

УДК 34

Многодетные и приемные семьи как субъект социально-обеспечительных правоотношений

Яценко Анастасия Олеговна

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой гражданско-правовых дисциплин,
Российский государственный университет правосудия, Крымский филиал,
295006, Российская Федерация, Симферополь, ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;
e-mail: Yatsenkoao@mail.ru

Кручек Ирина Владимировна

Преподаватель,
кафедра гражданско-правовых дисциплин,
Российский государственный университет правосудия, Крымский филиал,
295006, Российская Федерация, Симферополь, ул. Павленко / пер. Студенческий, 5/2;
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

Аннотация

Цель. Целью статьи является анализ правового положения семьи, в том числе приемной и многодетной семьи, как субъекта правоотношений по социальному обеспечению, с позиции задач и целей приоритетных мер государственной семей политики, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи, и, в особенности, семьи, проживающей в сельской местности. **Методология.** В работе использован метод анализа документов и официальных материалов, а также общие методы юридической науки, формально-правовой и исторически-правовой. **Результаты.** Система социально-обеспечительных предоставлений многодетной семье направлена на восполнение недостающих доходов, создание условий для повышения экономической активности трудоспособных членов семьи для сочетания многодетными родителями трудовой и семейной функций, на создание условий для самостоятельного решения многодетной семьей материальных проблем и роста благосостояния семьи. Целью государственной помощи приемной семье является обеспечение содержания приемного ребенка в контексте решения задачи по повышению уровня семейного благополучия приемных семей. Опекуну или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки.

Заключение. В социально обеспечительных правоотношениях семья выступает как единый коллективный субъект, члены которого также могут являться самостоятельными субъектами семейных, гражданских или иных социально обеспечительных правоотношений. Совершенствование системы мероприятий социальной политики, разработка и корректировка соответствующих социальных программ по повышению уровня семейного благополучия приемных семей, в том числе и в связи с предоставлением средств на содержание приемного ребенка в семье, должно происходить с учетом специальных семейных отношений и других показателей функционирования приемной семьи.

Для цитирования в научных исследованиях

Яценко А.О., Кручек И.В. Многодетные и приемные семьи как субъект социально обеспечительных правоотношений // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 1B. С. 305-319.

Ключевые слова

Семья, приемная семья, многодетная семья, приемные родители, льготы, социальные выплаты.

Введение

Среди проблем, возникающих в процессе жизнеобеспечения российских семей, в центре внимания государства остаются вопросы повышения качества жизни многодетной семьи и в особенности многодетной семьи, проживающей в сельской местности, путем обеспечения роста ее доходов, прежде всего от трудовой деятельности, и развития системы материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание. В процессе реализации государственной семейной политики в РФ в праве социального обеспечения сформирована многоуровневая система социально обеспечительных предоставлений по признаку нуждаемости, субъектом-получателем которых является семья.

Семье как институту социализации детей и приемной семье, как форме жизненного устройства сирот и детей из социально неблагополучных семей посвящены научные работы психологов, социологов, педагогов. В научной юридической литературе еще не предпринимались попытки теоретического осмысления положения семьи, в том числе многодетной и приемной семьи, как особого самостоятельного субъекта правоотношений в праве социального обеспечения, а также сложившейся в нормотворческой деятельности субъектов РФ тенденции, как представляется, не всегда оправданного, распространения мер социальной поддержки, установленных для многодетной семьи, на приемную семью без учета специфики приемной семьи как особого типа семьи, воспитывающей приемного ребенка (детей) на договорной основе.

В научных трудах меры социального обеспечения, предоставляемые многодетной или приемной семье согласно федеральному и региональному законодательству, подвергаются анализу в плане количественных характеристик с точки зрения достаточности их объема для восполнения или компенсации затрат семьи на воспитание и содержание детей [Емельяненко, 2013, 139-143].

Семья в российском праве

Понятие семья – многоаспектно. Семья в современных теоретических работах рассматривается обычно в трех основных плоскостях: как социальный институт, исполняющий ряд важнейших общественных функций, главной из которых является воспроизводство социализированных членов общества; как малая социальная группа, состоящая из близких родственников, объединенных общими интересами и целями; как сфера личной жизнедеятельности индивида, в которой удовлетворяются его фундаментальные потребности [Смирнова, 2013, 3].

