

УДК 342.72/.73

Реализация избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации

Дугужева Бирутэ Хаджи-Муратовна

Аспирант,
кафедра административного и финансового права,
Северо-Кавказский федеральный университет,
355029, Российская Федерация, Ставрополь, просп. Кулакова, 2;
e-mail: biruta999@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам реализации в Российской Федерации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья. Автор определяет сущность и значение активных и пассивных избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, описывает теоретические основы их реализации и пути практического применения. На основе методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации описывает порядок организации доступа граждан с ограниченными возможностями здоровья к местам проведения выборов, выделяет группы гарантий, закрепленные в действующем российском законодательстве, определяет нормативно-правовые основы участия граждан в избирательном процессе. На основе проведенного исследования автором делается вывод об актуальности применения традиционных способов голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья при условии совершенствования организации работы избирательных участков.

Для цитирования в научных исследованиях

Дугужева Б.Х.-М. Реализация избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 2А. С. 57-65.

Ключевые слова

Активное избирательное право, пассивное избирательное право, лица с ограниченными возможностями здоровья, электронное голосование.

Введение

Британский философ, экономист и политический деятель Джон Стюарт Милль писал, что способность человека понимать, судить, различать, что хорошо и что дурно, умственная деятельность и даже нравственная оценка предметов упражняются только тогда, когда человек делает выбор [Милль, 2000]. Право на выбор определяется как закрепленные Конституцией Российской Федерации политические права и свободы, нормы возможного поведения граждан в сфере управления делами государства непосредственно либо через своих представителей. Каждый гражданин Российской Федерации без ограничений по его физическому состоянию имеет право участвовать в управлении делами государства через свободно избранных им тайным голосованием представителей, лично участвовать в тайном голосовании на выборах, основанном на всеобщем и равном праве (Постановление ЦИК России от 20.05.2015 N 283/1668-6).

Основная часть

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в одном из обзоров судебной практики, лишение права голосовать на основе предполагаемого или фактического психосоциального или умственного расстройства, включая ограничение в результате индивидуальной оценки, представляет собой дискриминацию по признаку инвалидности [Обзор судебной практики..., 2013].

Российская Федерация, ратифицировав Конвенцию ООН о правах инвалидов, взяла на себя обязанность гарантировать данной категории граждан право и возможность голосовать и быть избранными, обеспечивать возможность их полноценного участия в избирательном процессе. Данные гарантии заключаются в регламентации содействия лицу, не имеющему возможности для реализации данного права в силу физических ограничений. По заявлению главы Центризбиркома России в момент выступления на «круглом столе» на тему «Участие инвалидов в избирательном процессе в Российской Федерации», обеспечение активных и пассивных избирательных прав инвалидов является неотъемлемой частью политической работы всех участников избирательной кампании.

Нормативно-правовую основу обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья составляют Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», законы субъектов Российской Федерации и иные законодательные акты. В указанных актах закрепляются меры по обеспечению граждан с ограниченными возможностями здоровья условий для участия в выборах (референдумах). Эти меры условно можно разделить на следующие группы:

1) сбор информации о количестве лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории избирательного участка. Сведения о числе избирателей (участников референдума), являющихся инвалидами, представляются Пенсионным фондом Российской Федерации в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации либо в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации по состоянию на первое января и первое июля каждого года (п. 16.1 ст. 20 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ). Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации передают данные территориальным избирательным комиссиям, которые во взаимодействии с органами социальной защиты населения, уточняют полученные сведения с учетом данных по результатам предыдущей избирательной кампании (Постановление ЦИК России от 20.05.2015 № 283/1668-6);

2) информирование избирателей (участников референдума) являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья. Обязанность по информированию избирателей (участников референдума), являющихся инвалидами, возлагается на комиссии, которые должны довести до избирателей сведения о ходе подготовки и проведения выборов, референдумов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, действий по участию в референдуме, о кандидатах, об избирательных объединениях. Указанная информация может распространяться среди указанной категории избирателей (участников референдума) с помощью средств массовой информации, органов социальной защиты населения и представителей общественных организаций инвалидов (п. 3 ст. 45 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ).

В зависимости от категории инвалидности комиссии могут использовать различные способы информирования. Так, для избирателей и участников референдума, являющихся инвалидами по зрению, информирование осуществляется путем размещения вышеуказанной информации на соответствующем стенде в помещении для голосования с использованием крупного шрифта или с применением рельефно-точечного шрифта Брайля [Жаворонков и др., 2015, 152]. Для информирования инвалидов по слуху возможно использование средств факсимильной либо мобильной связи посредством СМС-сообщений;

3) обеспечение условий для беспрепятственного доступа к помещению для голосования избирателей (участников референдума), являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии с требованиями действующего законодательства и изменениями, вступившими в силу с 1 января 2016 года, в помещениях для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами. Вход в здание, где расположено помещение для голосования, должен быть оборудован специальными приспособлениями: поручнями, настилами, рельсами, пандусами, тактильными указателями и иными приспособлениями. Общие требования к обеспечению беспрепятственного доступа данных лиц к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур содержатся в СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденном Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605.

