

УДК 34**Административно-правовые основы проведения процедуры мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии****Алексеева Марина Владимировна**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и международного права,
Российская таможенная академия (Ростовский филиал),
344002, Российская Федерация, Ростов-на-Дону, Буденновский просп., 21/50;
e-mail: alekseeva80@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию процесса формирования административно-правовых основ проведения процедуры мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии. В своей работе автор отмечает, что этот процесс нельзя признать завершенным, поскольку на развитие исследуемого института в настоящее время существенное оказывают влияние: конкретизация определяемых критериев оценки регулирующего воздействия, расширение на этой основе сферы ее применения, многоступенчатость (этапы) проведения административной процедуры оценки регулирующего воздействия, ее цели и объекты, методология определения и оценки последствий меры регулирующего воздействия. Формирование административно-правовых основ проведения процедуры мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии нельзя признать завершенным. Одной из основных стадий оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, выражающих общую логику достижения ее целей, является разработка механизмов мониторинга реализации меры регулирующего воздействия, а также учет полученной посредством мониторинга информации для целей корректировки мер регулирующего воздействия и внесения корректив в методологию и практику ОРВ.

Для цитирования в научных исследованиях

Алексеева М.В. Административно-правовые основы проведения процедуры мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов решений евразийской экономической комиссии // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 8А. С. 5-16.

Ключевые слова

Административно-правовые основы, оценка регулирующего воздействия, проекты решений, Евразийская экономическая комиссия, административная процедура.

Введение

Оценка регулирующего воздействия или анализ регуляторного воздействия, ОРВ / АРВ (от англ. Regulatory Impact Assessment или Regulatory Impact Analysis) – методика оценки эффективности и целесообразности государственного регулирования. ОРВ / АРВ появилась в экономически развитых западных странах в 70-х-80-х XX века в рамках регулятивных реформ с целью определения достигаемого качества правового регулирования предпринимательской и иной экономической деятельности, и установления его количественного эквивалента.

В условиях необходимости создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, осуществления инвестиций, ограничения избыточного регулирования в экономике, процедура оценки регулирующего воздействия приобрела значимость и на постсоветском пространстве, в т.ч. в связи с процессами развития экономической интеграции.

В частности, перспективным направлением развития в рамках анализа и оценки эффективности решений органов управления торгово-экономической интеграции ОРВ была определена еще в части оценки регулирующего воздействия технических регламентов Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

В настоящее время административные процедуры оценки регулирующего воздействия или анализа регуляторного (регулятивного) воздействия (ОРВ *ex ante*) и оценки фактического воздействия (ОРВ *ex post*) в той или иной мере (в части наднациональных и (или) национальных нормативных правовых актов) практически внедрены во всех государствах – членах Евразийского экономического союза [Алексеева, 2017].

Применительно к статусу ЕАЭС как международной организации региональной экономической интеграции, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Союза, государствами – членами ЕАЭС делегированы на наднациональный уровень Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) полномочия по принятию правовых актов, адресованных хозяйствующим субъектам и оказывающих влияние на условия осуществления ими предпринимательской и иной экономической деятельности [Идрышева, Альжанова, 2016].

Целевое назначение регулирующего воздействия мониторинговой деятельности

Общая цель оценки регулирующего воздействия содержательно тесно связана с основными принципами функционирования и основными целями Союза, закрепленными в Договоре о ЕАЭС.

Все изложенное обуславливает потребность в проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

С учетом этого п.15 Положения о Евразийской экономической комиссии (Приложение № к 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе) (далее – Положение о Комиссии) установлено, что решения Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, принимаются с учетом результатов проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений.

В соответствии с п.144 Регламента работы Комиссии оценка регулирующего воздействия проектов решений Комиссии – обязательный этап процесса подготовки проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, направленный на выявление и устранение предусмотренных положениями проектов решений Комиссии или возникающих в связи с указанными положениями:

- избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности;
- необоснованных расходов (избыточных ограничений) субъектов предпринимательской деятельности;
- барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с подп.16 п.43 Положения о Комиссии проведение в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия и обеспечение подготовки ежегодного отчета о мониторинге проведения этой процедуры отнесено к функциям и полномочиям Коллегии Комиссии.

