

УДК 342.7

Проблемы реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина

Власян Арсен Рудикович

Аспирант,
кафедра конституционного и международного права,
Российский государственный социальный университет,
129226, Российская Федерация, Москва, ул. Вильгельма Пика, 4/1;
e-mail: arsen_vlas@mail.ru

Аннотация

Данная статья посвящена реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина. В ходе исследования автором дается понятие гарантий прав и свобод человека и гражданина, рассматриваются механизмы их реализации. Актуальность темы исследования заключается в объявлении прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью. Проводится анализ законодательства, касающегося реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина, и предлагаются рекомендации по его усовершенствованию, в числе которых упоминается создание специализированных институтов Уполномоченного по правам человека как на федеральном, так и на региональном уровне. Данный институт мог бы получить свое дальнейшее развитие так же, как в ряде зарубежных стран, где учреждены должности уполномоченного по правам человека в вооруженных силах, учебных заведениях, государственной администрации.

Для цитирования в научных исследованиях

Власян А.Р. Проблемы реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 10А. С. 41-46.

Ключевые слова

Конституционные гарантии, реализация, права и свободы, человек и гражданин, конституционное право.

Введение

В процессе становления российского государства и интеграции в мировое сообщество значительно повысилась теоретическая и практическая значимость органов государственной власти в гарантировании прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Данное положение является исходным при исследовании комплекса проблем, связанных с реализацией конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Российская конституционная практика в последние десятилетия претерпела значительных изменений. Так, права, свободы, обязанности были впервые провозглашены в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. Впоследствии эти права, свободы и обязанности получили свое дальнейшее развитие в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г. Основной закон страны также отразил общепризнанные принципы и нормы международного права как составную часть правовой системы страны.

Особенности реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина

Реализация конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина представляет собой сложную проблему, без решения которой сами права и свободы остаются декларативными. На основании вышеизложенного можно дать определение гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Под гарантиями прав и свобод человека и гражданина понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию указанных прав и свобод [Якушев, 2009].

Под гарантиями понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина. Каждое право только тогда может быть реализовано, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить. Гарантии, в сущности, и есть обязанности: применительно к конституционным правам и свободам это обязанность государства [Баглай, 2007].

Гарантии подразделяются на общие и специальные (юридические). Общие гарантии – это совокупность экономических, политических и других условий, делающих эти права реальными. Юридические гарантии представляют собой закрепление прав и свобод человека и гражданина в нормах права, обеспечение, охрану и защиту всей системой правоохранительной деятельности как внутри страны, так и на международной арене.

Правовые гарантии – это правовые условия, средства и способы, определяющие процедуру, с помощью которой человек может фактически осуществлять свои права и свободы таким способом и в такой форме, которые закреплены национальным законодательством страны и актами международного права [Бондарь, 2012]. Защита основных прав и свобод человека и гражданина осуществляется как внутригосударственными средствами защиты, так и международными.

С.В. Калашников правовые (юридические) гарантии толкует как средства и способы защиты

прав и свобод личности, а также правоохранительную деятельность государства, правоохранительных и правозащитных органов, направленную на их обеспечение [Дмитриев, Шленева, 2012].

Механизм реализации внутригосударственных гарантий прав и свобод заключается в обязанности государства на признание, закрепление, обеспечение, охрану и защиту основных прав, свобод человека и гражданина государственными органами и общественными организациями.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Конституции Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Положения данной нормы указывают на то, что государство обязуется защищать права, свободы человека и гражданина различными средствами и осуществлять их регулирование. Для реализации предписаний, содержащихся в этой норме права, рассмотрим, какие государственные органы занимаются процессом обеспечения реализации основных прав, свобод человека и гражданина.

Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации, ведущее место в этой области занимает Президент Российской Федерации. Он является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он следит за соблюдением прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и при нарушении указанных положений принимает активное участие в восстановлении нарушенных прав путем принятия нормативных актов в виде указов, заключения договоров, помилования осужденных и т. д.

Роль законодательных органов в области прав и свобод человека и гражданина заключается в разработке и принятии нормативно-правовых актов, содержащих регламентацию прав и свобод граждан, а также в закреплении гарантии реализации данных прав и свобод.

Роль исполнительных органов в области прав и свобод человека и гражданина заключается в обеспечении неукоснительного исполнения всех законов как со стороны самих граждан, так и со стороны государства, других органов, общественных организаций, а также в незамедлительном устранении причин, нарушающих права и свободы, мешающих выполнять обязанности человека и гражданина. В исполнительных органах создаются свои подразделения, которые рассматривают дела об административных правонарушениях. К таким подразделениям относятся административные комиссии при органах местного самоуправления, органы контроля на транспорте, органы государственного надзора.

Помимо вышеперечисленных органов, занимающихся вопросами охраны и реализации прав и свобод человека и гражданина, существуют специализированные институты. К таким институтам относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Деятельность данного института регламентируется Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», подписанным Президентом Российской Федерации 26 февраля 1997 г., который вступил в силу 4 марта 1997 г.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения со стороны государственных органов, а также органов местного самоуправления и должностных лиц. Уполномоченный по правам человека применяет и другие формы деятельности, в частности взаимодействует с другими органами государства. Институт Уполномоченного по правам человека также функционирует в субъектах Российской Федерации.

Создание специализированных институтов Уполномоченного по правам человека как на

федеральном, так и на региональном уровне могло бы получить свое дальнейшее развитие. Например, в ряде зарубежных стран учреждены должности уполномоченного по правам человека в вооруженных силах, учебных заведениях, государственной администрации и т. д.

Судебная защита прав и свобод заключается в осуществлении судами правосудия. Пожалуй, это самый распространенный способ восстановления нарушенных прав, закрепленный в Конституции Российской Федерации и иных нормативных актах.

