

УДК 346

Правовой аспект обеспечения инновационного развития экономики

Давыдова Екатерина Александровна

Адъюнкт,
Уральский юридический институт МВД России,
620057, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Корепина, 66;
e-mail: edavydova81@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемные вопросы инновационного развития экономики. Одним из необходимых факторов, оказывающих влияние на ее становление и эффективное развитие, по мнению автора, является право. Анализируя правовой аспект инновационного развития экономики, можно сделать вывод, что право, с одной стороны, является одним из важнейших условий формирования благоприятного инновационного климата, а, с другой стороны, актуальная нормативно-правовая база необходима для эффективного регулирования уже существующих отношений в сфере инновационной экономики. Взаимосвязь экономики и права обеспечивается посредством реализации экономической функции права, дальнейшее исследование которой может способствовать поиску эффективных решений стимулирования инновационной деятельности и выработке механизма совершенствования национального инновационного законодательства. На современном этапе важно определить понятия и концепции, лежащие в основе инновационной экономики, роль права в регулировании инновационных отношений, разработать и принять закон, который комплексно осветит все вопросы, связанные со стимулированием и развитием инновационной деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Давыдова Е.А. Правовой аспект обеспечения инновационного развития экономики // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 3А. С. 41-50.

Ключевые слова

Инновации, развитие экономики, правовой аспект, правовое регулирование, экономическая функция права.

Введение

Успешное социальное и экономическое развитие современной России в рамках инновационной парадигмы неразрывно связано с глубокими правовыми трансформациями. Опыт зарубежных стран свидетельствует, что становление и прогресс инновационной экономики зависит от совершенства правового регулирования процесса освоения знаний и защиты интеллектуальной собственности, производства инноваций и деятельности инновационных предприятий, работающих в рамках институциональной среды национальной инновационной системы, а также роли права в управлении инновационным процессом.

На сегодняшний день в России назрела острая необходимость решения проблем, связанных с переходом на инновационный путь экономического развития, что подтверждается как провозглашенным государственной властью Российской Федерации курсом инновационной политики, так и отражением данного курса в программных правовых актах на средне- и долгосрочную перспективу.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию

1 декабря 2016 года отметил, что «для выхода на новый уровень развития экономики, социальных отраслей нам нужны собственные передовые разработки и научные решения. Необходимо сосредоточиться на направлениях, где накапливается мощный технологический потенциал будущего, а это цифровые, другие, так называемые сквозные технологии, которые сегодня определяют облик всех сфер жизни» Послание Президента, 2016. Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года №642 утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, в которой отмечено, что ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность национальных экономик и эффективность национальных стратегий безопасности, являются первенство в исследованиях и разработках, высокий темп освоения новых знаний и создания инновационной продукции. Указ Президента №642.

Основная часть

На текущий момент по эффективности экономики Россия значительно уступает инновационно-активным странам. Проблема инновационного развития экономики как фактора обеспечения конкурентных преимуществ России заключается в том, что данный процесс должен быть реализован в весьма сжатые исторические сроки, а во многом – и в условиях посткризисного восстановления экономики. Одним из важнейших условий решения данной задачи является отход от действующей ныне модели экономического развития страны, где главным приоритетом является топливно-энергетический комплекс, т.е. эксплуатация природных ресурсов. Особенно актуальным при этом является формирование благоприятного инновационного климата для постоянного и целенаправленного осуществления

научной и научно-технической деятельности, внедрения полученных результатов в хозяйственную практику [Белякова, Чайран, 2014, 163]. Для решения обозначенной проблемы в научных работах по экономике проводится анализ и систематизация факторов, влияющих на инновационное развитие. В числе факторов, необходимых для формирования благоприятного климата в целях развития инновационной экономики, экономистами выделена группа, объединенная в нормативно-правовой аспект. Под нормативно-правовым аспектом подразумевается наличие актуальной нормативно-правовой базы, способствующей развитию инновационной экономики [Белякова, Чайран, 2014, 165].

