

УДК 342

Совершенствование правовой модели регулирования прохождения альтернативной службы

Лихонина Оксана Юрьевна

Аспирант,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5а;
e-mail: Lihonina.ok@yandex.ru

Аннотация

Статья представляет собой комментарий к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.07.2017, которым внесены изменения в Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы. Анализируется содержание норм, вносимых в Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы. Проводится анализ изменений, касающихся вопросов предоставления отпусков гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, а также вопросов их юридической ответственности: дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной, которую несет гражданин, проходящий альтернативную гражданскую службу, с учетом особенностей прохождения такого вида службы.

Для цитирования в научных исследованиях

Лихонина О.Ю. Совершенствование правовой модели регулирования прохождения альтернативной службы // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 11А. С. 48-53.

Ключевые слова

Альтернативная гражданская служба, альтернативная служба, срок альтернативной гражданской службы, предоставление отпусков, уведомление следственных органов.

Введение

Альтернативная гражданская служба (далее – АГС) имеет самостоятельные правовые источники, которыми являются внешние формы выражения законодательства Российской Федерации, а именно исходящие от органов государственной власти официально-документальные формы выражения и установления правовых норм. Такие нормы могут функционировать только при условии их скоординированности и внутренней согласованности.

На сегодняшний день системность нормативных обобщений в сфере реализации права граждан на АГС можно назвать удовлетворительной.

Изменение законодательства об альтернативной гражданской службе

В 1993 г. Конституцией Российской Федерации было закреплено право граждан на АГС взамен военной службы по призыву, если несение военной службы (по призыву или по контракту) противоречит их убеждениям или вероисповеданию. При этом закона, который регламентировал бы порядок прохождения АГС, долгое время не существовало.

В 2002 г. был принят Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе», который послужил созданию в Российской Федерации нового института, одной из целей которого, помимо обеспечения конституционного права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской, является восполнение недостатка ресурсов в социальной, коммунальной, сфере здравоохранения и иных отраслях.

Позднее, в 2004 г., Правительством РФ было принято Постановление № 256 (далее – Положение), регулирующее порядок прохождения АГС и отражающее следующие вопросы:

- организация АГС;
- порядок направления граждан на АГС;
- особенности направления на АГС граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни, осуществляющим традиционное хозяйство и занимающимся традиционными промыслами;
- порядок прохождения АГС;
- прекращение АГС.

В течение тринадцати последующих лет в Положение вносились изменения:

- 1) Постановлением Правительства РФ от 17.02.2007 № 96 изменялись сроки прохождения АГС;
- 2) Постановлением Правительства РФ № 228 от 22.03.2012 было изменено наименование раздела VI «Прекращение альтернативной гражданской службы», а также внесены дополнения в данный раздел;
- 3) Постановлением Правительства РФ от 25.03.2013 № 257 изменялось наименование Министерства здравоохранения и соцразвития Российской Федерации на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- 4) Постановлением Правительства РФ от 24.12.2014 № 1469 вносились изменения в вопросы, касающиеся образовательных учреждений;
- 5) Постановлением Правительства РФ от 04.07.2017 № 789 вносились изменения в порядок прохождения АГС.

Затем последовали изменения, вносимые Постановлением № 96 от 2007 г., об изменении срока АГС, а именно о ее сокращении для граждан, проходящих АГС в организациях,

подведомственных федеральным органам исполнительной власти, с 42 месяцев до 21 месяца, и граждан, проходящих альтернативную службу в организациях Вооруженных Сил РФ, с 36 месяцев до 18 месяцев. Такие сроки прохождения альтернативной службы – 21 и 18 месяцев – соответственно были прописаны и в предыдущей редакции Положения для граждан, получивших высшее профессиональное образование, последующие значимые изменения внесли лишь в 2017 г. Постановлением Правительства № 789.

Рассмотрим данные изменения, внесенные в Положение, более подробно. Изменения, а точнее дополнения, были внесены в п. 7 Положения о времени, которое не засчитывается в срок АГС. К таким временным показателям, как сроки отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста; время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем работникам, совмещающим работу с получением образования; время прогула независимо от его продолжительности; период отстранения гражданина от работы в связи с появлением на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, добавили время нахождения в отпуске по уходу за ребенком и время проезда к месту указанного отпуска и обратно.

Согласно п. 2 ст. 256 Трудового кодекса РФ, «отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, фактически осуществляющим уход за ребенком». Следовательно, гражданин, проходящий АГС и изъявивший желание воспользоваться данным видом отпуска, по истечении срока нахождения в отпуске по уходу за ребенком возвращается к месту прохождения АГС.

