

УДК 341

**Специфика нормативно-правового регулирования
общественных отношений в информационной сфере
в республике Таджикистан**

Ястребов Олег Александрович

Доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного и финансового права РУДН,
директор юридического института,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: rudnoleg@gmail.com

Батяева Альбина Рамазановна

Кандидат юридических наук, доцент,
зам. заведующего кафедрой административного
и финансового права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: bibigonya@yandex.ru

Шмелева Светлана Владиславовна

Доктор педагогических наук,
профессор кафедры административного и финансового права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: shmeleva_svetlana@mail.ru

Шмелев Иван Валерьевич

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры административного права
Российского государственного университета правосудия,
117418, Российская Федерация, Москва, ул. Новочеремушкинская, 69;
e-mail: ishmelev@list.ru

Аннотация

В статье систематизированы особенности правового регулирования информационных технологий в Республике Таджикистан, проанализированы нормативно-правовые акты, посвященные системному регулированию общественных отношений, формирующихся в процессе использования информационной среды, исследована специфика становления законодательной базы Республики Таджикистан по регулированию общественных отношений в информационной сфере. Выделены и рассмотрены две группы общественных отношений, регулируемых нормами закона «Об информации»: отношения, складывающиеся в рамках реализации информационных процессов и отношения, возникающие при защите прав на информацию субъектов информационных процессов. Определены основные направления совершенствования и развития информационного законодательства. Сформулирован вывод о том, что усиление информационной прозрачности органов государственной власти в Республике Таджикистан предполагает обязательное уточнение порядка предоставления информации о гражданах посредством принятия специального закона «О персональных данных»

Для цитирования в научных исследованиях

Ястребов О.А., Батяева А.Р., Шмелева С.В., Шмелев И.В. Специфика нормативно-правового регулирования общественных отношений в информационной сфере в республике Таджикистан // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 5А. С. 209-223.

Ключевые слова

Информация, информатизация, Республика Таджикистан, информационный ресурс, информационные технологии, правовое регулирование информационных процессов, информационная сфера.

Введение

На рубеже тысячелетий человечество вступило в новый этап своего развития – в постиндустриальное информационное общество, одним из основных стратегических ресурсов которого является информация. Оказываемое информационными процессами влияние на все сферы жизни общества существенно повышает степень актуальности важнейших вопросов социального бытия, в числе которых проблема организации эффективного и безопасного информационного взаимодействия, регулирования информационных процессов [см. Мрочко, Пирогов, 2016; Ратиев, 2011], именно их развитие предопределило возникновение качественно новых правоотношений и обусловило особую социальную значимость

проблемы правового регулирования общественных отношений в информационной сфере [см. Ястребов, Батяева, Шмелева, 2015].

Появление и развитие особого типа общественных отношений, складывающихся в процессе глобальной информатизации, предполагает создание и развитие четкой, структурированной и эффективной нормативно-правовой базы, регулирующей эти отношения. В данном отношении следует отметить, что последние десятилетия законодательная база ряда стран мира пополнилась нормативными актами, раскрывающими такие понятия как «информация», «информационные процессы», «информационные ресурсы», «информационные системы». Содержание этих и других базовых концептов информационной сферы является предметом научных дискуссий [Ястребов, Шмелева, 2016].

Современными государствами самостоятельно реализуются идеи формирования информационного общества с учетом специфики развития информационно-телекоммуникационных технологий в стране, сложившихся политических, экономических, социальных и культурных условий. Характер организации и осуществления информационных процессов, а также общий уровень информатизации, информированности и защиты информации, достигнутый государством, определяет роль страны в мировом информационном пространстве [Жатканбаева, 2012]. Так, например, в Республике Казахстан в настоящее время имеются достаточно серьезные предпосылки для успешного развития информационно-коммуникативного пространства как открытой самоорганизующейся системы, связанной с социальными изменениями [Ястребов, Шмелева, 2015].

В качестве основной цели перехода к информационному обществу в Республике Таджикистан современные исследователи отмечают формирование развитой информационно-коммуникационной среды и интеграцию государства в мировое информационное сообщество, обеспечивающее значительное повышение качества жизни населения и, как следствие, социально-политическую стабильность в стране [Ибодов, 2015].

