

**УДК 34****К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах****Гордеев Алексей Юрьевич**

Кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин,  
Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина,  
308024, Российская Федерация, Белгород, ул. Горького, 71;  
e-mail: alexis81@yandex.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается положительный опыт применения мер зарубежными странами по предупреждению преступлений. Проводится статистический анализ индекса преступности за период 2015-2017 года с целью выявления зарубежных стран, в которых видна тенденция по снижению индекса преступности. Раскрывается положительный опыт предупреждения преступлений в таких странах, как США, Франция, Япония, Австрия, Италия. Имея различные традиции и исторический опыт, рассмотренные зарубежные страны использовали весьма доступные ресурсы и инновационные технологии для максимального повышения эффективности обеспечения общественной безопасности в интересах общества и отдельного гражданина, осуществив при этом переход от кризисной модели деятельности полиции к общественно-ориентированной модели – профилактике. Постоянное исследование общественного мнения является главным инструментом для оценки деятельности правоохранительных органов в зарубежных странах. Актуальным для развитых стран является совершенствование форм социального контроля над действиями правоохранительных органов как гарантов соблюдения общечеловеческих прав и свобод. В этой связи Россия должна использовать этот положительный зарубежный опыт борьбы с преступностью в части организации и координации предупредительной деятельности между различными субъектами профилактики и гражданским обществом, а также для обеспечения современными техническими средствами и оборудованием, необходимыми для эффективного раскрытия, расследования преступлений, производства необходимых исследований и экспертиз. А контроль над деятельностью нашей полиции уже на законной основе осуществляют различные общественные советы.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Гордеев А.Ю. К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 11А. С. 115-121.

**Ключевые слова**

Предупреждение, профилактика, преступление, индекс преступности, профилактика преступлений.

## Введение

В нынешних условиях глобализации, сближении государств в области международного, культурного сотрудничества, а также правовых систем, большое значение приобретают вопросы обеспечения общественного порядка, безопасности человека и предупреждения преступлений.

В нашей стране сохраняется все еще высокий уровень преступности. В связи с этим изучение положительного опыта предупреждения преступлений в западных странах является весьма актуальным. Но, стоит отметить, что, анализируя зарубежный опыт, необходимо осторожно подходить к вопросам их внедрения и использования в российской практике опыта работы правоохранительных органов зарубежных стран.

## Основная часть

Как отметил в своей статье Ю.А. Воронин, значимость исследования положительного опыта предупреждения преступлений в зарубежных странах имеет важное значение, так как научный анализ работы зарубежных государственных институтов состоит в том, что он позволяет лучше изучить, понять, увидеть сильные и слабые стороны работы полиции, с тем, чтобы избежать ошибок, имеющих в работе полиции за рубежом [Воронин, 2012, 86].

Для того чтобы определить, опыт предупреждения преступлений каких стран необходимо проанализировать и внедрить в практику в России, необходимо изучить статистику. О положительной тенденции предупреждения преступлений будет виден по индексу преступности (Таблица 1). Данные страны выбраны в силу их экономической развитости и стабильности правовой системы.

**Таблица 1 - Показатели индекса преступности стран мира**

Страна	Индекс преступности 2015 г.	Индекс преступности 2016 г.	Индекс преступности 2017 г.
США	50,01	48,87	48,76
Италия	47,50	46,22	44,66
Франция	49,71	44,06	43,66
Великобритания	42,01	43,13	41,19
Испания	33,85	31,77	32,28
Германия	28,49	32,95	32,03
Япония	20,24	19,34	18,89
Швеция	42,09	43,12	46,65
Австрия	26,25	24,06	19,25
Канада	37,46	39,20	39,25

Из приведенных статистических данных в таблице 1 видна тенденция к снижению преступности в таких странах как США, Франция, Япония, Австрия, Италия. Можно утверждать, что данная тенденция является следствием налаженной системы предупреждения преступлений. Изучим опыт каждой из этих стран.

В Соединенных Штатах Америки действует доктрина «нулевой терпимости» к преступлениям. История становления полиции в США свидетельствует о том, что ее правоохранительная направленность проявляется динамичностью, технологичностью и поддержания правопорядка в обществе рамках соблюдения демократических прав и свобод

граждан страны. В США сложилась исторически трехуровневая система правоохранительных органов, т.е. федеральная система, система отдельных штатов и местная система правоохранительных органов. Причем, местная система является самой многочисленной, составляющей более 60% полицейских. Она осуществляет непосредственное взаимодействие с населением, которая и является полицейской системы США [Квашиш, 2012, 54].