Согласно Конституции Российской Федерации семья – это конституционно-правовая категория, основанная на браке (юридически оформленном, добровольном союзе мужчины и женщины), порождающая взаимные личные и имущественные права и обязанности, направленные на создание семьи, рождение и воспитание детей (ст. 7, 38 и 72 Конституции Российской Федерации).

На сегодняшний день в юридической науке, законодательстве и судебной практике с учетом отраслевой принадлежности представлены различные определения семьи.

Круг членов семьи, связанных правами и обязанностями, по-разному определяется в зависимости от целей правового регулирования в различных отраслях права – семейном, гражданском, трудовом и т.д. [Белякова, Ворожейкин, 1974, 45]; [Алексеева, 2011, 146]; [Рясенцев, 1982, 256]; [Тихомиров, 2005, 42]. Он различен и в разных правовых институтах одной отрасли права (например, при назначении жилищной субсидии и государственной социальной помощи малоимущим семьям).

Не смотря на это, в правовой науке большинством ученых выработано относительно общее определение семьи в юридическом смысле. Семья – это круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание в семью.

В контексте исследуемой проблематики для нас важно не столько определить теоретическое понятие семьи, сколько выяснить, является ли семья самостоятельным субъектом правоотношения.

Семейный Кодекс, детально регулирующий все отношения между членами семьи, не рассматривает семью в целом как субъект правоотношений, относя все виды правоотношений к кругу членов семьи – супругам, родителям, детям и другим родственникам, которые

являются субъектами права как лица, обладающие правоспособностью и дееспособностью (ст. 7 СК РФ). Гражданский Кодекс РФ также не упоминает семью в качестве самостоятельного субъекта права.

А.И. Рашидова утверждает, что объединение нескольких лиц в одну семью создает для них дополнительные права и обязанности, а также льготы, но лишь как для отдельных субъектов права. Семья же в целом не приобретает правосубъектности. Правовое объединение нескольких лиц одной или нескольких семей, зарегистрированное в государственных органах, будет, по ее мнению, уже представлять собой юридическое лицо, наделенное в акте (уставе, договоре, соглашении) определенными в законе правами и обязанностями в соответствии с гражданским законодательством. Семья как таковая не подлежит регистрации в качестве юридического лица, не может заключать сделки, соглашения, договоры. Все это — прерогативы отдельных ее членов [Рашидова, 2012, 62.]

Придерживаясь противоположной точки зрения, С.А. Муратова указывает на то, что семья как самостоятельное понятие встречается в тексте ряда статей СК РФ (ст. 1, 2, 31, 54, 57, 122, 154 и др.) и приходит к выводу, что в семейном праве семья выступает как единый коллективный субъект, члены которого также являются самостоятельными субъектами семейных правоотношений. [Муратова, 1999, 23], который в контексте исследуемой проблематики представляется более обоснованным.

Для определения набора социально-обеспечительных предоставлений, как в денежной форме, так и в форме натуральных льгот и услуг, которые получит семья, возникает необходимость определения субъекта-получателя – семьи, поскольку меры социального обеспечения предусмотрены для определенных социальных групп граждан и семей.

В социально-обеспечительных правоотношениях семья, не будучи юридическим лицом, выступает в отдельных случаях как единое целое, являясь субъектом-получателем того или иного вида социального обеспечения. Например, в правоотношениях по предоставлению субсидии на оплату стоимости жилья и коммунальных услуг, государственной социальной помощи малоимущим семьям, льгот и дополнительных денежных выплат многодетным семьям либо приемным семьям.

Представляется ошибочным утверждение, что в указанных случаях речь идет о праве на социально-обеспечительное предоставление отдельного члена семьи, как отдельного субъекта правовых отношений, а не семьи в целом, поскольку возможность реализовать право семьи возникает у члена семьи только вследствие или при условии существования правовой взаимосвязи членов семьи. По нашему мнению, в социально-обеспечительных правоотношениях семья выступает как единый коллективный субъект, члены которого также могут являться самостоятельными субъектами семейных, гражданских или иных (например, пенсионных) социально-обеспечительных правоотношений.