Нормативно-правовое регулирование общественных отношений в информационной сфере

В Республике Таджикистан в настоящее время имеет место наличие серьезных предпосылок для успешного развития информационно-коммуникационного пространства как открытой самоорганизующейся системы, связанной с социальными изменениями. Законодательство Республики Таджикистан содержит ряд нормативно-правовых актов, посвященных системному регулированию общественных отношений, формирующихся в процессе использования информационной среды.

В период становления рыночных отношений в Республике Таджикистан правительство страны в качестве приоритетных задач в развитии информационных процессов и информационного общества в целом определило отказ от государственной монополии в

информационном секторе, создание равных условий на рынке, отсутствие дискриминации и свободную конкуренцию на рынке информационно-коммуникативных услуг в интересах пользователей. Указанный курс был закреплен специальным Указом Президента Республики «О государственной стратегии информационно-коммуникативных технологий для развития Республики Таджикистан».

Правовое сопровождение названных процессов осуществляется в Республике Таджикистан в соответствии с нормами Законов «Об информации», «О защите информации», «О праве на доступ к информации».

Базовые концептуальные принципы отношений в информационной сфере определяет Конституция Республики Таджикистан.

Рассмотрим более подробно основные нормативно- правовые документы, регулирующие правоотношения в информационной сфере в Республике Таджикистан. Прежде всего, следует выделить Закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года № 40 «Об информатизации», регулирующий правоотношения, возникающие в процессе формирования и использования документированной информации и информационных ресурсов, создания информационных технологий, автоматизированных информационных систем и сетей, определяет порядок защиты информационного ресурса, а также прав и обязанностей субъектов, принимающих участие в процессах информатизации.

Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г. № 55 «Об информации» регулирует правовые основы информационной деятельности, цели, обязанности, принципы, субъекты и объекты информационных отношений, устанавливает государственную информационную политику в обществе и может быть охарактеризован как базовый нормативный правовой акт информационного законодательства в нормативном поле страны; его положения получили развитие и конкретизацию в иных законах и подзаконных актах страны.

Содержание указанного нормативно-правового акта посвящено вопросам комплексного регулирования общественных отношений, складывающихся в рамках организации и осуществления информационных процессов, в частности, определению общих правовых норм получения, использования, распространения и хранения информации; закреплению права субъекта информационных отношений на информацию во всех сферах общественной и государственной жизни страны; определению содержания системы информации и ее источников; установлению статуса участников информационных отношений; регулированию доступа к информации; обеспечению защиты информации, личности и общества от ложной информации.

Общественные отношения, регулируемые нормами закона «Об информации», могут быть представлены двумя условно обозначенными группами. К первой из них относятся отношения, складывающиеся в рамках реализации информационных процессов, а именно, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации. Названная

сфера общественных отношений позволяет выделить две области правового регулирования: формирование информационных ресурсов и их использование.

Вторая группа общественных отношений, регулируемых базовым законом в информационной сфере в Республике Таджикистан – это весь комплекс отношений, возникающих при защите прав на информацию субъектов информационных процессов.

В первой главе, раскрывающей общие положения, приведены нормативные дефиниции ряда специальных понятий («информация», «информационная деятельность», «информационный процесс», «информационные ресурсы», «пользователь информации» и др.); определяются основные принципы информационных отношений, уточняются их субъекты и объекты.

Конкретизируя основные направления и способы государственной информационной политики («совокупности основных направлений и способов деятельности государства и иных субъектов по получению, использованию, распространению и хранению информации»), законодатель установил в качестве обязательных направлений обеспечение своевременного доступа граждан к информации, создание на антимонопольной основе национальных систем и сетей информации, укрепление материально-технических финансовых, организационных, правовых и научных основ информационной деятельности, обеспечение эффективного использования информации, создание системы защиты информации и др.

Нормы, посвященные особенностям информационной деятельности, конкретизируют определение элементов данной деятельности, ее основные направления, виды, а также тенденции развития профессионального образования и организации научных исследований в области информационной деятельности.

Закон «Об информации» достаточно широко представляет специфику видов информации, ее источников и режима доступа к ней. Прежде всего следует отметить определение и четкую правовую характеристику всего информационного многообразия (государственная статистическая информация – ст. 16, массовая – ст. 17, правовая – ст. 19, социологическая - ст. 22 и др.), уточнение источники информации (зафиксированные носители информации, сообщения средств массовой информации, публичные выступления – ст. 23), установление режима доступа к информации (открытой или с ограниченным доступом – ст. 24-26).

