

УДК 341.3

## **Становление и развитие права военнослужащих и членов их семей на жилище: историко-правовой аспект**

**Крутин Денис Владимирович**

Аспирант,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

119571, Российская Федерация, Москва, пр. Вернадского, 82;

e-mail: [krutinden1@rambler.ru](mailto:krutinden1@rambler.ru)

### **Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы динамики становления правового регулирования реализации прав военнослужащих с момента становления регулярной российской армии и до наших дней. В течение указанного периода прослеживается взаимосвязь между отношением государства к своим военнослужащим и уровнем правовых гарантий прав военнослужащих на жилище. Так, в петровские времена, благодаря наличию службы квартирмейстеров, проблема жилищного обеспечения офицеров стала обязанностью специального военного подразделения, обеспечивающего офицерам возможность надлежащего прохождения ими военной службы. В досоветский период порядок квартирного довольствия военнослужащих был достаточно четко регламентирован законодательно в военных и земских нормативных актах. После Октябрьской революции жилищный вопрос приобрел особую значимость в связи с отсутствием необходимых объемов пригодного для проживания жилищного фонда по причине его разрухи и невозможности найма частных квартир вследствие их дороговизны. А уже в послевоенный период проблеме обеспечения военнослужащих жильем стало уделяться особое внимание в силу политической и социальной значимости этого вопроса. Благодаря этому были приняты новые нормативно-правовые акты в этой сфере. Создание нового российского государства сопровождалось серьезной переработкой всего отраслевого законодательства, включая и жилищное. Особенностью начального периода построения нового российского государства явился поиск новых форм и методов решения жилищных проблем военнослужащих. В настоящее время, благодаря принятию Федерального закона «О статусе военнослужащих», существенным образом изменилось действующее российское законодательство, что обеспечило надлежащую реализацию права на жилище.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Крутин Д.В. Становление и развитие права военнослужащих и членов их семей на жилище: историко-правовой аспект // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 8А. С. 130-142.

**Ключевые слова**

Военнослужащие, права военнослужащих, жилье, жилое помещение, право, правовой аспект, право на жилище.

**Введение**

В России вопросам расквартирования войск и соответственно, обеспечения жильем военнослужащих на всех этапах существования государства уделялось особое внимание в силу географического, политического и экономического факторов. Вместе с тем, следует выделить определенную границу в существовании российского войска, которая связана с созданием регулярной армии, в основе которой лежал принцип профессионального комплектования. Ее появление было вызвано военной реформой Петра I и серьезным образом повлияло, в том числе, и на расквартирование войск.

**Основная часть**

Существовавшее до этого регулирование, в основе которого лежали положения главы VII «О службе всяких ратных людей Московского государства» Соборного уложения царя Алексея Михайловича от 1649 г. определяло содержание «ратных людей» от предоставленных им поместий, в которых они и проживали в мирное время. Условия как проживания, так и материального обеспечения находились в прямой зависимости от размера поместья, что, в свою очередь, зависело от добросовестности осуществления им военной службы и расположения царя. Поместная система квартирования войска во многом объясняла низкую боеготовность российской армии в этот период.

Введенное Петром I изменение в комплектовании армии обусловило определенные действия и в рамках административно-территориальной реформы, благодаря чему государство было поделено на восемь губерний с делением их на уезды. В феврале 1711 г. было принято решение о пропорциональном количеству населения губерний размещении воинских подразделений по губерниям. В обязанности губернаторов стало входить и расквартирование войск. В соответствии с воинским Уставом «О должности генералов, фельдмаршалов и всего генералитета и прочих чинов, которые при войске надлежат быть, и о

онных воинских делах и о поведеньях, что каждому чину чинить должно» от 30 марта 1716 г. учреждалась специальная служба квартирмейстеров. Именно благодаря наличию службы квартирмейстеров проблема жилищного обеспечения офицеров стала обязанностью специального военного подразделения, обеспечив офицерам возможность надлежащего прохождения ими военной службы.

