

УДК 349.6

Проблемы защиты озера Байкал: международно-правовые и национально-правовые аспекты

Хышиктуев Олег Валентинович

Кандидат юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного права и международных отношений,
Бурятский государственный университет,
670000, Российская Федерация, Республика Бурятия, Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а;
e-mail: olegbuyanto@yandex.ru

Бадмацыренова Елизавета Леонидовна

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории права и государства,
Бурятский государственный университет,
670000, Российская Федерация, Республика Бурятия, Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а;
e-mail: el.leonidovna@mail.ru

Аннотация

Озеро Байкал является крупнейшим природным резервуаром пресной воды. Несмотря на то, что значимость озера как объекта природного наследия признается в международном и российском праве и его статус закреплен в ряде нормативных правовых и программных документов, все еще существуют нерешенные проблемы правового регулирования. Изучение особенностей международно-правового статуса озера Байкал и специфики международно-правового влияния на развитие российского национального законодательства о Байкале особо актуально в свете повышения актуальности проблем международно-правового регулирования водопользования, которые в последние годы приобрели первостепенное значение в системе международных отношений. В настоящее время довольно остро стоит вопрос о выработке двусторонних российско-монгольских договоров, устанавливающих общие требования к государственным и негосударственным субъектам обеих стран в части экологического контроля использования природных ресурсов в целях устойчивого развития. Еще одной проблемой является потребность в международно-правовом регулировании вопросов использования, мониторинга и защиты трансграничных водных горизонтов, находящихся под угрозой истощения и загрязнения.

Для цитирования в научных исследованиях

Хышиктуев О.В., Бадмацыренова Е.Л. Проблемы защиты озера Байкал: международно-правовые и национально-правовые аспекты // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 2А. С. 139-150.

Ключевые слова

Международное право, озеро Байкал, экологическое право, трансграничные реки, конвенция, международно-правовой статус, охрана озера Байкал.

Введение

Вопросы водопользования и его правового регулирования в современном мире являются важным фактором глобальной, региональной и национальной безопасности. Особое значение приобретают международно-правовое регулирование и международные отношения в сфере трансграничных рек и озер. Согласно данным Организации Объединенных Наций около 40% населения земного шара проживает в бассейнах трансграничных рек и озер и около 90% в странах, разделяющих эти бассейны [Transboundary Waters..., 2008, 1].

В последние годы для России актуализируются проблемы защиты озера Байкал в свете возможного негативного воздействия глобальных климатических изменений, международных и национальных экономических процессов, усиления антропогенного воздействия. Значимость озера Байкал как объекта природного наследия признается в международном и российском праве, его статус закреплён в ряде нормативных правовых и программных документов, но, вместе с тем существует ряд нерешённых вопросов правового регулирования.

Экологическая политика Российской Федерации и защита озера Байкал

В своей экологической политике Российская Федерация исходит из необходимости развития международного сотрудничества и безопасности. Россией приняты обязательства по выполнению основополагающих международных рекомендаций в сфере правового регулирования природоохранной деятельности.

Россия принимает активное участие в деятельности международных экологических организаций, наиболее авторитетной из которых является ООН. Организация Объединенных Наций уделяет проблемам водной политики и права особое внимание. Так, в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости политики и оперативной деятельности в интересах государств-членов был создан особый координационный механизм «ООН – водные ресурсы». В течение 2005-2015 годов Организацией Объединенных Наций проводилось Международное десятилетие действий «Вода для жизни», в рамках которого был разработан целый ряд международных документов.

В 1997 году была принята Конвенция ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков», и хотя она не вступила в силу, в ней изложены принципы, широко применяемые в международном водном праве [Конвенция о праве..., 1997, www]. Большое значение имеет Конвенция Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, которая была принята в 1992 году и вступила в силу для России 06.10.1996 [Конвенция Европейской..., 1992, www].