Отдельное внимание в базовом законе об информации уделяется вопросам регулирования процедуры получения доступа к информации: определение круга лиц, имеющих право на получение доступа к информации (ст. 27), этапов ее получения (ст. 28-29), порядок исполнения запроса на получение информации, отсрочка или отказ в его удовлетворении (ст. 30-33) и др. Ст. 34 Закона «Об информации» определяет информацию как объект права собственности, устанавливает возможность использования физическими и юридическими лицами информации в качестве товара.

Важно отметить, что в качестве объекта защиты законодателем определена не информация, а право на ее получение; в законе оговорена недопустимость злоупотребления правом на информацию и закреплены гарантии со стороны государства равных прав и возможностей доступа к информации для всех участников информационных отношений.

Нормами анализируемого нормативного правового акта установлен четкий перечень действий, совершенных в рамках информационного взаимодействия и предполагающих привлечение субъектов информационных отношений к юридической ответственности. В числе таковых Закон определяет: необоснованный отказ от предоставления информации; предоставление информации, не соответствующей действительности; несвоевременное предоставление информации; преднамеренное утаивание информации; принуждение к распространению или воспрепятствование распространению информации; нарушение порядка хранения информации; преднамеренное уничтожение информации, кроме предусмотренных законом случаев и пр.

Закрепленная в анализируемом нормативном правовом акте специфика международной информационной деятельности, сотрудничества с другими государствами, зарубежными и международными организациями в области информации включает в себя нормы, уточняющие содержание международной информационной деятельности субъектов информационных отношений, устанавливает область международного информационного сотрудничества, определяет основу и гарантии информационного суверенитета Республики Таджикистан.

Представляя общую характеристику Закона «Об информации», необходимо учитывать его комплексный характер общего нормативного акта, раскрывающего основные права граждан в области информации (включая порядок осуществления доступа к информации) и механизм их реализации.

Закон «Об информации», бесспорно, является основой только формирующейся комплексной отрасли права и форсирует процесс нормотворчества в информационной сфере. Вместе с тем, следует все же отметить его не безупречность в концептуальном плане и технико-юридическом исполнении.

Так, значительным недостатком документа является, на наш взгляд, отсутствие предметного перечня открытой информации (особенно, содержащаяся в государственных информационных ресурсах) и информации с ограниченным доступом. Признавая общую презумпцию открытости информации, необходимо законодательно закрепить такой перечень, содержащий минимальный обязательный набор соответствующих сведений, не закрепленных в едином нормативном акте.

Наличие некоторых концептуальных и технико-юридических недостатков в Законе «Об информации» объясняется спецификой становления законодательной базы по регулированию общественных отношений в информационной сфере в переходном этапе к созданию постиндустриального информационного общества. Указанные отношения достаточно

своеобразны и зачастую просто не имеют аналогов среди существующих объектов правового регулирования.

Современное законодательство Республики Таджикистан, регулирующее развитие информационных процессов, требует не изменений, дополнений и систематизации, а активной нормотворческой деятельности по созданию норм, упорядочивающих и гармонизирующих общественные отношения в информационной сфере.

Принятый в 2002 г. Закон «Об информации» получил свое «законодательное продолжение» лишь в 2005 г., когда Меджлиси Оли Таджикистана был принят Закон «О защите информации». В названном нормативно-правовом акте законодателями были установлены базовые принципы обеспечения защиты информации и регулирования правовых отношений, возникающих в этой области.

Состоящий из пяти глав Закон «О защите информации» детально определяет цели защиты информации, средства осуществления этой защиты, объект защиты и субъекты правоотношений, возникающих в процессе организации и осуществления защиты информации, закрепляет комплекс гарантий, предоставляемых субъектам указанных правоотношений.

