

УДК 369.223+369.7+347.637

Виды мер социально-правовой защиты материнства и детства в России

Моисеева Елена Николаевна

Кандидат философских наук,
доцент кафедры частного права,
Саранский кооперативный институт (филиал),
Российский университет кооперации,
430027, Российская Федерация, Саранск, ул. Транспортная, 17;
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются меры социально-правовой защиты материнства и детства в России. Уровень социального обеспечения женщин и семей с детьми влияет на демографическое развитие любого государства, а в Российской Федерации вопросы демографической политики находятся в зоне постоянного внимания и активной разработки. Автор статьи в качестве мер социально-правовой защиты материнства и детства в России называет систему государственных пособий семьям, имеющим детей, трудовые права и гарантии для беременных женщин и женщин с детьми, материнский (семейный) капитал, обеспечение доступности дошкольного образования, обеспечение жильем и др. Анализируются позиции других авторов, которые относят к таким мерам закрепление уголовной ответственности за посягательство на семью, а также действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Исследуется действующее российское законодательство в сфере социальной защиты материнства и детства, а также инициированные Президентом РФ законопроекты, вступающие в силу уже с 1 января 2018 года. Автор обращает внимание на необходимость: 1) формирования единой системы социальных выплат по защите материнства и детства в качестве самостоятельного элемента в системе социального обеспечения российского населения; 2) совершенствования нормативно-правовой базы в части понятия социально-правового механизма защиты материнства и детства; 3) проведения кодификации норм, регулирующих меры социально-правовой защиты изучаемых категорий граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Моисеева Е.Н. Виды мер социально-правовой защиты материнства и детства в России // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 11А. С. 24-30.

Ключевые слова

Социально-правовая защита, материнство, детство, социальные пособия, материнский (семейный) капитал, обеспечение доступности дошкольного образования, трудовые гарантии и льготы, обеспечение жильем.

Введение

С начала 2000-х годов Российская Федерация последовательно занимается вопросами демографического развития. В 2006 году была введена программа материнского (семейного) капитала, благодаря которой появление в семье второго ребенка становится устойчивой тенденцией. В 2012 году Указом Президента РФ была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей, в 2014 году Постановлением Правительства РФ была принята Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 г., а в 2017 г. было объявлено Десятилетие детства, которые должны обеспечить рост рождаемости в предстоящее десятилетие и выведение России на новый демографический уровень. Однако, все это возможно только посредством проведения мер социально-правовой защиты материнства и детства, уровень которых непосредственным образом влияет на рост рождаемости в стране.

Меры социально-правовой защиты материнства и детства

В части 2 статьи 7 и части 1 статьи 39 Конституция РФ устанавливает принцип особой государственной поддержки материнства и детства, а также направляет отраслевое российское законодательство на закрепление специальных мер социальной защиты материнства и детства. Благодаря этому объем медицинской и социальной помощи матерям и детям отличается от единого минимума медицинской и социальной помощи в России.

В науке нет единого мнения по поводу исчерпывающего перечня мер социально-правовой защиты материнства и детства. Например, Е.В. Мацквичене выделяет среди них следующие виды: трудовые гарантии, особые условия труда, сокращенное рабочее время, право обратиться в суд, отпуск по беременности и родам, пособия будущим матерям, налоговые вычеты [Мацквичене, 2016,73].

На наш взгляд, в механизме социально-правовой защиты материнства и детства на первом месте стоят социальные денежные выплаты - пособия, компенсационные выплаты, субсидии. Среди них важнейшее значение имеет система государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Национальная система законодательства о детских пособиях представлена двумя уровнями: федеральным и региональным. На федеральном уровне пособия регулируются законами и подзаконными нормативными актами, особое место среди которых занимает Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», регулирующий шесть из восьми видов детских пособий, существующих в РФ.

Установленная на общефедеральном уровне единая система государственных пособий, призванная обеспечить материальную поддержку материнства и детства, включает в себя: 1) пособие по беременности и родам; 2) единовременное пособие женщинам, которые встали на учет в ранние сроки беременности; 3) единовременное пособие при рождении ребенка; 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком; 5) ежемесячное пособие на ребенка; 6) единовременное пособие, связанное с передачей ребенка на воспитание в семью; 7) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, который проходит военную службу по призыву; 8) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Следует отметить, что субъектами, получающими эти виды пособий, являются граждане, имеющие детей, в связи с рождением и воспитанием последних.