В 1996 году озеро Байкал сессией Комитета по Всемирному наследию ЮНЕСКО было признано Участком всемирного наследия. Включение Байкала в состав объектов, утвержденных Конвенцией ЮНЕСКО, повлекло за собой принятие новых нормативных правовых актов. Комитетом по Всемирному наследию были даны следующие рекомендации: обеспечить принятие федерального закона «Об охране озера Байкал»; осуществить перепрофилирование Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, чтобы он перестал быть источником загрязнения озера; снизить сброс загрязняющих веществ в реку Селенга; выделить дополнительные средства для заповедников и национальных парков вокруг Байкала; усилить поддержку научных исследований и мониторинга на озере Байкал [Официальное..., 2015, www].

В рамках выполнения данных рекомендаций в 1999 году был принят Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». В соответствии с ФЗ № 94 определено, что регулирование защиты озера Байкал осуществляется данным Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В случае расхождения национально-правовых норм и правил, установленных международным договором Российской Федерации, приоритетны правила международного договора.

Федеральный закон устанавливает нормативные правовые основы защиты и охраны озера Байкал не только как уникальной экологической зоны России, но и как природного объекта всемирного наследия, причем это единственный в России федеральный закон, касающийся отдельной природной территории [Яковлева, 2010, 176].

В состав Байкальской природной территории вошли озеро Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, а также примыкающая к озеру территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него. В ней выделены центральная экологическая зона, буферная экологическая зона, экологическая зона атмосферного влияния. В целях охраны озера Байкал на Байкальской природной территории установлены особый режим хозяйственной и иной деятельности.

Регулирование вопросов природопользования осуществляется посредством системы законодательных актов: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды», Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Отношения, складывающиеся в сфере судоходства, регулируются Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, регулирование отношений собственности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации. Охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории осуществляется в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов (Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края), и, поскольку бассейн озера Байкал охватывает территорию трех регионов: Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края, была также разработана система соответствующих региональных законов и иных нормативных правовых актов.

Правительство Российской Федерации разработало ряд постановлений в рамках развития ФЗ № 94. Важные функции выполняет Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» от 30.08.2001 № 643. Центральная экологическая зона охватывает территорию озера Байкал и островов, примыкающую водоохранную зону, а также прилегающие к озеру особо охраняемые природные территории. К настоящему времени указанное постановление было подвергнуто четырем редакциям, что отражает его значимость в системе природоохранного регулирования Байкальской территории. Данный перечень охватывает значительное число видов деятельности, в числе которых добыча отдельных природных ресурсов, отдельные виды нефтехимического производства, производство бумаги, картона, целлюлозы и изделий из них без бессточных систем водопользования.

Следует отметить, что данное постановление и иные нормативные правовые акты существенно ограничивают хозяйственную экономическую деятельность на Байкальской природной территории, что неоднократно вызывало критику ряда инициативных групп, предлагавших пересмотреть ограничения, прежде всего в части запрета на добычу природных ресурсов.

В целях обеспечения совместных действий в сфере охраны озера Байкал органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Правительством Российской Федерации распоряжением № 1205-р от 29.08.2006 Министерству природных ресурсов России совместно с федеральными органами исполнительной власти и с участием Правительства Республики Бурятия, администраций Забайкальского края и Иркутской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа было поручено образовать межведомственную комиссию в качестве координационного органа.

Многие важные проблемы особого статуса Байкала и прилегающих к нему территорий были разрешены с принятием Федерального закона Российской Федерации № 406-ФЗ от 28.12.2013 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правовой статус озера Байкал и российско-монгольские отношения

Экологическая безопасность Байкала не может обеспечиваться исключительно в рамках российского законодательства. Так, планируемое строительство в Монголии двух больших ГЭС в бассейне реки Селенга, являющейся основным притоком озера Байкал, влечет за собой возникновение разногласий и споров между двумя странами.

