

УДК 349.2/349.3

Непрерывный трудовой стаж как рудимент трудового законодательства

Бабков Дмитрий Игорьевич

Кандидат исторических наук, доцент,
кафедра правоведения,
Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал),
Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского,
299038, Российская Федерация, Севастополь, ул. Астана Кесаева, 14Ж;
e-mail: 903818@mail.ru

Аннотация

Реформирование российского законодательства в части определения права на получение пособий по государственному социальному страхованию исключило из практики понятие «непрерывный трудовой стаж», заменив его «страховым стажем». В то же время в трудовом законодательстве прежнее понятие сохранилось, несмотря на то, что в нормах о пособиях по социальному страхованию этого понятия нет. Таким образом, возникает ситуация разбалансированности понятийного аппарата в праве, которую необходимо исправить путем внесения изменений в нормативные акты, использующие понятие «непрерывный трудовой стаж».

Для цитирования в научных исследованиях

Бабков Д.И. Непрерывный трудовой стаж как рудимент трудового законодательства // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 4А. С. 216-223.

Ключевые слова

Трудовое право, право социального обеспечения, непрерывный трудовой стаж, страховой стаж, пособия по социальному страхованию.

Введение

Законодательство Российской Федерации постоянно и порой кардинально реформируется, меняются принципы и базовые подходы к регулированию тех или иных правоотношений. Так, например, в трудовом праве и в праве социального обеспечения еще десять лет назад одним из правовых явлений было понятие «непрерывный трудовой стаж».

Сфера применения непрерывного трудового стажа

Понятие «непрерывного трудового стажа» является наследием советского времени, когда труд был не только правом гражданина СССР, но и его обязанностью. Непрерывность трудовой деятельности до ее законного прекращения (инвалидность, выход на пенсию и т. д.) была одним из важных компонентов этой системы. От постоянства работы, отсутствия в трудовой деятельности перерывов, не предусмотренных законом, зависело право на получение пособий по государственному социальному страхованию, о чем прямо указывалось в пунктах 25-28 Постановления Совмина СССР и ВЦСПС № 191 и в Письме ФСС РФ № 02-18/05-74.

Если гражданин после увольнения с предыдущего места работы, не трудоустроившись в течение срока, определенного законодательством, то не зависимости от длительности предшествовавшей трудовой деятельности стаж просто «обнулялся», и его накопление начиналось заново. Для конкретных ситуаций устанавливались разные периоды допустимого перерыва в трудовой деятельности – от месяца и более, которые не прерывали трудовой стаж (см. Постановление Совмина СССР № 252).

Значительное количество норм до сих пор регулируют как общие, так и отдельные вопросы включения в непрерывный трудовой стаж некоторых периодов работы (или службы) и его исчисления, сохранения и определения периодов, не прерывающих трудовой стаж¹.

Несмотря на длительный период использования понятия «непрерывный трудовой стаж», легальное его определение отсутствовало. Можно дать следующее определение: непрерывный трудовой стаж – это период трудовой и приравненной к ней деятельности гражданина, а также иные случаи, установленные законодательством, перерывы в которой не превышают определенной законодательством продолжительности времени, учитываемый для определения права гражданина на получение пособия по социальному страхованию и для иных случаев.

С 1 января 2007 года право на получение пособия по временной нетрудоспособности, а также его размер зависят не от непрерывного трудового стажа, а от страхового стажа, под которым понимается суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов. Уже более десяти лет не имеет значения, прерывалась трудовая деятельность гражданина или нет, какой продолжительности был этот перерыв, главное, чтобы были периоды, когда за гражданина уплачивались страховые взносы, а равно периоды, которые приравниваются к страховому стажу (абзац 7 ст. 2 ФЗ № 165; ст. 7 ФЗ № 255; пункт 12; 32 Постановления Правительства РФ № 727). Страховой стаж

¹ См. часть 5 ст. 256 ТК РФ; пункт 2 ст. 28 Закона РФ № 1032-1; пункт 3 ст. 17 Закона РФ № 1244-1; пункт 2 ст. 16 ФЗ № 119; пункт 1 Указа Президента РФ № 1335; абзац 2 пункта 14 Постановления Правительства РФ № 875; пункт 1 Постановления Совмина СССР № 784; подпункт «а» пункта 3 Постановления Совмина СССР, ВЦСПС № 320 и др.