Квартирмейстеры размещали военнотружущих в выделяемых органами местной власти жилых помещениях (квартирах), которые предоставлялись исходя из квартирной ассигнации на весь офицерский состав подразделения, которая предварительно вручалась губернатором полковому квартирмейстеру. Распределение квартир полковым квартирмейстером производилась между офицерами исходя из их должностного положения и воинского звания [Законодательство..., 1997]. Аналогичный подход к расквартированию военнотружущих нашел свое продолжение на протяжении всего XVIII века и большей части XIX века. Например, в 1775 г. Екатерина II создала Учреждение для управления губерниями, на основании которого на генерал-губернаторов была возложена ответственность за расквартирование и снабжение воинских подразделений.

Отечественная война 1812 г., ее итоги внесли существенные коррективы в регулирование вопросов жилищного обеспечения военнотружущих. Особая роль в этом принадлежала Своду законов Российской империи, который в 1832 г. был утвержден, а его введение в действие состоялось в 1835 г. В рамках прошедшей в середине XIX в. военной реформы была проведена реорганизация системы военного управления, итогом которой стало разделение территории России, на военные округа, которые не совпадали с административно-территориальным делением и не обеспечивало надлежащую реализацию постоянной воинской повинности [Реформы..., 1998]. Следует отметить, что это время порядок квартирного довольствия военнотружущих был достаточно четко регламентирован законодательно. В частности, следует указать на регламентацию данных вопросов в «Уставе о земских повинностях» 1857 г., далее, в Своде военных постановлений 1869 г. и Положении о воинской квартирной повинности 1874 г., иных нормативно-правовых актах [Рудченко, 1878]. Исходя из этого, при прохождении военной службы офицерам и генералам полагалось обеспечение жильем в следующих формах:

- а) размещения на казенной квартире;
- б) постоянная повинность;
- в) получение денег для оплаты найма частной квартиры.

При этом следует указать, что только у незначительной части офицеров имелась возможность получения квартиры в казенном здании. Основная масса офицеров обеспечивалась жильем путем получения от земств «постоянной повинности», которая

состояла в определении как нижних чинов, так и офицеров на постой к местному населению. Вместе с тем постоянную повинность нельзя признать в качестве эффективной формы жилищного обеспечения в силу причин как военного, так и социального характера, а именно необеспечения надлежащего уровня боеготовности войск при разбросе значительного числа офицеров по различным местам проживания, которые находились, порой, на значительном расстоянии, качественной составляющей жилья, в которое определялись военнотружущие, а также часто негативным отношением местного населения к исполнению этой повинности.

В качестве серьезной альтернативы постоянной повинности с 1816 г. стала применяться форма выдачи «квартирных» денег. При отсутствии действенного механизма реализации данной формы жилищного обеспечения военнотружущих, она получила свое развитие только после 1860-х годов, когда взамен предоставления квартирных денег за счет земств, произошло изменение в источниках финансирования – с 1872 г. выдача квартирных денег стала осуществляться за счет государства. Помимо этого, произошло изменение и в части выдаваемых сумм. Если на начальном этапе сумма квартирных денег была привязана только к званию, то впоследствии она стала учитываться к воинской должности, месту прохождения военной службы, семейному положению и т.д. При недостаточности установленных нормой квартирных денег для снятия необходимой квартиры офицером, они подлежали передаче в местные учреждения, которыми и предоставлялись офицерам квартиры в натуральной форме, а домовладельцам уплачивалась полная цена найма квартиры [Тиванов, 1993].

Уже в начале XX века в составе квартирных денег стали учитываться расходы, связанные с оплатой квартиры и содержанием конюшни, а также коммунальные платежи по оплате освещения и отопления. Как отмечается Л.М. Пчелинцевой, «размер выплачиваемых в этот период времени квартирных денег, как и в XIX столетии, резко дифференцировался (с коэффициентом кратности до пяти) в зависимости от разряда местности прохождения военной службы, занимаемой должности и воинского звания офицера (генерала)» [Пчелинцева, 2005, 43]. Следует отметить, что подобное решение жилищной проблемы военнотружущих посредством предоставления квартирных денег нашел свою реализацию и при материальном обеспечении российского чиновничества в дореволюционный период в целом.

