

УДК 342.924:004**Совершенствование системы законодательства об ответственности Кыргызской Республики за информационные правонарушения****Муслимов Шухрат Рахимович**

Кандидат технических наук, доцент,
кафедра информационных и вычислительных технологий,
Кыргызско-Российский славянский университет
им. первого президента России Б.Н. Ельцина,
720001, Кыргызская Республика, Бишкек, ул. Киевская, 44;
e-mail: shmuslim50@mail.ru

Аннотация

Проанализированы пути дальнейшего совершенствования системы законодательства об ответственности Кыргызской Республики (КР) за информационные правонарушения, внесены предложения, направленные на совершенствование отечественного законодательства в целях предотвращения информационных угроз. Установлено, что в законодательстве КР понятие информации сводится, как правило, к сведениям, предоставляемым в любой форме и отражающим тот или иной контекст или содержание. Нормативную правовую базу порядка обеспечения информационной безопасности страны составляют более ста законов и нормативах правовых документов. С учетом глобализации защита информационных ресурсов и обеспечение безопасности в информационно-психологической сфере приобретают новое, особенное значение, в связи с чем данный аспект должен учитываться в процессе разработки политики государства в сфере обеспечения национальной безопасности КР. Предлагаются принципы развития системы законодательства об ответственности за правонарушения в информационной сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Муслимов Ш.Р. Совершенствование системы законодательства об ответственности Кыргызской Республики за информационные правонарушения // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 7А. С. 181-190.

Ключевые слова

Информационная безопасность; защита информации; техническая защита информации; информационные правонарушения.

Введение

Одной из основ совершенствования современного мира выступает научно-технический прогресс, неизменно и прочно внедряемый в наш современный быт. Сегодня практически ни один человек уже не может представить себе свою жизнь без различных видов технических приспособлений. Современное общество существует в условиях неизменного развития передовых технологий, где эволюционирование прикладной науки оказывает влияние на многочисленные открытия, которые в конечном итоге позволяют большинство ее достижений внедрять в повседневную жизнь и в производство. Переход же к таким передовым технологиям приводит к существенному ускорению информатизации общества.

Сегодня информация является одним из важнейших ресурсов мирового сообщества. Именно информация имеет ключевое значение для всех сфер экономики, политики и права. Информация выходит на новый уровень, так как содержит в себе новые знания и решения, на ней основывается развитие всего современного общества, пути его дальнейшего совершенствования. С учетом всей ценности информации особое значение приобретает совершенствование ее охраны посредством законодательных норм, с одной стороны, и противодействие злоупотреблению ею, с другой. Одна из ведущих ролей здесь принадлежит совершенствованию системы законодательства за информационные правонарушения.

Современной информации присущи такие качества, имеющие значение для правоприменения, как разнообразие, фиксация, а также наличие связи с потребителем (пользователем), придающие ей ценностную характеристику, служащую фундаментом разделения информации на общедоступную и на информацию с ограниченным доступом.

За время становления независимой Кыргызской Республики произошли качественно новые изменения в инфраструктуре связи. Однако претворение в жизнь крупнейших телекоммуникационных проектов на рубеже столетий позволило избежать значительной разницы в технологическом разрыве и информационной изолированности республики от всего мирового сообщества. Все же отметим, что стремительный процесс модернизации высоких технологий и в то же время необеспеченность некоторых регионов Кыргызской Республики основными средствами связи неизбежно ставит перед государством задачи по совершенствованию технологической базы и построению новых правил организации труда.

В законодательстве Кыргызской Республики понятие информации сводится, как правило, к сведениям, предоставляемым в любой форме и отражающим тот или иной контекст или содержание. Нормативную правовую базу порядка обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики составляют более ста законов и нормативных правовых документов. Рассмотрим некоторые из них более подробно.

Информационное законодательство Кыргызской Республики

В Конституции Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года), закреплены важнейшие принципы защиты информации в Республике, установлена обязанность и ответственность основных участников информационной сферы. Основным законом определена также роль Правительства Кыргызской Республики в сфере обеспечения национальной безопасности (ст. 88, часть 1), закреплено право каждого гражданина на получение, хранение и распространение информации (ст. 33), регламентирован порядок выражения мыслей и убеждений (ст. 31).