Вместе с тем, в Российской Федерации до настоящего времени существует комплекс неразрешенных вопросов, связанных с правовой регламентацией отношений в сфере инновационной экономики. Это связано с тем, что недостаточно исследована сущность и признаки инновации, в научной литературе высказываются различные точки зрения, касающиеся вопросов терминологии. Такой широкий подход к концептуализации рассматриваемого явления связан с тем, что инновационные процессы в современном мире выходят далеко за пределы экономической и технологической сфер. Современная наука рассматривает инновации в политической, социальной, правовой, культурной и других сферах жизни общества.

Некоторые ученые требуют внесения существенных изменений в понятийный аппарат в сфере инноваций, критикуя существующее нормативное понятие «инновация» [Якунов, 2016].

Нормативно понятие инновации закреплено в ст. 2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», где под ней понимается введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях. Понятие инновационной деятельности тесно связано с инновациями. Инновационная деятельность – это деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности. ФЗ №127.

Указанные понятия инновации и инновационной деятельности отражают лишь экономическое содержание данных явлений. Как справедливо отмечает Д.В. Грибанов в своем научном исследовании «данная трактовка нуждается в переводе на юридический язык, поскольку, юридические правила формулируются через категории права, обязанности, юридические факты, объекты и субъекты правоотношений». [Грибанов, 2014, 28]. В соответствии с его точкой зрения, инновация имеет три сущностных свойства: информационную природу, полезность и юридическую форму.

Д.В. Грибановым дано следующее определение: инновация – это результат научной и иной творческой деятельности, выраженный в виде нового материально и юридически зафиксированного знания, воплощенного в продуктах или технологиях, способных к воспроизводству, имеющих потребительский спрос, способствующих повышению уровня

жизни человека и социума, решению социальных проблем, обеспечивающих конкурентоспособность предприятия и общества в рыночных отношениях. [Грибанов, 2014, 110].

Государство является непосредственным участником инновационного процесса, основными задачами которого является создание условий для развития инновационной экономики, осуществление нормативного правового обеспечения инновационной деятельности, поддержка инновационных предприятий. Проведение государственной инновационной политики, как целенаправленного процесса, урегулированного правовыми нормами, необходимо для совершенствования государственного регулирования, развития и стимулирования инновационной деятельности.

Проект федерального закона Российской Федерации «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике», содержал следующие задачи государственной инновационной политики: определение и реализация приоритетов государственной инновационной политики; обеспечение прогрессивных структурных преобразований экономики; создание и развитие инновационной инфраструктуры; осуществление мер по поддержке продвижения на рынки новой продукции, в том числе поддержка экспорта продукции новой и (или) новых технологических процессов, созданных российскими производителями; обеспечение взаимодействия науки, образования, производства и финансово-кредитной сферы для развития инновационной деятельности.

Государственная инновационная политика направлена, в первую очередь, на создание инновационной инфраструктуры, для того, чтобы помогать развиваться ее основным субъектам – научным и производственным организациям.

Фундаментальная наука является базовым компонентом национальной инновационной системы, но ее существование и эффективное функционирование требует государственной поддержки, полноценное развитие фундаментальной науки возможно только при наличии бюджетных ассигнований. [Киреева, Соколов, Тищенко, Худько, 2012, 37]. Соотношение частных и государственных вложений в инновации определяется их характером. Фундаментальные исследования и прикладные разработки, безусловно, предполагают разные подходы к финансированию. Последние позволяют планировать будущие прибыли, и поэтому основные затраты на их проведение могут осуществляться частными компаниями, тогда как фундаментальные требуют большего участия государства. И все же его задача заключается в том, чтобы быть катализатором инновационной активности, а не выступать в роли финансового донора. Основная задача в области организации научных исследований состоит в сохранении и укреплении лидирующих позиций российской науки в приоритетных для государства направлениях при одновременном повышении эффективности использования бюджетных средств. [Клименко, Суворинов, 2005, 11]

В странах, которые преуспели в развитии инновационной экономики, применяются разнообразные способы стимулирования, создающие в совокупности льготный режим для такого рода деятельности. Основными инструментами государственной политики стимулирования

инновационной деятельности в мире являются субсидирование, предоставление налоговых льгот, отсрочки по уплате налогов, введение безналогового режима на определенный период, государственные закупки. [Киреева, Соколов, Тищенко, Худько, 2012, 16].

