

УДК 4414

## Возникновение и развитие понятия «благочиние» в правоохранительной сфере Российской империи

**Сидоркин Юрий Викторович**

Адъюнкт кафедры теории и истории государства и права,  
Нижегородская академия МВД России,  
603081, Российская Федерация, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3;  
e-mail: jurgen777@mail.ru

### Аннотация

Данная статья посвящена анализу условий возникновения и развития устаревшего и неупотребляемого в настоящее время юридического термина «благочиние», который активно применялся в правоохранительной сфере Российской империи. Важно проведение ретроспективных исследований для установления генезиса данного понятия и эволюции в историко-правовых условиях. В различные исторические периоды развития правоохранительных органов российского государства под благочинием понималась и вся полицейская деятельность в широком смысле и появившееся впоследствии такие понятия как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в узком смысле. Проанализировав, нормативно-правовые акты Российской империи, регламентирующие функции, правовой статус, порядок и организацию деятельности органов внутренних дел можно проследить как динамично понятие «благочиние» расширяло свой смысл в различных условиях социально-экономической и политической обстановки.

### Для цитирования в научных исследованиях

Сидоркин Ю.В. Возникновение и развитие понятия «благочиние» в правоохранительной сфере Российской империи // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 4А. С. 40-46.

### Ключевые слова

Благочиние, полиция Российской империи, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности.

## Введение

В настоящее время мало кому знаком устаревший юридический термин «благочиние», но в Российской империи в разные периоды развития полицейских органов данный термин активно применялся. Необходимо разобраться в каких условиях возник данный термин, какое он имел значение в ходе развития российского права. Важно исследовать каким образом данный термин расширял свое значение при законодательном оформлении полицейских функций.

## Основная часть

Термин «благочиние» употреблялся в XVI – первой половине XVII века преимущественно в обиходе русской православной церкви, и обозначал строгий порядок, соблюдение строгого порядка, благопристойное поведение.

С течением времени данный термин расширяет свое значение и применяется не только в церковной, но и в правоохранительной сфере. Однако, его четкого определения в российском праве так и не появляется.

Полицейские органы не первыми стали выполнять функции по охране «благочиния» [Колодеев, 2013, 37]. Не имея таких специальных органов, в Русском государстве данные функции передавались местным органам – губным старостам. Впервые термин «благочиние», означающий общественный порядок в узком смысле появляется с изданием в 1649 году «Наказа о градском благочинии», согласно которому, благочиние осуществлялось «объезжими головами». «Наказ о градском благочинии» так регламентировал деятельность «объезжих голов»: «а для береженья во всех улицах и по переулках решеточных прикащиков и сторожей; и по улицам и по переулкам в день и в ночь ходить и беречь накрепко, чтоб в улицах и в переулках бою и грабежу и корчмы и табаку и иного никакого воровства не было». Признаки такого рода деятельности соответствовали современному пониманию деятельности по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Именно в то время эта деятельность стала именоваться благочинием.

Приход к власти Петра I ознаменовал перемены во всех сферах общественной жизни. Деятельность, направленная на охрану благочиния и общественного спокойствия также подвергается коренным изменениям. Кроме губных старост на местном уровне функции по охране благочиния начинают реализовывать созданные Петром I регулярные полицейские органы. Образуя в России абсолютную монархическую власть, необходимо было провести реформы в области регламентации всех сфер общественной жизни, упрочения жесткого контроля над населением, закрепощению крестьян. Первым нормативным закреплением этого послужило издание 25 мая 1718 г. указа об учреждении в Санкт-Петербурге должности генерал-полицмейстера с подчиненной ему полицейской канцелярией. Особую важность

подчеркивало то, что Петр I лично разрабатывал «Пункты, данные Генерал-полицмейстеру Дивьеру для руководства», где кроме прочего были закреплены меры, направленные на охрану благочиния: «прекращать всякие ссоры на улицах и рынках, арестуя виновных и отсылая их в надлежащий суд с их допросами и делом. Искоренять подозрительные дома, как то: шинки, игорные дома, притоны разврата. Гулящих и слоняющихся людей, а также нищих арестовывать и допрашивать; буде же кто в допросе со словами своими несходен явится, оных определять на работу».

Впоследствии Петр I основные полномочия полиции по охране благочиния определял в «Регламенте главного магистрата», утвержденного 16 (27) января 1721 года: «Оная споспешествует в правах и правосудии, рождает добрые порядки и благочиние, всем безопасность подает от воров, разбойников, грабителей, понуждает к труду и честному промыслу». Таким образом, термин благочиние расширяется, благочинием стали называть все связанное с осуществлением полицейских функций.

Во второй половине XVIII века с восхождением на престол Екатерины II в Российской империи наступает очередная эпоха реформ, часть которых затрагивала деятельность по охране благочиния. Этому свидетельствует издание Наказа 1767 года, где императрица Екатерина II изложила основную концепцию просвещенного абсолютизма. Она определяла полицию как «установление, попечению которого все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе», подчеркивая, что основания функция полиции это охрана благочиния, то есть обеспечение общественного порядка и безопасности в обществе.