Особенности правового статуса многодетной и приемной семьи как участника социально обеспечительных правоотношений

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Необходимо отметить, что в настоящее время нет федерального закона, который устанавливал бы единые рамочные правила в сфере государственной поддержки семьи. Как закреплено в статье 2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, состоит из Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми.

В региональном законодательстве нет единообразного подхода к определению семьи и классификации семей. В законах субъектов Российской Федерации выделяются несколько видов семей в зависимости от различных критериев: по наличию и числу детей в семье; по наличию родителей в семье; по наличию в семье приемного ребенка или ребенка, находящегося под опекой, на безвозмездной или возмездной основе. Дополнительные меры социальной поддержки предусмотрены в законодательстве субъектов РФ, для следующих видов семей: молодая семья; приемная семья; многодетная семья; семья с детьми – инвалидами; неполная семья; малоимущая семья; студенческая семья; семья одиноких родителей; семья работников бюджетных учреждений и т.д.

Исходя из исследуемой проблематики, интерес представляет такой вид семьи как многодетная и приемная семья.

Каждый субъект Российской Федерации сам определяет понятие «многодетная семья с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона». Как правило, многодетной семьей считается семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет. В законодательных актах отдельных субъектов уточняется, что в составе многодетной семьи наряду с родными детьми учитываются усыновленные, принятые под опеку (попечительство) дети, а также пасынки и падчерицы. В ряде случаев, состав многодетной семьи более конкретизирован. Например, в соответствии с законодательством г. Москвы, многодетная семья – это семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет (учащимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы до 18 лет).

Закон Забайкальского края от 29 декабря 2008 г. № 107-33К «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» устанавливает меры социальной поддержки многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более детей до 18 лет,

включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), в том числе детей, обучающихся в учебных заведениях по очной форме обучения (до окончания обучения, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет).

Многодетная семья в Республике Бурятия – это семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет. В соответствии с законодательством Санкт-Петербурга для предоставления дополнительных мер социальной поддержки многодетной считается семья, при наличии в ее составе трех и более детей, в том числе, усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), в возрасте до 18 лет. В Республике Крым многодетной считается семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), а при обучении детей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет. При этом при отнесении семьи к категории многодетных семей не учитываются дети:

- 1) находящиеся на полном государственном обеспечении в соответствующих государственных и (или) муниципальных организациях;
- 2) переданные под опеку (попечительство) (за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»);
- 3) в отношении которых родители лишены родительских прав либо ограничены в родительских правах;
- 4) отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.

Меры социальной поддержки для многодетных семей, установленные в субъектах РФ, представляют собой совокупность льгот, как правило, материального содержания в форме преимущественного доступа к благу или снижения его стоимости, которые предоставляются субъекту-получателю – многодетной семье – в зависимости от ее статуса нуждающегося по категориальному принципу и являются расходным обязательством субъекта РФ. Так, в Республике Крым многодетной семье предоставляется:

- оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);
- оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации); многодетным семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива и сжиженного газа, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива и сжиженного газа. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда;

- внеочередное установление квартирных телефонов. Абонентная плата за пользование квартирным телефоном устанавливается в размере 50 процентов от утвержденных тарифов;
- бесплатное посещение многодетными семьями один день в месяц музеев, выставок, парков, льготное посещение театров, концертных организаций и т.д., находящихся в ведении Республики Крым;
- прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации в первую очередь;
- бесплатное предоставление детям услуг по отдыху и оздоровлению.

Детям из числа многодетных семей предоставляется льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении в пределах Республики Крым. Представляется, что указанный набор мер социальной поддержки свидетельствует о том, что улучшение качества жизни детей из многодетных семей, проживающих в сельской местности, является самостоятельным приоритетом социальной.