Бассейн реки Селенги для всей экосистемы озера Байкал представляет особую значимость. Река Селенга является самой крупной и наиболее важной рекой Монголии, причем в монгольской части Байкальского бассейна формируется около половины общего стока Селенги, поступающего в Байкал. Эффективная охрана озера Байкал невозможна вне российско-монгольского сотрудничества в сфере охраны и использования трансграничных вод, направленного на обеспечение безопасности экосистемы Байкала и его основного притока. В этой связи повышение эффективности правового взаимодействия России и Монголии представляет важнейшую задачу для обеспечения безопасности озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

К сожалению, можно отметить незавершенность формирования системы регулирования международного сотрудничества России и Монголии в сфере экологической безопасности реки Селенги. Основы российско-монгольских отношений в сфере водных ресурсов были заложены во второй половине XX века, когда Советский Союз и Монголия формально имели взаимные права и обязанности в использовании трансграничных водотоков. Вместе с тем отношения двух стран в данной сфере не были оформлены в виде взаимных обязательств. Принятие в 1966 году Ассоциацией международного права Правил пользования водами международных рек, в основе которых был заложен бассейновый принцип управления водными ресурсами, стало одним из факторов, оказавших существенное влияние на характер советско-монгольских отношений в области охраны и использования трансграничных водных объектов. Формирование и развитие политико-правовых принципов межгосударственного взаимодействия в сфере водных отношений было закреплено в развитии национальных водных законодательств Советского Союза и Монголии.

Влияние экологического фактора обусловило подписание в 1974 году Соглашения между Правительством Советского Союза и Правительством Монгольской Народной Республикой о рациональном использовании и охране вод бассейна реки Селенги. Именно тогда были заложены основы современного российско-монгольского сотрудничества в области охраны и использования трансграничных вод. Вместе с тем «кардинальные изменения политических институтов России и Монголии в начале девяностых годов обусловили коренную трансформацию российско-монгольского межгосударственного взаимодействия» [Цыренова, 2012, 207].

Стратегическое партнерство Российской Федерации и Монголии включает в себя конкретное сотрудничество в области использования трансграничных вод, которое

предполагает концентрацию совместных усилий по вопросам охраны трансграничных вод, сохранения биоразнообразия, оперативного оповещения и обмена информацией при возникновении трансграничных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В политических документах, подписанных главами двух государств, была отмечена необходимость продолжения комплексных экологических исследований озер Байкал [Декларация..., 2009, www].

Конвенция Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (вступила в силу для России 06.10.1996) выступила базой для заключения двусторонних и многосторонних соглашений. Следует отметить, что этот документ «предлагает более строгую и детальную регулируемую структуру для решения вопросов охраны трансграничных вод» [Макаров, 2014, 75]. Последующая ратификация послужила введению в национальное водное законодательство нового определения «трансграничные водные объекты». Основные положения этой конвенции легли в основу двусторонних межгосударственных взаимоотношений России с сопредельными государствами – Финляндией, Монголией, Украиной, Беларусью, Эстонией, Китаем, Казахстаном, Азербайджаном. С другой стороны, активная работа, проводимая Россией во взаимодействии с Комитетом ЮНЕСКО по наделению озера Байкал статусом объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО в середине девяностых годов прошлого века, обратила особое внимание на значимость трансграничной реки Селенги – основного притока Байкала. Необходимость межгосударственного регулирования вопросов ее охраны и использования водных ресурсов ее бассейна обусловила подписание в 1995 году двустороннего соглашения между правительствами Российской Федерации и Монголии по вопросам охраны и использования трансграничных вод [Соглашение..., 1995, www]. Вместе с тем правовой режим обеспечения экологической безопасности и охраны вод реки Селенги как трансграничного водного объекта в этом соглашении не был установлен.

Заключение

В настоящее время существует необходимость в принятии особого российско-монгольского соглашения, регулирующего вопросы экологической безопасности бассейна реки Селенги, а также дальнейшем совершенствовании государствами системы национальных нормативных правовых актов.

Исследуемая проблема обусловлена изменениями содержания и способов реализации экологической функции российского государства в меняющихся политических, экономических и экологических реалиях, знаменующих формирование нового типа экологической правовой политики охраны озера Байкал. Актуальные задачи совершенствования нормативной правовой базы, системы принятия решений, межведомственного взаимодействия требуют организации комплексных естественнонаучных, правовых, экологических,

политологических исследований. Реализуемые в настоящее время инициативы зачастую имеют бессистемный характер и не отвечают вызовам времени и обеспечению долговременной стратегии охраны озера Байкал.