Для обеспечения возможности голосования избирателей и участников референдума с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата могут быть установлены специальные кабины для тайного голосования (Постановление ЦИК России от 29.01.2014 № 214/1405-6). Для самостоятельного заполнения бюллетеня избирателем (участником референдума), являющимся инвалидом по зрению, изготавливаются специальные трафареты. Для избирателей и участников референдума, являющихся инвалидами по слуху, приглашаются сурдопереводчики и медицинский персонал. Так, на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, состоявшихся 18 сентября 2016 года, в избирательных участках Ставропольского края работали 19 сурдопереводчиков. На территории Советского района Ханты-Мансийского автономного округа в день выборов для лиц с ограниченными возможностями здоровья проводилась волонтерская акция под названием «Дорога на выборы», в рамках которой группы добровольцев сопровождали избирателей, являющихся инвалидами, на избирательные участки.

Избиратель (участник референдума), не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью другого избирателя либо участника референдума за исключением члена комиссии, наблюдателя, кандидата либо его представителя.

Кандидат, не имеющий по состоянию здоровья возможности самостоятельно заполнить либо заверить документы, предусмотренные законом, также вправе воспользоваться помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в заполнении документов, в установленных законом случаях требуют нотариального удостоверения;

4) обеспечение возможности голосования избирателей (участников референдума), являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, вне помещения для голосования. Для избирателей (участников референдума), которые не могут самостоятельно по состоянию здоровья прибыть в помещение для голосования, избирательное законодательство РФ предусматривает возможность голосования вне такого помещения в день голосования на основании письменного заявления или устного обращения лица с указанием причины, препятствующей явке в помещение для голосования (ст. 66 № 67-ФЗ от 12.06.2002). Обязанность по обеспечению участия в голосовании избирателя либо участника референдума, являющегося инвалидом, вне помещения для голосования возлагается на участковую комиссию.

Заключение

Возможность участия в голосовании лицам с ограниченными возможностями здоровья вне помещения для голосования предоставляется путем выезда членов соответствующей участковой комиссии по месту его нахождения. В случае если на территории избирательного участка зарегистрировано более пятидесяти избирателей либо участников референдума преклонного возраста (старше восьмидесяти лет) или инвалидов, по решению

соответствующей комиссии может быть увеличено количество переносных ящиков, но не более чем на один.

Следует отметить, что в российской практике не первый год обсуждается вопрос внедрения системы электронного голосования, распространенной в мировой практике наряду с голосованием по почте [Красинский, 2008]. Большинство российских исследователей рассматривают электронное голосование как вспомогательный способ, поскольку его внедрение сопряжено с целым рядом трудностей объективного и субъективного характера, например, отсутствием технических средств у избирателей либо доступом к Интернету. Исходя из этого, по-прежнему актуальным остается применение традиционных способов голосования пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья, прежде всего связанных с организацией работы самого избирательного участка.

Библиография

1. Жаворонков Р.Н., Путило Н.В., Владимирова О.Н. и др. Методическое пособие для обучения (инструктирования) сотрудников учреждений МСЭ и других организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов, на которых они предоставляются, оказания при этом необходимой помощи: в 2 ч. М., 2015. Ч. 1. 555 с.
2. Конвенция о правах инвалидов: принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 № 61/106 // Бюллетень международных договоров. 2013. № 7.
3. Красинский В.В. О проблемах почтового голосования на выборах в зарубежных странах // Журнал российского права. 2008. № 12. С. 100-107.
4. Милль Дж.С. О свободе // О Свободе. Антология мировой либеральной мысли (I половины XX века). М.: Прогресс-Традиция, 2000. С. 288-392.
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов: федер. закон от 1.12.2014 № 419-ФЗ: принят Гос. Думой 21.11.2014: одобрен Советом Федерации 26.11.2014 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 49.
6. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в редакции, действующей по состоянию на 17.10.2015): федер. закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой 22.04.2005: одобрен Советом Федерации 11.05.2005 // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21.
7. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ: принят Гос. Думой 24.12.2002: одобрен Советом Федерации 27.12.2005// Собрание законодательства РФ. 2003. № 2.
8. О нормативах технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации: постановление ЦИК России от 29.01.2014 № 214/1405-6 // Вестник ЦИК России. 2014. № 2.

