

УДК 342.518**Совет Министров Донецкой Народной Республики как орган
государственной исполнительной власти****Введенская Виктория Владимировна**

Кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник, доцент,
Донецкая академия внутренних дел,
283050, Донецк, просп. Богдана Хмельницкого, 84;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Аннотация

Совет Министров (Правительство) Донецкой Народной Республики – постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти, сформированный в первые дни после проведения референдума о государственной независимости ДНР. Однако по настоящее время предметом научных исследований он не являлся; информация, касающаяся его деятельности, как правило, носит публицистический характер. В статье предпринята одна из первых попыток исследовать процесс становления Совета Министров Донецкой Народной Республики как органа государственной исполнительной власти и определить его административно-правовой статус. Основными методами, использованными автором, являются исторический, позволивший проследить хронологию принятия нормативных правовых актов, на основании которых создан и функционирует Совмин ДНР, а также структурно-функциональный метод и системный подход, рассматривающие Совмин ДНР в системе органов государственной власти Республики, его функции и структуру. Нормативную базу исследования составили нормативные правовые акты, размещенные в открытом доступе на официальных интернет-ресурсах государственных органов ДНР.

Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В. Совет Министров Донецкой Народной Республики как орган государственной исполнительной власти // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 9А. С. 5-24.

Ключевые слова

Донецкая Народная Республика (ДНР), органы государственной исполнительной власти, Совет Министров ДНР, Глава ДНР, министерства, ведомства.

Введение

Эффективность и демократизм государственной деятельности, как указывает Ю.Н. Стариков [Бахрах, Россинский, Стариков, 2005], достигаются посредством разделения государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В Донецкой Народной Республике (далее – ДНР, Республика) принцип разделения властей имеет конституционно-правовое установление, будучи закрепленным в ч. 1 ст. 6 Конституции ДНР¹.

Постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти ДНР согласно ч. 2 ст. 75 Конституции ДНР является Совет Министров Донецкой Народной Республики (далее – Совмин ДНР) – Правительство Донецкой Народной Республики (ч. 2 ст. 6 Конституции ДНР).

Проблематика организации и осуществления государственной исполнительной власти, в частности деятельности Правительства Российской Федерации, нашла свое отражение в работах таких ученых, как С.С. Алексеев, И.Л. Бачило, Д.С. Выголовский, И.В. Гранкин, С.А. Дмитриев, А.Д. Керимов, А.Е. Козлов, Б.М. Лазарев, А.Ф. Ноздрачев, Ю.А. Тихомиров, В.Е. Чиркин и др. Однако Правительство Донецкой Народной Республики до настоящего времени предметом научных исследований не являлось. Основная информация об истории становления и деятельности Совмина ДНР, имеющаяся в открытом доступе, носит, как правило, публицистический характер и не подтверждена документально, что актуализирует данную научную работу.

Целью настоящей статьи является рассмотрение хронологии становления Совета Министров Донецкой Народной Республики и анализ его административно-правового статуса. Основные используемые методы: исторический, позволяющий проследить хронологию принятия нормативных правовых актов, на основании которых создан и функционирует Совмин ДНР, а также структурно-функциональный метод и системный подход, рассматривающие Совмин ДНР в системе органов государственной власти Республики, его функции и структуру.

¹ Конституция Донецкой Народной Республики 14.05.2014г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>.

Нормативную базу исследования составляют нормативные правовые акты, размещенные в открытом доступе на официальных интернет-ресурсах государственных органов ДНР. Ввиду отсутствия размещенных в открытом доступе текстов нормативных правовых актов их содержание будет приводиться на основании данных, размещенных на сайте <https://dnr-online.ru>, являющемся Официальным сайтом Донецкой Народной Республики².

Становление Совета Министров ДНР как органа государственной исполнительной власти

07 апреля 2014 года Областной совет Донецкой области Украины провозгласил создание суверенного государства – Донецкая Народная Республика³. Данное решение было легитимировано в ходе референдума 11 мая 2014 года⁴ и легализовано принятием 14 мая 2014 года Конституции Донецкой Народной Республики, глава 6 которой (статьи 75-79) посвящена Совмину ДНР.

Согласно данным Официального сайта ДНР, которые нами используются ввиду отсутствия размещенных в открытом доступе соответствующих нормативных правовых актов, 15 мая 2014 года была введена должность Премьер-министра Республики, а 16 мая Постановлением Верховного Совета ДНР были образованы 21 министерство и 13 ведомств, а также утвержден персональный состав Совмина ДНР⁵. Однако уже спустя два месяца перечень Министерств ДНР был пополнен Министерством внутренних дел ДНР, созданным на основании Постановления Совмина ДНР от 17.07.2014 № 17-4⁶, и Министерством Государственной Безопасности ДНР, созданным на основании Постановления Совмина ДНР от 17.07.2014 № 17-5⁷.