Регулирование и управление практической деятельностью по защите информации согласно нормам Закона осуществляет государство. В рамках такого регулирования государство призвано проводить единую техническую политику по защите информации; разрабатывать концепции, требования, нормативно-технические документы и научно-методические рекомендации по защите информации; утверждать порядок организации, функционирования и контроля за выполнением мер, направленных на защиту информации; организовывать испытания и сертификацию средств защиты информации; создавать ведомственные и отраслевые координационные структуры для защиты информации, проведения аттестации работников сертификационных органов, центров и лабораторий, выдачи лицензий в области защиты информации; осуществлять контроль за выполнением работ по организации защиты информации; определять порядок доступа к информации и др., причем особое внимание уделено вопросам лицензирования деятельности в области защиты информации (ст. 10) и сертификации средств защиты информации (ст. 15-16).

Еще одним примером продуктивного законотворчества может служить Закон Республики Таджикистан от 18 июня 2008 г. № 411 «О праве на доступ к информации», в котором парламентариями была предпринята попытка конкретизировать правовые условия для реализации прав граждан на свободное осуществление поиска и получения информации, а также на обеспечение информационной открытости деятельности органов государственной власти, органов поселкового и сельского самоуправления.

Действие указанного нормативного акта распространяется на отношения, связанные с доступом к информации, содержащейся в официальных документах и не относящейся к категории информации ограниченного доступа.

Анализ содержания Закона «О праве на доступ к информации» позволяет охарактеризовать его как нормативное развитие ряда положений Закона об информации, в частности, речь идет о конкретизации норм, конкретизирующих виды, источники информации и режим доступа к ней.

В законе 2008 г., состоящем из трех глав, представлен широкий перечень информации, доступ к которой не может ограничиваться, определены принципы обеспечения права на доступ к информации, включающие способы реализации названного права; организацию доступа к информации, в том числе и в автоматизированных информационных системах органов и организаций; права и обязанности субъектов общественных отношений, возникающих в рамках предоставления информации; порядок подачи, рассмотрения, удовлетворение запроса на получение информации или отказа в его исполнении; порядок возмещения расходов на представление информации.

Заключительные статьи Закона «О праве на доступ к информации» посвящены вопросам защиты права на доступ к информации и ответственности, устанавливаемой за нарушение норм, закрепляемых Законом.

Указом Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2008 г. № 451 с целью определения приоритетных направлений государственной информационной политики и защиты национальных интересов Республики Таджикистан в информационной сфере была утверждена Концепция государственной информационной политики Республики Таджикистан.

Государственная программа развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан на 2014-2017 годы, была утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июля 2014 г. № 428.

Вышеназванная Программа была призвана обеспечить повышение эффективности государственного управления, обоснованность подготавливаемых на единой информационной основе решений, координацию деятельности органов государственной власти по созданию государственных информационных систем и повышение результативности финансовых и иных затрат в этой сфере.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 г. № 643 была утверждена Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан», целями которой являются: повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и управления за счет широкого использования информационно-коммуникационных технологий; повышение качества и доступности предоставляемых гражданам и организациям общественных услуг; упрощение процедур и сокращение сроков оказания общественных услуг, а также снижение административных издержек, связанных с предоставлением этих услуг; повышение доступности информации о деятельности исполнительных органов государственной власти; формирование единой системы информационного обмена, используя электронные информационные ресурсы и постоянную связь с системой и

ограниченной сетью учета всех пользователей; экономическое стимулирование использования Интернета и современных информационных технологий.

Закон Республики Таджикистан от 3 июля 2012 г. № 839 «О криптографии» регулирует правовые основы общественных отношений в сфере криптографии и определяет порядок разработки, производства и использования криптографических средств в процессе обмена информацией и её хранения.

Указ Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 г № 1174 «О государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» был утвержден в целях внедрения и использования во всех сферах социально-экономической и культурной жизни общества современных информационных технологий, компьютерной техники и телекоммуникаций, более полного удовлетворения растущих информационных потребностей граждан, вхождения Республики Таджикистан в мировое информационное сообщество.

Правила предоставления услуг Интернет на территории Республики Таджикистан, утвержденные Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 г. № 389, устанавливают порядок, основные условия доступа к сети Интернет, предоставления абонентам услуг сети Интернет на всей территории Республики Таджикистан.

Постановление Правительства Республики Таджикистан от 13 июня 2014 г. №405 «О создании электронной информационной сети для получения визы Республики Таджикистан и внедрении электронной визы Республики Таджикистан для иностранных граждан и лиц без гражданства» было утверждено в целях упрощения въезда и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства.