Мировой опыт также показывает, что наиболее перспективным направлением реализации инновационной политики является взаимодействие власти и бизнеса в рамках создания государственно-частного партнерства в инновационной сфере. [Майданник, Савельева, 2010, 2] Инструмент государственно-частного партнерства позволяет повысить результативность и снизить риски при решении сложных экономических задач.

Необходимость использования государственно-частного партнерства в Российской Федерации для реализации важнейших инновационных проектов государственного значения нередко отмечалась различными авторами. Понятие государственно-частного партнерства в российском законодательстве впервые появилось в 2006 году в Законе Санкт-Петербурга от 25.12.2006 №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах», и лишь в 2016 году вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Государственное регулирование выражается как в наличии правовых институтов, так и в осуществлении долгосрочного планирования и прогнозирования развития инноваций в стране, определении ответственных органов и организаций на федеральном, региональном и местном уровнях, наделенных необходимыми полномочиями, финансировании науки и, в целом, оказывающим государственную поддержку субъектам инновационной системы.

Проблемные аспекты, цели и задачи инновационного развития, закреплены в различных документах стратегического планирования, среди которых следует отметить Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р. Распоряжение Правительства №2227-р. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года разработана на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», она детализирует положения Концепции в части инновационной политики.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации определяет цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики, задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

Согласно Стратегии инновационного развития Российской Федерации основными результатами формирования среды, благоприятной для инноваций, должны стать: устранение барьеров, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности

предприятий и распространение в экономике передовых технологий; усиление стимулов на уровне компаний к постоянной инновационной деятельности, использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности бизнеса; создание благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных компаний и развития новых рынков продукции (или услуг).

Ввиду долгосрочного характера Стратегии требуется, во-первых, постоянный мониторинг хода ее реализации с необходимой корректировкой основных показателей, во-вторых, последовательное утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии, в-третьих, постоянная и своевременная актуализация положений документа на предмет соответствия экономическому развитию в отдельно взятый период и на последующую перспективу.

Формирование высококонкурентной промышленности, которая обеспечивает переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития, регламентировано в качестве одной из целей промышленной политики в ст. 4 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» ФЗ №488. Для реализации этой цели решается такая законодательно установленная задача промышленной политики, как стимулирование деятельности субъектов осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и осваивать производство инновационной промышленной продукции.

Процесс национального инновационного развития требует разработки специального сложного юридического механизма, который должен быть направлен на регулирование связанных в единое целое общественных отношений в сфере государственной инновационной политики, стимулирования и поощрения инновационной деятельности в сфере науки и научной деятельности, в сфере прав на объекты интеллектуальной собственности и передачи инновационного продукта в коммерческий оборот, в сфере инновационного предпринимательства.

В настоящее время следует отдельно выделить наличие такой проблемы, как взаимосвязь экономики и права в построении национальной инновационной системы России. Это проявляется в том, что не в полной мере реализуется экономическая функция права, посредством норм законодательства не происходит упорядочивания инновационных правоотношений. Экономическая функция права определяется как характеристика роли права в регулировании экономических отношений, она должна быть задействована в создании национальной инновационной системы Российской Федерации путем использования при совершенствовании законодательства концепции системы. Правовые предписания необходимы, чтобы способствовать созданию и внедрению инноваций в различных сферах общественной жизни, стимулировать частные компании осуществлять инновационную деятельность, в целях повышения благосостояния, обеспечивая и защищая при этом права и свободы человека и гражданина. Исходя из этого, можно сделать предположение, что экономическая функция права не является чем-то статичным, она развивается вместе с прогрессом общества.