Особо следует упомянуть о существовании в этот период особенностей правового регулирования жилищных отношений военнотружущих во время военных действий. Например, после вступления России в первую мировую войну 28 июля 1914 г. Николай II издал указ, в соответствии с которым «все чины военного и морского ведомств, как состоящие на действительной службе, так и призванные на таковую из запаса или ополчения, или их семейства с ними проживающие» [Гражданские..., 1915, 10] могли расторгнуть договор найма квартиры при получении приказа командования в течение месяца. При этом семье офицера,

который убыл на войну, продолжалась выплаты «квартирных» денег. А при переезде к другому месту жительства семьям офицеров в связи с военными действиями должны были выплачиваться и дополнительные суммы [Тиванов, 1993, 160-161]. В целом, благодаря установленному размеру квартирных денег в дореволюционный период у военнослужащих существовала реальная возможность решения жилищной проблемы даже при необходимости выплаты государственного квартирного налога [Положение..., 1893, 67].

Формирование новой армии после октябрьской революции 1917 г. повлекло коренные изменения и в сфере обеспечения военнослужащих жильем. Прежде всего, это было обусловлено существенным изменением социального состава офицеров Красной армии, которые остро нуждались в решении жилищного вопроса во время военной службы. Гражданская война привела к тому, что этот вопрос приобрел особую значимость в связи с отсутствием необходимых объемов пригодного для проживания жилищного фонда по причине его разрухи и невозможности найма частных квартир вследствие их дороговизны, несопоставимой с денежным содержанием военнослужащих. Для решения жилищного вопроса 18 декабря 1918 г. Постановлением Совета Обороны было закреплено создание Квартирных комиссий, основная задача которых состояла во временном обеспечении жильем военнослужащих воинских частей, которые принимали участие в боевых действиях посредством «уплотнения» проживающих постоянно в жилых помещениях, отведенных им воинским частям.

Согласно Постановлению СНК от 26 января 1921 г. с упразднением квартирных комиссий их аппарат был передан в жилищный отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел и его подразделов. Далее, Приказом НКВД № 58 от 17 февраля 1921 г. была утверждена «Инструкция о порядке отвода помещений для воинских частей и военных учреждений», на основе которого были приняты ведомственные нормативные акты. Помимо этого, особое значение для решения жилищных проблем военнослужащих имело Постановление СНК «О предоставлении командному составу Красной Армии и Флота, их семьям, семьям красноармейцев и ответственным лицам административных учреждений права невыселения из рабочих домов-коммун» от 17 ноября 1921 г., на основании которого военнослужащие не могли быть выселены из жилых помещений, занимаемых ими.

Вместе с тем, нормативно-правовые акты, затрагивающие вопросы обеспечения жильем военнослужащих не обладали статусом законодательного акта и системным характером, на практике вызывая некоторые сложности, особенно в части взаимодействия военного ведомства и местных органов власти в части жилищных вопросов военнослужащих. Это обусловило утверждение 29 октября 1924 г. такого документа как «Кодекс законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-

Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей», который выступил в качестве первого кодифицированного законодательного акта в рассматриваемой сфере. Как свидетельствуют положения Кодекса, прослеживается определенная преемственность правового регулирования в сфере обеспечения жильем военнослужащих. Это касается, прежде всего, вопросов использования дополнительных площадей командным составом и определения существенных ограничений в части их выселения из занимаемых ими жилых помещений.

Постановление СНК РСФСР «О выделении во вновь строящихся домах жилой площади для начсостава Красной Армии» (принято 11 марта 1927г.) и «О предоставлении в освобождаемых и вновь возводимых домах жилой площади для начсостава РККА» (принято 27 апреля 1928г.) органам власти была предписана передача в распоряжение начальников снабжения военных округов части жилой площади для ее последующего заселения командным составом РККА, включая членов их семей. Заселение военнослужащих производилось по ордерам, которые выдавались начальником снабжения военного округа и регистрировались жилищным отделом горсовета. Выделяемая военнослужащему жилплощадь была отнесена к коммунальному жилищному фонду.