Целью установленного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2014 г. № 762¹ порядка сбора и размещения информации в сфере инновационной деятельности и объектов интеллектуальной собственности в интернет - портале состоит в создании механизма, который, направлен на сбор и размещение информации в сфере инновационной деятельности и объектов интеллектуальной собственности в объединённом интернет – портале Программы инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы и Программы развития потенциала и интеллектуальной собственности человека на период до 2020 года.

Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г. № 51 «Об электронном документе» устанавливает правовые основы применения электронных документов, определяет основные требования, предъявляемые к электронным документам, а также права, обязанности и ответственность участников правоотношений, возникающих в сфере обращения электронных документов.

1 Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2014 г. № 762 «О Порядке сбора и размещения информации в сфере инновационной деятельности и объектов интеллектуальной собственности в объединённом интернет - портале Программы инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы и Программы развития потенциала и интеллектуальной собственности человека на период до 2020 года»

Закон Республики Таджикистан от 18 июня 2008 г. № 403 «О коммерческой тайне» регулирует отношения, связанные с отнесением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации, охраной ее конфиденциальности в целях обеспечения баланса интересов обладателей информации, составляющей коммерческую тайну, и других участников регулируемых отношений, в том числе государства на рынке продукции, труда и услуг.

В 2006 г. в целях формирования Централизованного банка правовой информации и автоматизированного обмена между государственными органами Правительство Республики Таджикистан Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2006 г. № 359 «О Едином общеправовом классификаторе Республики Таджикистан и Централизованном банке правовой информации» был утвержден Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан.

Основные принципы, организационная структура системы обязательной сертификации средств защиты информации, порядок проведения сертификации этих средств по требованиям безопасности информации, а также государственного контроля и надзора за сертификацией и сертифицированными средствами защиты информации зафиксированы в Положении о сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации, аттестации объектов информатизации, порядка их государственной регистрации, утвержденном Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2004 г. № 404. Действие этого Положения распространяется на технические, программные и другие средства защиты информации, предназначенные для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, от утечки, несанкционированных и непреднамеренных воздействий, несанкционированного доступа и от технической разведки, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2015 г. № 190 было утверждено Положение о требованиях, условиях и правилах защиты информации от иностранной технической разведки". Данное Положение определило основные каналы утечки информации, содержащей государственные секреты и другие охраняемые законом информации в военной, экономической, политической, научной и технической сферах Республики Таджикистан к иностранной технической разведке, в нем зафиксированы требования, условия и правила защиты информации от иностранной технической разведки.

Правила, определяющие порядок организации и проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов по соблюдению правил в сфере деятельности электронной цифровой подписи и защиты информации в Республике Таджикистан утверждены Распоряжением Начальника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан от 7 июля 2008 года №86.

Заключение

Существующие правовые основы информационных процессов доказывают, что в Республике Таджикистан информационное законодательство сформировалось в самостоятельную отрасль законодательства. Однако оно требует дальнейшего развития и совершенствования. Так, усиление информационной прозрачности органов государственной власти предполагает обязательное уточнение порядка предоставления информации о гражданах посредством принятия специального закона «О персональных данных». Следует обратить внимание на то, что в Таджикистане в настоящее время отсутствует такой закон, вместе с тем в различных нормативно-правовых актах отраслевого характера предусмотрены определенные нормы сбора, хранения и предоставления персональных данных. Очевидно, что такое положение не может удовлетворять требованиям современного общества информационного типа и предполагает закрепление правил и технологий работы с персональными данными, а также использование современных средств идентификации участников информационного обмена на законодательном уровне.

Таким образом, анализ состояния и степени урегулированности информационных процессов, возникающих в Республике Таджикистан, позволил определить основные направления в совершенствовании и развитии законодательства в названной сфере.

Совершенствование правовой основы информационных процессов должно, на наш взгляд, предприниматься с учетом содержания международных норм в указанной области, преемственности и совместимости норм общих и специальных законов. При этом следует учитывать объективно назревшую необходимость совершенствования и развития средств и методов правового регулирования общественных отношений в рамках реализации современных информационных процессов.