В некоторых субъектах РФ, помимо денежных социальных выплат, предусмотренных законом № 81-ФЗ, в связи с рождением и воспитанием детей, предусмотрено дополнительное ежемесячное пособие на каждого ребенка из многодетной семьи; (Владимирская, Тамбовская и Ярославская области). В ряде регионов, в том числе и в Крыму, малоимущим многодетным семьям предоставляется пособие на ребенка и государственная социальная помощь малоимущим семьям.

С социологической точки зрения приемная семья в России является разновидностью семьи как таковой, но имеющей в своем составе приемного ребенка (детей). В то же время она является особой формой семейного жизнеустройства осиротевшего ребенка, часто обозначаемого в специальной литературе терминами «замещающая семья», «профессиональная семья», «социальное родительство» [Ивашкина, 2014, 71], [Ермолаева, 2015, 3]. Основное ее отличие от обычной, в том числе многодетной, семьи заключается в наличии договорных отношений с органами опеки и попечительства, платности родительских услуг, установлении конкретных сроков пребывания в семье взятого на воспитание ребенка. Е.П. Ермолаева определяет приемную семью как замещающую профессиональную семью, которая выполняет свою основную функцию – воспитание детей – на профессиональной основе.

Согласно ст. 152 Семейного Кодекса РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Государство оказывает помощь приемным семьям в виде единовременной выплаты на каждого из детей, взятого на воспитание в соответствии с нормами Закона «О государственных пособиях, гражданам, имеющим детей». Дети, переданные в приемную семью, сохраняют право на причитающиеся им алименты, пенсию (по случаю потери кормильца, инвалидности) и другие социальные выплаты и компенсации, которые установлены законодательством для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекуну, выполняющему свои функции на возмездных условиях, может выплачиваться вознаграждение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. На протяжении всего срока действия договора на содержание каждого из приемных детей выплачивается определенная сумма, которая включает ежемесячную выплату вознаграждения приемному родителю, а также ежемесячную выплату на содержание детей, переданных в приемную семью. Эти денежные выплаты и вознаграждение приемным родителям также являются расходным обязательством субъекта РФ.

Так, согласно ст. 12 Закона Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым» на детей, которые находятся под опекой (попечительством), выплачивается ежемесячная помощь за счет средств бюджета Республики Крым в размере двух прожиточных минимумов на ребенка в Республике без учета пенсии, социальной пенсии, алиментов, а также стипендии, в том числе стипендии или гранта, получаемых ребенком в качестве дополнительного поощрения за успехи в учебе, за спортивные достижения или научные изыскания. Каждому приемному родителю за воспитание каждого ребенка, принятого в приемную семью, выплачивается денежное вознаграждение, равное 2-х кратному минимальному размеру оплаты труда. Исходя из суммы их денежного вознаграждения, осуществляется начисление и уплата страховых взносов на обязательное государственное пенсионное страхование за приемных родителей. Приемным родителям ежегодно выплачиваются денежные средства на оздоровление в размере денежного вознаграждения за 1 месяц.

Семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе родных, проживающих в семье 1 год и более, пользуются мерами социальной поддержки, установленными действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым для многодетных семей.

В Ярославской области в 2016 г. на содержание каждого ребенка, взятого в приемную семью, из областного бюджета ежемесячно выделяется 7 037 руб. – на детей до 7 лет; 8 043 руб. – на детей с 7 до 12 лет; 9 250 руб. – на подростков от 12 до 18 лет. Кроме того, за работу с детьми приемным родителям в этой области выплачивается ежемесячное вознаграждение: 7 200 руб. за ребенка в возрасте до 12 лет и 8 000 – за ребенка в возрасте старше 12 лет. За каждого третьего и последующего ребенка, принятого на воспитание в семью

размер выплаты повышается на 3000 на каждого принятого в семью ребенка. Аналогичные выплаты приемным семьям установлены в Самарской области.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что в законодательстве субъектов Российской Федерации сложилась тенденция распространения на приемные семьи, в состав которых входит трое и больше детей, как приемных, так и родных, мер социальной поддержки, которые предусмотрены для многодетных семей, которая кажется нам не вполне оправданной.

Представляется возможным утверждать, что ребенок передается в приемную семью для воспитания, а не для содержания. Средствами на его содержание являются вышеупомянутые денежные выплаты.