В соответствии с подп.8 п. 55 Положения о Комиссии осуществление мониторинга проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (наряду с участием в установленном порядке в проведении этой процедуры) является функцией департаментов Комиссии.

Согласно подп.10 п.52 Положения о Комиссии член Коллегии Комиссии в соответствии с распределением обязанностей обеспечивает участие в установленном порядке курируемых департаментов Комиссии в проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с п.174 Регламента работы Комиссии член Коллегии, за которым закреплен сводный департамент, в порядке, установленном положениями настоящего Регламента, представляет:

- проект ежегодного отчета о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия для рассмотрения на заседании Коллегии и представления на рассмотрение Совета (до 15 марта года, следующего за отчетным периодом);
- проект ежегодного отчета о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия, одобренный на заседании Коллегии, на заседании Совета (до 15 мая года, следующего за отчетным периодом).

В соответствии с подп.5 п. 24 Положения о Комиссии и п. 175 Регламента работы Комиссии функции и полномочия по внесению ежегодного отчета о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на рассмотрение Межправительственного совета (до 15 июня года, следующего за отчетным периодом) осуществляет Совет Комиссии.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии установлен в разделе IX Регламента Комиссии и содержит подраздел 4 «Ежегодный отчет о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия» (п. 171-175 Регламента работы Комиссии).

В соответствии с п. 171 Регламента работы Комиссии подготовка ежегодного отчета Комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренного подп. 5 п. 24 Положения о Комиссии, обеспечивается сводным департаментом (Департаментом развития предпринимательской деятельности Комиссии) до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

Содержание регулирующего воздействия мониторинговой деятельности

В соответствии с п. 148 Регламента работы Комиссии проведение оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) текущая оценка – разработка проекта решения Комиссии, составление информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности и опросного листа для проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии), а также их публичное обсуждение (заполнение);
- 2) итоговая оценка – подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

Регламентом работы Комиссии предусмотрено, что информационно-аналитическая справка, опросный лист, а также сводная информация, поступившая в ходе публичного

обсуждения проектам решения Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия, составляются по формам и правилам составления в соответствии с правилами внутреннего документооборота в Комиссии (в т. ч. с применением интегрированной информационной системы Союза).

Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии утверждены Решением Комиссии от 05.05.2015 № 46 (далее – Правила внутреннего документооборота Комиссии).

В соответствии с п. 121 Правил внутреннего документооборота Комиссии принимаемое решение (распоряжение) Комиссии, Межправительственного совета и Высшего совета могут основываться на результатах мониторинга и анализа.

Приложением № 5 Правил внутреннего документооборота Комиссии установлены требования к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, а также:

- форма сводки комментариев и предложений, поступивших по итогам общественного обсуждения проекта решения органа Евразийского экономического союза (форма 1);
- форма информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности (форма 2);
- форма опросного листа для проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия (форма 3);
- форма сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия (форма 4).

Все указанные формы аккумулируют информацию, полученную в т. ч. в результате различных видов мониторинга.

В частности, при определении финансово-экономических последствий принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с п.10 информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности (далее – информационно-аналитическая справка) мониторинг рассматривается как способ (технология) получения релевантной информации.

В соответствии с п.152 Регламента работы Комиссии в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Комиссия обеспечивает:

- 1) размещение на официальном сайте Союза проектов решений Комиссии,

- информационно-аналитических справок, опросных листов и заключений об оценке регулирующего воздействия;
- 2) доступ всех заинтересованных лиц к размещенным на официальном сайте Союза проектам решений Комиссии, информационно-аналитическим справкам, опросным листам и заключениям об оценке регулирующего воздействия;
 - 3) возможность направления с использованием официального сайта Союза всеми заинтересованными лицами замечаний и предложений к проектам решений Комиссии и информационно-аналитическим справкам, а также заполнения опросных листов;
 - 4) размещение на официальном сайте Союза сводной информации о направленных заинтересованными лицами замечаниях и предложениях;
 - 5) информирование на официальном сайте Союза заинтересованных лиц об учете замечаний и предложений и (или) об основаниях их отклонения.