² О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 15.10.2014г. № 38-3 «Об официальном сайте». Постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-28 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_28_27022015.pdf.

³ Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики // Северский В. Донбасс в огне. Хроника необъявленной войны. Апрель – сентябрь 2014 / Виктор Северский [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://public.wikireading.ru/36477>.

⁴ Хронология становления Донецкой Народной Республики — события мая 2014 года. Одесса требует отмщения // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/>.

⁵ Совет Министров Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/sovmin/>.

⁶ О создании Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-4 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-4.docx>.

⁷ О создании Министерства Государственной Безопасности Донецкой Народной Республики. Постановление

07 августа 2014 года Совмином ДНР принимается Постановление № 24-2, которым Верховному Совету ДНР предлагается кандидатура Захарченко Александра Владимировича на должность Председателя Совмина ДНР⁸. В тот же день Захарченко А.В. был утвержден в должности Председателя Совмина ДНР⁹.

14 августа 2014 года Распоряжениями Председателя Совмина ДНР № 41 и № 42 был образован Президиум Совета Министров ДНР и утвержден его персональный состав¹⁰. В этот же день Постановлением Совмина ДНР № 26-4 Президиум Совмина ДНР был наделен правом принимать Постановления Совета Министров ДНР, что было обусловлено необходимостью повышения оперативности государственного управления в условиях введенного на территории Республики военного положения¹¹.

В дальнейшем состав Президиума Совмина ДНР изменялся на основании Распоряжений Совмина ДНР от 31.05.2016 № 2¹² и от 17.12.2016 № 75¹³, а его персональный состав – на основании Распоряжений Совмина ДНР от 31.05.2016 № 3¹⁴ и от 17.12.2016 № 76¹⁵.

Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-5 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-5.docx>.

⁸ О Председателе Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 07.08.2014 № 24-2 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/24-2.pdf>.

⁹ Совет Министров Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/sovmin/>.

¹⁰ Совет Министров Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/sovmin/>.

¹¹ О наделении Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики правом принятия Постановлений Совета Министров. Постановление Совмина ДНР от 14.08.2014 № 26-4 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/26-4.pdf>.

¹² О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 31.05.2016 № 2 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN2_31052016.pdf.

¹³ О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 14 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 75 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN75_17122016.pdf.

¹⁴ О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 42 «Об утверждении персонального состава Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 31.05.2016 № 3 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN3_31052016.pdf.

¹⁵ О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 42 «Об утверждении персонального состава Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 76 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN76_17122016.pdf.

В настоящее время в состав Президиума Совмина ДНР входят: Председатель Совмина ДНР; Заместитель Председателя Совмина ДНР; Заместитель Председателя Совмина ДНР, Министр доходов и сборов ДНР; Заместитель Председателя Совмина ДНР, Министр финансов ДНР; Министр государственной безопасности ДНР; Министр внутренних дел ДНР; Министр обороны ДНР; Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ДНР; Министр иностранных дел ДНР; Министр юстиции ДНР; Министр экономического развития ДНР; Министр промышленности и торговли ДНР¹⁶.

25 августа 2014 года Постановлением Совмина ДНР № 30-1 Министерство угольной промышленности и Министерство топливно-энергетического комплекса претерпели слияние в Министерство топливно-энергетического комплекса¹⁷, а 26 сентября 2014 года Постановлением Совмина ДНР № 35-1 создано Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий¹⁸.

Знаковым событием в процессе становления органов государственной исполнительной власти ДНР и Совмина ДНР, в частности, являются первые в истории Республики выборы Главы Донецкой Народной Республики (далее – Глава ДНР), состоявшиеся 02 ноября 2014 года. Решением Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики от 03 ноября 2014 года избранным Главой Донецкой Народной Республики объявлен А.В. Захарченко¹⁹, который в соответствии с ч. 3 ст. 75 Конституции ДНР совмещает свою должность с должностью Председателя Совета Министров Донецкой Народной Республики.

content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN76_17122016.pdf.

¹⁶ О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 14 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 75 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN75_17122016.pdf.

¹⁷ О реорганизации Министерства угольной промышленности и Министерства топливно-энергетического комплекса. Постановление Совета Министров ДНР от 25.08.2014 № 30-1 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление-№30-1-от-25.08.2014-г.-О-реорганизации-Министерства-угольной-промышленности-и-Министерства-топливно-энергетического-комплекса.pdf>.

¹⁸ О создании Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Постановление Совета Министров ДНР № 35-1 от 26.09.2014 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление_35-1_26.09.2014.pdf.

