

УДК 342.7

Проблемы ограничения политических прав лиц, находящихся в местах лишения свободы

Власян Арсен Рудикович

Аспирант,
кафедра конституционного и международного права,
Российский государственный социальный университет,
129226, Российская Федерация, Москва, ул. Вильгельма Пика, 4/1;
e-mail: arsen_vlas@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье подлежат рассмотрению теоретические и правовые аспекты ограничения избирательных прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Данная проблема мало изучена со стороны научного сообщества и нуждается в дальнейшем исследовании. Также в рамках данной статьи предложено авторское решение проблемы ограничения избирательных прав граждан в виде пересмотра ч. 3 ст. 32 Конституции Российской Федерации и ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на предмет исключения запрета реализации активного избирательного права, а также в виде закрепления в действующем уголовном законодательстве запрета на реализацию пассивного избирательного права лицами, находящимися в местах лишения свободы по приговору суда, в качестве самостоятельного состава преступления и закрепления лишения избирательных прав в качестве самостоятельного вида наказания.

Для цитирования в научных исследованиях

Власян А.Р. Проблемы ограничения политических прав лиц, находящихся в местах лишения свободы // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 10А. С. 47-52.

Ключевые слова

Избирательное право, активное избирательное право, пассивное избирательное право, места лишения свободы, осужденные, лишение свободы.

Введение

В 1993 г. в конституционном строе России произошли коренные изменения. Так, была принята Конституция РФ, согласно ст. 1 которой Россия признается демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. А в соответствии со ст. 3 Конституции РФ единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, который вправе осуществлять управление государством как непосредственно, так и через своих представителей. Следует подчеркнуть, что в РФ наличествует управление через представителей в лице выборных органов государственной власти и их должностных лиц.

Основополагающей формой народовластия в РФ являются выборы, проводимые на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании. Порядок подготовки и проведения выборов регламентируется Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях избирательных прав).

По общему правилу, избирательным правом обладают дееспособные физические лица, достигшие ко дню голосования установленного законом возраста. Для реализации активного избирательного права (права избирать) необходимо достичь возраста 18 лет, а для реализации пассивного избирательного права (права быть избранным) – возраста, установленного различными нормативными правовыми актами. Изъятием (исключением) из данного правила являются ч. 3 ст. 32 Конституции РФ и ч. 3 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав. В соответствии с данными нормами не имеют права избирать и быть избранными, осуществлять иные действия избирательного характера, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда [Алексеев, Белявский, Свистунов, 2016, 187-188].

Ограничение избирательных прав граждан, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, является одной из наиболее актуальных, дискуссионных и трудноразрешимых проблем.

Ограничение политических прав лиц, находящихся в местах лишения свободы

Всеобщее избирательное право провозглашается многочисленными нормативными правовыми актами, прежде всего Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Европейской хартией местного самоуправления. К числу специализированных источников правовой регламентации избирательного права относятся Европейские пенитенциарные правила, в соответствии с которыми администрация исправительного учреждения, в котором гражданин отбывает наказание, обязана обеспечивать его участие в выборах, референдуме и иных избирательных мероприятиях в той мере, в какой позволяет это сделать внутригосударственное (национальное) законодательство.

К числу основополагающих принципов, действующих в сфере уголовно-исполнительной политики, относятся гуманизм, а также принцип уважения прав и свобод человека и гражданина.

Как уже было сказано ранее, вопрос относительно предоставления активного избирательного права лицам, находящимся в местах лишения свободы по приговору суда, является дискуссионным. По мнению П.А. Дуксина, использование автоматического критерия

ограничения избирательного права для всех лиц, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, без какой-либо дифференциации является ошибочным. С точки зрения Л.А. Окунькова, лица, находящиеся в местах лишения свободы, не могут реализовывать право избирать и быть избранными в силу особой юридической природы наказания, а именно – изоляции от общества. Аналогичной точки зрения придерживается С.А. Авакьян [Авакьян, 2015].

Если мнения ученых относительно предоставления лицам, находящимся в местах лишения свободы по приговору суда, активного избирательного права различны, то мнение ученых относительно предоставления таким лицам пассивного избирательного права (права быть избранными) однозначно: предоставление лицам, находящимся в местах лишения свободы по приговору суда, пассивного избирательного права недопустимо. Это обусловлено, прежде всего, охраной и защитой основ конституционного строя.