Представляется целесообразным обратить внимание, и на то, что согласно ст. 31 закона РФ № 48-ФЗ суммы пособий и иных выплат, предназначенных для проживания, питания и обеспечения других нужд подопечного, принадлежат самому подопечному и расходуются в соответствии с положениями, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Суммы пособий и иных выплат, предназначенные для обеспечения нужд опекуна (попечителя), принадлежат опекуну (попечителю) и расходуются им по своему усмотрению.

Меры социальной поддержки многодетных семей можно подразделить на три группы;

- предусмотренные для многодетной семьи в целом (снижение установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией; для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории; возможность бесплатного один день в месяц посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок);

- предусмотренные для детей из многодетной семьи (право на бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей; на бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ; бесплатное питание для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений; бесплатное обеспечение в рамках установленных нормативов школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе);

- предусмотренные для многодетных родителей (помощь в организации фермерских хозяйств, малых предприятий и других коммерческих структур, выделение земельных участков, предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок, возмещение расходов на развитие фермерского хозяйства, предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд, полное или частичное

освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, первоочередное выделение садово-огородных участков, предоставление льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья.

Представляется необходимым акцентировать, что субинститут социально обеспечительных льгот аккумулирует льготы, основаниями предоставления которых являются экстремальная жизненная ситуация, малообеспеченность, признание особых заслуг перед обществом и государством.

В России более 1 млн. многодетных семей (с тремя и более детьми), что составляет 2.5 процентов общего количества семей, имеющих в своем составе несовершеннолетних детей. В них живет каждый шестой ребенок.

На фоне стабильного в течение последних 10 лет роста реальных доходов населения доля семей с детьми в возрасте до 16 лет в общей численности семей с доходами ниже величины прожиточного минимума все еще остается достаточно высокой (62,2 процента).

По оценке экспертов, ухудшение уровня жизни семей, возникающее после рождения детей, возрастает по мере увеличения числа детей в семье и составляет 50 процентов среди полных семей с 3 детьми и более.

Можно сказать, что определения «многодетные» и «малообеспеченные» синонимичны. В Крыму свыше 19 тысяч многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей. Из них только около 10 процентов – обеспеченные люди, остальные 90 нуждаются в помощи государства.

Необходимо отметить, что сегодня многодетность носит явно выраженный региональный характер: более половины таких семей проживают не в городе, а в сельской местности.

Перечень льгот для многодетной семьи, установленный как на федеральном, так и на региональном уровнях, действительно направлен на восполнение недостающих доходов, создание условий для повышения экономической активности трудоспособных членов семьи, сочетания многодетными родителями трудовой и семейной функций, создание условий для самостоятельного решения многодетной семьей материальных проблем и роста благосостояния семьи.

Учитывая особенности приемной семьи как формы семейного жизнеустройства осиротевшего ребенка, принимая во внимание, что приемная семья выполняет свою основную функцию – воспитание детей, – на профессиональной основе по срочному договору и на возмездных условиях, представляется, что льготы, в случае предоставления их приемным родителям, не могут являться социальнообеспечительными, они более соответствуют такому виду льгот как трудовые льготы.

Полагаем, что приемная семья как коллективный субъект не соответствует характеристике субъекта-получателя в социально-обеспечительном правоотношении, основным элементом которой является малообеспеченность как фактор нуждаемости.

В случае, если речь идет о предоставлении приемным семьям права на предоставляемые сегодня многодетным семьям и особо актуальные для многодетных семей, проживающих в сельской местности, трудовые льготы, которыми, по нашему мнению, в данном контексте могут являться льготы, например, в форме снижения платы за жилье и коммунальные услуги, либо в части организации фермерских хозяйств, выделения земельных участков, предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок, возмещение расходов на развитие фермерского хозяйства, первоочередное выделение садово-огородных участков, предоставление льготных кредитов, дотаций беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья, то ее получателем будет являться приемный родитель.