¹⁹ Протокол Центральной избирательной комиссии о результатах выборов Главы Донецкой Народной Республики 2 ноября 2014 года // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство. – Документы ЦИК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Глава-Республики1.jpg>, <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Народный-совет2.jpg>.

Во исполнение требований ст. 79 Конституции ДНР Совет Министров ДНР сложил свои полномочия перед вновь избранным Главой Республики.

04 ноября 2014 года Глава ДНР своим Указом № 1 принял отставку действовавшего Совмина²⁰, а 12 ноября Указом № 9 назначил новый состав Совета Министров ДНР²¹.

На момент написания настоящей статьи в состав Совмина ДНР входят 23 должностных лица: Председатель Совета Министров (Глава ДНР); Заместитель Председателя Совета Министров; Заместитель Председателя Совета Министров, Министр доходов и сборов; Заместитель Председателя Совета Министров, Министр финансов; И.о. министра агропромышленной политики и продовольствия; Министр внутренних дел; Министр государственной безопасности; И.о. министра здравоохранения; И.о. министра иностранных дел; И.о. министра информации; И.о. министра культуры; И.о. министра молодежи, спорта и туризма; Министр обороны; Министр образования и науки; Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; И.о. министра промышленности и торговли; Министр связи; Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства; И.о. министра транспорта; И.о. министра труда и социальной политики; Министр угля и энергетики; И.о. министра экономического развития; И.о. министра юстиции²².

Орган, обеспечивающий деятельность Совета Министров ДНР

Отдельное внимание следует уделить органу, осуществляющему организационное, экспертно-аналитическое, правовое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета Министров ДНР.

По данным Википедии (которые, напомним, не могут рассматриваться как официальная информация), уже в первый состав Совмина ДНР, сформированный 16 мая 2014 года, входил Управляющий делами Совета Министров Литвинов Б.А.²³. Документально данный факт

²⁰ Об отставке Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04 ноября 2014 года № 1 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Указ-1.pdf>.

²¹ О кадровых назначениях членов Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12 ноября 2014 года № 9 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/9-Указ.pdf>.

²² Состав Совета Министров // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/sostav-soveta-ministrov/>.

²³ Совет Министров Донецкой Народной Республики. Правительство Александра Бородея (16 мая 2014 г.) // Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

подтверждается Постановлением Совмина ДНР от 28.07.2014 № 20-1, которым Литвинов Б.А. освобожден от занимаемой должности Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров²⁴, а также Постановлением Совмина ДНР от 28.07.2014 № 20-2, назначающим на должность Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров Е.Э. Михайлова²⁵.

Должность Министра Совета Министров Донецкой Народной Республики, а вместе с ней и Аппарат Министра Совета Министров ДНР были упразднены Указом Главы ДНР от 12.01.2015 № 06 в связи с образованием Аппарата Совета Министров ДНР²⁶.

Аппарат Совета Министров был образован Распоряжением Председателя Совета Министров ДНР от 09.12.2014 № 1 «Об образовании Аппарата Совета Министров Донецкой Народной Республики». 20 февраля 2015 года Министерство Совета Министров – Управление делами Совета Министров ДНР Распоряжением Председателя Совета Министров ДНР № 1 было реорганизовано путем его присоединения к Аппарату Совета Министров ДНР^{27, 28}.

Положение об Аппарате Совета Министров ДНР было утверждено 22 июля 2015 года Постановлением Совмина ДНР № 13-35²⁹. Основным предназначением Аппарата Совмина ДНР было обеспечение деятельности Совмина ДНР и его Председателя, а также организация контроля за выполнением органами исполнительной власти принятых Совмином ДНР решений и поручений³⁰.

01 сентября 2016 года Указом Главы ДНР № 288-1 Аппарат Совмина ДНР был

https://ru.wikipedia.org/wiki/Совет_министров_Донецкой_Народной_Республики.

²⁴ О заявлении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров. Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20-1 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-1.pdf>.

²⁵ О назначении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров. Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20-2 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-2.pdf>.

²⁶ Об упразднении должности. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12.01.2015 № 06 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/06.pdf>.

²⁷ Аппарат Совета Министров // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/apparat-soveta-ministrov/>.

²⁸ Управление делами Совета Министров публикует официальное объявление // Архив Официального сайта ДНР. – Новости – 24.04.2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://old.dnr-online.ru/news/upravleniya-delami-soveta-ministrov-publikuet-oficialnoe-obyavlenie/>.

²⁹ Об утверждении Положения об Аппарате Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-35 // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. – Документы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/postanovleniya/>.

³⁰ Аппарат Совета Министров // Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/apparat-soveta-ministrov/>.

ликвидирован и создано Управление делами Совета Министров Донецкой Народной Республики. Этим же Указом было утверждено Положение об Управлении делами Совета Министров Донецкой Народной Республики³¹.

