

УДК 349.42

## Формирование правовой модели стратегического планирования в аграрном секторе

**Елагина Анна Сергеевна**

Кандидат экономических наук, доцент,  
кафедра экономических дисциплин,

Международный еврейский институт экономики, финансов и права,  
127273, Российская Федерация, Москва, ул. Отрадная, 6;  
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

### Аннотация

**Цель.** Целью работы является формирование правовой модели стратегического планирования в аграрном секторе. **Методология.** Методологией работы является применение методов проектирование правовой модели регулирования сектора экономики. **Результаты.** Стратегическое планирование аграрного сектора экономики сравнительно недавно стало приобретать определенную институциональную форму. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации впервые были определены стратегические целевые ориентиры как для экономики в целом, так и для отдельных ее отраслей, а также, социальные ориентиры благосостояния и благополучия граждан нашей страны. Пищевая и перерабатывающая промышленность признаны системообразующими сферами национальной экономики, формирующими продовольственную и экономическую безопасность. Стратегия выделяет среднесрочные и долгосрочные приоритеты. К среднесрочным в основном отнесены показатели, позволяющие повысить продовольственную безопасность в части физической доступности продуктов питания, к долгосрочным – эффективность использования сырьевых ресурсов, экологические характеристики и наращивание экспорта продуктов питания и сельскохозяйственного сырья. **Заключение.** В последнее время правовое обеспечение стратегического планирования агропромышленного комплекса России находится на стадии завершения. В пользу этого тезиса свидетельствует наличие взаимосвязанных документов стратегического планирования на федеральном уровне, использующих целевые индикаторы с определенными значениями, позволяющими оценить достижение поставленных целей и задач.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Елагина А.С. Формирование правовой модели стратегического планирования в аграрном секторе // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 2В. С. 240-246.

**Ключевые слова**

Стратегическое планирование, аграрный сектор, правовая модель, сельское хозяйство, государственное регулирование.

**Введение**

Развитие современной экономики достигло уровня, при котором необходимость планирования на национальном и наднациональном уровнях не вызывает сомнений. В течение длительного времени в нашей стране государственное планирование не осуществлялось вовсе. Это было связано с отказом от сложившейся в Советском Союзе жесткой системы государственного планирования, и осуществления радикальных рыночных реформ, направленных на либерализацию экономики. Тем не менее, реализация рыночных реформ на практике принесла понимание необходимости осуществления планирования на уровне государства.

**Основная часть**

Планирование, как функция государства, была возвращена в нашей стране с принятием в 1995 году Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». В данном законе были определены цели и содержание системы государственных прогнозов и программ социально-экономического развития нашей страны на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы. [Банникова, 2007] К сожалению, долгосрочное планирование на национальном уровне и в этот период практически отсутствовало, хотя программы по отдельным отраслям и проблемам разрабатывались и воплощались.

Фактически, нормативная база для осуществления государственного стратегического планирования начала формироваться с принятием в 2008 году Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Данный тезис подтверждается тем фактом, что в период с 2001 года в России массово принимались федеральные и региональные целевые программы развития отдельных отраслей экономики. При этом связи между этими программами не отвечали принципу системности долгосрочного планирования экономики, а иногда и вносили диспропорции экономического развития [Наумов, 2011].

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации впервые были определены стратегические целевые ориентиры как для экономики

в целом, так и для отдельных ее отраслей, а также, социальные ориентиры благосостояния и благополучия граждан нашей страны. Немногом ранее, Министерство регионального развития Российской Федерации приняло требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В данном документе под стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации понималась система мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Помимо этого, здесь определялись цели и содержание стратегии, критерии ее оценки и механизмы контроля [Усова, 2011].

В период с 2010 по 2012 годы активно разрабатывались и принимались стратегии развития регионов нашей страны, а также стратегии развития отдельных отраслей и комплексов промышленности и отдельных, как социальных, так и экономических сторон развития общества. Все названные документы четко определяют цели, выявляют узкие, проблемные места, требующие решений, но, к сожалению, не содержат эффективных механизмов практической реализации поставленных задач.

В 2014 году был принят Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который определяет:

- основные понятия в области стратегического планирования;
- принципы и задачи стратегического планирования;
- участников стратегического планирования с определением их полномочий и соподчиненность федеральных, региональных и местных органов власти в сфере стратегического планирования;
- документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном, региональном и местном уровнях, включая их общественное обсуждение и информационное обеспечение стратегического планирования;
- ответственность за нарушение законодательства в сфере стратегического планирования.