Следующий «Кодекс о льготах для военнослужащих и военнообязанных Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семей» (утвержден 23 апреля 1930г.) отличался определенной непоследовательностью касательно правового регулирования жилищных правоотношений военнослужащих. При этом Кодекс содержал положения, подчеркивающие особый статус военнослужащего. Например, в ст.98 Кодекса устанавливалась новая льгота по оплате жилья для военнослужащих. Таким образом, в предвоенный период сформировалась определенная система обеспечения военнослужащих жильем, которая, по мнению Л.М. Пчелинцевой, явно выраженный императивный характер, отражая особенности советской эпохи в условиях существующей административно-командной системы управления [Пчелинцева, 2005].

Начало Великой Отечественной войны внесло свои коррективы в правовое регулирование обеспечения жильем военнослужащих. Уже 5 августа 1941 г. Постановление СНК СССР № 1931 «О сохранении жилой площади за военнослужащими и о порядке оплаты жилой площади семьями военнослужащих в военное время» определило ряд гарантий жилищных прав «лиц, состоящих в рядах Красной Армии, Военно-Морского Флота и войсках НКВД» в части сохранения жилплощади, отмены взимания квартплаты, пониженных ставок по оплате жилья для семей военнослужащих и ряд других. Помимо этого, рядом Постановлений СНК РСФСР сохранялись льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, которые до этого были установлены для определенных категорий квалифицированных работников при их призыве в действующую армию.

Перелом в войне позволил изменить подходы и позволил принимать нормативно-правовые акты, связанные с жилищным обеспечением отдельных категорий военнослужащих и оказанием финансовой помощи военнослужащим для восстановления разрушенного жилья. В частности, Постановлением СНК СССР «Об обеспечении семей генералов и лиц старшего начальствующего состава Красной Армии, умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести» № 462 от 28 апреля 1943 г. закреплялась за семьями данных лиц жилая площадь в местах их постоянного жительства.

В послевоенный период проблеме обеспечения военнослужащих жильем стало уделяться особое внимание в силу политической и социальной значимости этого вопроса. Это потребовало принятия новых нормативно-правовых актов, среди которых одним из первых явилось принятое 21 сентября 1945 г. Постановление СНК СССР № 2436 «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидов Отечественной войны и семьям военнослужащих». Закрепленные в новой нормативной базе положения обладали комплексным характером, предполагая:

а) обязательное выделение части жилой площади во вновь построенных и вводимых в эксплуатацию жилых домах (в размере 10 %) в интересах военного ведомства для предоставления квартир военнослужащим;

б) предоставление военнослужащим долгосрочного кредита на строительство жилых домов в городах, поселках городского типа и сельской местности;

в) предоставление земельных участков военнослужащим в целях индивидуального строительства жилых домов.

Особую значимость при этом обрело положение, закрепленное в Постановлении СНК СССР от 21 сентября 1945 г. № 2436, которым было предусмотрено обязательное выделение определенной части жилплощади в новых жилых домах для предоставления их военнослужащим. Данное положение было закреплено и иными нормативными актами, распространив свое действие на иные органы власти, в которых была предусмотрена военная служба. Как пример внимания государства к проблеме обеспечения военнослужащих жильем может свидетельствовать и то, что 14 октября 1954 г. в распоряжении Совета Министров СССР № 11437-р «О жилой площади, передаваемой министерствами и ведомствами в распоряжение исполкомов местных Советов» отменялись все существовавшие решения Правительства СССР касательно освобождения организаций и предприятий от передачи 10 % жилплощади в вводимых в эксплуатацию домах в распоряжение исполкомов местных Советов депутатов трудящихся.

1 июля 1958 г. в Постановлении Совета Министров СССР от № 774 «О размерах земельных участков и денежных ссуд, предоставляемых генералам, адмиралам и старшим офицерам для индивидуального строительства жилых домов» вновь было закреплено

выделение данным лицам земельных участков, но при этом и с одновременным предоставлением денежных ссуд для строительства жилого дома до 10 тыс. рублей и на срок до 7 лет. Это явилось подтверждением комплексного подхода в правовом регулировании отношений в сфере обеспечения военнослужащих жильем, решая одновременно как проблему финансирования жилищного строительства, так и предоставления для этой цели земельных участков.

