

УДК 342.518

Государственная служба исполнения наказаний в Донецкой Народной Республике: становление, административно-правовой статус

Введенская Виктория Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник, начальник отдела,
Донецкая академия внутренних дел,
283054, Донецк, пр. Засядько, 13;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Аннотация

Научных работ, посвященных изучению деятельности органов государственной власти, которые после исхода учреждений Государственной пенитенциарной службы Украины с неподконтрольных территорий приняли на себя функции по содержанию находящихся на этих территориях под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в настоящее время не имеется. Изложенное актуализирует изучение процесса становления и функционирования службы исполнения наказаний в Донецкой Народной Республике – новообразованном государстве, унаследовавшем неподконтрольные территории Донецкой области Украины, – что и является целью настоящей статьи. В статье рассматривается процесс становления и административно-правовой статус ГСИН МЮ ДНР. В рамках исследования используются исторический метод, позволяющий проследить хронологию становления службы исполнения наказаний в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР), структурно-функциональный метод и системный подход, рассматривающий службу исполнения наказаний в системе органов государственной власти ДНР, ее функции и структуру. Эмпирическую базу исследования составляют нормативные правовые акты, размещенные в открытом доступе в официальных источниках информации, а также информационно-публицистические материалы, размещенные в украинском сегменте Интернет. Своей деятельностью ГСИН Министерства юстиции ДНР подтверждает признание Донецкой Народной Республикой норм международного права и их реализацию в сфере обеспечения прав и свобод лиц, находящихся под стражей и осужденных к лишению свободы.

Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В. Государственная служба исполнения наказаний в Донецкой Народной Республике: становление, административно-правовой статус // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 5А. С. 162-178.

Ключевые слова

Европейские пенитенциарные правила, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Украина, Донецкая Народная Республика (ДНР), Государственная пенитенциарная служба, Государственная служба исполнения наказаний (ГСИН), Совет Министров Донецкой Народной Республики, Глава Донецкой Народной Республики, Министерство внутренних дел (МВД), Министерство юстиции (Минюст), учреждение исполнения наказаний, лишение свободы, содержание под стражей, передача осужденных.

Введение

Лишение свободы – один из самых строгих видов наказания за совершенное уголовное преступление. Оно заключается в принудительной изоляции преступника от общества и применяется в случаях, когда, по мнению суда, без изоляции осужденного не могут быть достигнуты цели наказания – восстановление справедливости, а также исправление осужденного и предупреждение совершения им новых преступлений.

Обеспечению гуманных условий содержания под стражей и обращению с осужденными, позволяющему оказать эффективное исправительное воздействие, всегда уделялось большое внимание международными организациями.

Так, на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, были приняты «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными», Часть 2 Раздел А которых посвящены правилам, применимым к такой особой категории, как осужденные заключенные (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными).

Советом Европы также были приняты «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными» (Резолюция (73) 5, принятая Комитетом Министров Совета Европы 19 января 1973 года на 217-м заседании представителей министров) (Resolution (73) 5).

Позже, 12 февраля 1987 года, были приняты «Европейские пенитенциарные правила» как приложение к Рекомендации № R (87) 3 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о Европейских пенитенциарных правилах, принятой на 404-м заседании представителей министров (Recommendation № R (87) 3).

В 2006 году (*здесь и далее по тексту – пер. с англ. В.В.*), ссылаясь на то, что Рекомендация № R (87) 3 о Европейских пенитенциарных правилах нуждается в существенном пересмотре

и обновлении с целью отразить события, произошедшие в уголовно-правовой политике, практике вынесения приговоров и общем управлении тюрьмами в Европе, Комитетом Министров Совета Европы была принята Рекомендация государствам-членам Rec (2006) 2. Она заменила Рекомендацию № R (87) 3 о Европейских пенитенциарных правилах и ввела новые «Европейские пенитенциарные правила» (Recommendation Rec (2006) 2).

Украина – 37-е государство-член Совета Европы, ставшее таковым 09 ноября 1995 года [Ukraine..., www], – выбрала европейский вектор развития, что наложило на нее обязательства по поступательному сближению национального законодательства, норм и стандартов с законодательством, нормами и стандартами Европейского Союза (План дій «Україна – Європейський Союз»).

В этом контексте 18 июня 2007 года был принят «План действий Украина – ЕС в сфере юстиции, свободы и безопасности» пунктом 3 (Задержание и заключение) Раздела IV (Юстиция) которого предусматривалось поощрение Украины к реформированию ее пенитенциарной системы в соответствии с «Европейскими пенитенциарными правилами» и принятию решительных мер, направленных на преодоление проблемы ненадлежащего поведения сотрудников правоохранительных органов с заключенными лицами (План дій Україна – ЄС у сфері юстиції).