В п. 42 Положения, которое регулировало рассмотрение обращений и жалоб, поданных гражданином, проходящим АГС, по вопросам прохождения этой службы, был дополнен содержанием о дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности, которую несет гражданин, проходящий АГС, с учетом особенностей прохождения такого вида службы.

Также в Положение были внесены пункты о направлении работодателем в целях проведения проверки в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации по месту прохождения АГС заявления о наступлении таких случаев, как:

- неявка к месту прохождения АГС в указанные в предписании сроки;
- отказ от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на гражданина в соответствии с данным договором;
- покидание населенного пункта, в котором расположена организация, в которой гражданин проходит АГС, без согласования с представителем работодателя;
- неявка в срок гражданина, проходящего АГС, при переводе из одной организации в другую, из отпуска или медицинской организации.

Работодатель направляет заявление в соответствующий орган по истечении двух рабочих дней, а также уведомляет военный комиссариат, направивший данного гражданина для прохождения АГС.

Пункт 52 Положения об увеличении ежегодного оплачиваемого отпуска был изменен и дополнен предложениями о предоставлении свободного от работы времени для проезда к месту использования отпуска по уходу за ребенком.

Альтернативная гражданская служба имеет два вида предпосылок: материальные и юридические. К материальным предпосылкам относятся как жизненные интересы, так и потребности граждан и государства, под их влиянием участники АГС вступают в правовые отношения. Юридическими же предпосылками выступают такие составляющие, как нормы

права, юридические факты и правосубъективность.

При реализации конституционного права граждан на АГС благом выступает совокупность гарантий, компенсаций и льгот, которые поставлены законодателем в зависимость от его убеждений и вероисповедания. Благом для другого субъекта данного института выступают интересы государства.

Заключение

Анализируя содержание норм, вносимых в Положение о порядке прохождения АГС, можно сделать вывод о том, что в данном законодательном акте учитываются как права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, так и их обязанность перед работодателем, и соблюдение норм, связанных с регулированием правового положения сторон данных отношений.

Библиография

1. Докучаева И.М. Альтернативная гражданская служба Российской Федерации (административно-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 208 с.
2. Ильмейкин Б.В. Альтернативная гражданская служба // Право в Вооруженных силах. 2012. № 6. С. 59-65.
3. Ионова Е.В. Расследование уклонения от прохождения военной и альтернативной гражданской службы: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006. 244 с.
4. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
5. Низов И.В. Нормативно-правовая база альтернативной гражданской службы в Российской Федерации // Социальное управление, экономика и право. 2013. № 1. С. 52-63.
6. Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 25.03.2013 № 257 // Собрание законодательства РФ. 01.04.2013. № 13. Ст. 1559.
7. Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы: Постановление Правительства РФ от 28.05.2004 № 256 // Собрание законодательства РФ. 07.06.2004. № 23. Ст. 2309.
8. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 22.03.2012 № 228 // Российская газета. 02.04.2012. № 14.
9. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам альтернативной гражданской службы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 17.02.2007 г. № 96 // Российская газета. 22.02.2007. № 38.
10. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 24.12.2014 № 1469 // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. № 1 (часть II). Ст. 262.
11. О внесении изменений в Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы: Постановление Правительства РФ от 04.07.2017. № 789 // Российская газета. 12.07.2017. № 151.
12. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
13. Украинцева В.С. Деятельность международных организаций по защите прав альтернативнослужащих // Вестник Саратовской юридической академии. 2014. № 1 (96). С. 152-154.
14. Украинцева В.С. Конституционное право граждан Российской Федерации на альтернативную гражданскую службу: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2007. 169 с.
15. Харащо В.Г. Особенности правового регулирования труда граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2008. 204 с.

Improvement of the legal model of regulation of undergoing alternative service

Oksana Yu. Likhonina

Postgraduate,
Middle Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5a Pobedy blvd., Orel, Russian Federation;
e-mail: Lihonina.ok@yandex.ru

Abstract

The article is a commentary to the Decree of the Government of the Russian Federation of July 4, 2017, which amends the Regulation on the procedure for undergoing alternative civil service. The content of the norms introduced in the Regulation on the procedure for undergoing alternative civil service is analyzed. The author carries out the analysis of changes related to issues of granting leave to citizens undergoing alternative civil service, as well as questions of their legal responsibility: disciplinary, administrative, material, civil-legal and criminal, which is borne by a citizen who is undergoing alternative civil service, taking into account the specifics of this type of service.

For citation

Likhonina O.Yu. (2017) Sovershenstvovanie pravovoi modeli regulirovaniya prokhozheniya al'ternativnoi sluzhby [Improvement of the legal model of regulation of undergoing alternative service]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (11A), pp. 48-53.