Постановлением Совмина ДНР от 17.12.2016 № 13-64 все имущество, находившееся в оперативном управлении, пользовании (владении) Аппарата Совмина ДНР, было передано в оперативное управление, пользование (владение) Управлению делами Совмина ДНР³².

В настоящее время Управление делами Совмина ДНР имеет следующую структуру, отражающую его функциональное предназначение:

Департамент организации и обеспечения работы: отдел материально-технического обеспечения, отдел бухгалтерского учета, кадрового и организационного обеспечения;

Департамент социальной политики: организационно-правовой отдел, отдел культуры, информации, связи, отдел жилищной и социальной политики, отдел молодежи и образования, отдел здравоохранения;

Департамент по бюджету и финансам: организационно-правовой отдел, отдел макроэкономики и стратегического планирования, отдел развития финансовой и банковской системы;

Департамент анализа и стратегического развития: организационно-правовой отдел, отдел экономического развития, налоговой и тарифно-ценовой политики, отдел агропромышленной политики и транспорта, отдел промышленного и топливно-энергетического комплексов³³.

Административно-правовой статус Совета Министров ДНР

Поскольку разработка теоретико-методологических основ определения административно-правового статуса органа государственной исполнительной власти выходит за рамки целей настоящей работы, нами будет использован один из наиболее распространенных в теории права алгоритмов, определяющих признаки государственного органа. Согласно предлагаемому

³¹ Об обеспечении деятельности Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 01.09.2016 № 288-1 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/09/Ukaz_N288_1_01092016.pdf.

³² О передаче имущества в сферу ведения Управления Делами Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-64 // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Законодательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/Postanov_N13_64_17122016.pdf.

³³ Управление делами Совета Министров. Структура Управления делами Совета Министров Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/apparat-soveta-ministrov/>.

алгоритму, орган государства:

- является самостоятельным элементом механизма государства;
- образован и действует на основе правовых актов;
- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- наделен в этой связи властными полномочиями;
- имеет материальную базу и финансовые средства;
- состоит из государственных служащих и соответствующих подразделений³⁴ [Матузов, Малько, 2004].

Самостоятельность Совета Министров ДНР как элемента механизма государства закреплена в Конституции ДНР, в ст. 75 которой Совмин ДНР позиционируется как постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Донецкой Народной Республики. Совмин ДНР согласно ч. 10 ст. 75 Конституции ДНР обладает правами юридического лица и имеет гербовую печать.

Состав Совета Министров ДНР определен ч. 4 ст. 75 Конституции ДНР. Порядок назначения членов Совмина ДНР регламентируется ст. 76 Конституции ДНР, согласно которой Председатель Совета Министров ДНР (в случае если Глава ДНР не совмещает свою должность с должностью Председателя Совмина) и его заместители назначаются Главой ДНР с согласия Народного Совета ДНР (ч. 1 ст. 76 Конституции ДНР). Министры назначаются Главой ДНР (ч. 2 ст. 76 Конституции ДНР).

Порядок деятельности Совмина ДНР согласно ч. 8 ст. 75 Конституции ДНР определяется утверждаемым им регламентом.

Полномочия Совета Министров ДНР установлены ст. 77 Конституции ДНР. В целях реализации своих полномочий в соответствии со ст. 78 Конституции ДНР Совмин ДНР на основании и во исполнение Конституции и Законов ДНР издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Республике.

Финансирование Совмина ДНР и возглавляемых им органов исполнительной власти в соответствии с ч. 9 ст. 75 Конституции ДНР осуществляется за счет средств Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики, предусмотренных отдельной статьей.

Составы Совета Министров ДНР и Президиума Совета Министров ДНР нами рассмотрены выше. Члены Совмина ДНР в соответствии с п. 2.1.2. Регламента Совета Министров Донецкой

³⁴ Матузов Н.И. Малько А.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. – М.: Юрист, 2004. – 511 с. – С. 47.

Народной Республики (далее – Регламент)³⁵ обеспечивают единство Совета Министров и несут в соответствии с законом солидарную ответственность за результаты деятельности Совмина ДНР как коллегиального органа исполнительной власти Республики, а также несут личную ответственность за состояние дел в порученной сфере управления.

В то же время согласно п. 2.1.4. Регламента Совмин ДНР подразделяется на три функциональных блока, возглавляемые заместителями Председателя Совмина ДНР, назначенными Главой ДНР. Силовой блок Правительства, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции и другие органы исполнительной власти, непосредственно подчиненные Главе ДНР, координирует Глава ДНР. Заместители Председателя Совмина ДНР осуществляют руководство (координацию) работы возглавляемого функционального блока через Департаменты Управления делами Совмина ДНР по соответствующим направлениям деятельности.