Утверждая «Концепцию государственной политики в сфере реформирования Государственной уголовно-исполнительной службы Украины», Президент страны в качестве результатов, ожидаемых от ее реализации, указал приведение условий содержания осужденных в соответствие с европейскими стандартами и внедрение процедуры досудебной пробации, а также формирование кадровой политики в соответствии с «Европейскими пенитенциарными правилами» (Указ Президента України № 631/2012).

Таким образом, государство Украина, на конституционном уровне определив содержанием и направленностью своей деятельности права и свободы человека и их гарантии (Конституція України, ст. 3), в равной мере приняла на себя обязательства по обеспечению прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения свободы. Эти права и свободы не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных в Конституции Украины [там же, ст. 64].

Однако в ноябре 2014 года в связи с проведением так называемой «Антитеррористической операции» Украина прекратила осуществление государственной власти на неподконтрольных себе территориях: прекратила деятельность государственных предприятий, учреждений и организаций, их филиалов (отделений), представительств, эвакуировала государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления, а также вывезла имущество и документацию, не осуществив при этом массовой эвакуации населения, проживающего в зоне вооруженного конфликта [Введенская, 2016, 39]. Таким образом, по данным Государственной пенитенциарной службы Украины, на неподконтрольных территориях остались: в Донецкой области – 14 учреждений исполнения наказаний, в числе которых 12 исправительных колоний, 1 исправительный центр и 1 следственный изолятор (Установи

управління ДПтС України в Донецькій області); в Луганской области – 15 учреждений исполнения наказаний, в числе которых 12 исправительных колоний, 2 исправительных центра и 1 следственный изолятор (Установи управління ДПтС України в Луганській області). Содержащихся в них подследственных и осужденных лиц Украина не эвакуировала, оставив в местах лишения свободы, расположенных в зоне вооруженного конфликта, чем подвергла их жизнь и здоровье дополнительному риску.

Так, 22 июля 2014 года информационное агентство «Главком» распространило информацию о гибели двух заключенных в результате попадания снаряда в исправительную колонию № 57 в г. Горловке (Донецкая область) [Из-за попадания снаряда..., 2014, www].

11 августа 2014 года информационное агентство «Интерфакс-Украина» сообщило о том, что 10 августа в результате артобстрела в жилую зону исправительной колонии строгого режима № 124 в г. Донецке попал снаряд. В результате погиб один заключенный, три человека были ранены и еще 15 получили легкие ранения. Кроме того, снарядами были повреждены штаб, подстанция и промзона. В колонии вспыхнул бунт, и 106 человек покинули место заключения [В Донецке в исправительную..., 2014, www]. На следующий день информация была обновлена сообщением, что из 106 осужденных, которые во время артиллерийского обстрела самовольно покинули пределы колонии, возвращено 53 человека, и руководству учреждения поступали звонки осужденных о намерении вернуться в колонию [В Донецкую колонию..., 2014, www].

21 августа 2014 года Интернет-портал «TRUST.UA», со ссылкой на начальника пресс-службы Государственной пенитенциарной службы Украины, разместил информацию о гибели четырех заключенных и ранении еще четверых из-за попадания снаряда в жилое помещение на территории исправительной колонии № 32 в г. Макеевке Донецкой области [В Макеевскую колонию..., 2014, www].

Обращаем внимание, что приведенные выше события произошли в период времени, предшествующий прекращению осуществления Украиной государственной власти на указанных территориях, но, несмотря на свою трагичность, не повлияли на реализованное решение.

Проблема осуществления исполнительной власти на территории ДНР

07 апреля 2014 года в г. Донецке была провозглашена Декларация о суверенитете Донецкой Народной Республики и принят Акт о государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики. 11 мая 2014 года на территории Республики прошел референдум, в ходе которого поддержали государственный суверенитет ДНР 89,7% лиц, принявших участие в голосовании [ДНР, www].

14 мая 2014 года был утвержден основной состав Верховного Совета Донецкой Народной Республики, 15 мая – введена должность премьер-министра, 16 мая постановлением

Верховного Совета ДНР были образованы 21 министерство и 13 ведомств, а также утвержден персональный состав Совета Министров ДНР [Совет Министров ДНР, www].

Таким образом, к середине мая 2014 года были сформированы органы государственной законодательной и исполнительной власти ДНР, которые функционировали параллельно с органами государственной власти Украины вплоть до 18 ноября 2014 года, когда Украина официально признала и документально закрепила неподконтрольность ряда городов и районов Донецкой области и прекращение осуществления своей государственной власти на их территории [Введенская, 2016, 39-40].