Библиография

1. Жатканбаева А.Е. К вопросу об информационной безопасности: организационно-правовые аспекты // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы междунар. науч. конф. (г. Пермь, март 2012 г.). Пермь: Меркурий, 2012. С. 49.
2. Закон Республики Таджикистан «О документах, удостоверяющих личность» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2014. № 1097.
3. Закон Республики Таджикистан «О защите информации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2002. №11. Ст. 696; 2005. № 132. Ст. 129.
4. Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2008. № 6. Ст. 469.
5. Закон Республики Таджикистан «Об информации» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2002. №4. ч. 2. Ст. 320; 2012. №7. Ст. 698; 2014. № 1164.

6. Закон Республики Таджикистан «Об обязательном профессиональном пенсионном страховании» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2014. № 790.
7. Закон Республики Таджикистан об информатизации // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2001. №7. Ст. 502; 2005. №12. Ст. 639.
8. Ибодов А.Х. Информационная безопасность: новые вызовы и угрозы в процессе перехода к информационному обществу (На материалах Республики Таджикистан): дис. ... канд. полит. наук. Душанбе, 2015. 135 с.
9. Мрочко Л.В., Пирогов А.И. К вопросу о сущности и механизме информационного взаимодействия в социуме // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2016. № 2 (10). С. 143-147.
10. Ратиев В.В. Анализ современных тенденций развития информационного общества // Общество и право. 2011 № 2 (34). С. 293-295.
11. Указ Президента Республики Таджикистан «О государственной стратегии информационно-коммуникативных технологий для развития Республики Таджикистан» (05.11.2003, №1174). URL: <http://cis.rudn.ru/doc/255>
12. Ястребов О.А., Батяева А.Р., Шмелева С.В. Информационная сфера и глобализационные процессы // Проблемы и перспективы развития России в эпоху глобализации: сборник статей Всероссийской заочной научно-практической конференции. М.: Российский университет дружбы народов, 2015. С. 58-61.
13. Ястребов О.А., Шмелева С.В. Правовая категория «информационный ресурс»: концептуальные аспекты // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2016. № 2. С. 120-128.
14. Ястребов О.А., Шмелева С.В. Правовые основы информатизации в Республике Казахстан // Теория и практика общественного развития. 2015. № 13. С. 82-87.

Statutory regulation of public relations in the information sphere of the Republic of Tajikistan

Oleg A. Yastrebov

Doctor of law, doctor of economics, professor,
head of the department of administrative and financial law,
Director of the Law institute,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: rudnoleg@gmail.com

Al'bina R. Batyaeva

PhD in Law, associate professor,
Deputy head of the department of administrative
and financial law,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: bibigonya@yandex.ru

Svetlana V. Shmeleva

Doctor of pedagogics,
Professor at the department of administrative
and financial law,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: shmeleva_svetlana@mail.ru

Ivan V. Shmelev

PhD in Law,
senior lecturer of the department of administrative law,
Russian State University of Justice,
117418, 69 Novocheremushkinskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ishmelev@list.ru

Abstract

The article systematizes the features of the legal regulation of information technologies in the Republic of Tajikistan, analyzes regulatory legal acts devoted to the systemic regulation of social relations that are formed in the process of using the information environment, and studies the specifics of the formation of the legislative base of the Republic of Tajikistan on regulating public relations in the information sphere. Two groups of public relations, regulated by the norms of the law "On Information", are defined and considered: relations that are formed within the framework of information processes and relations arising in the protection of rights to information of subjects of information processes. The basic directions of improvement and development of the information legislation are determined. The conclusion is drawn that the strengthening of information transparency of public authorities in the Republic of Tajikistan presupposes mandatory clarification of the procedure for providing information about citizens through the adoption of a special law "On personal data". It should be noted that Tajikistan does not currently have such a law; however, various

norms and regulations of a sectoral nature provide for certain standards for the collection, storage and provision of personal data. Obviously, this situation can not satisfy the requirements of a modern information society and presupposes the consolidation of rules and technologies for working with personal data, as well as the use of modern means of identifying participants in information exchange at the legislative level. Thus, the analysis of the state and degree of regulation of information processes arising in the Republic of Tajikistan has made it possible to determine the main directions in the improvement and development of legislation in this area.

For citation

Yastrebov O.A., Batyaeva A.R., Shmeleva S.V., Shmelev I.V. (2017) Spetsifika normativno-pravovogo regulirovaniya obshchestvennykh otnoshenii v informatsionnoi sfere v respublike Tadjikistan [Statutory regulation of public relations in the information sphere of the Republic of Tajikistan]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (5A), pp. 209-223.