Согласно статье 16 Федерального закона № 81, размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными

правовыми актами субъекта Федерации. Таким образом, предоставление ежемесячного пособия на ребенка - исключительная компетенция региональных органов государственной власти. По нашему мнению, требует более детального исследования практика установления ежемесячных пособий на детей на региональном уровне, так как существует множество различий в подходах органов государственной власти субъектов Российской Федерации к системе государственных пособий гражданам, имеющим детей, в частности:

- 1) региональные нормативно-правовые акты существенно различаются по форме и названиям. В одних субъектах действуют отдельные законы о ежемесячном пособии гражданам, имеющим детей, а в других – указы или постановления губернаторов, либо постановления правительств или администраций;
- 2) органы государственной власти регионов наделены правом устанавливать повышенный размер ежемесячных пособий на ребенка, однако, к сожалению, они достаточно произвольно подходят к установлению круга лиц, которым предоставляется право на повышенный размер пособий;
- 3) имеется различие в объеме средств, который каждый субъект России может выделить из своего регионального бюджета и направить на цели, связанные с выплатой ежемесячного пособия на ребенка. В таких крупных и богатых регионах, как Москва и Московская область, размер пособия значительно выше, чем в дотационных регионах (например, в Республике Дагестан 112 руб., в Чеченской Республике 130 руб., в Республике Ингушетия на каждого ребенка семьям с одним-четырьмя детьми 100 руб., семьям с пятью и более детьми 150 руб. на каждого ребенка, в Республике Мордовия 120 руб. в месяц).

Считаем, что отсутствие единого подхода в практике субъектов Российской Федерации в изучаемой сфере нарушало принцип справедливости. Самоустранение федерального законодателя от установления минимального стандарта ежемесячного пособия на детей нарушало права детей в сфере социального обеспечения. Ежемесячное пособие на ребенка имеет общегосударственное значение и установление на федеральном уровне минимального размера ежемесячного пособия на ребенка должно стать гарантией единства правового и экономического пространства государства.

28 декабря 2017 г. Президент РФ В.В. Путин на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей сделал долгожданное заявление о введении с 1 января 2018 г. новой ежемесячной выплаты из федерального бюджета на первого ребенка, но только до достижения им возраста 1,5 лет. Сумма выплаты исчисляется из размера прожиточного минимума ребенка, установленного в субъекте РФ. Она предоставляется семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте РФ. 21 декабря 2017 г. законопроект, внесенный Президентом, был единогласно принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ в третьем, окончательном чтении.

Таким образом, согласимся с мнением С.В. Маркиянова, который обращает внимание на необходимость формирования единой системы социальных выплат по защите материнства и детства в качестве самостоятельного элемента в системе социального обеспечения российского населения [Маркиянов, 2016, 11].

Следующим видом социально-правовой защиты материнства и детства можно назвать особый правовой статус беременных женщин и лиц, имеющих детей, в сфере труда. Трудовым законодательством для них установлены дополнительные правила, гарантии при заключении,

изменении и расторжении трудового договора, а также преимущества и льготы в области рабочего времени и отдыха. Согласно позиции Минздравсоцразвития России, в связи с тем, что сегодня женщины часто отказываются от деторождения в пользу работы и карьеры, необходимо создавать более привлекательные условия по выполнению ими семейных обязанностей.

Третий вид защиты материнства и детства, на который следует обратить внимание, – право на материнский (семейный) капитал. В 2006 году был принят Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», основной целью которого стало увеличение рождаемости путем предоставления материнского (семейного) капитала семьям, имеющим двух и более детей.

Важным шагом для развития мер социально-правовой защиты материнства и детства стало то, что, начиная с 2016 года для семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, российским законодательством введено еще одно основание для реализации материнского (семейного) капитала. Теперь его можно использовать на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в общество. С 1 января 2018 г. материнский капитал можно будет использовать и на оплату услуг дошкольного образования (на уход и присмотр за ребенком в возрасте до 3 лет в воспитательных учреждениях). Кроме того, с 2018 г. средства из материнского капитала можно будет получать в виде ежемесячных выплат на второго ребенка до достижения им возраста 1,5 лет семьям, среднедушевой доход которых не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения в регионе. Размер ежемесячной выплаты определяется в размере прожиточного минимума ребенка в регионе.

Заслуживают внимания и государственные программы по обеспечению доступным и комфортным жильем матерей и детей. Например, в Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы действуют следующие подпрограммы в интересующей нас сфере: «Обеспечение жильем молодых семей»; «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законом»; «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации». Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» активно способствует поддержке молодых семей в регионах России, в частности в Республике Мордовия.