17 июля 2014 года постановлением Совета Министров ДНР № 17-4 создано Министерство внутренних дел ДНР, на которое, в частности, были возложены обязанности по обеспечению исполнения наказаний, содержанию под стражей подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также иные функции, осуществлявшиеся ранее Государственной пенитенциарной службой Украины. Постановление вступило в силу в день подписания. С этого момента на территории ДНР была запрещена деятельность Государственной пенитенциарной службы Украины; вся ее собственность, недвижимость, территория, иные объекты инфраструктуры, архивы и иные ресурсы перешли в ведение Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – МВД ДНР) (Постановление Совета Министров ДНР № 17-4). Таким образом, в ведение МВД ДНР перешли 14 учреждений исполнения наказаний: 12 исправительных колоний, 1 исправительный центр и 1 следственный изолятор (Установи управління ДПтС України в Донецькій області).

Положение о Министерстве внутренних дел было утверждено 29 сентября 2014 года Президиумом Совета Министров ДНР (Положение о Министерстве внутренних дел). На МВД ДНР возложены, в частности, функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в вопросах исполнения уголовных наказаний. Исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах – определены как одна из основных задач МВД ДНР.

Для реализации данной задачи МВД ДНР было наделено полномочиями, необходимыми для обеспечения:

- 1) правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасности лиц, находящихся на их территориях;
- 2) безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;
- 3) точного и безусловного исполнения приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- 4) установленного порядка исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнения режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

5) исполнения международно-правовых обязательств ДНР по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

6) защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе;

7) условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах.

Утверждение положений о структурных подразделениях МВД ДНР, их структуры и штатного расписания было отнесено к компетенции Министра внутренних дел ДНР, который своими приказами создал Государственную службу исполнения наказаний (далее – ГСИН) Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики и утвердил Положение о ней.

Новым этапом становления службы исполнения наказаний в ДНР стало принятие Советом Министров ДНР года постановления № 17-25 от 2 сентября 2015 «О передаче Государственной службы исполнения наказаний Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики в ведение Министерства юстиции Донецкой Народной Республики» (Постановление Совета Министров ДНР № 17-25). Как видно из названия постановления, ГСИН МВД ДНР с входящими в ее состав центральным органом, учреждениями, исполняющими наказания, следственными изоляторами, предприятиями и иными органами, входящими в состав уголовно-исполнительной системы, а также имуществом, используемым ими в своей деятельности, передавалась в ведение Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Минюст ДНР). При этом за ГСИН Минюста ДНР был закреплен статус правопреемника ГСИН МВД ДНР.

Следует заметить, что аналогичные нормативные правовые акты ранее были приняты в Российской Федерации (далее – РФ), на законодательство которой в значительной мере ориентируется законодательство ДНР.

Так, 8 октября 1997 года Президентом Российской Федерации был издан Указ № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», которым предписывалось осуществить поэтапное реформирование уголовно-исполнительной системы МВД РФ, предусмотрев ее передачу в ведение Минюста РФ. Для этого правительству РФ поручалось создать правительственную комиссию, на которую была возложена разработка предложений по решению правовых, организационных, финансовых и материально-технических вопросов, связанных с передачей уголовно-исполнительной системы, а также подготовка проектов соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вытекающих из рассматриваемого Указа (Указ Президента РФ № 1100). Уголовно-исполнительная система МВД РФ была передана в ведение Минюста РФ с закреплением за уголовно-исполнительной системой Минюста РФ статуса правопреемника уголовно-исполнительной системы МВД РФ Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 1998 года № 904 (Указ Президента РФ № 904).

В мотивировочной части Указа Президента Российской Федерации № 1100, как и постановления Совета Министров ДНР № 17-25, указана цель передачи уголовно-исполнительной системы (ГСИН) из ведения МВД РФ (ДНР) в Минюст РФ (ДНР) – совершенствование системы исполнения уголовных наказаний и приведение ее в соответствие с рекомендациями Комитета Министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах.

Заметим, что и в Указе Президента Российской Федерации № 1100, и в постановлении Совета Министров ДНР № 17-25 употребляется термин «единые европейские пенитенциарные правила», при том что в оригинале документа определение «единые» не фигурирует (Recommendation No. R (87) 3, Recommendation Rec (2006) 2). Кроме того, сравнительный текстуальный анализ указанных документов свидетельствует об их сходстве по сути, имеющиеся различия обусловлены государственно-временными реалиями, в которых они были приняты. Это свидетельствует о том, что в ДНР при разработке нормативных правовых актов тщательно изучается и перенимается опыт РФ.

Из сказанного выше напрашивается вопрос: почему ДНР при создании в 2014 году ГСИН не передала ее изначально в подведомственность Минюста ДНР.