Keywords

Alternative civil service, alternative service, term of alternative civil service, granting of holidays, notification of investigative bodies.

References

1. Dokuchaeva I.M. (2007) *Al'ternativnaya grazhdanskaya sluzhba Rossiiskoi Federatsii (administrativno-pravovoe issledovanie): dis. ... kand. yurid. nauk* [Alternative civil service of the Russian Federation (administrative and legal study). Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
2. Il'meikin B.V. (2012) *Al'ternativnaya grazhdanskaya sluzhba* [Alternative civil service]. *Pravo v Vooruzhennykh silakh* [Law in the Armed Forces], 6, pp. 59-65.
3. Ionova E.V. (2006) *Rassledovanie ukloneniya ot prokhozheniya voennoi i al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby: dis. ... kand. yurid. nauk* [Investigation of evasion from military and alternative civil service. Doct. Diss. Abstract]. Saratov.
4. Kharashcho V.G. (2008) *Osobennosti pravovogo regulirovaniya truda grazhdan, prokhodyashchikh al'ternativnuyu grazhdanskuyu sluzhbu: dis. ... kand. yurid. nauk* [Peculiarities of the legal regulation of labor of citizens who undergo alternative civil service. Doct. Diss. Abstract]. Yekaterinburg.
5. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata na vsenarodnom golosovanii 12 dekabrya 1993 g.) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993)] (1993). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 25th Dec.
6. Nizov I.V. (2013) *Normativno-pravovaya baza al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby v Rossiiskoi Federatsii* [Regulatory and legal framework for alternative civil service in the Russian Federation]. *Sotsial'noe upravlenie, ekonomika i pravo* [Social management, economics and law], 1, pp. 52-63.

Oksana Yu. Likhonina

7. O vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii v svyazi s prinyatiem Federal'nogo zakona "O voinskoi obyazannosti i voennoi sluzhbe" i Federal'nyi zakon "Ob al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhbe": Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 22.03.2012 № 228 [On amending certain acts of the Government of the Russian Federation in connection with the adoption of the Federal Law "On Military Duty and Military Service" and the Federal Law "On Alternative Civil Service": The Decree of the Government of the Russian Federation of March 22, 2012 No. 228]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 14.
8. O vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii po voprosam al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 17.02.2007 g. № 96 [On the introduction of amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation on the issues of alternative civil service: The Decree of the Government of the Russian Federation of February 17, 2007 № 96] (2007). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 38.
9. O vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 24.12.2014 № 1469 [On the introduction of amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation: The Decree of the Government of the Russian Federation of December 24, 2014 No. 1469] (2015). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of the Russian Federation legislation. Art. 262], 1 (II).
10. O vnesenii izmenenii v Polozhenie o poryadke prokhozheniya al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 04.07.2017. № 789 [On amending the Provision on the Procedure for the Alternative Civil Service: Decree of the Government of the Russian Federation of July 4, 2017. No. 789] (2017). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 151.
11. Ob izmenenii i priznanii utrativshimi silu nekotorykh aktov pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii po voprosam deyatelnosti Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity Rossiiskoi Federatsii: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 25.03.2013 № 257 [On the amendment and recognition of certain acts of the Government of the Russian Federation on the activities of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation that have become invalid: The Decree of the Government of the Russian Federation of March 25, 2013 No. 257] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of the Russian Federation legislation. Art. 1559], 13.
12. Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke prokhozheniya al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28.05.2004 № 256 [On the approval of the Regulation on the procedure for undergoing alternative civil service: The Decree of the Government of the Russian Federation of May 28, 2004 No. 256] (2004). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of the Russian Federation legislation. Art. 2309], 23.
13. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197 [The Labor Code of the Russian Federation No. 197 of December 30, 2001] (2001). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 256.
14. Ukraintseva V.S. (2007) *Konstitutsionnoe pravo grazhdan Rossiiskoi Federatsii na al'ternativnuyu grazhdanskuyu sluzhbu: dis. ... kand. jurid. nauk* [Constitutional right of citizens of the Russian Federation to alternative civil service. Doct. Diss. Abstract]. Saratov.
15. Ukraintseva V.S. (2014) *Deyatel'nost' mezhdunarodnykh organizatsii po zashchite prav al'ternativnosluzhashchikh* [Activities of international organizations for the protection of the rights of persons undergoing alternative civil service]. *Vestnik Saratovskoi yuridicheskoi akademii* [Saratov State Law Academy bulletin], 1 (96), pp. 152-154.