального и социального обеспечения;

з) на обеспечение личной безопасности, а также безопасности членов семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление;

и) на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается органами внутренних дел по заявлению судьи в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «Об оружии».

2. Требования и распоряжения судей, связанные с осуществлением судебной деятельности, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами. Их неисполнение влечет предусмотренную законом юридическую ответственность.

В соответствии с положениями данной статьи считаем необходимым изменить содержание ст. 9 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации», имеющей название «Гарантии независимости судьи», исключив из текста непосредственно права носителя судебной власти и оставив нормы-гарантии. Такое усовершенствование норм законодательства, регулирующего правовой статус судей в Российской

Федерации, на наш взгляд, существенным образом повлияет на возможность более эффективной и качественной реализации прав судей как в процессе осуществления профессиональной деятельности, так и в повседневной жизни, в том числе после ухода в отставку.

Библиография

1. Жумабаев Е.Ж. Правовой статус судей как гарантия права на судебную защиту // Наука и новые технологии. 2010. № 7. С. 262-264.
2. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29.06.2006 (ред. от 12.11.2007): принят Палатой представителей 31.05.2006; одобрен Советом Республики 16.06.2006 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 139-3. URL: http://kodeksy-by.com/kodeks_rb_o_sudoustrojstve.htm
3. Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия. Теоретические проблемы субъективного права. Саратов: Саратов. ун-т, 1972. 292 с.
4. О статусе судей в Кыргызской Республике: конституционный закон от 10.08.2012 № 167 (изм. 11.06.2013 № 130): принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. URL: <http://constpalata.kg/ru/about/pravovy-e-osnovy-deyatel-nosti-kp/o-statuse-sudej-kyrgy-zskoj-respubliki/>
5. О статусе судей: закон Республики Молдова от 20.07.1995 № 544-XIII. URL: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=3503
6. Овчаренко Е.Н. К вопросу определения служебных прав и обязанностей судьи // Проблемы законности. 2013. Вып. 121. С. 218-229.
7. Ромашевский А.И. Конституционно-правовые гарантии ограничения прав и свобод судей в Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 24 с.
8. Гель А.П., Семаков Г.С., Кондракова С.П. Судові та правоохоронні органи України. Київ: МАУП, 2004. 272 с. URL: <http://radnuk.info/pidrychnuku/sydovi-orgonu/502-tuxui/10702-33----.html>
9. Москвич Л.М., Іваницький С.О., Русанова І.О. Правовий статус носіїв судової влади в Україні (професійні судді, народні засідателі, суд присяжних). Харків: ФІНН, 2009. 488 с.
10. Москвич Л.М., Подкопаєв С.В., Прилуцький С.В. Статус судді: питання теорії та практики. Харків: ІНЖЕК, 2004. 360 с.
11. Пивовар І.В. Службові права судді за законодавством України // Право. 2014. № 26. С. 117-123.
12. Про судоустрій і статус суддів: Закон України від 30.09.2016, підстава 1402-19. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2453-17>

Professional rights of judges: concept, types and content

Tat'yana S. Kovalenko

PhD in Law, Associate Professor, Vice-Rector in Scientific Work,
Lugansk Academy of Internal Affairs named after E.A. Didorenko,
91001, 1 Pushkina st., Lugansk;
e-mail: kovalenkots@mail.ru

Abstract

This article analyzes the content, forms and scope of the rights of holders of judicial power. The author of this article suggests to replace the term "official rights of a judge" with the term "professional rights of judges", because it reflects the depth and essence of professional authority of a judge more aptly. According to the author, professional rights of judge is additional subjective rights of a person who has the status of a judge. It consist in the possibility of a normative definition of the type and measure of allowed judge's behavior and contribute to the protection and maintenance of their legal status. The author thinks that it is necessary to amend the content of article 9 of the Federal Law "On the status of judges in the Russian Federation" called "Guarantees of independence of judges", by the deletion of the text rights of the holders of judicial power and saving rules of the warranty. Such improvement of the legislation, regulating the legal status of judges in the Russian Federation, materially affect the ability of more effective and qualitative realization of the rights of judges in the process of implementation of professional activity and in everyday life, including after retirement.

For citation

Kovalenko T.S. (2017) Professional'nye prava sud'i: ponyatie, vidy i sodержanie [Professional rights of judges: concept, types and content]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (1A), pp. 139-147.