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики в главе 28 установлена ответственность за преступления в сфере компьютерной информации (ст. 290). При этом отметим, что уголовным законом не предусмотрена ответственность за правонарушения в сфере обеспечения информационно-психологической безопасности, что, несомненно, является законодательным пробелом, так как информационно-психологическая безопасность – составная часть информационной безопасности. Кроме того, иные действующие в сфере защиты информационной безопасности нормативные акты Кыргызской Республики лишь косвенно затрагивают вопросы негативного информационно-психологического воздействия на сознание граждан и правовые институты государства, не устанавливая и не определяя при этом механизмы защиты информационно-психологической безопасности отдельно взятой личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Полагаем, что с учетом глобализационных процессов защита информационных ресурсов и обеспечение безопасности в информационно-психологической сфере приобретают новое, особенное значение, в связи с чем данный аспект должен учитываться в процессе разработки политики государства в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

Помимо рассмотренных нормативных документов, к числу актов в сфере защиты информации мы относим и Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации» (закон КР от 05.12.1997 № 89), в соответствии с требованиями ст. 3 которого «каждому гражданину гарантируется право доступа к информации. Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации». Данный документ затрагивает вопросы регулирования отношений физического и юридического лица в процессе взаимодействия с информацией.

Статьей 3 Закона Кыргызской Республики «Об информатизации» установлены важнейшие направления государственной политики в сфере информатизации. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21.01.2013 № 11) обозначила основной курс

государственной информационной политики, закрепив «обеспечение конституционного права граждан на доступ к информации; формирование единого информационно-телекоммуникационного пространства страны как базы решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны; разработку и реализацию действенных проектов для повышения уровня информированности населения об основных направлениях государственной политики» [Национальная стратегия..., 2013].

Проведенный анализ отдельных нормативных правовых актов в сфере защиты информации показывает, что в Кыргызской Республике в настоящее время принимаются комплексные меры, направленные на совершенствование механизма обеспечения информационной безопасности, тем не менее эта нормативная основа все же нуждается в совершенствовании, так как темпы развития современного общества свидетельствуют о постоянном росте роли информационной сферы в жизнедеятельности людей. В связи с этим полагаем, что необходимо сформировать единое целостное информационно-правовое телекоммуникационное пространство, которое стало бы индикатором социально-экономической и общественно-политической обстановки в республике, способствовало устойчивому и эффективному управлению государственными структурами в различных условиях с учетом обеспечения национальной безопасности.

При разработке ключевых задач в сфере информационной политики Кыргызской Республики, а также при совершенствовании системы законодательства об ответственности за информационные правонарушения, следует также учитывать новые тенденции в данной сфере: информационная политика государства должна быть ориентирована на право общественных объединений, граждан и государства на свободное использование, распространение, поиск и получение информации, а также на защиту интеллектуальной собственности и конфиденциальной информации.

Полагаем, что целью совершенствования системы законодательства об ответственности за информационные правонарушения должно стать создание четкого механизма регулирования информационно-коммуникационных технологий, которые выступают в качестве правовых основ для широкого использования информационных технологий в современном гражданском обществе, а также во взаимоотношениях государства с отдельно взятыми организациями и гражданами.

В настоящее время при широком использовании и повсеместном внедрении новейших информационно-коммуникационных технологий соответствующая нормативная база должна быть создана таким образом, чтобы она не только не препятствовала, но и в большей мере способствовала усовершенствованию информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике. Полагаем, что основные направления развития системы законодательства об ответственности в Кыргызской Республике за информационные

правонарушения должны базироваться на определенных принципах, к числу которых мы относим:

- 1) минимизацию барьеров на пути интеграции Кыргызской Республики в мировое информационное пространство, а также в международные системы по обмену информацией и информационными ресурсами;
- 2) ликвидацию препятствий, возникающих на пути распространения информации;
- 3) открытость, полноту информации, прозрачность деятельности органов государства и снятие административных барьеров, создание необходимых условий для установления «обратной связи» и взаимодействия между отдельно взятыми гражданами и государством;
- 4) обеспечение равного права каждого человека на доступ к открытым данным в государственных информационных ресурсах;
- 5) обеспечение информационной безопасности каждого отдельно взятого гражданина, общества и государства в целом, без нарушения при этом, принципа открытости информации;
- 6) нормативную регламентацию отношений права собственности на информацию, информационные ресурсы, информационно-телекоммуникационные технологии при условии обеспечения равенства всех форм собственности;
- 7) защиту прав субъектов в сфере функционирования информационного пространства на интеллектуальную собственность согласно принципам международного права.

Как справедливо отмечается исследователями, «перераспределение объемов информации, которая находится под охраной и защитой собственника (пользователя) согласно требованиям нормативных документов вносит фундаментальные изменения в теорию и практику защиты государственных, общественных, частных и иных охраняемых нормами права секторов, что требует разработки и принятия новой Концепции совершенствования нормативного обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики» [Куняев, 2012, 137]. С данным высказыванием хотелось бы согласиться. Добавим только следующее: основные положения данной Концепции должны базироваться на теоретических и практических разработках отечественных исследователей, мнениях зарубежных специалистов относительно проблем законодательного обеспечения информационной безопасности личности, общества, государства в Кыргызской Республике. В целях минимизации дублирования и систематизирования работы с информацией ограниченного доступа, необходимо в числе первоочередных задач законодательно закрепить соответствующие виды охраняемой информации.

В Концепции также должна найти место характеристика правонарушений в режиме охраняемой информации, содержащая в себе, по нашему мнению, определенный набор

признаков, которые:

- 1) помогают уяснить распространенность и состав правонарушений, в которых они распределены в зависимости от из вида охраняемой законом тайны (государственная, служебная и коммерческая);
- 2) определяют область профессиональной деятельности лиц, выступающих в качестве исполнителей секретной документации или выполняющих работы, содержащие в себе признаки правонарушений в режиме охраняемой информации;
- 3) отражают особенности субъектов, виновных в совершении правонарушений в режиме охраняемой информации;
- 4) способствуют возникновению угроз для информационной безопасности.

Первая из указанных групп признаков должна служить информационной базой, необходимой для оценки степени актуальности борьбы с правонарушениями в режиме охраняемой информации, для определения важнейших направлений данной деятельности, для достижения оптимальных результатов использования сил, средств профилактического воздействия.

Вторая группа признаков отражает среду, в рамках которой правонарушения в режиме охраняемой законом информации могут существовать, а при определенных условиях и обеспечивать собственное «воспроизводство».

Третья группа признаков базируется на наличии неразрывной взаимосвязи между деянием и исполнителем. Она позволит при постановке и последующем решении задач в сфере борьбы с правонарушениями в сфере обращения информации с ограниченным доступом проводить анализ важнейших функциональных особенностей проявления данных нарушений, которые обусловлены специфическими характеристиками личности тех, кто совершает подобные правонарушения, и учитывать их при разработке профилактических мероприятий.

Четвертая группа признаков выступает объективным отражением социальных явлений и процессов, которые обуславливают правонарушения в сфере обращения информации с ограниченным доступом, наглядно демонстрирует единство объективных и субъективных признаков в характеристике составов правонарушений режима охраняемой информации и убеждает в необходимости учитывать подобные данные в законотворчестве и при разработке профилактических мероприятий.

Результаты исследований некоторых современных авторов [Бородин, 2016, 13; Мишина, 2013, 492] показывают, что сегодня правонарушения чаще всего имеют место на каналах оперативной связи (телефон, телеграф, радиосвязь), при использовании информационных и телекоммуникационных систем, служебной переписке, публикации печатных материалов в открытом доступе, в передачах по радио- и телевидению, в процессе ведения секретного

делопроизводства, лицензионно-разрешительной работе, транспортировке специальных изделий и секретных документов; в результате использования технических средств, которые демаскируют объект остаточным излучениями, при визуальном обзоре объекта с помощью оптических средств; при приеме и увольнении работников организации, приеме командированных лиц, проведении совещаний под грифом «совершенно секретно».