Автор полностью разделяет точку зрения А.Г. Чернявского, который указывал на то, что главный смысл и содержание государственно-правового регулирования экономики заключаются именно «в установлении и обеспечении государством общих правил поведения (деятельности) субъектов общественных отношений и корректировке их в зависимости от изменяющихся условий». [Чернявский, 1989, 17] Сфера инноваций в нашей стране является динамично развивающейся, поэтому важно своевременно осуществлять мониторинг сложившейся в этой области экономической и правовой ситуации и вносить необходимые коррективы в действующую правовую базу. В противном случае возникает риск потери актуальности существующих правовых норм и, как следствие, появления неработающих правовых механизмов. При этом проявление экономического кризиса различного масштаба может вызвать и усугубить данную ситуацию и стать ее дальнейшим катализатором.

Заключение

На данный момент приходится констатировать несформированность национальной инновационной системы России, отсутствие комплексного подхода к ее правовому регулированию и фрагментарность действующего законодательства, регламентирующего отдельные структурные элементы и взаимосвязи такой системы.

По мнению автора, дальнейшее исследование экономической функции права, ее трансформации в современных экономических условиях, может способствовать повышению эффективности реализации указанной функции и поиску механизма совершенствования национального инновационного законодательства.

Таким образом, несмотря на то, что правовое регулирование отдельных аспектов инновационного развития прослеживается в федеральном законодательстве уже на протяжении почти 30 лет, не принято единого нормативного правового акта, комплексно регламентирующего все аспекты развития национальной инновационной системы РФ, законодатель до сих пор не приступил к системному совершенствованию законодательства в этой части. Важно не просто определить терминологическую основу инновационной экономики, роль права в регулировании инновационных отношений, а разработать и принять системообразующий законопроект, который комплексно осветил бы все необходимые вопросы для стимулирования и развития инновационной деятельности.

Библиография

1. Антонов И.Ю. Основные направления инновационного развития экономики России // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. № 6. С. 257-259.
2. Белякова Г.Я., Чайран Ю.А. Факторы, влияющие на развитие инновационной деятельности // Креативная экономика. 2014. № 11 (95). С. 162-170.

3. Грибанов Д.В. Правовые основы национальной инновационной системы: дис. ... докт. юрид. наук. Екатеринбург, 2014. 381 с.
4. Киреева А.В., Соколов И.А., Тищенко Т.В., Худько Е.В. Государственно-частное партнерство как инструмент поддержки инноваций. М.: Издательский дом «Дело» РАН-ХиГС, 2012. 516 с.
5. Клименко А.В., Суворинов А.В. Механизмы реализации инновационной политики государства // Инновации. 2005. №3 С.11-15.
6. Кузнецов О.И. Инновационное развитие России: проблемы и перспективы // Наука и современность. 2013. № 23. С. 197-202.
7. Майданик В.И., Савельева И.Н. Формирование государственно-частного партнерства в инновационной сфере // Известия УрГЭУ. 2010. №4 (30) С.144-151.
8. Павлова Е.А., Смирнова Л.А. Влияние факторов внешней среды на формирование инновационного потенциала предприятия // Фундаментальные исследования. 2015. № 5 (часть 3). С. 640-644.
9. Чернявский А.Г. Экономическая функция права в условиях формирования рыночных отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1989. 21 с.
10. Якунов Н.С. Правовая интерпретация категории «инновации»: понятие, виды // Право и экономика. 2016. № 1. С. 59-65.