На наш взгляд, причины кроются в событиях, происходивших на территории Республики в 2014 году. Среди них мы выделим следующие:

1) переподчинение Донецкой Народной Республике учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины и (принудительное) отстранение от власти ее руководства, которое осуществлялось в условиях наличия в учреждениях исполнения наказаний положенных по законодательству специальных средств защиты и активной обороны, оружия, боеприпасов, боевой и специальной техники (Постанова Кабінету Міністрів України № 225);

2) повреждения артиллерийскими снарядами территорий учреждений исполнения наказаний, способствовавшие побегу заключенных, что обусловило необходимость осуществления их розыска в условиях боевых действий.

Решить поставленные задачи был способен только государственный вооруженный правоохранительный орган, каковым уже на тот момент являлось Министерство внутренних дел ДНР. Минюст ДНР в это время не функционировал как орган государственной исполнительной власти вплоть до 22 октября 2014 года, что было обусловлено тем, что назначенный на тот период времени Министр юстиции еще не приступил к выполнению своих обязанностей (О Министерстве юстиции ДНР).

После передачи в ведение Минюста ДНР Государственная служба исполнения наказаний окончательно сформировалась и обрела административно-правовой статус, присущий ей по настоящее время. Постановлением Совета Министров ДНР от 02 декабря 2015 года № 23-10 были утверждены:

1) Положение о Государственной службе исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Положение о ГСИН);

2) структура центрального аппарата, учреждений, исполняющих наказание, следственных изоляторов и органов ГСИН Минюста ДНР;

3) штатное расписание ГСИН Минюста ДНР;

4) предельная численность сотрудников центрального аппарата, учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, органов и предприятий, специально созданных для обеспечения деятельности ГСИН Минюста ДНР (План дій «Україна – Європейський Союз»).

Положением о ГСИН она определена как орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию между учреждениями, исполняющими наказания, следственными изоляторами ГСИН Минюста ДНР, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания. Для выполнения возложенных функций ГСИН Минюста ДНР наделена необходимыми полномочиями.

Объем полномочий ГСИН Минюста ДНР свидетельствует о готовности Донецкой Народной Республики выполнять международные требования в сфере обращения с заключенными и управления тюрьмами, закрепленные в «Европейских пенитенциарных правилах», принятых Комитетом Министров Совета Европы.

Основные принципы «Европейских пенитенциарных правил» реализуются в нижеследующих нормативах Положения о ГСИН.

1. Принцип «При обращении со всеми лицами, лишенными свободы, необходимо соблюдать их права человека» реализуется путем постановки перед ГСИН Минюста ДНР задачи по обеспечению охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

2. Принцип «Лица, лишенные свободы, сохраняют все права, которых они не были законно лишены по решению суда, согласно которому они осуждены к лишению свободы или взяты под стражу» реализуется в первую очередь в постановке перед ГСИН Минюста ДНР задачи по контролю за состоянием организации питания, обеспечения вещевым имуществом и коммунально-бытовым обслуживанием осужденных и лиц, взятых под стражу, а также в обязанности ГСИН Минюста ДНР обеспечивать оказание указанным лицам медицинской помощи, контроль за состоянием их здоровья и санитарно-эпидемиологическим состоянием в учреждениях, исполняющих наказания, следственных изоляторах и на их территории.

3. Принцип «Содержание заключенных в условиях, нарушающих их права человека, не может быть оправдано нехваткой ресурсов» реализуется путем постановки перед ГСИН Минюста ДНР задачи своевременно определять объемы и потребности подразделений ГСИН в финансировании и их материально-техническом обеспечении.

4. Принцип «Жизнь в местах лишения свободы должна, насколько это возможно, приближать к положительным аспектам жизни в обществе» реализуется в организации ГСИН Минюста ДНР общего образования, среднего профессионального образования и профессионального обучения, а также обучения осужденных по заочной форме, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в образовательных организациях высшего уровня.

5. Принцип «Содержание под стражей должно осуществляться таким образом, чтобы способствовать возвращению в общество лиц, лишенных свободы» реализуется путем организации деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации.

6. Принцип «Поощрять сотрудничество с внешними социальными службами и, насколько возможно, привлекать гражданское общество к участию в вопросах тюремной жизни» реализуется путем установления и поддержания ГСИН Минюста ДНР международных связей с международными организациями, взаимодействия с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями.

7. Принцип «Персонал пенитенциарных учреждений выполняет важную общественную функцию, и поэтому порядок их набора, профессиональной подготовки и условия работы должны обеспечивать им возможность поддерживать высокие стандарты обращения с заключенными» реализуется путем организации первоначальной подготовки кадров ГСИН Минюста ДНР, их профессиональной служебной и физической подготовки, а также обеспечения правовой, социальной защиты и личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей.