Keywords

Information, informatization, Republic of Tajikistan, information resource, information technologies, legal regulation of information processes, information sphere.

References

1. Ibodov A.Kh. (2015) *Informatsionnaya bezopasnost': novye vyzovy i ugrozy v protsesse perekhoda k informatsionnomu obshchestvu (Na materialakh Respubliki Tadjikistan)*. Doct. Diss. [Information security: new challenges and threats in the process of transition to an information society (On the materials of the Republic of Tajikistan). Doct. Diss.]. Dushanbe.
2. Mrochko L.V., Pirogov A.I. (2016) K voprosu o sushchnosti i mekhanizme informatsionnogo vzaimodeistviya v sotsiуме [On the question of the essence and mechanism of information interaction in society]. *Ekonomicheskie i sotsial'no-gumanitarnye issledovaniya* [Economic and socio-humanitarian studies], 2 (10), pp. 143-147.
3. Ratiev V.V. (2011) Analiz sovremennykh tendentsii razvitiya informatsionnogo obshchestva [Analysis of current trends in the development of the information society]. *Obshchestvo i pravo* [Society and law], 2 (34), pp. 293-295.
4. *Ukaz Prezidenta Respubliki Tadjikistan "O gosudarstvennoi strategii informatsionno-kommunikativnykh tekhnologii dlya razvitiya Respubliki Tadjikistan"* (05.11.2003, №1174) [Decree of the President of the Republic of Tajikistan "On the state strategy of information and communication technologies for the development of the Republic of Tajikistan"]. Available at: <http://cis.rudn.ru/doc/255> [Accessed 12/01/2017].

5. Yastrebov O.A., Batyaeva A.R., Shmeleva S.V. (2015) Informatsionnaya sfera i globalizatsionnye protsessy [Information sphere and globalization processes]. In: *Problemy i perspektivy razvitiya Rossii v epokhu globalizatsii: sbornik statei Vserossiiskoi zaochnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Problems and prospects of development of Russia in the era of globalization: a collection of articles of the all-Russian correspondence scientific and practical conference]. Moscow, pp. 58-61.
6. Yastrebov O.A., Shmeleva S.V. (2015) Pravovye osnovy informatizatsii v Respublike Kazakhstan [Legal bases of informatization in the Republic of Kazakhstan]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and practice of social development], 13, pp. 82-87.
7. Yastrebov O.A., Shmeleva S.V. (2016) Pravovaya kategoriya "informatsionnyi resurs": kontseptual'nye aspekty [Legal category "information resource": conceptual aspects]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Yuridicheskie nauki* [Bulletin of the Russian university of peoples' friendship. Series: Juridical sciences], 2, pp. 120-128.
8. Zakon Respubliki Tadjikistan "O dokumentakh, udostoverayayushchikh lichnost'" [The Law of the Republic of Tajikistan "On identity documents"] (2014). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 1097.
9. Zakon Respubliki Tadjikistan "O prave na dostup k informatsii" [Law of the Republic of Tajikistan "On the right of access to information"] (2008). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 6, Art. 469.
10. Zakon Respubliki Tadjikistan "O zashchite informatsii" [Law of the Republic of Tajikistan "On information protection"] (2002). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 11, Art. 696.
11. Zakon Respubliki Tadjikistan "Ob informatsii" [Law of the Republic of Tajikistan "On information"] (2002). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 4 (2), Art. 320.
12. Zakon Respubliki Tadjikistan "Ob obyazatel'nom professional'nom pensionnom strakhovanii" [The Law of the Republic of Tajikistan "On mandatory professional pension insurance"] (2014). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 790.
13. Zakon Respubliki Tadjikistan ob informatizatsii [The Law of the Republic of Tajikistan on informatization] (2001). *Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjikistan*, 7, Art. 502.
14. Zhatkanbaeva A.E. (2012) K voprosu ob informatsionnoi bezopasnosti: organizatsionno-pravovye aspekty [Information security: organizational and legal aspects]. *Yuridicheskie nauki: problemy i perspektivy: materialy mezhdunar. nauch. konf. (Perm', mart 2012 g.)* [Juridical sciences: problems and prospects: materials of the international conference (Perm, March 2012)]. Perm: Merkurii Publ., p. 49.