Поскольку выше мы сослались на Регламент как установление общих правил внутренней организации органа исполнительной власти³⁶, следует упомянуть, что первый Регламент Совмина ДНР – Регламент организации подготовки и проведения заседаний Совета Министров Донецкой Народной Республики – был принят 09 апреля 2015 года³⁷. С его отменой 12 февраля 2016 года на основании Постановления Совмина ДНР № 1-31 был утвержден Регламент Совета Министров Донецкой Народной Республики³⁸, претерпевший редакции от 16 августа 2016 года³⁹ и от 17 декабря 2016 года⁴⁰, последняя из которых действует по настоящее время.

³⁵ Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-65 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (ГИС НПА ДНР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnra-dnr.ru/nra/0003-13-65-20161217/>.

³⁶ О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 № 452 // Российская газета. – Федеральный выпуск №3840 (0). – 5 августа 2005 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2005/08/05/reglament-dok.html>.

³⁷ Об утверждении Регламента организации подготовки и проведения заседаний Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 09.04.2015 № 5-2 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (ГИС НПА ДНР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnra-dnr.ru/nra/0003-5-2-2015-04-09/>.

³⁸ Об утверждении Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 12.02.2016 № 1-31 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (ГИС НПА ДНР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnra-dnr.ru/nra/0003-1-31-20160212/>.

³⁹ Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 16.08.2016 № 10-29 // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (ГИС НПА ДНР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnra-dnr.ru/nra/0003-10-29-20160816/>.

⁴⁰ Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-65 // Государственная информационная система

Заключение

Таким образом, за три года существования Донецкой Народной Республики как самостоятельного государства Совет Министров (Правительство) Республики сформировался как постоянно действующий высший орган государственной исполнительной власти, административно-правовой статус которого определяется непосредственно Конституцией ДНР.

Библиография

1. Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики.
URL: <https://public.wikireading.ru/36477>
2. Аппарат Совета Министров. URL: <https://dnr-online.ru/apparat-soveta-ministrov/>
3. Бахрах Д.Н. Административное право. М.: Норма, 2005. 800 с.
4. Конституция Донецкой Народной Республики 14.05.2014 г. URL: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>
5. Матузов Н.И. Теория государства и права. М.: Юрист, 2004. 511 с.
6. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 15.10.2014г. № 38-3 «Об официальном сайте». Постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-28. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_28_27022015.pdf
7. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 31.05.2016 № 2. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN2_31052016.pdf
8. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 14 августа 2014 года № 41 «Об образовании Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 75. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN75_17122016.pdf
9. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 42 «Об утверждении персонального состава Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от

нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (ГИС НПА ДНР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-13-65-20161217/>.

-
- 31.05.2016 № 3. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN3_31052016.pdf
10. О внесении изменений в Распоряжение Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 года № 42 «Об утверждении персонального состава Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики». Распоряжение Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 76. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN76_17122016.pdf
11. О заявлении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров. Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20-1. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-1.pdf>
12. О кадровых назначениях членов Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12 ноября 2014 года № 9. URL: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/9-Указ.pdf>
13. О наделении Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики правом принятия Постановлений Совета Министров. Постановление Совмина ДНР от 14.08.2014 № 26-4. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/26-4.pdf>
14. О назначении Министра Совета Министров – Управляющего делами Совета Министров. Постановление Совета Министров ДНР от 28.07.2014 № 20. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-2.pdf>
15. О передаче имущества в сферу ведения Управления делами Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-64. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/Postanov_N13_64_17122016.pdf
16. О Председателе Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 07.08.2014 № 24-2. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/24-2.pdf>
17. О реорганизации Министерства угольной промышленности и Министерства топливно-энергетического комплекса. Постановление Совета Министров ДНР от 25.08.2014 № 30-1. URL: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление-№30-1-от-25.08.2014-г.-О-реорганизации-Министерства-угольной-промышленности-и-Министерства-топливно-энергетического-комплекса.pdf>
18. О создании Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-4. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-4.docx>
-

19. О создании Министерства Государственной Безопасности Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.07.2014 № 17-5. URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-5.docx>
20. О создании Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Постановление Совета Министров ДНР от 26.09.2014 № 35-1. URL: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление_35-1_26.09.2014.pdf
21. О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 // Российская газета. 2005. № 3840 (0).
22. Об обеспечении деятельности Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 01.09.2016 № 288-1. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/09/Ukaz_N288_1_01092016.pdf
23. Об отставке Совета Министров Донецкой Народной Республики. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04 ноября 2014 года № 1. URL: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Указ-1.pdf>
24. Об упразднении должности. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 12.01.2015 № 06. URL: <https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/06.pdf>
25. Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-65. URL: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-13-65-20161217/>
26. Об утверждении в новой редакции Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 16.08.2016 № 10-29. URL: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-10-29-20160816/>
27. Об утверждении Положения об Аппарате Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 № 13-35. URL: <http://smdnr.ru/postanovleniya/>
28. Об утверждении Регламента организации подготовки и проведения заседаний Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 09.04.2015 № 5-2. URL: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-5-2-2015-04-09/>
29. Об утверждении Регламента Совета Министров Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 12.02.2016 № 1-31. URL: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-1-31-20160212/>