8. Принцип «Все пенитенциарные учреждения должны регулярно инспектироваться государственными органами и подвергаться независимому мониторингу» реализуется путем постановки перед ГСИН Минюста ДНР задачи по осуществлению инспектирования учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов и иных подведомственных подразделений и контролю хода устранения выявленных недостатков.

В качестве примера, наглядно демонстрирующего признание Донецкой Народной Республикой норм международного права, можно привести выполнение ею «Конвенции о передаче осужденных лиц» (далее – Конвенция) (Конвенція про передачу засуджених осіб), выражающееся в передаче осужденных, находящихся в учреждениях ГСИН Минюста ДНР, и уголовных материалов, находящихся в судах и следственных органах ДНР, на территорию Украины – государства, присоединившегося к Конвенции в 1995 году (Статус Конвенції № 112).

Де-юре осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях ГСИН Минюста ДНР, имеют украинское гражданство, следовательно, удовлетворяют условию, предусмотренному п/п «а» ч. 1 ст. 3 Конвенции, то есть являются гражданами «государства исполнения приговора».

Выполняя требования ч. 1 ст. 4 Конвенции, Донецкая Народная Республика, выступая в роли «государства вынесения приговора», в лице уполномоченных сотрудников ГСИН Минюста ДНР информирует осужденных, к которым может быть применима Конвенция, о ее содержании.

В отношении осужденных, выразивших желание быть переданными для отбывания наказания на Украине, запускается процедура, предусмотренная Конвенцией.

По официальным данным ГСИН Минюста ДНР, за 2015-2016 годы на территорию Украины, несмотря на наличие между ней и ДНР вооруженного конфликта, было передано 133 осужденных (в 2015 – 49, в 2016 – 84) [В ГСИН МЮ ДНР подвели..., 2017, www].

Заключение

Таким образом, в течение 2014-2015 годов в Донецкой Народной Республике сформировалась Государственная служба исполнения наказаний как подведомственный Министерству юстиции ДНР структурный элемент государственного аппарата ДНР, действующий на профессиональной основе и имеющий собственную структуру; осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных; по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию между учреждениями, исполняющими наказания, следственными изоляторами ГСИН Минюста ДНР, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Своей деятельностью ГСИН Минюста ДНР подтверждает признание Донецкой Народной Республикой норм международного права и их реализацию в сфере обеспечения прав и свобод лиц, находящихся под стражей и осужденных к лишению свободы.

Библиография

1. В ГСИН МЮ ДНР подвели итоги работы за 2016 год. 28 января 2017. URL: <http://dnr-online.ru/v-gsin-myuu-dnr-podveli-itogi-raboty-za-2016-god/>
2. В Донецке в исправительную колонию попал снаряд: один человек погиб, 106 сбежали. 11 августа 2014. URL: <http://interfax.com.ua/news/general/217722.html>
3. В Донецкую колонию вернулась половина сбежавших заключенных – ГПтС. 12 августа 2014. URL: <http://interfax.com.ua/news/general/217962.html>
4. В Макеевскую колонию попал снаряд: 4 погибших и 6 раненых. 21 августа 2014. URL: <http://www.trust.ua/news/99362-v-makeevskuyu-koloniyu-popal-snaryad-4-pogibshih-i-6-ranenyh.html>

5. Введенская В.В. Зарождение государственности Донецкой Народной Республики: хронология украинского законодательства // Вопросы российского и международного права. 2016. № 11. С. 34-45.
6. Донецкая Народная Республика. URL: <http://dnr-online.ru/doneckaya-narodnaya-respublika/>
7. Из-за попадания снаряда в колонию погибли двое заключенных // Главком. 22 липня, 2014. URL: <http://glavcom.ua/news/186615-iz-za-popadaniya-snarjada-v-koloniju-pogibli-dvoe-zakljuchennyh.html>
8. Інформація про установи управління ДПТС України в Донецькій області. URL: http://kvs.gov.ua/zmi/chuselnist_donetsk.pdf
9. Інформація про установи управління ДПТС України в Луганській області. URL: http://kvs.gov.ua/zmi/chuselnist_lugansk.pdf
10. Конвенція про передачу засуджених осіб. Страсбург, 21 березня 1983 року. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_025
11. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
12. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml
13. О Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 22.10.2014 № 40-5. URL: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление_40-5_22.10.2014.pdf
14. О передаче Государственной службы исполнения наказаний Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики в ведение Министерства юстиции Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 02.09.2015 № 17-25. URL: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Postanov_N17_25_02092015.pdf
15. О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28.07.1998 № 904 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3841.
16. О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 08.10.1997 № 1100. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/11559>
17. О создании Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-4. URL: <http://old.dnr-online.ru/?p=http://old.dnr-online.ru/?p=4373>
18. Об утверждении положения и структуры Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, а также предельной численности сотрудников учреждений, исполняющих наказания, следственных