В целом можно сделать вывод о построении в настоящее время рамочной модели нормативного правового регулирования охраны Байкальской природной территории. Функционируют как особый закон «Об охране озера Байкал», так и иные федеральные и региональные законы. Вместе с тем существующая модель не сформировала единое правовое поле, обеспечивающее выполнение принятых Российской Федерацией международных обязательств.

Следует отметить, что правовое регулирование водопользования в бассейне озера Байкал требует совершенствования ввиду возникновения новых угроз и вызовов. Так, коллектив исследователей ЮНЕСКО, России и Монголии, подготовивших отчет по итогам исследований ресурсов подземных вод в неглубоких трансграничных водоносных горизонтах в бассейне озера Байкал, сделал ряд предложений по совершенствованию национальной политики и нормативной правовой базы в России и Монголии. Он отметил необходимость изучения и контроля воздействия горнодобывающей промышленности на водные ресурсы, оценки экологической безопасности горнодобывающей деятельности как основания для ее лицензирования и внедрения ответственности владельцев за обеспечение современных технологий горной добычи и экологического мониторинга [Ресурсы..., 2012, 10]. Особое значение эти рекомендации приобретают в свете бурного развития горнодобывающей отрасли Монголии, вследствие чего существенным условием для разработки действенных правовых регуляторов выступает совокупность технических норм, регламентов и процедур контроля за промышленной и добывающей деятельностью.

Нельзя не согласиться с И.В. Хамнаевым, который в целях обеспечения эффективного рационального использования и охраны озера Байкал предлагает «закрепить перечень полномочий и предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам охраны и природопользования экосистемы озера Байкал и системы природопользования в его бассейне; установить положения, регулирующие особый порядок использования водных объектов, являющихся международным достоянием» [Хамнаев, 2008, 8]. Также им предлагается разработка концепции развития системы правовых норм, регламентирующих исследуемую отрасль общественных отношений, с более детальной проработкой теоретико-правовых основ, понятийно-терминологического аппарата, концептуальных подходов, обеспечивающих эффективную разработку норм экологического права и устойчивого развития региона.

В процессе принятия политических решений и нормотворческой деятельности в сфере развития защиты озера Байкал необходимо сравнительно-правовое исследование вопросов регулирования водных объектов, включая трансграничные реки и подземные воды. Это позволит сформировать эффективную национальную правовую модель,

учитывающую международные принципы, обеспечивающую действенную реализацию принятых Российской Федерацией обязательств и ликвидирующую существующие пробелы правового регулирования статуса озера Байкал в России.

Воды бассейна озера Байкал находятся под угрозой негативного антропогенного воздействия горнодобывающих промышленных предприятий в монгольской части и промышленных и бытовых отходов в российской. Экологический мониторинг, контроль и лицензирование добычи и переработки полезных ископаемых, утилизации отходов требуют согласованных правотворческих и правоприменительных действий как на международном, так и на межведомственном российском уровне.

Растущее давление демографического и промышленного роста и стремление использовать ограниченные трансграничные водные ресурсы потенциально могут стать основой для возникновения напряженности в российско-монгольских отношениях. В свете расширения двустороннего российско-монгольского и трехстороннего российско-монголо-китайского сотрудничества, инициатив и договоренностей, заключенных в ходе государственных визитов и встреч глав государств, представляется чрезвычайно актуальным построение системы соглашений, учитывающих интересы двух стран и будущих поколений.

Библиография

1. Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией от 2009 г. URL: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/1824>
2. Конвенция Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercourses_lakes.shtml
3. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml
4. Макаров А.В. Формирование стратегии охраны трансграничных вод в бассейне озера Байкал // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2014. Т. 7. № 1 (33). С. 74-87.
5. Об охране озера Байкал: федер. Закон Рос. Федерации от 01.05.1999 № 94-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 02.04.1999 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.04.1999 г. // *Собрание законодательства РФ*. 1999. № 18. С. 2220.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. Закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 406-ФЗ: Принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18.12.2013г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013 // *Российская газета*. 2013. 30 декабря.