Распространение льгот, объединенных в первую и третью группу, на приемных родителей, полагаем, приведет к превалированию в спектре различных мотиваций выбора профессии приемного родителя стремления решить за счет приемных детей собственные материальные проблемы, а не стремление помочь приемному ребенку в трудной ситуации.

Представляется, что с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, исходя из финансовых возможностей региона, могут быть установлены определенные профессиональные (трудовые) льготы приемным родителям в целях усиления мотивации к такого рода профессиональной деятельности. Полагаем, что такое решение, в случае его принятия, будет соответствовать нормам ч.1 ст. 31 Семейного кодекса РФ, согласно которой опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки.

Приемные дети, по нашему мнению, могут включаться в состав многодетной семьи наряду с родными детьми исключительно в целях получения социально обеспечительных предоставлений для детей в многодетных семьях.

Однако более логичным представляется решение о включении этих льгот в число видов государственной помощи приемным семьям, предусмотренных нормами профильного закона.

Заключение

С учетом вышеизложенного, представляются справедливыми следующие выводы.

В социально обеспечительных правоотношениях семья выступает как единый коллективный субъект, члены которого также могут являться самостоятельными субъектами семейных, гражданских или иных (например, пенсионных) социально обеспечительных правоотношений.

Система социально-обеспечительных предоставлений многодетной семье, установленная как на федеральном, так и на региональном уровнях, направлена на восполнение

недостающих доходов, создание условий для повышения экономической активности трудоспособных членов семьи, сочетания многодетными родителями трудовой и семейной функций, на создание условий для самостоятельного решения многодетной семьей материальных проблем и роста благосостояния семьи.

Целью государственной помощи приемной семье, как прогрессивной в настоящее время семейной форме воспитания детей, оставшихся без родительского попечения, осуществляющейся на профессиональной основе, по срочному договору и возмездных условиях, является обеспечение содержания приемного ребенка в контексте решения задачи по повышению уровня семейного благополучия приемных семей.

Механическое распространение на приемную семью мер социальной поддержки и льгот, установленных законодательством субъекта РФ для многодетной семьи, может привести к ситуации, когда приемная семья и многодетная семья как субъекты социально-обеспечительных правоотношений будут поставлены в положение неравенства по отношению друг к другу, которое будет усугублено на фоне неравенства прав граждан в зависимости от места их жительства, учитывая долю региональной составляющей при разработке и реализации государственной семейной политики.

Совершенствование системы мероприятий социальной политики, разработка и корректировка соответствующих социальных программ по повышению уровня семейного благополучия приемных семей, в том числе и в связи с предоставлением средств на содержание приемного ребенка в семье, должно происходить с учетом специальных семейных отношений и других показателей функционирования приемной семьи. С учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, исходя из финансовых возможностей региона, могут быть установлены определенные профессиональные (трудовые) льготы приемным родителям.

Библиография

1. Алексеева О.Г. Правовое положение членов семьи титульного владельца жилого помещения // Российский юридический журнал. 2011 № 1. С. 144-152.
2. Белякова А.М., Ворожейкин Е.М. Советское семейное право. М.: Юридическая литература, 1974. 303 с.
3. Емельяненко О.С. Государственная поддержка многодетных семей // Вестник Бурятского государственного университета. 2013. № 5. С. 139-143.
4. Ермолаева Е.П. Идентификационные аспекты профессиональной приемной семьи // Мир науки. 2015. № 4. С. 2-7.
5. Ивашкина Ю.Ю. Типы семей в системе социального обеспечения // Научно-методический сборник. Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Городской информационно-методический центр «Семья». 2014. №2. С. 63-73.

6. Котенева О. «Госсовет Крыма сохранил многодетным семьям все льготы и выплаты». Российская газета. 2015. 29 января.
7. Муратова С.А., Тарсамаева Н.Ю. Семейное право. М.: Новый Юрист, 1999. 272 с.
8. Рашидова А.И. Семья в российском праве // Вестник Герценовского университета. 2012. №3. С.58-63.
9. Смирнова А.С. Социальное благополучие приемной семьи: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. 254 с.
10. Тихомиров М.Ю. Социальный наем жилых помещений: новые правила. М., 2005. 80 с.