С 1 января 2018 г. стартует специальная программа ипотечного кредитования семей, в которых в 2018 г. рождается второй или третий ребенок. Покупая жилье на первичном рынке или рефинансируя ранее полученные ипотечные кредиты, семьи смогут получить субсидирование государством процентной ставки сверх 6% годовых в течение 3 лет с даты выдачи кредита при рождении второго ребенка и в течение 5 лет при рождении третьего ребенка.

Права беременных женщин и кормящих матерей на обеспечение полноценным питанием, медицинская помощь также относятся к мерам по социально-правовой защите материнства и детства.

Следует остановиться и на анализе такого вида механизма социально-правовой защиты материнства и детства как обеспечение доступности дошкольного образования. Его основы заложены Конституцией РФ, детальная регламентация представлена Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Главная проблема в этой сфере – очереди в дошкольных образовательных организациях. В целях ее решения федеральный бюджет предусматривает предоставление субсидий субъектам Российской Федерации.

Федерации для совместного финансирования соответствующих региональных расходных обязательств. Сегодня комплекс дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования представлен региональными планами мероприятий структурных изменений в сфере дошкольного образования.

Согласимся с мнением Ю.А. Пегановой, что одной из мер социально-правовой защиты изучаемых категорий граждан является закрепление уголовной ответственности за посягательство на семью. Следует отметить, что действие уголовного закона в сфере семейных отношений ограничено и многие из них имеют личный характер. Лишь когда нормы иных отраслей российского права оказываются неэффективными, становится возможным применение мер государственного принуждения, т.е. уголовной ответственности [Пеганова, 2015, 36].

Ж.Б. Иванова к мерам социально-правовой защиты материнства и детства относит действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это действительно так, ведь они в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов данной категории граждан, осуществляют их защиту от физического, психического насилия, грубого обращения [Иванова, 2014, 25].

Заключение

Таким образом, следует сделать вывод о том, что сегодня существует достаточно обширный перечень мер социально-правовой защиты материнства и детства. К ним относятся государственные социальные пособия, трудовые гарантии, особые условия труда, право на материнский (семейный) капитал, государственные программы по обеспечению доступным и комфортным жильем матерей и детей, обеспечение доступности дошкольного образования и другие. Однако, особое внимание государству следует продолжать уделять мерам социальной защиты в виде пособий на детей и в связи с рождением детей. Кроме того, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в части понятия социально-правового механизма защиты материнства и детства, а также проведение кодификации норм, регулирующих меры социально-правовой защиты изучаемых категорий граждан.

Библиография

1. Иванова Ж.Б. Проблемы совершенствования правовых норм, регламентирующих правовое положение несовершеннолетних детей в неблагополучных семьях // Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 4. С. 24-27.
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
3. Маркиянов С.В. «Мы защищаем людей, их конституционные права». Интервью с председателем регионального отделения Ассоциации юристов России в Республике Мордовия Иваном Петровичем Филимоновым // Юридический мир. 2016. № 8. С. 6-12.
4. Мацквичене Е.В. Гарантии и выплаты будущим родителям // Бухгалтерский учет. 2016. № 1. С. 71-77.
5. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 28.03.2017): принят Гос. Думой 26.04.1995: одобрен Советом Федерации 4.05.1995.
6. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29.12. 2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016): принят Гос. Думой 22.12.2006: одобрен Советом Федерации 27.12.2006.
7. О Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы: постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (ред. от 20.05.2017).

8. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12. 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 29.07.2017): принят Гос. Думой 21.12.2012; одобрен Советом Федерации 26.12.2012.
9. Пеганова Ю.А. Уголовная ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов как правовая гарантия, обеспечивающая защиту прав и интересов несовершеннолетних детей // Практика исполнительного производства. 2015. № 1. С. 36-48.
10. Проект Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» № 333958-7.

The types of measures of social and legal protection motherhood and childhood in Russia

Elena N. Moiseeva

PhD in Philosophy
Associate Professor of the Department of private law,
Saransk Cooperative Institute (branch),
Russian University of Cooperation,
430027, 17 Transportnaya st., Saransk, Russian Federation;
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

Abstract

The article deals with measures of social and legal protection of motherhood and childhood in Russia. The level of social security of women and families with children affects the demographic development of any state, and in the Russian Federation, the issues of demographic policy are in the zone of constant attention and active development. The author describes the system of state benefits to families with children, labor rights and guarantees for pregnant women and women with children, maternal (family) capital, maintenance of availability of preschool education, housing, etc. She analyzes the position of other authors who refer to such measures of securing criminal responsibility for an attack on the family, as well as the actions of the bodies and institutions of system of prevention of neglect and offenses of minors. The author draws attention to the need of: 1) creating a unified system of social benefits for the protection of motherhood and childhood as a separate element in the system of social security of the Russian population; 2) improvement of the regulatory framework in terms of concepts of socio-legal mechanism of protection of motherhood and childhood; 3) codification of the rules governing measures of social and legal protection of the studied categories of citizens.