С начала с 90-х гг. XX в. в США задействовали все имеющиеся в стране инновационные ресурсы с целью повышения эффективности системы противодействия преступности. Так были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) Усилена социально ориентированная работа с населением, которое гарантировало внедрение полиции в местные сообщества, общественную поддержку и совместную работу в предупреждении правонарушений;
- 2) Резко ужесточена карательная политика в отношении особо тяжких преступлений;
- 3) С помощью средств массовой информации осуществлялась поддержка социальной доктрины, формирующей общественное мнение «нулевой терпимости», – «правонарушение должно быть пресечено, а совершенное преступление – наказано».

Статистические данные показывают, что США занимает первое место по количеству заключенных граждан в тюрьмах – 2,3 млн осужденных (на 320 млн человек населения).

Таким образом, принятые меры предупреждения преступлений в США показали уверенное снижение показателей всех видов преступлений.

Так же, как и в США, реформирование полиции во Франции началось в 90-е годы прошлого века. Реформы проходили под эгидой концепции нового видения в обеспечении общественной безопасности, а также принципов взаимодействия правоохранительных органов с населением. Во Франции это стало называться «*police de proximité*» («близкая полиция»). Но такая реформа не была завершена, она не укрепилась в сознании ни граждан, ни полицейских, и как следствие не дала никаких результатов.

Начиная с 2002 года, во Франции взяли курс на «конкретный результат» и традиционную «жесткую полицию». Этот курс, в свою очередь, показал эффективность в противодействии серьезным преступлениям. Так, в 2007 раскрытие убийств составляло 88%.

Отметим, что помимо положительного момента взятого курса, наблюдалась и отрицательная тенденция. Нарастала проблема социальной дистанции между «жесткой полицией» и населением. В связи с этим, снова был взят ориентир на установление «договора взаимного доверия» между полицией и гражданами [Андреева, 2012, 120]. Как результат проведенных реформ отметим, что снизилась доля преступлений, связанные с сутенерством (на 26%), уклонением от уплаты налогов (на 22%). Увеличилось количество заключенных в тюрьмах: с 85 в 2006 году, до 100 в 2015 году – заключенных на 100 тыс. человек населения.

Своеобразная система предупреждения преступлений в Японии. В соответствии с Конституцией Японии полиция является самостоятельным государственным учреждением, которое подчиняется правительству, но не входит в какие-либо министерства или ведомства. Полицейская служба в Японии отличается строгой централизованной вертикалью. В столице и в префектурах полиция поделена на округа и районы, в которых функционирует система полицейских «стационарных будок». Работа каждых 10-15 «стационарных будок» замыкается на одном отделении полиции [Квашиш, Морозов, 2012, 121].

Содержание полицейской политики в Японии, сосредоточена на профилактике первичной, вторичной и рецидивной преступности, в тесном взаимодействии правоохранительных органов со всеми слоями общества. Основная работа правоохранительных органов по предупреждению

преступлений сосредоточена на линейном уровне. Отметим, что японская полиция является одной из наиболее технически оснащенных полиций в мире.

В связи с особенностями японского воспитания, менталитета, образа жизни, позволить себе совершить преступление могут только несовершеннолетние лица. В связи с этим, в структуре преступности преобладают мелкие кражи. Единственной серьезной проблемой японских правоохранительных органов является организованная преступность, несущей транснациональный характер.

Согласно статистике в тюрьмах Японии на 100 тыс. граждан в 2006 году отбывали наказание 62 человека, в 2015 году – 49 человек.

Показатели успешности полицейской политики Японии объясняются ее общественно-ориентированной направленностью, обращением к разным формам неформального общественного контроля, семейной политикой, которая направлена на выработку общественно полезных стереотипов правомерного поведения. Роль общества в предупреждении преступлений объясняет и эффективность деятельности полиции Японии, при том, что она является самой загруженной среди развитых стран [Чу Се Джон, Джо Шань Шень, Морозов, www].

Рассмотрим систему предупреждения преступлений в Австрии. В стране государственными структурами безопасности являются полиция и жандармерия. Обе структуры образуют единую федеральную полицию. Предупреждение преступлений в Австрии проводят в первую очередь в отношении умышленных преступлений. Особенно популярна ранняя профилактика [Майоров, Дунаева, 2017, 151]. Среди новшеств и отличительной особенностью предупредительных мер в Австрии отметим активное использование правоохранительными органами социальных сетей и онлайн – платформ. Полицейскими управления каждого города созданы официальные страницы в социальных сетях. На федеральном уровне разработано и применяется мобильное приложение.