9. О Рекомендациях по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации: постановление ЦИК России от 29.06.2011 № 18/194-6 // Вестник ЦИК России. 2011. № 10.
10. О Рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации: постановление ЦИК России от 20.05.2015 № 283/1668-6 // Вестник ЦИК России. 2015. № 5.
11. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ: принят Гос. Думой 22.07.1995: одобрен Советом Федерации 15.11.1995 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48.
12. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ: принят Гос. Думой 22.05.2002: одобрен Советом Федерации 29.05.2002 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24.
13. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2013 года: утвержден Президиумом Верховного Суда Рос. Федерации 04.06.2013 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 6, июнь (извлечение).
14. СП 138.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования: утвержден приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) от 27.12.2012 № 124/; введен в действие с 01.07.2013 г.
15. СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001: утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 605; введен в действие с 01.01.2013 г.

Realization of electoral rights of citizens with disabilities in the Russian Federation: theoretical and practical aspects

Birute Kh.-M. Duguzheva

Postgraduate,

Department of administrative and financial law,

North- Caucasus Federal University,

355029, 2 Kulakova av., Stavropol, Russian Federation;

e-mail: biruta999@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to issues of realization of electoral rights of citizens with disabilities in the Russian Federation. The author defines the essence and significance of active and passive electoral rights of citizens with disabilities, describes the theoretical basis for their implementation and the practical application. On the basis of methodical recommendations of the Ministry of labour and social protection of population of the Russian Federation she describes the organization of access of citizens with disabilities for elections and referendum, allocates group guarantees enshrined in the Russian legislation, and determines the regulatory framework of citizen participation in the electoral process. Most Russian researchers consider electronic voting as an auxiliary method, since its implementation involves a number of difficulties of objective and subjective nature, for example, the lack of technical means for voters or access to the Internet. Thus, application of traditional ways of voting of elderly people and people with disabilities, first of all connected with the organization of work of the polling station, remains important. On the basis of the conducted research the author makes the conclusion about the relevance of applying traditional methods of voting for persons with disabilities, provided better organization of the work of polling stations.

For citation

Duguzheva B.Kh.-M. (2017) Realizatsiya izbiratel'nykh prav grazhdan s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorov'ya v Rossiiskoi Federatsii [Realization of electoral rights of citizens with disabilities in the Russian Federation: theoretical and practical aspects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (2A), pp. 57-65.

Keywords

Active suffrage, passive suffrage, elections, referendum, people with disabilities, electronic voting.

References

1. Konventsiya o pravakh invalidov: prinyata Rezolyutsiei General'noi Assamblei OON ot 13.12.2006 № 61/106 [Convention on the rights of people with disabilities: adopted by UN General Assembly Resolution No. 61/106 of December 13, 2006] (2013). *Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov* [Bulletin of International Treaties], 7.
2. Krasinskii V.V. (2008) O problemakh pochtovogo golosovaniya na vyborakh v zarubezhnykh stranakh [On the problems of postal voting in elections in foreign countries]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 12, pp. 100-107.
3. Mill' Dzh.S. (2000) O svobode [On freedom]. *O Svobode. Antologiya mirovoi liberal'noi mysli (I poloviny XX veka)* [On freedom. Anthology of the world liberal thought (1st half of the XX century)]. M.: Progress-Traditsiya Publ., pp. 288-392.