Данный закон призван систематизировать деятельность по стратегическому планированию в нашей стране [Страшко, 2010].

Говоря о стратегическом планировании в агропромышленном комплексе в целом, включающем как производство сельскохозяйственного сырья, так и производство готовых продуктов питания необходимо рассмотреть сопряженность Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Названная программа была разработана в соответствии со статьями 8, 9 и 10 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», которые регламентируют содержание, процедуру разработки и утверждения Государственной программы, ее реализацию и отчет о ее выполнении.

До настоящего момента были разработаны и приняты две Государственные программы – на 2008-2012 годы и на 2013-2020 годы. Первая, в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании», является документом стратегического планирования на среднесрочный период (не более 6-ти лет), а вторая – документом стратегического планирования на долгосрочную перспективу (более 6-ти лет). При этом, Государственная программа на 2013-2020 годы принята после утверждения Доктрины продовольственной безопасности РФ. Два этих фактора и определяют цели и задачи программ. Так Государственная программа на 2008-2012 годы имеет целью создание условий для дальнейшего развития сельского хозяйства, а основная цель программы на 2013-2020 годы – обеспечение продовольственной безопасности нашей страны. Целями, а следовательно и вышеназванными факторами, определены и результаты и целевые индикаторы программ. Если результатами первой Государственной программы, помимо роста объемов производства продукции сельского хозяйства, и импортозамещения, является улучшение жилищных условий и повышение качества жизни сельских жителей, к целевым индикаторам второй программы, помимо индексов роста производства продукции сельского хозяйства, относятся показатели эффективности использования ресурсов, в том числе и человеческого капитала. Необходимо особо подчеркнуть появление в Государственной программе, действующей в настоящее время, целевого индикатора, оценивающего динамику производства пищевых продуктов. Это связано с утверждением в 2012 году Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

В соответствии с названной Стратегией, пищевая и перерабатывающая промышленность признаны системообразующими сферами национальной экономики, формирующими продовольственную и экономическую безопасность. Стратегия выделяет среднесрочные и долгосрочные приоритеты. К среднесрочным в основном отнесены показатели, позволяющие повысить продовольственную безопасность в части физической доступности продуктов питания, к долгосрочным – эффективность использования сырьевых ресурсов, экологические характеристики и наращивание экспорта продуктов питания и сельскохозяйственного сырья.

Решение основных системных проблем, определенных Стратегией предусматривается в рамках Государственной программы на 2013-2020 годы и в рамках Государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

## **Заключение**

Таким образом, можно сказать, что в последнее время правовое обеспечение стратегического планирования агропромышленного комплекса России находится на стадии завершения. В пользу этого тезиса свидетельствует наличие взаимосвязанных документов стратегического планирования на федеральном уровне, использующих целевые индикаторы с определенными значениями, позволяющими оценить достижение поставленных целей и задач.

## Библиография

1. Анциферова О., Мягкова Е. Стратегическое планирование целей устойчивого развития сельского хозяйства // МСХ. 2015. №2. С.29-31.
2. Ахметшина Л.Г. Европейский опыт развития аграрного предпринимательства // Управленческие науки. 2014. №1 (10). С.59-64.
3. Банникова Н.В. Особенности стратегического планирования в аграрном секторе экономики // Современная конкуренция. 2007. №6. С.94-101.
4. Кузьмицкая А.А., Озерова Л.В. Современные аспекты организации стратегического планирования в АПК // УЭКС. 2014. №3 (63). С.13.
5. Малашонок А.А., Пашина Л.Л. Особенности стратегического планирования в агропромышленном секторе // Вестник АГАУ. 2016. №10 (144). С.152-157.
6. Наумов А.С. Модели развития сельского хозяйства: сценарии для Европы и России // Вестник РУДН. Серия: Экономика. 2011. №5. С.212-220.
7. Страшко И.В. Индикативное планирование в региональном АПК // Российское предпринимательство. 2010. №3-1. С.180-184.
8. Усова А.А. Развитие стратегического управления на агропредприятиях России в условиях мирового экономического кризиса // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2009. №41 (174). С.73-78.
9. Усова А.А. Элементы методологии стратегического управления предприятиями аграрного сектора экономики России // УЭКС. 2011. №31. С.31.
10. Федотенкова О.А., Проняева Л.И. Системные проблемы и особенности функционирования производственных кластеров в АПК // Вестник ОрелГАУ. 2016. №4. С.11-21.