В последствии, основными нормативными актами, регламентирующими условия и порядок предоставления жилья военнослужащим, стали сначала Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 12 октября 1967 г., а потом и «Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с военной службы в отставку, и их семей», утвержденное 17 февраля 1981 г. Постановлением Совета Министров СССР.

Формирование надлежащей правовой базы и создание экономических условий для надлежащего обеспечения жилыми помещениями военнослужащих позволило Министерству обороны СССР использовать для этого жилищный фонд министерства. Благодаря этому фонду жильем обеспечивались как генералы и адмиралы, так и офицеры, и сверхсрочнослужащие, и проживающие с ними члены семей. Возникновение права на обеспечение возникало у офицеров и генералов с момента прибытия к новому месту службы, а у сверхсрочнослужащих с момента их зачисления на сверхсрочную. При этом обеспечение жильем офицеров и сверхсрочнослужащих производилось на общих основаниях. Жилая площадь между военными учреждениями и воинскими частями распределялась начальником гарнизона с помощью гарнизонных жилищных комиссий на основе двух основных критериев: по численности военнослужащих, обладающих правом на первоочередное обеспечение жильем и пропорционально числу не имеющих жилья военнослужащих. Впоследствии распределение жилплощади осуществлялось командирами воинских частей с учетом рекомендаций жилищной комиссии воинской части.

Регламентация вопросов, связанных с реализацией права на жилище военнослужащими приобрела новый качественный уровень с принятием специального ведомственного нормативного акта – «Положения о порядке обеспечения жилой площадью в Советской Армии и Военно-Морском Флоте», утвержденного 10 ноября 1975 г. приказом Министра обороны СССР № 285. Положением было введено понятие нуждающихся в обеспечении жилым помещением, которыми признавались из числа военнослужащих следующие лица: «лица, не имеющие жилой площади; лица, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по трем основным критериям: а) имеющие на одного члена семьи жилую площадь менее нормы, установленной местными Советами депутатов трудящихся для принятия на учет; б) нуждающиеся в увеличении жилой площади в связи с болезнью членов семьи; в) проживающие в одной или смежных комнатах две семьи; лица, подлежащие переселению из

непригодных для проживания ветхих домов, бараков, подвалов и других непригодных для проживания помещений». Как отмечалось исследователями, к основаниям признания нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями военнослужащих фактически были отнесены те же, которые были предусмотрены в жилищном законодательстве СССР.

Заключительный период существования СССР естественным образом затронул и сферу обеспечения военнослужащих жильем. Это нашло свое проявление как в закреплении в жилищном законодательстве СССР и РСФСР новых оснований для приобретения в личную собственность жилья всеми советскими гражданами, в том числе и военнослужащими, так и благодаря принятию нормативно-правовых актов, позволивших создать необходимые условия для облегчения процедуры получения жилья военнослужащими. В качестве новеллы можно признать и норму, предусмотренную Постановлением Совета Министров СССР «О прописке членов семей военнослужащих»<sup>2</sup> № 568 от 7 июня 1990г., согласно которой при переводе на новое место службы военнослужащим и членам их семей предоставлялось право прописки на жилой площади родственников вне зависимости от ее размеров и требований нормативов, которые были предусмотрены региональным законодательством. Тем не менее, предпринятые меры не могли носить принципиального характера в силу невозможности серьезным образом затронуть систему обеспечения жильем военнослужащих в СССР.

Создание нового российского государства сопровождалось серьезной переработкой всего отраслевого законодательства, включая и жилищное. Постановление Верховного Совета РСФСР «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» № 2014-1 от 12 декабря 1991 г. установило, что «на территории Российской Федерации до принятия соответствующих законодательных актов Российской Федерации нормы бывшего Союза ССР применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации и Соглашению о создании Содружества Независимых Государств». Это полностью коснулось и условий, и порядка обеспечения жильем военнослужащих, включая и их жилищные права, которые достаточно долго применялись в Российской Федерации.