4. O normativakh tekhnologicheskogo oborudovaniya dlya uchastkovykh komissii pri provedenii vyborov, referendumov v Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie TsIK Rossii ot 29.01.2014 № 214/1405-6 [On the standards of technological equipment for precinct commissions in the conduct of elections, referendums in the Russian Federation: Resolution of the Central Executive Committee of Russia No. 214/1405-6 of January 29, 2014] (2014). *Vestnik TsIK Rossii* [Bulletin of the CEC of Russia], 2.
5. O Rekomendatsiyakh po obespecheniyu prav izbiratelei Rossiiskoi Federatsii, yavlyayushchikhsya invalidami, pri provedenii vyborov deputatov Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii shestogo sozyva i vyborov Prezidenta Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie TsIK Rossii ot 29.06.2011 № 18/194-6 [On recommendations on ensuring the rights of voters of the Russian Federation who are disabled in the elections of deputies to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of the Sixth Convocation and Elections of the President of the Russian Federation: Resolution of the Central Election Commission of Russia No. 18/194-6 of June 29, 2011] (2011). *Vestnik TsIK Rossii* [Bulletin of the CEC of Russia], 10.
6. O Rekomendatsiyakh po obespecheniyu realizatsii izbiratel'nykh prav grazhdan Rossiiskoi Federatsii, yavlyayushchikhsya invalidami, pri provedenii vyborov v Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie TsIK Rossii ot 20.05.2015 № 283/1668-6 [On recommendations on ensuring the implementation of the electoral rights of citizens of the Russian Federation who are disabled during the elections in the Russian Federation: Resolution of the Central Election Commission of Russia No. 283/1668-6 of May 20, 2015] (2015). *Vestnik TsIK Rossii* [Bulletin of the CEC of Russia], 5.
7. O sotsial'noi zashchite invalidov v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 24.11.1995 № 181-FZ: prinyat Gos. Dumoi 22.07.1995: odobren Sovetom Federatsii 15.11.1995 [On the social protection of disabled people in the Russian Federation: the Federal Law No. 181-FZ of 24.11.1995] (1995). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 48.
8. O vnesenii izmenenii v otchel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam sotsial'noi zashchity invalidov v svyazi s ratifikatsiei Konventsii o pravakh invalidov: feder. zakon ot 1.12.2014 № 419-FZ: prinyat Gos. Dumoi 21.11.2014: odobren Sovetom Federatsii 26.11.2014 [On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on the social protection of people with disabilities in connection with the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities: the Federal Law No. 419-FZ of 1.12.2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 49.
9. O vyborakh deputatov Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii (v redaktsii, deistvuyushchei po sostoyaniyu na 17.10.2015): feder. zakon ot 18.05.2005 № 51-FZ: prinyat Gos. Dumoi 22.04.2005: odobren Sovetom Federatsii 11.05.2005 [On the election of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: the

- Federal Law No. 51-FZ of May 18, 2005] (2005). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 21.
10. O vyborakh Prezidenta Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 10.01.2003 № 19-FZ: prinyat Gos. Dumoi 24.12.2002: odobren Sovetom Federatsii 27.12.2005 [On the election of the President of the Russian Federation: the Federal Law No. 19-FZ of 10.01.2003] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 2.
 11. Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 12.06.2002 № 67-FZ: prinyat Gos. Dumoi 22.05.2002: odobren Sovetom Federatsii 29.05.2002 [On the basic guarantees of electoral rights and the right to participate in the referendum of citizens of the Russian Federation: the Federal Law No. 67-FZ of June 12, 2002] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 24.
 12. Obzor sudebnoi praktiki Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii za chetvertyi kvartal 2013 goda: utverzhden Prezidiumom Verkhovnogo Suda Ros. Federatsii 04.06.2013 [Review of the judicial practice of the Supreme Court of the Russian Federation for the fourth quarter of 2013: approved by the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation of June 04, 2013] (2013). *Byulleten' Verkhovnogo Suda RF* [Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation], 6, June.
 13. SP 59.13330.2012. *Svod pravil. Dostupnost' zdaniy i sooruzhenii dlya malomobil'nykh grupp naseleniya. Aktualizirovannaya redaktsiya SNIp 35-01-2001: utverzhden Prikazom Ministerstva regional'nogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii ot 27.12.2011 № 605; vveden v deistvie s 01.01.2013 g.* [SP 59.13330.2012. Set of rules. Accessibility of buildings and structures for low-mobility groups of the population. Updated version of SNIp 35-01-2001: approved by Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation No. 605 of December 27, 2011].
 14. SP 138.13330.2012. *Svod pravil. Obshchestvennye zdaniya i sooruzheniya, dostupnye malomobil'nykh gruppam naseleniya. Pravila proektirovaniya: utverzhden prikazom Federal'nogo agentstva po stroitel'stvu i zhilishchno-kommunal'nomu khozyaistvu (Gosstroj) ot 27.12.2012 № 124/; vveden v deistvie s 01.07.2013 g.* [SP 138.13330.2012. Set of rules. Public buildings and structures accessible to low-mobility groups of the population. Design rules: approved by the order of the Federal Agency for Construction and Housing and Communal Services (State Building) No. 124 of December 27, 2012].
 15. Zhavoronkov R.N., Putilo N.V., Vladimirova O.N. et al. (2015) *Metodicheskoe posobie dlya obucheniya (instruktirovaniya) sotrudnikov uchrezhdenii MSE i drugikh organizatsii po voprosam obespecheniya dostupnosti dlya invalidov uslug i ob"ektov, na kotorykh oni predstavlyayutsya, okazaniya pri etom neobkhodimoi pomoshchi: v 2 ch.* [A toolkit for training (instructing) employees of ITU institutions and other organizations on the issues of ensuring accessibility for people with disabilities of the services and facilities on which they are provided, while providing the necessary assistance: in 2 parts]. Moscow, 1.