Legal aspect of providing of innovative development of economy

Ekaterina A. Davydova

Postgraduate,

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,

620057, 66, Korepina st., Ekaterinburg, Russian Federation;

e-mail: edavydova81@mail.ru

Abstract

This scientific article considers problematic issues of innovative development of the economy; the author analyzes the conditions necessary for its development. In author's opinion, law is one of the factors which are necessary for the transition to the innovative type of economy. The author concludes that law, on the one hand, forms a favorable innovative climate, fosters the creation of innovation; on the other hand, the actual legislation needs to regulate the existing relations in the sphere of innovative economy. The relationship of law and economics is provided by the implementation of economic function of law. Its further

research in modern economic conditions may contribute to the effectiveness of legal regulation, the search for mechanisms to improve the national innovative legislation. At the present stage it is important to define terms and concepts that underlie the innovative economy, the role of law in regulating innovative relationships, to make a law that will illuminate all the complex issues related to the promotion and development innovation. It is important not only to define the terminological basis of the innovative housekeeper, but to develop and adopt a system-forming bill that would fully cover all the necessary issues for stimulating and developing innovative activities.

For citation

Davydova E.A. (2017) Pravovoi aspekt obespecheniya innovatsionnogo razvitiya ekonomiki. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (3A), pp. 41-50.

Keywords

Innovation, economic development, law aspect, legal regulation, economic function of law.

References

1. Antonov I.Yu. (2012) Osnovnye napravleniya innovatsionnogo razvitiya ekonomiki Rossii. [The main directions of innovative development of the Russian economy] *Biznes v zakone. Ekonomiko-yuridicheskii zhurnal* [Business in law. Economic and legal journal.], 6, pp. 257-259.
2. Belyakova G.Ya., Chairan Yu.A. (2014) Faktory, vliyayushchie na razvitie innovatsionnoi deyatel'nosti [Factors affecting the development of innovative activity]. *Kreativnaya ekonomika* [Creative economics], 11 (95), pp. 162-170.
3. Chernyavskii A.G. (1989) *Ekonomicheskaya funktsiya prava v usloviyakh formirovaniya rynochnykh otnoshenii. Doct. Dis.* [Economic function of law in the conditions of formation of market relations: the author's abstract. Doct. Dis.]. Moscow.
4. Griбанov D.V. (2014) *Pravovye osnovy natsional'noi innovatsionnoi sistemy Doct. Dis.* [Legal foundations of the national innovation system. Doct. Dis.]. Ekaterinburg.
5. Kireeva A.V., Sokolov I.A., Tishchenko T.V., Khud'ko E.V. (2012) *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak instrument podderzhki innovatsii* [Public-private partnership as a tool to support innovation]. Moscow: Izdatel'skii dom "Delo" RANKhiGS Publ.
6. Klimenko A.V., Suvorinov A.V. (2005) Mekhanizmy realizatsii innovatsionnoi politiki gosudarstva [Mechanisms for the implementation of the state innovation policy]. *Innovatsii* [Innovations], 3, pp.11-15.

7. Kuznetsov O.I. (2013) Innovatsionnoe razvitie Rossii: problemy i perspektivy [Innovative development of Russia: problems and prospects]. *Nauka i sovremennost'* [Science and modernity], 23, pp. 197-202.
8. Maidanik V.I., Savel'eva I.N. (2010) Formirovanie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v innovatsionnoi sfere [Formation of public-private partnership in the innovation sphere]. *Izvestiya UrGEU* [Herald of UrSEU], 4 (30), pp. 144-151.
9. Pavlova E.A., Smirnova L.A. (2015) Vliyanie faktorov vneshnei sredy na formirovanie innovatsionnogo potentsiala predpriyatiya [Influence of environmental factors on the formation of the innovative potential of the enterprise]. *Fundamental'nye issledovaniya* [Fundamental research], 5, 3, pp. 640-644.
10. Yakunov N.S. (2016) Pravovaya interpretatsiya kategorii "innovatsii": ponyatie, vidy [Legal interpretation of the category "innovation": concept, types]. *Pravo i ekonomika* [Law and Economics], 1, pp. 59-65.