- изоляторов, органов и предприятий, специально созданных для обеспечения деятельности Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР от 02.12.2015 № 23-10. URL: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N23_10_0212_2015.pdf
19. План дій «Україна – Європейський Союз». Схвалено Кабінетом Міністрів України 12.02.2005. Схвалено Радою з питань співробітництва між Україною і Європейським Союзом 21.02.2005. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_693/conv
 20. План дій Україна – ЄС у сфері юстиції, свободи та безпеки: Прийняття від 18.06.2007. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_956/conv
 21. Положение о Министерстве внутренних дел. URL: <https://mvddnr.ru/doc/polozhenie-o-ministerstve-vnutrennih-del>
 22. Про затвердження Положення про Державну пенітенціарну службу України. Постанова Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 225. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/225-2014-п>
 23. Про Концепцію державної політики у сфері реформування Державної кримінально-виконавчої служби України: Указ Президента України від 08.11.2012 № 631/2012. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/631/2012>
 24. Совет Министров Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnr-online.ru/sovmin/>
 25. Статус Конвенції про передачу засуджених осіб ETS № 112. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_543
 26. Recommendation № R (87) 3 of the Committee of Ministers to member states on the European prison rules. Adopted by the Committee of Ministers on 12 February 1987 at the 404th meeting of the Ministers' Deputies // Council of Europe. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016804f856c>
 27. Recommendation Rec (2006) 2 of the Committee of Ministers to member states on the European Prison Rules. Adopted by the Committee of Ministers on 11 January 2006 at the 952nd meeting of the Ministers' Deputies // Council of Europe. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016805d8d25>
 28. Standard minimum rules for the treatment of prisoners. Resolution (73) 5. Adopted by the Committee of Ministers on 19 January 1973 at the 217th meeting of the Ministers' Deputies // Council of Europe. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016804fac9a#search=Standard%20Minimum%20Rules%20for%20the%20Treatment%20of%20Prisoners>
 29. Ukraine. 47 States, one Europe // Council of Europe. URL: <http://www.coe.int/en/web/portal/ukraine>

State Penitentiary Service in the Donetsk People's Republic: formation, administrative and legal status

Viktoriya V. Vvedenskaya

PhD in Law, Senior Researcher,
Associate Professor, Head of the Department,
Donetsk Academy of Internal Affairs,
283054, 13 Zasyad'ko av., Donetsk;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Abstract

Scientific studies on the activities of public authorities, which, after the outcome of institutions of the State Penitentiary Service of Ukraine with the uncontrolled territories, taken over the functions of the content located on these territories in custody of persons suspected or accused of committing crimes, are not currently available. The foregoing actualizes study of the formation and functioning of the State Penitentiary Service in the Donetsk People's Republic – the new state inherited the uncontrollable territory of Donetsk region of Ukraine – which is the purpose of this article. The article deals with the formation process and the administrative and legal status of the State Penitentiary Service of the DPR Ministry of Justice. The study used the historical method to trace the history of formation of the Penitentiary Service of the Donetsk People's Republic, structural-functional method and system approach, considering the service of execution of punishments in the system of state power bodies of the DPR, its function and structure. The empirical base of the research is the normative legal acts, placed in the public domain in official sources of information, as well as information and journalistic materials posted in the Ukrainian Internet segment. Through its activities, the State Penitentiary Service of the DPR Ministry of Justice confirms the recognition of the Donetsk People's Republic of international law and their implementation in the field of rights and freedoms of detained persons and sentenced to imprisonment.

For citation

Vvedenskaya V.V. (2017) Gosudarstvennaya sluzhba ispolneniya nakazanii v Donetskoi Narodnoi Respublike: stanovlenie, administrativno-pravovoi status [*State Penitentiary Service in the Donetsk People's Republic: formation, administrative and legal status*]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (5A), pp. 162-178.

Keywords

European Prison Rules, Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners, Ukraine, Donetsk People's Republic, State Penitentiary Service of Ukraine, State Service for the Execution of Punishments, People's Council of the Donetsk People's Republic, Donetsk People's Republic leader, Ministry of Internal Affairs, Ministry of Justice, correctional facility, deprivation of freedom, detention, transfer of sentenced persons.