Так, на основе существовавшего в СССР положения, предоставление военнослужащим жилья в домах государственного жилищного фонда осталось основной формой решения жилищного вопроса военнослужащих. Благодаря Постановлению Совета Министров РСФСР «О неотложных мерах по стабилизации положения дел в строительном комплексе в условиях перехода к рыночным отношениям» № 372 от 27 июня 1991 г. нашла свое закрепление старая норма относительно выделения строительными организациями не менее 10% жилой площади от вводимого в эксплуатацию с целью предоставления их военнослужащим и членам их семей, применявшаяся до января 1996 г. Но в силу экономических причин применение данной меры не принесло реальных результатов.

Особенностью начального периода построения нового российского государства явился поиск новых форм и методов решения жилищных проблем военнослужащих. Например, Указ Президента Российской Федерации, подписанный 21 июля 1992 г. «О дополнительных мерах по финансированию строительства и приобретения жилья для военнослужащих», в котором было предусмотрено выделение финансирования для строительства в 1992-1993 гг. жилья для военнослужащих с закреплением обязанности органов власти субъектов Российской Федерации по выделению жилищного фонда для его покупки Министерством обороны РФ. Тем не менее, предпринятые государством меры, связанные с попыткой решения проблемы обеспечения военнослужащих жильем обладали временным характером и не позволили достигнуть планируемых результатов.

К самым значительным актам этого периода следует отнести принятие 22 января 1993 г. Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих», уже в ст. 15 которого были включены положения, регламентирующие содержание и формы реализации права военнослужащих на жилище, установив его организационно-правовые и финансовые гарантии. К ключевым положениям данного закона следует отнести то, что впервые в российской истории было закреплено положение о признании государством за военнослужащими права на жилище и гарантирования им предоставления жилых помещений, тем самым причислив военнослужащих к лицам, находящимся под особой правовой защитой и обладающих правом на бесплатное получение жилья в установленном законодательством России порядке. Постепенно, благодаря принятию Закона РФ «О статусе военнослужащих», стала на практике применяться и такая новая форма обеспечения военнослужащих жильем как выделение им безвозмездной финансовой помощи или ссуды на строительство или покупку жилья. Но только по прошествии двух лет, 26 июня 1995 г. Постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено «Положение о порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы».

### **Заключение**

По итогам реализации Закона РФ «О статусе военнослужащих» 27 мая 1998 г. был принят Федеральный закон «О статусе военнослужащих», в котором уже были отражены положения, позволившие существенным образом изменить и внести коррективы в действующее российское законодательство, затрагивающее вопросы реализации права на жилище военнослужащими. Помимо этого, принятие данного федерального закона ознаменовало собой и окончание первого этапа, этапа формирования законодательства, регулирующего реализацию права на жилище военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации.

---

**Библиография**

1. Бочков Е.А. Обратить сбережения на улучшение материального положения в Красной Армии // Военно-исторический журнал. 1998. № 6. С. 30-32.
2. Брауде И.Л. Правовые вопросы индивидуального жилищного строительства. М.: Госюриздат, 1957. 103 с.
3. Гурский В.Н. Жилищное законодательство РСФСР. М.: Аврора, 1923. 304 с.
4. Замятин В.И. (ред.) Сборник жилищного законодательства. М.: Юридическая литература, 1963. 245 с.
5. Ларкин И.И. Жилищные права и льготы военнослужащих и членов их семей. М.: Юридическая литература, 1984. 142 с.
6. Побежимов И.Ф., Горный А.Т. (ред.) Основы советского военного законодательства. М.: Воениздат, 1966. 466 с.
7. Преображенский А.А. (ред.) Законодательство Петра I. М.: Юридическая литература, 1997. 880 с.
8. Пчелинцева Л.М. Право на жилище военнослужащих: теоретические аспекты и проблемы реализации: дис. ... докт. юрид. наук. М.: РГБ, 2005. 368 с.
9. Рудченко И.Я. (ред.) Сборник постановлений о воинской квартирной повинности. Житомир, 1878. 324 с.
10. Тиванов В.В. Финансы русской армии. М.: Финансовая академия, 1993. 254 с.