В части борьбы с компьютерными преступлениями, ответственность за которые установлена ст. 290 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, необходимым видится создание эффективных мер по вопросам хакерства и мошенничества в компьютерных сетях. Здесь считаем необходимым:

- 1) обеспечить гласность и открытость разработки норм права с привлечением общественности при подготовке проектов нормативных документов и их обсуждении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- 2) организовать системный подход, направленный на совершенствование действующего законодательства в сфере создания и последующего использования информационных ресурсов и инфраструктуры;
- 3) гармонизировать законодательство Кыргызской Республики и привести его в соответствие с нормами международного права и международных договоров с участием Кыргызской Республики.

Заключение

Реализация указанных мер и принципов, по нашему мнению, позволит создать механизм четкого и интенсивного развития информационного общества в Кыргызской Республике и будет способствовать развитию системы законодательства об ответственности за информационные правонарушения. Полагаем, что модернизация современного законодательства поможет решить задачу построения информационного общества, а решение данных задач должно совершенствоваться посредством:

- 1) систематизации законодательства (приведении действующих нормативных документов в единую четко структурированную, упорядоченную и согласованную систему);
- 2) актуализации и обновления системы законодательства (своевременное изменение и отмена устаревших актов);
- 3) совершенствования процесса подготовки и принятия нормативных актов (законотворческие процессы должны быть прозрачными и открытыми);
- 4) создания четкого механизма, направленного на исполнение законов и других нормативных актов. Стандартизация и лицензирование в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Различия, наблюдаемые в форматах представления информации, тормозят эффективное применение государственных информационных ресурсов. Исходя из этого, полагаем, что в нормативных правовых актах следует отразить:

- 1) порядок создания структурированной слаженной системы экспертизы технологических и информационных систем на соответствие стандартам;
- 2) порядок разработки механизмов лицензирования программных продуктов;
- 3) факт недопущения использования нелицензионного программного обеспечения органами государственной власти и управления;
- 4) стандарты в области информационно-коммуникационных технологий.

Библиография

1. Бородин К.В. Объекты и субъекты правового регулирования борьбы с распространением вредной информации в сети Интернет // Информационное право. 2016. № 2 (48). С. 13-17.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010 // Конституции государств Азии. Т. 2: Средняя Азия и Индостан. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 454-492.
3. Куняев Н.Н. Обеспечение национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере: правовой аспект. М.: Юрлитинформ, 2012. 331 с.
4. Мишина Е.А. Кыргызстан: нелегкий путь к основам правового государства // Доктрины Правового Государства и Верховенства Права в современном мире. М.: Юстицинформ, ЛУМ, 2013. С. 492-507.
5. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы: утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21.01. 2013 № 11. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542>
6. О гарантиях и свободе доступа к информации: закон Кыргызской Республики от 05.12.1997 № 89: утвержден Президентом КР. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/589>
7. Об информатизации: закон Кыргызской Республики от 08.10.1999 № 107: утвержден Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30.09.1999. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=131
8. Уголовный кодекс Кыргызской Республики, введен в действие законом КР от 01.10.1997 № 69. URL: http://online.adviser.kg/document/?doc_id=30222833

Improvement of the system of legislation on responsibility of the Kyrgyz Republic for information offenses

Shukhrat R. Muslimov

PhD in Technical Sciences, Associate Professor,
Department of information and computing technologies,
Kyrgyz Russian Slavic University named after the First President of Russia B.N. Yeltsin,
720001, 44 Kievskaya str., Bishkek, Kyrgyz Republic;
e-mail: shmuslim50@mail.ru

Abstract

The ways of further improving the system of legislation on responsibility of the Kyrgyz Republic (KR) for information offenses are analyzed. The proposals are made aimed at improving domestic legislation in order to prevent information threats. It is established that in the Kyrgyz legislation the concept of information is reduced, as a rule, to information provided in any form and reflecting one or another context or content. The normative legal basis for ensuring the information security of the country consists of more than one hundred laws and regulations of legal documents. In view of globalization, the protection of information resources and the provision of security in the information and psychological sphere are acquiring a new and especial significance, and this aspect should be taken into account in the process of developing the state policy in the sphere of ensuring the national security of the Kyrgyz Republic. The principles of developing the system of legislation on liability for violations in the information sphere are proposed.