References

1. *Donetskaya Narodnaya Respublika* [Donetsk People's Republic]. Available at: <http://dnr-online.ru/doneckaya-narodnaya-respublika/> [Accessed 12/04/17].
2. Iz-za popadaniya snaryada v koloniyu pogibli dvoe zaklyuchennykh (2014) [Two prisoners were killed in the colony because of the projectile getting into the colony]. *Glavkom* [Commander-in-chief], 22nd July. Available at: <http://glavcom.ua/news/186615-iz-za-popadaniya-snarjada-v-koloniju-pogibli-dvoe-zaklyuchennykh.html> [Accessed 12/04/17].
3. Konstitutsiya Ukraïni vid 28.06.1996 No. 254k/96-VR [Constitution of Ukraine on 28.06.1996, No. 254k/96-VR]. Available at: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vr> [Accessed 12/04/17].
4. Konventsiya pro peredachu zasudzenikh osib. Strasburg, 21 bereznia 1983 roku [Convention on the Transfer of Sentenced Persons. Strasbourg, March 21, 1983]. Available at: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_025 [Accessed 12/04/17].
5. Minimal'nye standartnye pravila obrashcheniya s zaklyuchennymi [Minimum standard rules for the treatment of prisoners]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml [Accessed 12/04/17].
6. O Ministerstve yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki: Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 22.10.2014 No. 40-5 [On the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic: The Resolution of the Council of Ministers of the DNR No. 40-5 on October 22, 2014]. Available at: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Postanovlenie_40-5_22.10.2014.pdf [Accessed 12/04/17].
7. O peredache Gosudarstvennoi sluzhby ispolneniya nakazanii Ministerstva vnutrennikh del Donetskoi Narodnoi Respubliki v vedenie Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki: Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 02.09.2015 No. 17-25 [On the transfer of the *State Penitentiary Service* of the *DPR Ministry of Internal Affairs* to the *DPR Ministry of Justice*: The Resolution of the Council of Ministers of the DNR No. 17-25 on September 02, 2015]. Available at: [http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Postanov_N17_25_02092015 .pdf](http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Postanov_N17_25_02092015.pdf) [Accessed 12/04/17].
8. O peredache ugolovno-ispolnitel'noi sistemy Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii v vedenie Ministerstva yustitsii Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 28.07.1998 No. 904 [The Decree of the President of the Russian Federation No. 904

- on July 28, 1998 "On the Transfer of Criminal Executive System of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation to the Ministry of Justice of the Russian Federation"] // *Sobranie zakonodatel'stva RF*. 1998. No. 31. Art. 3841.
9. O reformirovanii ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 08.10.1997 No. 1100 [On the reformation of the criminal-executive system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1100 on October 08, 1997]. Available at: <http://kremlin.ru/acts/bank/11559> [Accessed 12/04/17].
 10. O sozdanii Ministerstva vnutrennikh del Donetskoi Narodnoi Respubliki: Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.07.2014 No. 17-4 [On establishment of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic: Decree of the DPR Council of Ministers No. 17-4 on July 17, 2014]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/?p=http://old.dnr-online.ru/?p=4373> [Accessed 12/04/17].
 11. Ob utverzhdenii polozheniya i struktury Gosudarstvennoi sluzhby ispolneniya nakazanii Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki, a takzhe predel'noi chislennosti sotrudnikov uchrezhdenii, ispolnyayushchikh nakazaniya, sledstvennykh izolyatorov, organov i predpriyatii, spetsial'no sozdannykh dlya obespecheniya deyatelnosti Gosudarstvennoi sluzhby ispolneniya nakazanii Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki: Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 02.12.2015 No. 23-10 [On approval of the position and structure of the *State Penitentiary Service of the DPR Ministry of Justice*, as well as the maximum number of employees of institutions executing sentences, investigative detention facilities, organs and enterprises specially created to ensure the activities of the State Service for the Execution of Sentences of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic: Decree of the DPR Council of Ministers No. 23-10 on December 02, 2015]. Available at: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N23_10_0212_2015.pdf [Accessed 12/04/17].
 12. Plan dii "Ukraïna – Evropeiskii Soyuz". Skhvaleno Kabinetom Ministriv Ukraïni 12.02.2005. Skhvaleno Radoyu z pitan' spivrobitnitstva mizh Ukraïnoyu i Evropeiskim Soyuzom 21.02.2005 [Action Plan "Ukraine-European Union": approved by the Cabinet of Ministers of Ukraine on 12.02.2005; approved by the Council on cooperation between Ukraine and the European Union on February 21, 2005]. Available at: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_693/conv [Accessed 12/04/17].
 13. Plan dii Ukraïna – ES u sferi yustitsii, svobodi ta bezpeki: Priinyattya vid 18.06.2007 [EU-Ukraine Action Plan on Justice, Freedom and Security: adopted on June 18, 2007]. Available at: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_956/conv
 14. Polozhenie o Ministerstve vnutrennikh del [Provision on the Ministry of the Interior]. Available at: <https://mvddnr.ru/doc/polozhenie-o-ministerstve-vnutrennih-del> [Accessed 12/04/17].
 15. Pro Kontseptsiyu derzhavnoi politiki u sferi reformuvannya Derzhavnoi kriminal'no-vikonavchoï sluzhbi Ukraïni: Ukaz Prezidenta Ukraïni vid 08.11.2012 No. 631/2012 [On the