Keywords

Rights of a judge, official rights of a judge, professional rights of a judge, status rights of a judge, guarantees.

References

1. Gel' A.P., Semakov G.S., Kondrakova S.P. (2004) *Sudovi ta pravookhoronni organi Ukraïni. Kiïv: MAUP* [Court, law enforcement and authorities of human rights in Ukraine]. Kiev: In-

- terregional Academy of personnel management. Available at: <http://radnuk.info/pidrychnuku/sydovi-orgonu/502-tuxui/10702-33----.html> [Accessed 12/11/16].
2. Kodeks Respubliki Belarus' o sudoustroistve i statuse sudei ot 29.06.2006 (red. ot 12.11.2007): prinyat Palatoi predstavitelei 31.05.2006; odobr. Sovetom Respubliki 16.06.2006 [Code of the Republic of Belarus on Judicial System and Status of Judges of June 29, 2006 (as amended on November 12, 2007)] (2007). *Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Respubliki Belarus'* [The national register of legislative acts of the Republic of Belarus], 139-3. Available at: http://kodeksy-by.com/kodeks_rb_o_sudoustroistve.htm [Accessed 17/11/16].
 3. Matuzov N.I. (1972) *Lichnost'. Prava. Demokratiya. Teoreticheskie problemy sub'ektivnogo prava* [Personality. Law. Democracy. Theoretical problems of subjective rights]. Saratov: Saratov University.
 4. Moskvich L.M., Podkopaev S.V., Priluts'kii S.V. (2004) *Status suddi: pitannya teorii ta praktiki* [The status of the judge: theory and practice]. Kharkiv: INZhEK Publ.
 5. Moskvich L.M., Ivanits'kii S.O., Rusanova I.O. (2009) *Pravovii status nosiiv sudovoï vladi v Ukraïni (profesiini suddi, narodni zasidateli, sud prisyazhnikh)* [The legal status of the bearers of judicial power in Ukraine (professional judges, people's assessors, jury)]. Kharkiv: FINN Publ.
 6. *O statuse sudei v Kyrgyzskoi Respublike: konstitutsionnyi: zakon ot 10.08.2012 № 167 s (izm. ot 11.06.2013 № 130): prinyat Zhogorku Keneshem Kyrgyzskoi Respubliki* [On the status of judges of the Kyrgyz Republic: Constitutional Law of August 10, 2012 No. 167 (as amended at July 11, 2013 No. 130)]. Available at: <http://constpalata.kg/ru/about/pravovy-e-osnovy-deyatel-nosti-kp/o-status-sudej-ky-rgy-zskoj-respubliki/> [Accessed 13/11/16].
 7. *O statuse sudei: zakon Respubliki Moldova ot 20.07.1995 № 544-XIII* [On the status of judges: Law of the Republic of Moldova of July 20, 1995 No. 544-XIII]. Available at: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3503 [Accessed 12/11/16].
 8. Ovcharenko E.N. (2013) K voprosu opredeleniya sluzhebnykh prav i obyazannostei sud'i [To the question of the determination of the official rights and duties of a judge]. *Problemy zakonnosti* [The problems of legality], 121, pp. 218-229.
 9. Pivovarov I.V. (2014) Sluzhbovi prava suddi za zakonodavstvom Ukraïni [The official rights of a judge under the legislation of Ukraine]. *Pravo* [Law], 26, pp. 117-123.
 10. *Pro sudoustrii i status suddiv: Zakon Ukraïni vid 30.09.2016, pidstava 1402-19* [On the judicial system and the status of judges: Law of Ukraine of September 30, 2016 No. 1402-19]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2453-17> [Accessed 18/11/16].
 11. Romashevskii A.I. (2012) *Konstitutsionno-pravovye garantii ogranicheniya prav i svobod sudei v Rossiiskoi Federatsii. Dokt. Diss. Abstract* [Constitutional and legal guarantees of limitations on rights and freedoms of judges in the Russian Federation. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
 12. Zhumabaev E.Zh. (2010) Pravovoi status sudei kak garantiya prava na sudebnuyu zashchitu [Legal status of judges as the guarantee of the right to judicial protection]. *Nauka i novye tekhnologii* [Science and new technologies], 7, pp. 262-264.