учитывается суммарно, в соответствии с правилами, установленными ст. 13 и 16 ФЗ № 255 и Приказом Минздравсоцразвития России № 91.

Страховой стаж фактически заменил непрерывный трудовой стаж, хотя на практике их длительность может не совпадать. Так, в соответствии с пунктом 2 ст. 17 ФЗ № 255, если продолжительность страхового стажа застрахованного лица, исчисленного в соответствии с ФЗ № 255 за период до 1 января 2007 года, окажется меньше продолжительности его непрерывного трудового стажа, применяемого при назначении пособий по временной нетрудоспособности в соответствии с ранее действовавшими нормативными правовыми актами за тот же период, за продолжительность страхового стажа принимается продолжительность непрерывного трудового стажа застрахованного лица.

Заключение

Использование в настоящее время в трудовом законодательстве понятия непрерывного трудового стажа применительно к праву на получение пособий по социальному страхованию, исключенного из права социального обеспечения, приводит к разбалансированности понятийного аппарата и усложняет правоприменительную практику. Поэтому в нормативных актах, использующих понятие непрерывный трудовой стаж, например, в части 5 ст. 256 ТК РФ, необходимо заменить его на страховой стаж в случаях, когда речь идет о приобретении права на получение пособий по государственному социальному страхованию. Это приведет положения таких нормативных актов в соответствие с законодательством по социальному страхованию и окончательно уберет из практики трудовых отношений архаичное понимание «непрерывный трудовой стаж».

Библиография

1. Об исчислении непрерывного трудового стажа при назначении пособий по временной нетрудоспособности: письмо ФСС РФ от 25.10.2002 № 02-18/05-7418 (ред. от 22.11.2002). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39354/
2. О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций: указ Президента РФ от 05.11.1992 № 1335 (ред. от 05.10.2002). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1086/
3. О дополнительных мерах по улучшению условий труда женщин, занятых в народном хозяйстве: постановление Совмина СССР, ВЦСПС от 25.04.1978 № 320 (ред. от 17.10.1987). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=27442#0>
4. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 01.05.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/

5. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 (ред. от 25.03.2013). URL: <http://base.garant.ru/12124565/>
6. О пособиях по государственному социальному страхованию: постановление Совмина СССР и ВЦСПС от 23.02.1984 № 191 (ред. от 14.08.1991, с изм. от 02.03.2006). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1975/
7. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 28.12.2016). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/
8. О суммировании периодов сезонной работы при исчислении непрерывного трудового стажа: постановление Совмина СССР от 12.08.1983 № 784 // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=391&dst=100017#0>
9. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон от 20.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 03.07.2016): принят Гос. Думой 20.12.2006: одобрен Советом Федерации 27.12.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/
10. Об основах государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ: принят Гос. Думой 05.06.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7379/
11. Об основах обязательного социального страхования: федер. закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.07.2016): принят Гос. Думой 09.06.1999: одобрен Советом Федерации 02.07.1999. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/
12. Об утверждении Положения об организации общественных работ: постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 875 (ред. от 04.08.2015). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15177/
13. Об утверждении правил исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию: постановление Совмина СССР от 13.04.1973 № 252 (ред. от 01.07.1991, с изм. от 02.03.2006). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=351#0>
14. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: приказ Минздравсоцразвития России от 06.02.2007 N 91 (ред. от 15.11.2016). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66787/
15. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016): принят Гос. Думой 21.12.2001: одобрен Советом Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

Continuity of employment as an outdated construct of labour legislation

Dmitrii I. Babkov

PhD in History, Associate Professor,
Department of jurisprudence,
Sevastopol Economic-Humanitarian Institute,
branch of V.I. Vemadsky Crimean Federal University,
299038, 14-zh, Astana Kesaeva st., Sevastopol, Russian Federation;
e-mail: 903818@mail.ru