- Concept of State Policy in the Field of Reform of the *State Penitentiary Service* of Ukraine: Decree of the President of Ukraine No. 631/2012 on November 8, 2012]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/631/2012> [Accessed 12/04/17].
16. Pro zatverdzhennya Polozhennya pro Derzhavnu penitentsiarnu sluzhbu Ukraïni: Postanova Kabinetu Ministriv Ukraïni vid 02.07.2014 No. 225 [On Approval of the Regulation on the State Penitentiary Service of Ukraine. Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No. 225 on July 02, 2014]. Available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/225-2014-p> [Accessed 12/04/17].
 17. Recommendation No. R (87) 3 of the Committee of Ministers to member states on the European prison rules. Adopted by the Committee of Ministers on 12 February 1987 at the 404th meeting of the Ministers' Deputies. *Council of Europe*. Available at: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016804f856c> [Accessed 12/04/17].
 18. Recommendation Rec (2006) 2 of the Committee of Ministers to member states on the European Prison Rules. Adopted by the Committee of Ministers on 11 January 2006 at the 952nd meeting of the Ministers' Deputies. *Council of Europe*. Available at: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016805d8d25> [Accessed 12/04/17].
 19. *Sovet Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki* [People's Council of the Donetsk People's Republic]. Available at: <http://dnr-online.ru/sovmin/> [Accessed 12/04/17].
 20. Standard minimum rules for the treatment of prisoners. Resolution (73) 5. Adopted by the Committee of Ministers on 19 January 1973 at the 217th meeting of the Ministers' Deputies. *Council of Europe*. Available at: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016804fac9a#search=Standard%20Minimum%20Rules%20for%20the%20Treatment%20of%20Prisoners> [Accessed 12/04/17].
 21. Status Konventsii pro peredachu zasudzhenikh osib ETS No. 112 [Status of the Convention on the Transfer of Sentenced Persons ETS No. 112 (Strasbourg, 21 March 1983)]. Available at: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_543 [Accessed 12/04/17].
 22. Ukraine. 47 States, one Europe. *Council of Europe*. Available at: <http://www.coe.int/en/web/portal/ukraine> [Accessed 12/04/17].
 23. *V Donetske v ispravitel'nyu koloniyu popal snaryad: odin chelovek pogib, 106 sbezhali* (2014) [In Donetsk a shell arrived in the correctional colony: one person was killed, 106 escaped], 11th Aug. Available at: <http://interfax.com.ua/news/general/217722.html> [Accessed 12/04/17].
 24. *V Donetskyu koloniyu vernulas' polovina sbezhavshikh zaklyuchennykh – GPtS* (2014) [Half of the escaped SPS prisoners returned to the Donetsk colony], 12th Aug. Available at: <http://interfax.com.ua/news/general/217962.html> [Accessed 12/04/17].
 25. *V GSIN MYu DNR podveli itogi raboty za 2016 god* (2007) [The results of the work in year 2016 were summed up in the *State Penitentiary Service* of the *DPR Ministry of Justice*], 28th

- Jan. Available at: <http://dnr-online.ru/v-gsin-myu-dnr-podveli-itogi-raboty-za-2016-god/> [Accessed 12/04/17].
26. *V Makeevskuyu koloniyu popal snaryad: 4 pogibshikh i 6 ranenykh* [A shell hit the Makeevsky colony: 4 dead and 6 wounded] (2014). 21st Aug. Available at: <http://www.trust.ua/news/99362-v-makeevskuyu-koloniyu-popal-snaryad-4-pogibshih-i-6-ranenyh.html> [Accessed 12/04/17].
27. Vvedenskaya V.V. (2016) *Zarozhdenie gosudarstvennosti Donetskoi Narodnoi Respubliki: khronologiya ukrainskogo zakonodatel'stva* [Origin of statehood of the Donetsk People's Republic: chronology of the Ukrainian legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11, pp. 34-45.
28. Informatsiya pro ustanovi upravlinnya DPtS Ukraïni v Donets'kii oblasti [Information about management institutions of *State Penitentiary Service of Ukraine* in Donetsk region]. Available at: http://kvs.gov.ua/zmi/chuselnist_donetsk.pdf [Accessed 12/04/17].
29. Informatsiya pro ustanovi upravlinnya DPtS Ukraïni v Lugans'kii oblasti [Information about management institutions of *State Penitentiary Service of Ukraine* in Lugansk region]. Available at: http://kvs.gov.ua/zmi/chuselnist_lugansk.pdf [Accessed 12/04/17].