Все указанные возможности для участников публичного обсуждения проекта решения Комиссии обеспечены посредством использования правового портала ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Regulation.aspx>.

Порядок формирования и ведения официального сайта Евразийской экономической комиссии в сети «Интернет», утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 16.04.2013 № 83, предусматривает лишь осуществление мониторинга за состоянием системы безопасности, программного обеспечения, сервисов, необходимых для работы сервера сайта Комиссии, а также за состоянием специального программного обеспечения, сервисов, необходимых для работы сервера сайта Комиссии.

В то же время, порядок формирования и ведения официального сайта Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Комиссией, над которым осуществляется работа, безусловно, будет предусматривать автоматизацию внутренних процедур проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии и, соответственно, мониторинг (программы мониторинга) как способ (метод) оценки достижения заявленных целей регулирования [Купреев, 2009].

Пунктами 149 и 150 Регламента работы Комиссии предусмотрено, что при проведении оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в сфере нетарифного регулирования и в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер требования Регламента в части этапа текущей оценки на эти проекты не распространяются, а их публичное обсуждение проводится в особом порядке, утвержденном соответствующими решениями Комиссии.

Порядок информирования участников внешнеторговой деятельности государств-членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций утвержден Решением Комиссии от 21.04.2015 № 35 (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком вместе с уведомлением о подготовке проекта решения на официальном сайте Союза в числе сведений и документов размещается информационно-аналитическая справка, предусмотренная п.149 и п.154 Регламента работы Комиссии, а в случае если инициатором предложения о мерах является Комиссия – сводка замечаний участников внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС по проекту решения Комиссии о введении, применении, продлении или отмене мер нетарифного регулирования. Применительно к обеспечению содержания указанных информационных форм мониторинг может рассматриваться как способ (технология) получения релевантной информации.

В отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер публичное обсуждение в настоящее время проводится в соответствии с порядком, установленным Решением Коллегии Комиссии от 05.03.2013 № 31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов Евразийской экономической комиссии в области применения санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер».

Согласно Решению на основании представленных замечаний (предложений) на проект акта Комиссии Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер составляет их сводный перечень, наличие которого как информационной формы является составной частью предмета мониторинга проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

В соответствии с п. 151 Регламента работы Комиссии в отношении проектов решений Комиссии о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положениях технических регламентов Союза оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных Порядком разработки, принятия, изменения или отмены технических регламентов Союза (далее – Порядок).

Порядок утвержден Решением Совета Комиссии от 20.06.2012 № 48 и предусматривает ежегодный мониторинг выполнения плана разработки технических регламентов и внесения в них изменений, а также мониторинг и контроль применения принятого технического регламента (имеющего общую задачу с оценкой фактического воздействия или ОРВ ex post).

Заклучение

Формирование организационно-правовой основы, методической базы и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии было завершено в полном объеме в I-м полугодии 2015 года.

При этом ежегодными отчетами Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2015 и 2016 годах предусмотрено, что в дальнейшем целесообразно, наряду с функционированием системы оценки регулирующего воздействия на основе анализа основных качественных характеристик регулирования, оценить по результатам проведения пилотных проектов возможность постепенного перехода к внедрению системы оценки регулирующего воздействия по количественным параметрам, а также разработать соответствующие предложения по методологии проведения оценки регулирующего воздействия на основе методов количественной оценки.

В рамках реализации данных методов количественной оценки регулирующего воздействия мониторинг может рассматриваться как способ (технология) получения релевантной информации.