7. Официальное сообщение о включении озера Байкал в список участников Мирового наследия ЮНЕСКО URL: <http://pro-baikal.ru/2015/03/17/unesco/>
8. Ресурсы подземных вод в неглубоких трансграничных водоносных горизонтах в бассейне озера Байкал: современный уровень знаний, охрана и управление. URL: <http://baikal.iwlearn.org/en/project/project-tender-reports-2012/unesco-groundwater-final-report-rus>
9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод (Улан-Батор, 11 февраля 1995 г.) URL: <http://voda.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=3282>
10. Хамнаев И.В. Организационно-правовой механизм охраны экосистемы озера Байкал: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 22.
11. Цыренова Т.Б. О политических основах взаимодействия России и Монголии в области охраны и использования водных ресурсов // Вестник Бурятского государственного университета. 2012. № 6. С. 204-208.
12. Яковлева Е.А. Государственный экологический контроль в области охраны Байкальской природной территории // Известия ИГЭА. 2010. № 5 (73). С. 175-178.
13. Transboundary Waters: Sharing Benefits, Sharing Responsibilities. the UN-Water Thematic Paper. P. 1 URL: http://www.unwater.org/downloads/UNW_TRANSBOUNDARY.pdf

Problems of the protection of Lake Baikal: international and national legal aspects

Oleg V. Khyshiktuev

PhD in Law, Professor,
Department of international law and international relations,
Buryat State University,
670000, 24a Smolina st., Ulan-Ude, Republic of Buryatia, Russian Federation;
e-mail: olegbuyanto@yandex.ru

Elizaveta L. Badmatsyrenova

PhD in History, Associate Professor,
Department of theory and history of law and state,
Buryat State University,
670000, 24a Smolina st., Ulan-Ude, Republic of Buryatia, Russian Federation;
e-mail: el.leonidovna@mail.ru

Abstract

The aim of this paper is to reveal some problems of the international legal regulation of the protection of Lake Baikal and to underline its impact on the legal system of the Russian Federation. Lake Baikal is the oldest and deepest lake in the world. It is well known as the biggest natural reservoir of the clearest freshwater. Also its natural ecosystem is one of most unique example of the biodiversity and endemism. In consequence of these outstanding features UNESCO had recognized Baikal as the World Natural Heritage Object in 1996. The Russian Federation has emerged the national system of Environmental Law including the specific Law of the Russian Federation "On Protection of Lake Baikal" and other legal normative documents. Thus, the protection of Lake Baikal concerns international, federal and regional legal systems. However, contemporary processes of the economic, political and demographical development are the menace to Lake Baikal preservation. Environmental law must be the field of legal endeavor provided by not only the Russian Federation but either international community. It must be noted that problems of anthropogenic pollution are not the result of the Russian industrial and agricultural spheres only, but Mongolian mining, urbanization and cattle breeding are also its important factors. Mongolia is one of the main partners of Russia in this case, because of their common responsibility of the trans-border rivers and underground waters, especially the Selenga River. Nowadays there are some legal lacks in the regulation of trans-border Russian-Mongolian environmental cooperation.

For citation

Khyshiktuev O.V., Badmatsyrenova E.L. (2017) Problemy zashchity ozera Baikal: mezhdunarodno-pravovye i natsional'no-pravovye aspekty [Problems of the protection of Lake Baikal: international and national legal aspects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (2A), pp. 139-150.

Keywords

International law, Lake Baikal, ecological law, trans-border rivers, international legal status, protection of the Lake Baikal.