## Formation of the legal model of strategic planning in the agricultural sector

**Anna S. Elagina**

PhD in Economics, Associate Professor,  
Department of Economics,  
International Jewish Institute of Economics, Finance and Law,  
127273, 6, Otradnaya st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: yelagina.anna@gmail.com

## Abstract

**Goal.** The aim of the work is to form a legal model of strategic planning in the agricultural sector. **Methodology.** The methodology of the work includes the application of methods for designing a legal model for regulating the sector of the economy. **Results.** Strategic planning of the agrarian sector of the economy has recently begun to acquire a certain institutional form. The Concept of Long-Term Social and Economic Development of the Russian Federation for the first time determined strategic targets for the economy as a whole and for its individual sectors, as well as social guidelines for the well-being of citizens of our country. The food and processing industries are recognized as system-forming spheres of the national economy, which form food and economic security. The strategy highlights medium- and long-term priorities. The medium-term indicators mainly include metrics that improve food security in terms of physical accessibility of food, long-term ones show the efficiency of the use of raw materials, environmental characteristics and increasing exports of food and agricultural raw materials. **Conclusion.** Recently, the legal provision of strategic planning for the Russian agro-industrial complex reached the final stage. It is proven by the presence of interrelated documents of strategic planning at the federal level, using target indicators with certain values that allow us to assess the achievement of the set goals and objectives.

## For citation

Elagina A.S. (2017) Formirovanie pravovoi modeli strategicheskogo planirovaniya v agrarnom sektore [Formation of the legal model of strategic planning in the agricultural sector]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (2B), pp. 240-246.

## Keywords

Strategic planning, agrarian sector, legal model, agriculture, state regulation.

## References

1. Antsiferova O., Myagkova E. (2015) Strategicheskoe planirovanie tselei ustoichivogo razvitiya sel'skogo khozyaistva [Strategic planning of sustainable development of agriculture]. *MSKh* [MSH], 2, pp. 29-31.
2. Akhmetshina L.G. (2014) Evropeiskii opyt razvitiya agrarnogo predprinimatel'stva [European experience of development of agrarian business]. *Upravlencheskie nauki* [Administrative sciences], 1 (10), pp. 59-64.
3. Bannikova N.V. (2007) Osobennosti strategicheskogo planirovaniya v agrarnom sektore ekonomiki [Features of strategic planning in the agricultural sector of the economy]. *Sovremennaya konkurentsia* [Contemporary competition], 6, pp. 94-101.

4. Fedotenkova O.A., Pronyaeva L.I. (2016) Sistemnye problemy i osobennosti funktsionirovaniya proizvodstvennykh klasterov v APK [System problems and peculiarities of the functioning of production clusters in the agroindustrial complex]. *Vestnik OrelGAU* [Herald of OrelSAU], 4, pp. 11-21.
5. Kuz'mitskaya A.A., Ozerova L.V. (2014) Sovremennye aspekty organizatsii strategicheskogo planirovaniya v APK [Modern aspects of the organization of strategic planning in the agro-industrial complex]. *UEkS*, 3 (63), pp. 13.
6. Malashonok A.A., Pashina L.L. (2016) Osobennosti strategicheskogo planirovaniya v agropromyshlennom sektore [Features of strategic planning in the agro-industrial sector]. *Vestnik AGAU* [Herald of ASAU], 10 (144), pp. 152-157.
7. Naumov A.S. (2011) Modeli razvitiya sel'skogo khozyaistva: stsennarii dlya Evropy i Rossii [Models of agricultural development: scenarios for Europe and Russia]. *Vestnik RUDN. Seriya: Ekonomika* [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: The Economics], 5, pp. 212-220.
8. Strashko I.V. (2010) Indikativnoe planirovanie v regional'nom APK [Indicative Planning in the Regional AIC]. *Rossiiskoe predprinimatel'stvo* [Russian Entrepreneurship], 3-1, pp. 180-184.
9. Usova A.A. (2009) Razvitie strategicheskogo upravleniya na agropredpriyatiyakh Rossii v usloviyakh mirovogo ekonomicheskogo krizisa [Development of strategic management in the agro-enterprises of Russia in the conditions of the world economic crisis]. *Vestnik YuUrGU. Seriya: Ekonomika i menedzhment* [Herald of SUSU in Economics and Management], 41 (174), pp. 73-78.
10. Usova A.A. (2011) Elementy metodologii strategicheskogo upravleniya predpriyatiyami agrarnogo sektora ekonomiki Rossii [Elements of the methodology of strategic management of enterprises of the agrarian sector of the Russian economy]. *UEkS*, 31, pp. 31.