Large families and foster families as a subject of socio-concerned relations

Anastasiya O. Yatsenko

PhD in Law, Associate Professor,
Head of Department of civil legal disciplines,
Crimean branch of the Russian University of Justice,
295006, 5/2, Pavlenko st. / Studencheskii av., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: Yatsenkoao@mail.ru

Irina V. Kruchek

Lecturer,
Department of civil legal disciplines,
Crimean branch of the Russian University of Justice,
295006, 5/2, Pavlenko st. / Studencheskii av., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: kruchek.irina@gmail.com

Abstract

The goal of the article is analyzing the legal status of the family, including the foster and large families, as the subject of legal relations concerning social security, from the perspective of the goals and objectives of priority measures of the state families of policies aimed at supporting, strengthening and protecting the family. The authors used the method of analysis of documents and official materials, and general methods of legal science, formal and historical-legal. The system of social security grants to a large family is aimed at replenishing the missing income, creating conditions for increasing the economic activity of able-bodied family

members, combining the labor and family functions of parents having large family, creating conditions for the growth of the family's well-being. In socio-concerned legal relations the family acts as an entire collective entity whose members can also be independent subjects of family, civil or other social security relations. The improvement of the system of social policy measures, the development and adjustment of appropriate social programs to improve the family well-being of foster families, including in connection with the provision of funds for the maintenance of foster children in the family, should take into account special family relations and other indicators of the functioning of the foster family. Taking into account national and cultural specifics in the socio-economic and demographic development of the region, based on the financial capabilities of the region, certain professional benefits to foster parents can be established.

For citation

Yatsenko A.O., Kruchek I.V. (2017) Mnogodetnye i priemnye sem'i kak sub'ekt sotsial'no obespechitel'nykh pravootnoshenii [Large families and foster families as a subject of socio-concerned relations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (1B), pp. 305-319.

Keywords

Family, foster family, large family, foster parents, benefits, social benefits.

References

1. Alekseeva O.G. (2011) Pravovoe polozhenie chlenov sem'i titul'nogo vladel'tsa zhilogo pomeshcheniya [Legal status of family members of the title owner of a dwelling]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian legal journal], 1, pp. 144-152.
2. Belyakova A.M., Vorozheikin E.M. (1974) *Sovetskoe semeinoe parvo* [Soviet family law]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.
3. Emel'yanenko O.S. (2013) Gosudarstvennaya podderzhka mnogodetnykh semei [State support for large families]. *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Buryat State University], 5, pp. 139-143.
4. Ermolaeva E.P. (2015) Identifikatsionnye aspekty professional'noi priemnoi sem'i [Identification aspects of a professional foster family]. *Mir nauki* [The world of science], 4, pp. 2-7.
5. Ivashkina Yu.Yu. (2014) Tipy semei v sisteme sotsial'nogo obespecheniya [Types of families in the social security system // Scientific and methodological collection]. In: *'auchno-metodicheskii sbornik. Sankt-Peterburgskoe gosudarstvennoe byudzhethoe uchrezhdenie Gorodskoi informatsionno-metodicheskii tsentr "Sem'ya"* [St. Petersburg State Budget Institution City Information and Methodological Center "Family"], 2, pp. 63-73.

6. Koteneva O. (2015) "Gossovet Kryma sokhranil mnogodetnym sem'yam vse l'goty i vyplaty" [The State Council of the Crimea has saved large families all the benefits and payments]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper].
7. Muratova S.A., Tarsamaeva N.Yu. (1999) *Semeinoe pravo* [Family law]. Moscow: Novyi Yurist Publ.
8. Rashidova A.I. (2012) Sem'ya v rossiiskom prave [Family in the Russian law]. *Vestnik Gertsenovskogo universiteta* [Herald of the Herzen University], 3, pp. 58-63.
9. Smirnova A.S. (2013) *Sotsial'noe blagopoluchie priemnoi sem'i. Doct. Dis.* [Social welfare of the foster family. Doct. Dis.]. Ekaterinburg.
10. Tikhomirov M.Yu. (2005) *Sotsial'nyi naem zhilykh pomeshchenii: novye pravila* [Social housing: new rules]. Moscow.