30. Протокол Центральной избирательной комиссии о результатах выборов Главы Донецкой Народной Республики 2 ноября 2014 года. URL: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Глава-Республики1.jpg>, <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Народный-совет2.jpg>
31. Совет Министров Донецкой Народной Республики. URL: <https://dnr-online.ru/sovmin/>
32. Состав Совета Министров. URL: <http://smdnr.ru/sostav-soveta-ministrov/>
33. Управление делами Совета Министров публикует официальное объявление. URL: <https://old.dnr-online.ru/news/upravleniya-delami-soveta-ministrov-publikuet-oficialnoe-obyavlenie/>
34. Управление делами Совета Министров. Структура Управления делами Совета Министров Донецкой Народной Республики. URL: <http://smdnr.ru/apparat-soveta-ministrov/>
35. Хронология становления Донецкой Народной Республики – события мая 2014 года. Одесса требует отпущения. URL: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/>

Council of Ministers of the Donetsk People's Republic as a body of state executive power

Viktoriya V. Vvedenskaya

PhD in Law,

Senior Researcher, Associate Professor,

Donetsk Academy of Internal Affairs,

283050, 84 Bogdana Khmel'nitskogo av., Donetsk;

e-mail: nauka_davd@mail.ru

Abstract

The Council of Ministers (Government) of the Donetsk People's Republic is a permanently functioning supreme executive body of state power, formed in the first days after the referendum on the state independence of the People's Republic of Germany. However, to date, it was not the subject of scientific research; information relating to its activities, as a rule, is of a journalistic nature. The article made one of the first attempts to investigate the formation of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic as a body of state executive power and determine its administrative and

legal status. The main methods used by the author are historical, which made it possible to trace the chronology of the adoption of normative legal acts on the basis of which the Council of Ministers of the People's Republic of China was created and functions, as well as the structural and functional method and system approach considering the Council of People's Deputies in the system of state power bodies of the Republic, its functions and structure. Normative legal base of the research was the normative legal acts placed in the public domain on the official Internet resources of the state bodies of the People's Democratic Republic of Ukraine.

For citation

Vvedenskaya V.V. (2017) *Sovet Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki kak organ gosudarstvennoi ispolnitel'noi vlasti* [Council of Ministers of the Donetsk People's Republic as a body of state executive power]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (9A), pp. 5-24.

Keywords

The People's Republic of Donetsk (DNR), state executive authorities, the Council of Ministers of the People's Democratic Republic, the head of the People's Democratic Republic, ministries and departments.

References

1. *Akt o provozglashenii gosudarstvennoi samostoyatel'nosti Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Act on the proclamation of state independence of the Donetsk People's Republic]. Available at: <https://public.wikireading.ru/36477> [Accessed 04/04/2017]
2. *Apparat Soveta Ministrov* [Staff of the Council of Ministers]. Available at: <https://dnr-online.ru/apparat-soveta-ministrov/> [Accessed 04/04/2017]
3. Bakhrakh D.N. (2005) *Administrativnoe parvo* [Administrative law]. Moscow: Norma Publ.
4. *Khronologiya stanovleniya Donetskoi Narodnoi Respubliki – sobytiya maya 2014 goda. Odessa trebuetsya otmshcheniya* [Chronology of the formation of the Donetsk People's Republic - the events of May 2014. Odessa requires vengeance.]. Available at: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/> [Accessed 04/04/2017]
5. *Konstitutsiya Donetskoi Narodnoi Respubliki 14.05.2014 g* [Constitution of the Donetsk People's Republic on May 14, 2014]. Available at: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/> [Accessed 04/04/2017]

04/04/2017]