For citation

Moiseeva E.N. (2017) *Vidy mer sotsial'no-pravovoi zashchity materinstva i detstva v Rossii* [The types of measures of social and legal protection motherhood and childhood in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (11A), pp. 24-30.

Keywords

Socio-legal protection, motherhood and childhood, social benefits, maternal (family) capital, ensuring accessibility of preschool education, labor guarantees and benefits, housing.

References

1. Ivanova Zh.B. (2014) Problemy sovershenstvovaniia pravovykh norm, reglamentiruyuschikh pravovoe polozhenie nesovershennoletnikh detei v neblagopoluchnykh semiakh [Problems of improvement of legal norms regulating the legal status of minor children in dysfunctional families]. *Voprosy yuvenalnoi yustitsii* [Issues of juvenile justice]. 4, pp. 24-27.
2. *Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* [The Constitution of the Russian Federation was adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution 164 Matters of Russian and International Law of the Russian Federation No. 6-FKZ on December 30, 2008, No. 7-FKZ, on December 30, 2008, No. 2-FKZ, on July 21, 2014 No. 11-FKZ)].
3. Markiiianov S.V. (2016) «My zaschischaem lyudei, ikh konstitutsionnye prava». Intervyu s predsedatelem regionalnogo otdeleniia Assotsiatsii yuristov Rossii v Respublike Mordoviia Ivanom Petrovichem Filimonovym ["We protect people and their constitutional rights." Interview with the Chairman of the regional branch of Association of lawyers of Russia in the Republic of Mordovia Ivan Petrovich Filimonov]. *Yuridicheskii mir* [The legal world], 8, pp. 6-12.
4. Matskyavichene E.V. (2016) Garantii i vyplaty buduschim roditelyam [Guarantees and payment of future parents]. *Bukhgalterskii uchet* [Accounting], 1, pp. 71-77.
5. *O gosudarstvennykh posobiyakh grazhdanam, imeyuschim detei: feder. zakon ot 19.05.1995 g. № 81-FZ (red. ot 28.03.2017): prinyat Gos. Dumoi 26.04.1995: odobren Sovetom Federatsii 4.05.1995* [On state benefits to citizens with children: Federal law of May 19, 1995, № 81-FZ (as amended on March 28, 2017): adopted by the State. Duma on April 26., 1995, approved by the Federation Council on May 4, 1995].
6. *O dopolnitelnykh merakh gosudarstvennoi podderzhki semei, imeyuschikh detei: feder. zakon ot 29.12. 2006 g. № 256-FZ (red. ot 28.12.2016): prinyat Gos. Dumoi 22.12.2006: odobren Sovetom Federatsii 27.12.2006* [On additional measures of state support for families with children: Federal law of December 29, 2006, № 256-FZ (as amended on December 28, 2016): adopted by the State. Duma on December 22, 2006, approved by the Federation Council on December 27, 2006].
7. *O Federalnoi tselevoi programme «Zhilische» na 2015-2020 gody: postanovlenie Pravitelstva RF ot 17 dekabrya 2010 g. № 1050 (red. ot 20.05.2017)* [On the Federal target program "Dwelling" for 2015-2020: resolution of the RF Government of December 17, 2010 №. 1050 (as amended on May 20, 2017)].
8. *Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 29.12. 2012 g. № 273-FZ (red. ot 29.07.2017): prinyat Gos. Dumoi 21.12.2012: odobren Sovetom Federatsii 26.12.2012* [On education in the Russian Federation: Federal law of December 29, 2012 № 273-FZ (as amended on July 29, 2017): adopted by the State. Duma on December 21, 2012: approved by the Federation Council on December 26, 2012].
9. Peganova Yu.A. (2015) Ugolovnaya otvetstvennost za zlostnoe ukhlonenie ot uplaty alimentov kak pravovaya garantiya, obespechivayuschaya zaschitu prav i interesov nesovershennoletnikh detey [Criminal liability for malicious evasion from payment of the alimony as a legal guarantee protecting the rights and interests of minor children]. *Praktika ispolnitelnogo proizvodstva* [The practice of the Executive production], 1, pp. 36-48.
10. *Proekt Federalnogo zakona «O ezhemesyachnykh vyplatakh semiam. imeyushchim detei» № 333958-7* [The draft Federal law "On monthly payments to families with children"].