For citation

Muslimov Sh.R. (2017) Sovershenstvovanie sistemy zakonodatel'stva ob otvetstvennosti Kyrgyzskoi Respubliki za informatsionnye pravonarusheniya [Improvement of the system of legislation on responsibility of the Kyrgyz Republic for information offenses]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7(7A), pp. 181-190.

Keywords

Information security, data protection, technical protection of information, information offenses.

References

1. Borodin K.V. (2016) Ob"ekty i sub"ekty pravovogo regulirovaniya bor'by s rasprostraneniem vrednoi informatsii v seti Internet [Objects and subjects of legal regulation of struggle against the spread of harmful information on the Internet]. *Informatsionnoe pravo* [Information law], 2 (48),

pp. 13-17.

2. Kunyaev N.N. (2012) *Obespechenie natsional'nykh interesov Rossiiskoi Federatsii v informatsionnoi sfere: pravovoi aspekt* [Ensuring the national interests of the Russian Federation in the information sphere: the legal aspect]. Moscow: Yurlitinform Publ.
3. Mishina E.A. (2013) Kyrgyzstan: nelegkii put' k osnovam pravovogo gosudarstva [Kyrgyzstan: the difficult path to the foundations of the legal state]. In: *Doktriny Pravovogo Gosudarstva i Verkhovenstva Prava v sovremennom mire* [The doctrines of a Legal State and the Rule of Law in the modern world]. Moscow: Yustitsinform, LUM Publ., pp. 492-507.
4. *Natsional'naya strategiya ustoichivogo razvitiya Kyrgyzskoi Respubliki na period 2013-2017 gody: utverzhdena Ukazom Prezidenta Kyrgyzskoi Respubliki ot 21.01. 2013 № 11* [National strategy of sustainable development of the Kyrgyz Republic for the period 2013-2017: approved by the Decree of the President of the Kyrgyz Republic of January 21, 2013 No. 11]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542> [Accessed 12/05/17].
5. *O garantiyakh i svobode dostupa k informatsii: zakon Kyrgyzskoi Respubliki ot 05.12.1997 № 89: utverzhden Prezidentom KR* [On guarantees and freedom of access to information: Law of the Kyrgyz Republic No. 89 of December 5, 1997: approved by the President of the Kyrgyz Republic]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/589> [Accessed 12/05/17].
6. *Ugolovnyi kodeks Kyrgyzskoi Respubliki, vveden v deistvie zakonom KR ot 01.10.1997 № 69* [The Criminal Code of the Kyrgyz Republic, enacted by the law of the KR dated October 1, 1997 No. 69]. Available at: http://online.adviser.kg/document/?doc_id=30222833 [Accessed 12/05/17].
7. *Ob informatizatsii: zakon Kyrgyzskoi Respubliki ot 08.10.1999 № 107: utverzhden Zakonodatel'nym sobranie Zhogorku Kenesha Kyrgyzskoi Respubliki 30.09.1999* [On informatization: Law of the Kyrgyz Republic No. 107 of October 8, 1999: approved by the Legislative Assembly of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic on September 30, 1999]. Available at: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=131 [Accessed 12/05/17].
8. Konstitutsiya Kyrgyzskoi Respubliki ot 27.06.2010 [The Constitution of the Kyrgyz Republic of June 27, 2010] (2010). In: *Konstitutsii gosudarstv Azii. T. 2: Srednyaya Aziya i Indostan* [Constitution of Asian States. V. 2: Central Asia and Hindustan]. Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: Norma Publ., pp. 454-492.