6. Matuzov N.I. (2004) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Rights]. Moscow: Yurist Publ.
7. *O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 15.10.2014g. № 38-3 «Ob ofitsial'nom saite». Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 27.02.2015 № 2-28* [On introducing amendments to the Resolution of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of October 15, 2014. No. 38-3 "On the official website". Decree No. 2-28 of the Council of Ministers of the National Democratic Republic of Ukraine of February 27, 2015]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_28_27022015.pdf [Accessed 04/04/2017]
8. *O vnesenii izmenenii v Rasporyazhenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 17 avgusta 2014 goda № 41 «Ob obrazovanii Prezidiuma Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki». Rasporyazhenie Soveta Ministrov DNR ot 31.05.2016 № 2* [On Amendments to the Order of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of August 17, 2014 No. 41 "On the Formation of the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic". Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of Ukraine of May 31, 2016 No. 2]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN2_31052016.pdf [Accessed 04/04/2017]
9. *O vnesenii izmenenii v Rasporyazhenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 14 avgusta 2014 goda № 41 «Ob obrazovanii Prezidiuma Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki». Rasporyazhenie Soveta Ministrov DNR ot 17.12.2016 № 75* [On Amendments to the Order of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of August 14, 2014 No. 41 "On the Formation of the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic". Decree of the Council of Ministers of the NDP dated 17.12.2016 No. 75]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN75_17122016.pdf [Accessed 04/04/2017]
10. *O vnesenii izmenenii v Rasporyazhenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 17 avgusta 2014 goda № 42 «Ob utverzhdenii personal'nogo sostava Prezidiuma Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki». Rasporyazhenie Soveta Ministrov DNR ot 31.05.2016 № 3* [On Amendments to the Order of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of August 17, 2014 No. 42 "On Approval of the Personal Composition of the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic." Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of Ukraine of May 31, 2016 No. 3]. Available at: <https://old.dnr-online.ru/wp->

-
- content/uploads/2016/06/rasporiazhSovMinN3_31052016.pdf [Accessed 04/04/2017]
11. *O vnesenii izmenenii v Rasporyazhenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 17 avgusta 2014 goda № 42 «Ob utverzhdenii personal'nogo sostava Prezidiuma Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki». Rasporyazhenie Soveta Ministrov DNR ot 17.12.2016 № 76* [On Amendments to the Order of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of August 17, 2014 No. 42 "On Approval of the Personal Composition of the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic." Decree of the Council of Ministers of the NDP dated 17.12.2016 No. 76]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/rasporiazhSovMinN76_17122016.pdf [Accessed 04/04/2017]
 12. *O zayavlenii Ministra Soveta Ministrov – Upravlyayushchego delami Soveta Ministrov. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 28.07.2014 № 20-1* [About the statement of the Minister of the Council of Ministers - the Manager of the affairs of the Council of Ministers. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of France of July 28, 2014 No. 20-1]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-1.pdf> [Accessed 04/04/2017]
 13. *O kadrovyykh naznacheniyakh chlenov Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Ukaz Glavy Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 12 noyabrya 2014 goda № 9* [About personnel appointments of members of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Head of the Donetsk People's Republic of November 12, 2014 No. 9]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/9-Ukaz.pdf> [Accessed 04/04/2017]
 14. *O nadelenii Prezidiuma Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki pravom prinyatiya Postanovlenii Soveta Ministrov. Postanovlenie Sovmina DNR ot 14.08.2014 № 26-4* [On giving the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic the right to adopt Decrees of the Council of Ministers. Decision of the Council of Ministers of the Republic of Dnipropetrovsk of August 14, 2014 No. 26-4]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/26-4.pdf> [Accessed 04/04/2017]
 15. *O naznachenii Ministra Soveta Ministrov – Upravlyayushchego delami Soveta Ministrov. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 28.07.2014 № 20* [On the appointment of the Minister of the Council of Ministers - the Manager of the affairs of the Council of Ministers. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of France of July 28, 2014 No. 20]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/20-2.pdf> [Accessed 04/04/2017]
 16. *O peredache imushchestva v sferu vedeniya Upravleniya delami Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.12.2016 № 13-64* [On the transfer of property to the jurisdiction of the Office of Affairs of the Council of Ministers of the Donetsk

- People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of December 17, 2016 No. 13-64]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/01/Postanov_N13_64_17122016.pdf [Accessed 04/04/2017]
17. *O Predsedatele Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 07.08.2014 № 24-2* [About the Chairman of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree No. 24-2 of the Council of Ministers of the Republic of Moldova of August 7, 2014]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/24-2.pdf> [Accessed 04/04/2017]
18. *O reorganizatsii Ministerstva ugol'noi promyshlennosti i Ministerstva toplivno-energeticheskogo kompleksa. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 25.08.2014 № 30-1* [On the reorganization of the Ministry of Coal Industry and the Ministry of Fuel and Energy Complex. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of August 25, 2014 No. 30-1]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Postanovlenie-№30-1-ot-25.08.2014-g.-O-reorganizatsii-Ministerstva-ugol'noi-promyshlennosti-i-Ministerstva-toplivno-energeticheskogo-kompleksa.pdf> [Accessed 04/04/2017]
19. *O sozdanii Ministerstva vnutrennikh del Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.07.2014 № 17-4* [On the establishment of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of 17.07.2014 No. 17-4]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-4.docx> [Accessed 04/04/2017]
20. *O sozdanii Ministerstva Gosudarstvennoi Bezopasnosti Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.07.2014 № 17-5* [On the establishment of the Ministry of State Security of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of 17.07.2014 № 17-5]. Available at: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/07/17-5.docx> [Accessed 04/04/2017]
21. *O sozdanii Ministerstva po delam grazhdanskoj oborony, chrezvychainym situatsiyam i likvidatsii posledstvii stikhiinykh bedstvii. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 26.09.2014 № 35-1* [On the establishment of the Ministry of Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of September 26, 2014 No. 35-1]. Available at: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Postanovlenie_35-1_26.09.2014.pdf [Accessed 04/04/2017]
22. (2005) *O Tipovom reglamente vnutrennei organizatsii federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 28 iyulya 2005 g. № 452* [On the Model Regulations for the Internal Organization of Federal Executive Bodies. Decree of the Government