Однако принципы, изложенные в Наказе 1767 года, касающиеся охраны благочиния не получили фактической реализации. Ужесточение крепостного права привело к крестьянским волнениям и восстанию под предводительством Пугачева 1773-1775 годов, что показало слабость и неэффективность деятельности полицейских органов по охране благочиния. Это стало предпосылками к проведению масштабной полицейской реформы 1775-1782 годов, результатом которой стало принятие в 1782 году Устава благочиния или Полицейского. Данный нормативный правовой акт регламентировал правовой статус полицейских органов, их организацию, структуру и основные направления деятельности, в том числе и по охране благочиния. Принятие Устава благочиния было связано с окончанием либеральной политики Екатериной II. Требовалось усиление контроля и регламентации всех сфер общественной жизни. Устав благочиния так устанавливал задачи в сфере охраны благочиния: «чтобы общий порядок сохранен был во всех видах, чтобы ничто не принималось противного службе Императорского величества и чтобы во всем благочиние и добронравие сохранялось». В соответствии с Уставом в городах образуются «места, которым благочиние поручается», то есть управы благочиния – органы основными функциями которых выступает охрана общественного порядка и безопасности.

До конца XVIII века существенных изменений в структуре и организации органов осуществляющих охрану благочиния в Российской империи не возникало. Правление

Павла I ознаменовало создание новых полицейских учреждений и упразднение старых, что в дальнейшем показало неэффективность принимаемых решений в этой области и с приходом к власти Александра I развитие органов осуществляющих функции по охране благочиния продолжилось по пути реформ Петра I и Екатерины II.

Новой вехой в истории развития благочиния можно считать создание Александром I 8 сентября 1802 года Министерства внутренних дел в числе других 8 министерств. Министерство внутренних дел образца 1802 года имело в своем составе 4 структурных подразделения: продовольствия и соляной части, общественного призрения, государственного хозяйства, экспедиция спокойствия и благочиния. Последнее подразделение состояло из двух отделений: отделения, отвечающего за сбор сведений о преступлениях и предотвращение ложных слухов; отделения, осуществляющее руководство городской полицией и руководство пожарными командами. Исходя из этого, можно сделать вывод, что охране благочиния отводится весьма важная роль, что объясняется созданием в структуре нового министерства отдельного подразделения, которое непосредственно ведало охраной общественного порядка и обеспечением безопасности. В 1806 году экспедиция спокойствия и благочиния была реорганизована и поделена на пять столов: публичные мероприятия, происшествия и преступления; состояние дорог, штаты полиции, тюрем; назначения, награды, увольнения; жалобы; благоустройство. Первый из этих столов непосредственно осуществлял наружную службу при проведении публичных мероприятий, осуществлял предупреждение и пресечение происшествий и преступлений.

Министерство внутренних дел на тот момент помимо полицейских функций осуществляло деятельность в различных сферах: продовольствия, промышленности, торговли, медицины, почты. Исходя из этого, непосредственно деятельность по охране благочиния была не главной функцией МВД. В силу многочисленности функций МВД руководство полицией оказывалось затруднительным, и в 1810 году Управление полицией было выделено в самостоятельное министерство. В новом министерстве за охрану благочиния отвечал департамент полиции исполнительной. 4 ноября 1819 году Министерство полиции было снова включено в состав Министерства внутренних дел. Непосредственное руководство полицией в составе объединенного министерства осуществлял Департамент полиции.

В начале XIX века после многочисленных правовых и организационных мер, направленных на поправление криминогенной обстановки, и в частности укрепления благочиния, в стране появляется другая проблема. После Отечественной войны 1812 года в Российской империи стали возникать многочисленные тайные общества по типу масонских лож. Их целью становилось свержение монархической власти и переход к новой форме правления. В дальнейшем это привело к восстанию 14 декабря 1825 года. Подавление восстания дворянских революционеров против самодержавия и крепостничества привело к тому, что Николай I создал усиленный аппарат политической полиции [Мулукаев, Малыгин, Елифанов, 2005, 36]. На этом фоне роль общей полиции ослабла, и государственная поддержка этого

института также сократилась. Таким образом, основным направлением царской политики в правоохранительной сфере становилось не охрана благочиния и спокойствия, а укрепление самодержавия, борьба с инакомыслием и различными политическими кружками. Данные меры привели к тому, что деятельность, направленная на поддержание общественного порядка и спокойствия в стране практически не совершенствовалась. Попытки укрепления законности в данной сфере оказались недостаточными, что в основном объяснялось незначительным материальным содержанием полицейских, что вынуждало их пополнять семейный бюджет незаконными способами [Галай, 2012, 12]. Потребности общества в защищенности и безопасности в полной мере не удовлетворялись.