Abstract

The legislation of the Russian Federation is constantly and sometimes dramatically being reformed, the principles and basic approaches to regulation of certain legal relations are changing. For example, ten years ago, the concept of continuity of employment was one of the legal phenomena in labor law and social security law. Reforming Russian legislation in the part of determining eligibility for benefits under state social insurance has excluded of the concept of continuity of employment from the practice, replacing it with the concept of insurance period. At the same time, the former concept is preserved in the labour legislation, despite the fact that there is no this concept in the rules on social insurance benefits. Thus, there is a situation of imbalance of the conceptual apparatus in law, which must be corrected. It is necessary to replace the concept of social insurance benefits with the concept of insurance period in the regulations using the concept of social insurance benefits, for example, in paragraph 5 of article 256 of the Labor Code of the Russian Federation, in cases when we are talking about the acquisition of the right to benefits of social insurance. This will bring the provisions of such regulations in accordance with the law on social insurance and finally will removed archaic understanding of continuity of employment from the practice of labour relations.

For citation

Babkov D.I. (2017) Nepreryvnyi trudovoi stazh kak rudiment trudovogo zakonodatel'stva [Continuity of employment as an outdated construct of labour legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (4A), pp. 216-223.

Keywords

Labour law, social security law, continuity of employment, insurance period, social security benefits.

References

1. *O dopolnitel'nykh merakh po sotsial'noi zashchite beremennykh zhenshchin i zhenshchin, imeyushchikh detei v vozraste do trekh let, uvolennykh v svyazi s likvidatsiei organizatsii: ukaz Prezidenta RF ot 05.11.1992 № 1335 (red. ot 05.10.2002)* [On additional measures on social protection of pregnant women and women with children aged up to three years, dismissed due to the liquidation of organizations: Decree of the President of the Russian Federation No. 1335 of November 05, 1992 (as amended on October 05, 2002)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1086/ [Accessed 12/04/17].
2. *O dopolnitel'nykh merakh po uluchsheniyu uslovii truda zhenshchin, zanyatykh v narodnom khozyaistve: postanovlenie Sovmina SSSR, VTsSPS ot 25.04.1978 № 320 (red. ot 17.10.1987)* [On additional measures to improve the working conditions of women employed in the national economy: Decree of the USSR Council of Ministers, the All-Union Central Council of Trade Unions No. 320 of April 25, 1978 (as amended on October 17, 1987)]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=27442#0> [Accessed 12/04/17].
3. *O poryadke obespecheniya posobiyami po obyazatel'nomu gosudarstvennomu sotsial'nomu strakhovaniyu osuzhdennykh k lisheniyu svobody lits, privilechennykh k oplachivaemomu trudu: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.10.2001 № 727 (red. ot 25.03.2013)* [On ensuring benefits for obligatory state social insurance of persons sentenced to deprivation of liberty of persons placed in paid work: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 727 of October 15, 2001 (as amended on March 25, 2013)]. Available at: <http://base.garant.ru/12124565/> [Accessed 12/04/17].
4. *O posobiyyakh po gosudarstvennomu sotsial'nomu strakhovaniyu: postanovlenie Sovmina SSSR i VTsSPS ot 23.02.1984 № 191 (red. ot 14.08.1991, s izm. ot 02.03.2006)* [On social insurance benefits: Decree of the USSR Council of Ministers, the All-Union Central Council of Trade Unions No. 191 of February 23, 1984 (as amended on March 02, 2006)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1975/ [Accessed 12/04/17].
5. *O sotsial'noi zashchite grazhdan, podvergshikhsya vozdeistviyu radiatsii vsledstvie katastrofy na Chernobyl'skoi AES: zakon RF ot 15.05.1991 № 1244-1 (red. ot 28.12.2016)* [About social protection of citizens, podvergshikhsja to influence of radiation owing to accident on the Chernobyl NPP: Law of the Russian Federation No. 1244-1 of May 15, 1991 (as amended on December 28, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/ [Accessed 13/04/17].
6. *O summirovaniy periodov sezonnoi raboty pri ischislenii nepreryvnogo trudovogo stazha: postanovlenie Sovmina SSSR ot 12.08.1983 № 784* [On the summation of periods of seasonal work in the calculation of continuity of employment: Decree of the USSR Council of Ministers No. 784 of August 12, 1983]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=391&dst=100017#0> [Accessed 12/04/17].