-
- of the Russian Federation of July 28, 2005 No. 452]. *Rossiiskaya gazeta* [The Russian Newspaper], 3840 (0).
23. *Ob obespechenii deyatel'nosti Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Ukaz Glavy Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 01.09.2016 № 288-1* [On ensuring the activities of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Head of the Donetsk People's Republic from 01.09.2016 № 288-1]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/09/Ukaz_N288_1_01092016.pdf [Accessed 04/04/2017]
24. *Ob otstavke Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Ukaz Glavy Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 04 noyabrya 2014 goda № 1* [About the abolition of the post. Decree of the Head of the Donetsk People's Republic from 12.01.2015 № 06]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Ukaz-1.pdf> [Accessed 04/04/2017]
25. *Ob uprazhnenii dolzhnosti. Ukaz Glavy Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 12.01.2015 № 06* [About the abolition of the post. Decree of the Head of the Donetsk People's Republic from 12.01.2015 № 06]. Available at: <https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/06.pdf> [Accessed 04/04/2017]
26. *Ob utverzhdenii v novoi redaktsii Reglamenta Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.12.2016 № 13-65* [On approval of the new version of the Regulation of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of December 17, 1981 № 13-65]. Available at: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-13-65-20161217/> [Accessed 04/04/2017]
27. *Ob utverzhdenii v novoi redaktsii Reglamenta Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 16.08.2016 № 10-29* [On approval of the new version of the Regulation of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of August 16, 2016 No. 10-29]. Available at: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-10-29-20160816/> [Accessed 04/04/2017]
28. *Ob utverzhdenii Polozheniya ob Apparate Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 22.07.2015 № 13-35* [On approval of the Regulations on the Staff of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Republic of France of July 22, 2015 № 13-35]. Available at: <http://smdnr.ru/postanovleniya/> [Accessed 04/04/2017]
29. *Ob utverzhdenii Reglamenta organizatsii podgotovki i provedeniya zasedanii Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 09.04.2015 № 5-2* [On the approval of the Regulations for the organization and preparation of meetings of the Council of

-
- Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of Korea of 09.04.2015 No. 5-2]. Available at: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-5-2-2015-04-09/> [Accessed 04/04/2017]
30. *Ob utverzhdenii Reglamenta Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 12.02.2016 № 1-31* [On the approval of the Regulations of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. Decree No. 1-31 of the Council of Ministers of the People's Democratic Republic of February 12, 2016]. Available at: <http://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-1-31-20160212/> [Accessed 04/04/2017]
31. *Protokol Tsentral'noi izbiratel'noi komissii o rezul'tatakh vyborov Glavy Donetskoi Narodnoi Respubliki 2 noyabrya 2014 goda* [Protocol of the Central Election Commission on the results of the election of the Head of the Donetsk People's Republic on November 2, 2014]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Glava-Respubliki1.jpg>, <http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/11/Narodnyi-sovet2.jpg> [Accessed 04/04/2017]
32. *Sovet Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Council of Ministers of the Donetsk People's Republic]. Available at: <https://dnr-online.ru/sovmin/> [Accessed 04/04/2017]
33. *Sostav Soveta Ministrov* [Composition of the Council of Ministers]. Available at: <http://smdnr.ru/sostav-soveta-ministrov/> [Accessed 04/04/2017]
34. *Upravlenie delami Soveta Ministrov publikuet ofitsial'noe ob'yavlenie* [The Department of Affairs of the Council of Ministers publishes an official announcement]. Available at: <https://old.dnr-online.ru/news/upravleniya-delami-soveta-ministrov-publikuet-oficialnoe-obyavlenie/> [Accessed 04/04/2017]
35. *Upravlenie delami Soveta Ministrov. Struktura Upravleniya delami Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Management of affairs of the Council of Ministers. Structure of the Department of Affairs of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic]. Available at: <http://smdnr.ru/apparat-soveta-ministrov/> [Accessed 04/04/2017]