### **Заключение**

С течением времени вплоть до конца XIX века органы осуществляющие надзор за благочинием затронули лишь некоторые организационные меры. Понятие благочиние стало постепенно уходить из обихода, реже встречалось в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность полиции.

Однако в 1891 году в энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона знаменитым юристом, профессором И.А. Андреевским благочиние определяется как юридический термин, обозначающий со времени русской кодификации законодательство о мерах, обеспечивающих безопасность.

После произошедшей в 1917 году Великой октябрьской социалистической революции, под влиянием новой идеологии органы осуществляющие охрану благочиния и спокойствия были упразднены и создавались новые органы для охраны революционного порядка и гражданской безопасности ими стали подразделения рабоче-крестьянской милиции. В данный период российской истории в ходе коренных изменений государственного и политического устройства отмирает термин полиция и с ним отмирает термин «благочиние».

### **Библиография**

1. Галай Ю.Г. Законности в деятельности нижегородской полиции первой половины XIX столетия // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 20. 12 с.
2. Колодеев Е.П. Контрольно-надзорная деятельность полиции (милиции) России в XVIII – начале XXI веков. Чебоксары: Новое время, 2013. 37 с.
3. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. М., 2005. 36 с.
4. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т. I. №. 6.
5. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т. VI. №. 5205.

6. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т.VI. №. 3708.
7. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т.XVIII. №. 12949.
8. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т.XXI. №. 15379.
9. ПСЗ РИ. СПб., 1830. Собр. 1. Т.XXVII. №. 20406.
10. Словарь русского языка XI – XVII вв. М., 1975. Вып. 1. 230 с.

## **The emergence and development of the concept of "decorum" in the field of law enforcement of the Russian Empire**

**Yurii V. Sidorkin**

Postgraduate,  
Department of Theory and History of State and Law,  
Nizhny Novgorod Academy of the MOI of Russia,  
603081, 3, Ankudinovskoye highway, Nizhny Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: jurgen777@mail.ru

### **Abstract**

This article is devoted to the analysis of the conditions for the emergence and development of the outdated and currently inapplicable legal term "deanery", which was actively used in the law enforcement sphere of the Russian Empire. It is important to conduct retrospective studies to establish the genesis of this concept and evolution in historical and legal conditions. In various historical periods of development of law enforcement agencies of the Russian state, all police activity in a broad sense was understood under the benign and subsequently appeared such concepts as the protection of public order and the provision of public security in the narrow sense. Analyzing, the regulatory legal acts of the Russian Empire, regulating functions, legal status, order and organization of the activity of law enforcement bodies, one can see how dynamically the concept of "deanery" expanded its meaning in various conditions of socio-economic and political situation. After the Great October Socialist Revolution that took place in 1917, under the influence of the new ideology, the organs responsible for the protection of deanery and tranquility were abolished and new bodies were created to protect the revolutionary order and civil security. They became subdivisions of the workers "and peasants" militia. In this period of Russian history, in the course of fundamental changes in the state and political structure, the term "police" dies and the term "deanery" dies with it.

**For citation**

Sidorkin Yu.V. (2017) Vozniknovenie i razvitie ponyatiya "blagochinie" v pravookhranitel'noi sfere Rossiiskoi imperii [The emergence and development of the concept of "decorum" in the field of law enforcement of the Russian Empire]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (4A), pp. 40-46.

**Keywords**

Deanery, police of the Russian Empire, protection of public order, provision of public security, law.

**References**

1. *CCL I*. Vol. I. No. 6.
2. *CCL I*. Vol.VI. No. 5205.
3. *CCL I*. Vol.VI. No. 3708.
4. *CCL I*. Vol. XVIII. No. 12949.
5. *CCL I*. Vol. XXI. No. 15379
6. *CCL I*. Vol. XXVII. No. 20406
7. (1975) *Dictionary of the Russian language XI – XVII c.* Moscow.
8. Galai Yu.G. (2012) Zakonnosti v deyatel'nosti nizhegorodskoi politsii pervoi poloviny XIX stoletiya [Legitimacy in the activity of the Nizhny Novgorod police of the first half of the XIX century]. *Yuridicheskaya nauka i praktika: vestnik Nizhegorodskoi akademii MVD Rossii* [Juridical science and practice: a herald of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 20, p. 12.
9. Kolodeev E.P. (2013) *Kontrol'no-nadzornaya deyatel'nost' politsii (militsii) Rossii v XVIII – nachale XXI vekov* [Control and supervisory activities of the police (militia) of Russia in the XVIII – early XXI centuries]. Cheboksary: Novoe vremya Publ.
10. Mulukaev R.S., Malygin A.Ya., Epifanov A.E. (2005) *Istoriya otechestvennykh organov vnutrennikh del* [The history of domestic bodies of internal affairs]. Moscow.