**Formation and development of the right of servicemen and their families to a dwelling: the historical and legal aspect**

**Denis V. Krutin**

Postgraduate,

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,

119571, 82, Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;

e-mail: krutindenis1@rambler.ru

**Abstract**

In this article the questions of dynamics of formation of legal regulation of realization of the right of military men from the moment of formation of the regular Russian army and up to now are considered. During this period, the relationship between the attitude of the state to its

servicemen and the level of legal guarantees of the rights of servicemen to housing is traced. Thus, in the Peter's times, due to the presence of the quartermasters' service, the problem of housing of officers became the responsibility of a special military unit, which provides officers with the possibility of proper passage of military service. In the pre-Soviet period, the order of housing allowance for servicemen was quite clearly regulated by law in a number of both military and zemstvo regulations. After the October Revolution, the housing issue acquired special significance due to the lack of the necessary volumes of housing available for living because of its disruption and the impossibility of hiring private apartments because of their high cost. And already in the post-war period the problem of providing servicemen with housing was paid special attention due to the political and social significance of this issue. Thanks to this, new regulatory and legal acts were adopted in this sphere. At present, thanks to the adoption of the Federal Law "On the Status of Servicemen", the current Russian legislation has significantly changed, ensuring the proper exercise of the right to housing by servicemen.

### For citation

Krutin D.V. (2017) Formation and development of the right of servicemen and their families to a dwelling: the historical and legal aspect [Stanovlenie i razvitie prava voennosluzhashchikh i chlenov ikh semei na zhilishche: istoriko-pravovoi aspekt]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (8A), pp. 130-142.

### Keywords

Servicemen, servicemen's rights, housing, living quarters, law, legal aspect, right to housing.

### References

1. Bochkov E.A. (1998) Obratit' sberezheniya na uluchshenie material'nogo polozheniya v Krasnoi Armii [Convert savings to improve the financial situation in the Red Army]. *Voенно-istoricheskii zhurnal* [Military History Journal], 6, pp. 30-32.
2. Braude I.L. (1957) *Pravovye voprosy individual'nogo zhilishchnogo stroitel'stva* [Legal issues of individual housing construction]. Moscow: Gosyurizdat Publ.
3. Gurskii V.N. (1923) *Zhilishchnoe zakonodatel'stvo RSFSR* [Housing legislation of the RSFSR]. Moscow: Avrora Publ.
4. Larkin I.I. (1984) *Zhilishchnye prava i l'goty voennosluzhashchikh i chlenov ikh semei* [Housing rights and benefits of servicemen and their families]. Moscow: Yuridicheskaya literature Publ.
5. Pchelintseva L.M. (2005) *Pravo na zhilishche voennosluzhashchii: teoreticheskie aspekty i problemy realizatsii. Doct. Dis.* [The right to housing serviceman: theoretical aspects and

- implementation problems. Doct. Dis.]. Moscow.
6. Pobezhimov I.F., Gornyi A.T. (eds.) (1966) *Osnovy sovetskogo voennogo zakonodatel'stva* [Fundamentals of Soviet military legislation]. Moscow: Voenizdat Publ.
  7. Preobrazhenskii A.A. (ed.) (1997) *Zakonodatel'stvo Petra I* [Legislation of Peter I]. Moscow: Yuridicheskaya literature Publ.
  8. Rudchenko I.Ya. (ed.) (1878) *Sbornik postanovlenii o voinskoi kvartirnoi povinnosti* [Collection of resolutions on military apartment service]. Zhitomir.
  9. Tivanov V.V. (1993) *Finansy russkoi armii* [Finance of the Russian army]. Moscow: Finansovaya akademiya Publ.
  10. Zamyatin V.I. (ed.) (1963) *Sbornik zhilishchnogo zakonodatel'stva* [Collection of housing legislation]. Moscow: Yuridicheskaya literature Publ.