Ввиду того, что правовой статус лица, находящегося в местах лишения свободы по приговору суда, аналогичен общеправовому статусу гражданина, имеет место быть коллизия (противоречие) норм права друг другу, выражающееся в следующем: с одной стороны, государство предоставляет гарантию реализации всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, а с другой стороны, признавая лицо осужденным за совершение того или иного преступления, лишает его возможности реализации принадлежащего ему права [Эбзеев, Хазов, Миронов, 2016, 204-208].

Нередко споры, возникающие из ограничения политических прав лиц, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, прежде всего избирательного права, становятся предметом рассмотрения в Европейском Суде по правам человека (далее – ЕСПЧ).

Например, в 2013 г. осужденные за совершение преступлений и находящиеся в местах лишения свободы С.Б. Анчугов и В.М. Гладков обратились в ЕСПЧ по факту нарушения их права на участие в выборах; 04 июля 2013 г. ЕСПЧ было вынесено постановление, согласно которому имеют место быть нарушения Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (см. Постановление ЕСПЧ по делу «Анчугов и Гладков (Anchugov and Gladkov) против Российской Федерации»). Однако 19 апреля 2016 г. Конституционный Суд РФ определил пределы исполнения решения ЕСПЧ и отказал в исполнении решения ЕСПЧ по данному делу.

Анализ вышеописанной практической ситуации свидетельствует о том, что предоставление лицу, находящемуся в местах лишения свободы по приговору суда, того или иного права либо запрет на его реализацию в большей мере регламентируется нормами внутригосударственного (национального) законодательства и, как показывает практика, нередко противоречит общепризнанным принципам и нормам.

Заключение

Таким образом, следует сделать вывод о том, что одним из основополагающих прав личности в демократическом государстве является участие в управлении делами государства, которое может осуществляться как лично гражданами, так и органами государственной власти, и их должностными лицами. Как показывает практика, в большинстве демократических государств преобладает второй способ, т. е. народ участвует в управлении делами государства через своих представителей.

В соответствии с Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок избрания органов государственной власти и их должностных лиц,

каждый гражданин РФ, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении установленного законом возраста – быть избранным в органы государственной власти. Одну из категорий граждан, лишенных такого права, образуют лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Нельзя не согласиться с мнением ученых относительно того, что лицо, находящееся в местах лишения свободы по приговору суда, должно быть лишено пассивного избирательного права. Иными словами, такие лица не могут быть избраны в органы государственной власти. Такой запрет обусловлен необходимостью декриминализации государственной власти и конституционного строя.

Что касается активного избирательного права лиц, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда, то, по мнению автора статьи, данные лица вправе принимать участие в выборах наравне с остальными гражданами. Действующий в настоящий момент запрет на предоставление лицам, находящимся в местах лишения свободы по приговору суда, активного избирательного права противоречит общепризнанным принципам и нормам.

Единственным решением данной проблемы является внесение в законодательство, регламентирующее порядок подготовки и проведения выборов органов исполнительной власти и их должностных лиц, следующих изменений:

- 1) должны быть пересмотрены ч. 3 ст. 32 Конституции РФ и ч. 3 ст. 4 Закона об основных гарантиях избирательных прав на предмет исключения запрета реализации активного избирательного права;
- 2) должно произойти закрепление в действующем уголовном законодательстве запрета на реализацию пассивного избирательного права лицами, находящимися в местах лишения свободы по приговору суда, в качестве самостоятельного состава преступления, а также закрепление лишения избирательных прав в качестве самостоятельного вида наказания.

Библиография

1. Авакьян С.А. (отв. ред.) Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы. М.: Юстицинформ, 2015. 380 с.
2. Алексеев И.А., Белявский Д.С., Свистунов А.А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. М.: Проспект, 2016. 209 с.
3. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1995. № 67.
4. Европейская хартия местного самоуправления: совершено в Страсбурге 15.10.1985 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
6. Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 12.06.2002 № 67-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.05.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.05.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/
8. Окунькова Л.А. Конституционные ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010.
9. Постановление ЕСПЧ от 04.07.2013 по делу «Анчугов и Гладков (Anchugov and Gladkov) против Российской Федерации» (жалоба № 11157/04, 15162/05) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2014. № 2.
10. Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н., Миронов А.Л. Актуальные проблемы избирательного права. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 423 с.