Также ежегодными отчетами Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2015 и 2016 годах предусмотрена необходимость проработать вопрос о подготовке предложений по реализации пилотного проекта по проведению оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности, имея в виду необходимость первоначально подготовить предложения по методологии проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии по этапам: выбор принятых актов, анализ практики их применения, подготовка выводов по результатам проведенного анализа.

На данных этапах проведения оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии мониторинг также может рассматриваться как способ (технология) получения релевантной информации [Фархутдинов, 2012]. Кроме того, реализация такого проекта (со II-го полугодия 2017 года) позволит в пилотном режиме проводить мониторинг реальной ситуации в сфере влияния принимаемых Комиссией решений на условия ведения бизнеса в Союзе.

Таким образом, на основе изложенного видно, что формирование административно-правовых основ проведения процедуры мониторинга оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии нельзя признать завершенным.

Одной из основных стадий оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, выражающих общую логику достижения ее целей, является разработка механизмов мониторинга реализации меры регулирующего воздействия, а также учет полученной посредством мониторинга информации для целей корректировки мер регулирующего воздействия и внесения корректив в методологию и практику ОРВ.

Библиография

1. Алексеева М.В. Мониторинг в рамках институтов оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. С. 20-25.
2. Алексеева М.В. Мониторинг реализации общих процессов в рамках Евразийского экономического союза как форма международно-правового мониторинга // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 195-197.
3. Алексеева М.В. Формирование и развитие мониторинга в рамках институтов оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в государствах-членах Евразийского экономического союза // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. № 2 (27). С. 61-67.
4. Баранов В.М., Мушинский М.А. Мониторинг дефектности нормативных правовых актов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. №1 (14). С.79-88.
5. Идрышева С.К., Альжанова А.Д. Правосубъектность Евразийского экономического союза // Международное право и международные организации. 2016. № 1. С. 6-12.
6. Колесник И.В. Мониторинг в механизме правового регулирования // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. №3. С.200-213.
7. Купреев С.С. К вопросу о соотношении понятий «правосубъектность» и «правоспособность» международных организаций // Международное публичное и частное право. 2009. № 3. С.11.
8. Радченко В.И. Мониторинг правоприменения. Определение эффективности правового регулирования // Мониторинг правоприменения. 2015. №2 (15). С.21-31.
9. Фархутдинов И.З. О роли международно-правового мониторинга и международного контроля в развитии Евразийской экономической интеграции: интервью с О.И. Тиуновым // Евразийский юридический журнал. 2012. № 10. С. 10.
10. Югфельд А.С. Проблемы осуществления правового мониторинга в Российской Федерации // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2009. №1. С.265-270.

**Administrative legal bases of monitoring procedure of regulatory impact
assessment of draft decisions of the Eurasian economic commission**

Marina V. Alekseeva

PhD in Law, Associate Professor,
Russian Customs Academy (Rostov branch),
344002, 21/50, Budennovskii ave., Rostov-on-Don, Russian Federation;
e-mail: alekseeva80@yandex.ru.

Abstract

The article is devoted research of process of formation of administrative-legal bases of monitoring procedure of regulatory impact assessment of draft decisions of the Eurasian economic Commission. In his work, the author notes that this process cannot be considered completed since the development of the studied Institute are currently significant influence: the specification of criteria of assessment of regulatory impact, the extension on this basis, the scope of its application, the staging (phases) of the administrative procedures of regulatory impact assessment, its aims and objects, methodology of identification and assessment of impacts of measures of regulatory impact. On the basis of the foregoing it is clear that the formation of the administrative and legal framework for the procedure for monitoring the assessment of the regulatory impact of the draft decisions of the Eurasian Economic Commission cannot be considered complete. One of the main stages in assessing the regulatory impact of the draft decisions of the Eurasian Economic Commission, expressing the general logic of achieving its objectives, is the development of mechanisms for monitoring the implementation of the regulatory impact measure, as well as the monitoring of information for the purpose of adjusting regulatory measures and adjusting the methodology and practices of ODS.