References

1. *Deklaratsiya o razvitii strategicheskogo partnerstva mezhdru Rossiiskoi Federatsiei i Mongolii ot 2009 g.* [Declaration on the development of the Russian-Mongolian strategic partnership, 2009]. Available at: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/1824> [Accessed 23/01/17].
2. Khamnaev I.V. (2008) *Organizatsionno-pravovoi mekhanizm okhrany ekosistemy ozera Baikal. Dokt. Diss. Abstract* [The organizational legal mechanism of the protection of the ecosystem of Lake Baikal. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.

3. *Konventsiiya Evropeiskoi ekonomicheskoi komissii (EEK) OON po okhrane i ispol'zovaniyu transgranichnykh vodotokov i mezhdunarodnykh ozer 1992 g.* [UNECE Convention on the protection and use of transboundary Watercourses and international lakes (Water Convention), 1992]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercourses_lakes.shtml [Accessed 21/01/17].
4. *Konventsiiya o prave nesudokhodnykh vidov ispol'zovaniya mezhdunarodnykh vodotokov* [The UN Convention on the Law of the Non-Navigational Uses of International Watercourses (the UN Watercourses Convention), 1997]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml [Accessed 17/01/17].
5. Makarov A.V. (2014) Formirovanie strategii okhrany transgranichnykh vod v basseine ozera Baikal [Formation of the strategy of the protection of the Tran-Border Waters in the drainage basin of Lake Baikal]. *Kontury global'nykh transformatsii: politika, ekonomika, pravo* [Frames of the Global Transformation: Politics, Economics, Law], 7 (1) (33), pp. 74-87.
6. Ob okhrane ozera Baikal: feder. Zakon Ros. Federatsii ot 01.05.1999 № 94-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 02.04.1999 g.; odobren Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.04.1999 g. [On Protection of Lake Baikal: the Federal Law of the Russian Federation No. 94-FZ of May, 01, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2220)], 18.
7. *Ofitsial'noe soobshchenie o vkluchenii ozera Baikal v spisok uchastnikov Mirovogo naslediya YuNESKO* [The official announcement of the inclusion of Lake Baikal in the list of UNESCO World Heritage Sites]. Available at: <http://pro-baikal.ru/2015/03/17/unesco/> [Accessed 17/01/17].
8. O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh" i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. Zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 406-FZ: Prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 18.12.2013g.; odobren Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013 [On amendments to Art. 13 of the Federal Law "On the Specifically Protected Territories" and separated Legal acts of the Russian Federation] (2013). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Gazette], 30th December.
9. *Resursy podzemnykh vod v neglubokikh transgranichnykh vodonosnykh gorizontakh v basseine ozera Baikal: sovremenniy uroven' znaniy, okhrana i upravlenie* [Groundwater resources in shallow transboundary aquifers in the Baikal Basin: current knowledge, protection and management]. Available at: <http://baikal.iwlearn.org/en/project/project-tender-reports-2012/unesco-groundwater-final-report-rus> [Accessed 14/01/17].
10. *Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Rossiiskoi Federatsii i Pravitel'stvom Mongolii po okhrane i ispol'zovaniyu transgranichnykh vod (Ulan-Bator, 11 fevralya 1995 g.)* [Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of Mongolia on the Protection and Use of Transboundary Waters (Ulaanbaatar, 11 February, 1995)]. Available at: <http://voda.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=3282> [Accessed 17/01/17].

11. *Transboundary waters: sharing benefits, sharing responsibilities. the UN-Water Thematic Paper. P. 1.* Available at: http://www.unwater.org/downloads/UNW_TRANSBOUNDARY.pdf [Accessed 18/01/17].
12. Tsyrenova T.B. (2012) O politicheskikh osnovakh vzaimodeistviya Rossii i Mongolii v oblasti okhrany i ispol'zovaniya vodnykh resursov [On the political bases of cooperation between Russia and Mongolia in the field of protection and use of water resources]. *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Buryat State University], 6, pp. 204-208.
13. Yakovleva E.A. (2010) Gosudarstvennyi ekologicheskii kontrol' v oblasti okhrany Baikal'skoi prirodnoi territorii [State ecological control in the field of protection of the Baikal natural territory]. *Izvestiya IGEA* [Bulletin of Baikal State University], 5 (73), pp. 175-178.