Большую роль в работе по предупреждению преступления в Австрии, так же как и в Японии имеет воспитание и менталитет австрийцев. Они весьма сознательны и всячески содействуют полиции. И как показатель все политики предупреждения преступлений в Австрии один из самых низких показателей индекса преступности.

В качестве основного субъекта раннего предупреждения преступлений в Итальянской Республике является полиция, которая характеризуется узкой специализацией подразделений, многоуровневой структурой, а также абсолютной милитаризованностью. Так, в Италии функции полиции выполняют: корпус карабинеров, государственная полиция, финансовая гвардия, пенитенциарная полиция, провинциальная полиция и муниципальная полиция. Общее руководство деятельностью по предупреждению преступности в Италии осуществляется Министерством юстиции и Министерством внутренних дел.

Отличительной чертой предупреждения преступлений в Италии является действенная система ранней профилактики. Ее специфическими особенностями являются:

- 1) Субъекты ранней профилактики действуют в направлении общественной и ситуационной профилактики преступности.
- 2) Применяется дифференцированный подход к предупреждению преступлений в зависимости от рода занятий, возраста, пола, принадлежности к религиозной конфессии, места проживания.
- 3) Каждый субъект раннего предупреждения преступлений имеет узкую специализацию, позволяющую сосредоточить силы и средства в целях недопущения совершения

преступных деяний и удержания уровня преступности на социально-приемлемом уровне.

4) Функционируют органы государственной власти, которые наделены координирующими полномочиями.

5) Семья в Италии рассматривается в качестве универсального субъекта ранней профилактики преступлений [Каширина, 2016, 60].

Таким образом, опыт предупреждения преступлений в Италии, основанный на Концепции ранней профилактики, прошедшей серьезную апробацию временем может быть применен на практике во многих европейских государствах.

### Заключение

Подводя итог, следует отметить, что, имея различные традиции и исторический опыт, рассмотренные зарубежные страны использовали весьма доступные ресурсы и инновационные технологии для максимального повышения эффективности обеспечения общественной безопасности в интересах общества и отдельного гражданина, осуществив при этом переход от кризисной модели деятельности полиции к общественно ориентированной модели – профилактике. Постоянное исследование общественного мнения является главным инструментом оценки деятельности правоохранительных в зарубежных странах. Эта деятельность стремится подтверждать образ эффективно действующей государственной структуры, которая профессионально защищает права населения.

Актуальным для развитых стран является совершенствование форм социального контроля над действиями правоохранительных органов как гарантов соблюдения общечеловеческих прав и свобод.

В этой связи Россия должна использовать этот положительный зарубежный опыт борьбы с преступностью в части организации и координации предупредительной деятельности между различными субъектами профилактики (МВД, ФСБ, Росгвардия, местными органами власти) и гражданским обществом, а также обеспечением современными техническими средствами и оборудованием, необходимых для эффективного раскрытия, расследования преступлений, производства необходимых исследований и экспертиз (например, ДНК), фиксации следов преступления (3-D сканеры), повсеместное внедрения электронных систем «Безопасный город» и т.д. А контроль за деятельностью нашей полиции уже на законной основе осуществляют различные общественные советы.

### Библиография

1. Андреева И.А. Реформирование национальной политики Франции в конце XX – начале XXI века // Научный портал МВД России. 2012. № 1. С. 116-123.
2. Воронин Ю.А. Предупреждение преступлений в зарубежных странах // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 27 (281). Право. Вып. 32. С. 86-88.
3. Каширина О.Н. Концепция ранней профилактики преступности в Итальянской Республике: содержание, субъекты // Инновационная экономика и право. 2016. № 1 (2). С. 57-66.
4. Квашиш В.Е. Основные тенденции преступности в США // Научный портал МВД России. 2012. № 1. С. 53-58.
5. Квашиш В.Е., Морозов Н.А. Полиция Японии: организация, функции, эффективность // Научный портал МВД России. 2015. № 1. С. 120-126.
6. Майоров В.И., Дунаева О.Н. Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 145-153.