Problems of the limitation on the political rights of people deprived of liberty under a sentence imposed by court

Arsen R. Vlasyan

Postgraduate,
Department of constitutional and international law,
Russian State Social University,
129226, 4/1 Vilgelma Pika st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: arsen_vlas@mail.ru

Abstract

The article deals with theoretical and legal aspects of the limitation on the electoral rights of citizens deprived of liberty under a sentence imposed by court. The author of the article points out that this problem has been little studied by the scientific community and needs further research. The article aims to give recommendations for solving the problem of the limitation on the electoral rights of citizens in the form of revising Part 3 of Article 32 of the Constitution of the Russian Federation and Part 3 of Article 4 of the Federal Law of the Russian Federation No. 67-FZ of June 12, 2002 “On the basic guarantees of electoral rights and the right of citizens of the Russian Federation to participate in a referendum” for the purpose of abolishing the prohibition of the exercise of active suffrage by people, deprived of liberty under a sentence imposed by court. It goes without saying that people, deprived of liberty under a sentence imposed by court, should also be deprived of passive suffrage. In other words, these people cannot be elected to state bodies. The author considers this prohibition to be necessary because of the need for decriminalisation of state power and the Russian statehood.

For citation

Vlasyan A.R. (2017) Problemy ogranicheniya politicheskikh prav lits, nakhodyashchikhsya v mestakh lisheniya svobody [Problems of the limitation on the political rights of people deprived of liberty under a sentence imposed by court]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7(10A), pp. 47-52.

Keywords

Election law, active suffrage, passive suffrage, places of deprivation of liberty, convicted people, deprivation of liberty.

References

1. Alekseev I.A., Belyavskii D.S., Svistunov A.A. (2016) *Izbiratel'noe pravo i protsess v Rossiiskoi Federatsii* [Election law and election procedure in the Russian Federation]. Moscow: Prospekt Publ.
2. Avak'yan S.A. (ed.) (2015) *Pravo izbirat' i byt' izbrannym v rossiiskikh politicheskikh realiyakh: osnovnye konstitutsionno-pravovye problem* [The right to elect and be elected in Russian political realities: the main constitutional problems]. Moscow: Yustitsinform Publ.
3. Ebzeev B.S., Khazov E.N., Mironov A.L. (2016) *Aktual'nye problemy izbiratel'nogo prava* [Topical problems of election law]. Moscow: YuNITI-DANA Publ.
4. *European Charter of Local Self-Government*. Available at: <https://rm.coe.int/168007a088> (Russ. ed.: Evropeiskaya

- khartiya mestnogo samoupravleniya: soversheno v Strasburge 15.10.1985 (1998). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* (St. 4466) [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4466)], 36.)
5. *International Covenant on Civil and Political Rights*. Available at: <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx> (Russ. ed.: Mezhdunarodnyi pakt ot 16.12.1966 "O grazhdanskikh i politicheskikh pravakh" (1994). *Byulleten' Verkhovnogo Suda RF* [Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation], 12.)
 6. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 12/08/17].
 7. *Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 12.06.2002 № 67-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.05.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.05.2002* [On the basic guarantees of electoral rights and the right of citizens of the Russian Federation to participate in a referendum: Federal Law of the Russian Federation No. 67-FZ of June 12, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/ [Accessed 12/08/17].
 8. Okun'kova L.A. (2010) *Konstitutsionnye ogranicheniya izbiratel'nykh prav grazhdan Rossiiskoi Federatsii, nakhodyashchikhsya v mestakh lisheniya svobody po prigovoru suda. Doct. Diss. Abstract* [Constitutional limitations on the electoral rights of citizens of the Russian Federation, deprived of liberty under a sentence imposed by court. Doct. Diss. Abstract]. Saratov.
 9. *The Judgment of the European Court of Human Rights of July 4, 2013 in the case of Anchugov and Gladkov v. Russia*. Available at: <http://www.eods.eu/elex/uploads/files/57c94a9287855-ANCHUGOV%20AND%20GLADKOV%20v.%20RUSSIA.pdf> (Russ. ed.: Postanovlenie ESPCh ot 04.07.2013 po delu "Anchugov i Gladkov (Anchugov and Gladkov) protiv Rossiiskoi Federatsii" (zhaloba № 11157/04, 15162/05) (2014). *Byulleten' Evropeiskogo Suda po pravam cheloveka* [Bulletin of the European Court of Human Rights], 2.)
 10. *Universal Declaration of Human Rights*. Available at: <http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/> (Russ. ed.: Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata General'noi Assambleei OON 10.12.1948 (1995). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 67.)