7. *O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: zakon RF ot 19.04.1991 № 1032-1 (red. ot 01.05.2017)* [On population employment in the Russian Federation: Law of the Russian Federation No. 1032-1 of April 19, 1991 (as amended on May 01, 2017)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/ [Accessed 12/04/17].
8. *Ob ischislenii nepreryvnogo trudovogo stazha pri naznachenii posobii povremennoi netrudosposobnosti: pis'mo FSS RF ot 25.10.2002 № 02-18/05-7418 (red. ot 22.11.2002)* [On compilation of Continuity of employment in the appointment of timed disability benefits: Letter of Federal Security Service of the Russian Federation No. 02-18/05-7418 of October 25, 2002 (as amended on November 22, 2002)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39354/ [Accessed 162/04/17].
9. *Ob obyazatel'nom sotsial'nom strakhovanii na sluchai vremennoi netrudosposobnosti i v svyazi s materinstvom: feder. zakon ot 20.12.2006 № 255-FZ (red. ot 03.07.2016): prinyat Gos. Dumoi 20.12.2006: odobren Sovetom Federatsii 27.12.2006* [On compulsory social insurance on the case of temporary disability and in connection with motherhood: Federal Law No. 255-FZ of December 29, 2006 (as amended on July 03, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/ [Accessed 19/04/17].
10. *Ob osnovakh gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 31.07.1995 № 119-FZ: prinyat Gos. Dumoi 05.06.1995* [About bases of public service of the Russian Federation: Federal Law No. 119-FZ of July 31, 1995]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7379/ [Accessed 15/04/17].
11. *Ob osnovakh obyazatel'nogo sotsial'nogo strakhovaniya: feder. zakon ot 16.07.1999 № 165-FZ (red. ot 03.07.2016): prinyat Gos. Dumoi 09.06.1999: odobren Sovetom Federatsii 02.07.1999* [On the bases of obligatory social insurance: Federal Law No. 165-FZ of July 16, 1999 (as amended on July 03, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/ [Accessed 12/04/17].
12. *Ob utverzhdenii Polozheniya ob organizatsii obshchestvennykh rabot: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.07.1997 N 875 (red. ot 04.08.2015)* [About approval of the regulations on the organization of public works: Decree of the Government of the Russian Federation No. 875 of July 14, 1997 (as amended on August 04, 2015)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15177/ [Accessed 11/04/17].
13. *Ob utverzhdenii pravil ischisleniya nepreryvnogo trudovogo stazha rabochikh i sluzhashchikh pri naznachenii posobii po gosudarstvennomu sotsial'nomu strakhovaniyu: postanovlenie Sovmina SSSR ot 13.04.1973 № 252 (red. ot 01.07.1991, s izm. ot 02.03.2006)* [On approval of the rules for calculating Continuity of employment of workers and employees in the assignment of benefits under state social insurance: Decree of the USSR Council of Ministers No. 252 of April 13, 1973 (as amended on March 02, 2006)]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=351#0> [Accessed 12/04/17].

14. *Ob utverzhdenii Pravil podscheta i podtverzhdeniya strakhovogo stazha dlya opredeleniya razmerov posobii po vremennoi netrudosposobnosti, po beremennosti i rodam: prikaz Minzdravsotsrazvitiya Rossii ot 06.02.2007 N 91 (red. ot 15.11.2016)* [On approval of the rules of calculation and acknowledgement of the insurance experience for definition of the sizes of temporary disablement allowances, on pregnancy and childbirth: Order of the Ministry of Health of Russia No. 91 of February 06, 2007 (as amended on November 15, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66787/ [Accessed 19/04/17].
15. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 03.07.2016): prinyat Gos. Dumoi 21.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii 26.12.2001* [Labour Code of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001 (as amended on July 03, 2016)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ [Accessed 14/04/17].