Механизм реализации международных гарантий прав и свобод заключается в обращении лиц, чьи права и свободы были нарушены, в международные инстанции, если данные лица исчерпали внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод и не восстановили нарушенные права и свободы. К международным инстанциям защиты прав и свобод человека относятся Комитет по правам человека ООН и Европейский суд по правам человека. Решения указанного комитета носят рекомендательный характер для стран-участниц. Решения суда носят обязательный характер для стран-участниц, ратифицировавших Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 г. Следует отметить, что, по статистике, Российская Федерация занимает первое место по обращениям граждан [Гаврилов, 2008].

Заключение

Соблюдение, охрана и защита прав и свобод и исполнение своих обязанностей человеком и гражданином напрямую зависят от строгого исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и других нормативных актов со стороны всех органов государственной власти и должностных лиц, которые призваны охранять и защищать основные права, свободы человека и гражданина.

Библиография

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2007. 784 с.
2. Бондарь Н.С. Гражданин и Российское государство: конституционные основы взаимодействия. Ростов-на-Дону, 2012. 186 с.
3. Гаврилов В.В. ООН и права человека. Механизмы создания и осуществления нормативных актов. Владивосток: ДВГУ, 2008. 129 с.
4. Дмитриев Ю.А., Шленева Е.В. Право человека в Российской Федерации на осуществление эвтаназии // Государство и право. 2012. № 10. С. 37-39.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3788/7900b1082f4bead23ffac0d1bda79635996a4f23/
8. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 26.02.1997 № 1-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12.02.1997. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440/
9. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Блатова Н.Т. (сост.) Международное право в документах. М.: Юридическая литература, 1982. С. 196-231.
10. Якушев А.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: А-ПРИОР, 2009. 272 с.

Problems of the implementation of the constitutional guarantees of the rights and freedoms of man and of the citizen

Arsen R. Vlasyan

Postgraduate,
Department of constitutional and international law,
Russian State Social University,
129226, 4/1 Vilgelma Pika st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: arsen_vlas@mail.ru

Abstract

This article is devoted to the implementation of the constitutional guarantees of the rights and freedoms of man and of the citizen. The author of the article defines the guarantees of rights and freedoms and examines the mechanisms for the implementation of the guarantees of the rights and freedoms of man and of the citizen. The relevance of the research is based on the fact that the rights and freedoms of man and of the citizen are considered to be the highest value. The observance and protection of the rights and freedoms of man and of the citizen and the fulfilment of duties by them are directly dependent on the strict observance of the Constitution of the Russian Federation, federal laws and other normative acts by all state bodies and officials that are meant to protect and defend the fundamental rights and freedoms of man and of the citizen. The author analyses the legislation concerning the implementation of the constitutional guarantees of the rights and freedoms of man and of the citizen and gives recommendations for improving the legislation, including the creation of specialised institutions of the Commissioner for Human Rights at both federal and regional levels, which could be further developed.

For citation

Vlasyan A.R. (2017) Problemy realizatsii konstitutsionnykh garantii prav i svobod cheloveka i grazhdanina [Problems of the implementation of the constitutional guarantees of the rights and freedoms of man and of the citizen]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7(10A), pp. 41-46.

Keywords

Constitutional guarantees, implementation, rights and freedoms, man and the citizen, constitutional law.

References

1. Baglai M.V. (2007) *Konstitutsionnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Constitutional law in the Russian Federation]. Moscow: Norma Publ.
2. Bondar' N.S. (2012) *Grazhdanin i Rossiiskoe gosudarstvo: konstitutsionnye osnovy vzaimodeistviya* [The citizen and the Russian state: constitutional fundamentals of interaction]. Rostov-on-Don.
3. *Charter of the United Nations*. Available at: <https://treaties.un.org/doc/publication/ctc/uncharter.pdf> (Russ. ed.: Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsii ot 26 iyunya 1945 g. (1982). In: Blatova N.T. (comp.) *Mezhdunarodnoe pravo v dokumentakh* [International law in documents]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ., pp. 196-231.)
4. Dmitriev Yu.A., Shleneva E.V. (2012) Pravo cheloveka v Rossiiskoi Federatsii na osushchestvlenie evtanazii [The right

- of man to euthanasia in the Russian Federation]. *Gosudarstvo i pravo* [State and law], 10, pp. 37-39.
5. *Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at: http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf (Russ. ed.: *Konventsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod: zaklyuchena v g. Rime 04.11.1950*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ [Accessed 28/08/17].)
 6. Gavrilov V.V. (2008) *OON i prava cheloveka. Mekhanizmy sozdaniya i osushchestvleniya normativnykh aktov* [The United Nations and human rights. Mechanisms for the creation and implementation of normative acts]. Vladivostok: Far Eastern State University.
 7. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 28/08/17].
 8. *O Deklaratsii prav i svobod cheloveka i grazhdanina: postanovlenie VS RSFSR ot 22.11.1991 № 1920-1* [On the Declaration of the rights and freedoms of man and of the citizen: Resolution of the Supreme Soviet of the Russian Soviet Federative Socialist Republic No. 1920-1 of November 22, 1991]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3788/7900b1082f4bead23ffac0d1bda79635996a4f23/ [Accessed 28/08/17].
 9. *Ob Upolnomochennom po pravam cheloveka v Rossiiskoi Federatsii: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 26.02.1997 № 1-FKZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.02.1997* [On the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation: Federal Constitutional Law of the Russian Federation No. 1-FKZ of February 26, 1997]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440/ [Accessed 28/08/17].
 10. Yakushev A.V. (2009) *Konstitutsionnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Constitutional law in the Russian Federation]. Moscow: A-PRIOR Publ.