For citation

Alekseeva M.V. (2017) Administrativno-pravovye osnovy provedeniya protsedury monitoringa otsenki reguliruyushchego vozdeistviya proektov reshenii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii [Administrative legal bases of monitoring procedure of regulatory impact assessment of draft decisions of the Eurasian economic commission]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (8A), pp. 5-16.

Keywords

Administrative-legal framework, regulatory impact assessment, draft decisions of the Eurasian economic Commission, an administrative procedure.

References

1. Alekseeva M.V. (2017) Monitoring v ramkakh institutov otsenki reguliruyushchego vozdeistviya i otsenki fakticheskogo vozdeistviya v Rossiiskoi Federatsii [Monitoring in the framework of institutions for assessing the regulatory impact and assessing the actual impact in the Russian Federation]. *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski SKAGS* [Scientific notes of SKAGS], pp. 20-25.
2. Alekseeva M.V. (2017) Monitoring realizatsii obshchikh protsessov v ramkakh Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza kak forma mezhdunarodno-pravovogo monitoringa [Monitoring of implementation of common processes within the framework of the Eurasian Economic Union as a form of international legal monitoring]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in Russian legislation], 3, pp. 195-197.
3. Alekseeva M.V. (2017) Formirovanie i razvitie monitoringa v ramkakh institutov otsenki reguliruyushchego vozdeistviya i otsenki fakticheskogo vozdeistviya v gosudarstvakh-chlenakh Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Formation and development of monitoring within the framework of institutions for assessing the regulatory impact and assessing the actual impact in the member states of the Eurasian Economic Union]. *Akademicheskii vestnik Rostovskogo filiala Rossiiskoi tamozhennoi akademii* [Academic Bulletin of the Rostov Branch of the Russian Customs Academy], 2 (27), pp. 61-67.
4. Baranov V.M., Mushinskii M.A. (2011) Monitoring defektnosti normativnykh pravovykh aktov [Monitoring of defectiveness of normative legal acts]. *Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoi akademii MVD Rossii* [Juridical science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1 (14), pp. 79-88.
5. Farkhutdinov I.Z. (2012) O roli mezhdunarodno-pravovogo monitoringa i mezhdunarodnogo kontrolya v razvitii Evraziiskoi ekonomicheskoi integratsii: interv'yu s O.I. Tiunovym [On the role of international legal monitoring and international control in the development of Eurasian economic integration: an interview with O.I. Tiunov]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], 10, p. 10.
6. Idrysheva S.K., Al'zhanova A.D. (2016) Pravosub'ektnost' Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Law nature of Eurasian Economic Union]. *Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii* [International Law and International Organizations], 1, pp. 6-12.

7. Kolesnik I.V. (2016) Monitoring v mekhanizme pravovogo regulirovaniya [Monitoring in the mechanism of legal regulation]. *Nauka. Mysl': elektronnyi periodicheskii zhurnal* [Science. Thought: an electronic periodical.], 3, pp. 200-213.
8. Kupreev S.S. (2009) K voprosu o sootnoshenii ponyatii «pravosub"ektnost'» i «pravosposobnost'» mezhdunarodnykh organizatsii [On the question of the correlation between the concepts of "legal personality" and "legal capacity" of international organizations]. *Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe parvo* [International public and private law], 3, p. 11.
9. Radchenko V.I. (2015) Monitoring pravoprimereniya. Opredelenie effektivnosti pravovogo regulirovaniya [Monitoring of law enforcement. Determination of the efficiency of legal regulation]. *Monitoring pravoprimereniya* [Monitoring of law enforcement], 2 (15), pp. 21-31.
10. Yugfel'd A.S. (2009) Problemy osushchestvleniya pravovogo monitoringa v Rossiiskoi Federatsii [Problems of Legal Monitoring in the Russian Federation]. *Izvestiya TulGU. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki* [Herald of TulSU], 1, pp. 265-270.