7. Чу Се Джон, Джо Шань Шень, Морозов Н.А. Особенности преступности, уголовной политики, правосознания и правовой культуры в странах АТР (Япония). URL: [http://law.vl.ru/analit/show\\_atr.php?id=701&pub\\_name](http://law.vl.ru/analit/show_atr.php?id=701&pub_name)
8. Список стран по количеству заключенных основан на данных Международного центра тюремных исследований (ICPS).
9. Статистические данные индекса преступности по годам. URL: <https://www.numbeo.com>

## **To the question about positive experience of prevention of crimes in foreign countries**

**Aleksei Yu. Gordeev**

PhD in Law, Senior Teacher,  
Department of Criminal law disciplines,  
Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia,  
308024, 71 Gor'kogo st., Belgorod, Russian Federation;  
e-mail: alexis81@yandex.ru

### **Abstract**

The article considers the positive experience of applying measures by foreign countries to prevent crimes. A statistical analysis of the crime index for the period 2015-2017 is carried out to identify foreign countries in which the tendency to reduce the crime index is visible. The positive experience of crime prevention in such countries as USA, France, Japan, Austria, and Italy is revealed. Having different traditions and historical experience, the foreign countries used very accessible resources and innovative technologies to maximize the effectiveness of ensuring public safety in the interests of society and the individual, while making the transition from a crisis model of police activity to a socially-oriented model of crimes prevention. A permanent study of public opinion is the main tool for assessing the activities of law enforcement agencies in foreign countries. Actual for developed countries is the improvement of forms of social control over the actions of law enforcement agencies as guarantors of observance of universal human rights and freedoms. In this regard, Russia should use this positive foreign experience in combating crime in the organization and coordination of preventive activities between various subjects of prevention and civil society, as well as to provide modern technical equipment and equipment necessary for effective disclosure, investigation of crimes, production of necessary research and expertise. And control over the activities of our police is already legally implemented by various public councils.

### **For citation**

Gordeev A.Yu. (2017) K voprosu o polozhitel'nom opyte preduprezhdeniya prestuplenii v zarubezhnykh stranakh [To the question about positive experience of prevention of crimes in foreign countries]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (11A), pp. 115-121.

### **Keywords**

Prevention, law, crime, crime rate, crime prevention.

---

## References

1. Andreeva I.A. (2012) Reformirovanie natsional'noi politiki Frantsii v kontse 20 – nachale 21 veka [Reforming the national policy of France in the late twentieth and early twentieth centuries]. *Nauchnyi portal MVD Rossii* [Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1, pp. 116-123.
2. Chu Xie John, Joe Shan Shen, Morozov N.A. *Osobennosti prestupnosti, ugolovnoi politiki, pravosoznaniya i pravovoi kul'tury v stranakh ATR (Yaponiya)* [Features of crime, criminal policy, legal awareness and legal culture in the APR countries (Japan)]. Available at: [http://law.vl.ru/analit/show\\_atr.php?id=701&pub\\_name](http://law.vl.ru/analit/show_atr.php?id=701&pub_name) [Accessed 05/05/2017]
3. Kashirina O.N. (2016) Kontseptsiya rannei profilaktiki prestupnosti v Ital'yanskoi Respublike: sodержanie, sub"ekty [The concept of early crime prevention in the Italian Republic: content, subjects]. *Innovatsionnaya ekonomika i pravo* [Innovative Economics and Law], 1 (2), pp. 57-66.
4. Kvashis V.E. (2012) Osnovnye tendentsii prestupnosti v SShA [The main crime trends in the US]. *Nauchnyi portal MVD Rossii* [Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1, pp. 53-58.
5. Kvashis V.E., Morozov N.A. (2015) Politsiya Yaponii: organizatsiya, funktsii, effektivnost' [Police of Japan: organization, functions, effectiveness]. *Nauchnyi portal MVD Rossii* [Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1, pp. 120-126.
6. Maiorov V.I., Dunaeva O.N. (2017) Sovremennye kontseptsii vzaimodeistviya politsii i obshchestva kak sredstva protivodeistviya prestupnosti: opyt zarubezhnykh stran i Rossii [Modern concepts of interaction between police and society as a means of countering crime: the experience of foreign countries and Russia]. *Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika* [Juridical science and law enforcement practice], 1 (39), pp. 145-153.
7. *Spisok stran po kolichestvu zaklyuchennykh osnovan na dannykh Mezhdunarodnogo tsentra tyuremnykh issledovaniy (ICPS)* [The list of countries by number of prisoners is based on data from the International Center for Prison Studies (ICPS)].
8. *Statisticheskie dannye indeksa prestupnosti po godam* [Statistical data of the crime index by years]. Available at: <https://www.numbeo.com> [Accessed 05/05/2017]
9. Voronin Yu.A. (2012) Preduprezhdenie prestuplenii v zarubezhnykh stranakh [Prevention of crimes in foreign countries]. *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Chelyabinsk State University], 27 (281), 32, pp. 86-88.