

УДК 34

Особенности оформления и прекращения трудовых правоотношений с помощниками депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ на примере Пермского края

Корняков Владимир Игоревич

Аспирант,

Пермский государственный национальный исследовательский университет,
614990, Российская Федерация, Пермь, ул. Букирева, 15;

e-mail: cool.korniyakov@inbox.ru

Аннотация

В статье проводится анализ современного состояния законодательства Пермского края, которым урегулирован труд помощников депутатов Законодательного Собрания Пермского края (далее ЗС Пермского края). Рассмотрены отдельные особенности, связанные с заключением и прекращением трудового договора с помощниками депутата ЗС Пермского края и ряда иных субъектов РФ. Отмечается, что правовое регулирование труда данной категории работников ранее не исследовалось учеными-правоведами. Цель: анализ законодательства Пермского края и ряда иных субъектов РФ в части заключения и прекращения трудовых договоров с помощниками депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти данных субъектов. Методы: использованы аналитический и системный методы, сравнительно-правовой, технико-юридический. Результаты: обосновывается положение, что депутат ЗС Пермского края является представителем Законодательного Собрания, которое выступает в качестве работодателя. Данный вывод базируется на следующем: депутат обладает полномочиями по подбору кандидатуры помощника и по установлению условий трудового договора с ним, а также на увольнение помощника по своей инициативе. Председатель ЗС Пермского края также является представителем работодателя, в связи с тем, что трудовой договор ПД заключает с именно с ЗС Пермского края, от имени которого действует его Председатель. Выводы: формулируется положение о существовании двустороннего представительства прав и интересов работодателя в трудовых отношениях с помощниками депутатов.

Для цитирования в научных исследованиях

Корняков В.И. Особенности оформления и прекращения трудовых правоотношений с помощниками депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ на примере Пермского края // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 9А. С. 128-137.

Ключевые слова

Помощник депутата, представительство, представитель работодателя, двустороннее представительство, представительство прав и интересов работодателя.

Введение

Особенности правового регулирования труда помощников депутатов законодательных органов государственной власти субъектов РФ (далее именуемых ПД) никогда не выступали предметом научных исследований в трудовом праве России. Возможно, это объясняется тем фактом, что на федеральном уровне труд данной категории работников никаким образом не урегулирован. Так, в федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» о помощниках депутатов региональных парламентов вообще нет ни слова¹. В основном, правовой статус ПД закреплен законом конкретного субъекта, а также правовым актом данного законодательного органа, чаще всего в форме постановления.

Основная часть

Переходя к исследованию заявленной проблемы, укажем, что региональным парламентом Пермского края является постоянно действующее Законодательное Собрание, являющееся единственным и высшим органом законодательной власти Пермского края, действующее на выборной и коллегиальной основе. Законодательное Собрание (далее ЗС) состоит из 60 депутатов. В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона Пермского края от 6 марта 2007 года № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК), каждый

¹ Примечание. Однако нормы, регулирующие труд помощников членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы РФ, содержатся в федеральном законе от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

депутат ЗС наделен правом в своей работе прибегать к услугам помощников, с которыми заключается трудовой договор² (контракт), а также к услугам помощников, которые работают на общественных началах³. Таким образом, общий штат помощников депутатов, работающих по трудовому договору, в ЗС Пермского края может достигать до 600 человек.

На основании ч. 13 ст. 17 Закона № 9-ПК, для ПД, который работает на контрактной основе, данная служба может являться работой, как по основному месту, так и по совместительству. Срок трудового договора с ПД определяется из условия, что данный договор не может быть заключен на срок, превышающий срок полномочий соответствующего депутата ЗС. Основанием для заключения данного договора является, помимо личного заявления, письменное представление депутата ЗС.

Согласно п. 2.2 Положения о помощнике депутата Законодательного Собрания Пермского края от 22 февраля 2007 года № 79 [7] (далее Положение), срочный трудовой договор заключается между председателем ЗС Пермского края и помощником депутата на основании следующих предоставленных документов: 1) личного письменного заявления лица, поступающего на работу; 2) письменного представления депутата; 3) собственноручной заполненной анкеты установленной формы; 4) трудовой книжки⁴; 5) паспорта или иного документа, его заменяющего; 6) документа об образовании; 7) документов воинского учета⁵; 8) страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования; 9) свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) физического лица; 10) фотографии размером 30x40 мм. (4 шт.). Распоряжением председателя ЗС оформляется непосредственно прием на работу ПД.

Таким образом, работодателем помощника депутата является ЗС, а трудовой договор с ним от имени Законодательного Собрания подписывает председатель ЗС. По сути, в данной ситуации можно вести речь о своеобразной форме представительства работодателя. Председатель ЗС здесь является представителем работодателя по смыслу абз. 2 п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». Тем более что ст. 13 Закона Пермского края от 6 марта 2007 года № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Закон № 8-ПК) прямо закрепляет, что Председатель ЗС, помимо основных прав и

² Их может быть до 10 человек.

³ Их также может быть до 10 человек.

⁴ за исключением случаев работы по совместительству

⁵ за исключением случаев работы по совместительству

обязанностей, наделен полномочиями приема и увольнения гражданских госслужащих и иных работников, в том числе аппарата ЗС.

Одной из основных особенностей заключения трудового договора с ПД является необходимость оформления письменного представления депутата на конкретное физическое лицо, которое данный депутат решил назначить своим помощником. Думается, что такое представление следует рассматривать как дополнительный юридический факт, который вместе с трудовым договором создает довольно сложный юридический состав, который необходим для образования трудового правоотношения с ПД.

В данной ситуации усматривается еще один случай представительства работодателя, только в качестве представителя выступает уже депутат Законодательного Собрания. Депутат самостоятельно подбирает себе конкретных людей, которые будут его помощниками, определяет их обязанности и размер заработной платы, а также за их деятельностью осуществляет контроль. Таким образом, все условия трудового договора, в том числе, касающиеся трудовых функций, условий труда и места работы, отдыха и так далее определяются именно депутатом.

На наш взгляд, при приеме на работу помощника депутата можно констатировать факт наличия двустороннего представительства, так как со стороны работодателя выступают сразу две фигуры – Председатель Законодательного Собрания и депутат. Депутат подписывает представление на конкретное лицо и определяет условия трудового договора, а Председатель выносит распоряжение о приеме на работу помощника и подписывает с ним трудовой договор.

Не менее интересным для науки трудового права, на наш взгляд, является и анализ оснований прекращения трудового договора с помощником депутата ЗС Пермского края. Согласно п. 2.3 Положения, срочный трудовой договор с ПД по общим основаниям прекращается с истечением срока его действия. Досрочное расторжение договора, помимо общеустановленной причины – собственное желание ПД и оснований, предусмотренных действующим трудовым законодательством для всех категорий работников, может быть произведено при досрочном прекращении полномочий депутата, а также на основании представления депутата ЗС Пермского края.

Таким образом, следует отметить, что депутат вправе не только принимать на работу помощника, но и инициировать его увольнение по собственной инициативе без указания причин этого. Причем такая инициатива депутата обязывает Председателя ЗС издать соответствующий приказ о прекращении трудового договора с помощником. На наш взгляд, это обстоятельство

еще раз подтверждает тот факт, что депутата следует рассматривать в качестве представителя работодателя в соответствующих отношениях.

Местом работы помощника депутата, безусловно, является Законодательное Собрание Пермского края, что и указывается в трудовом договоре, а рабочее место помощника определяет депутат. Оно может находиться как в здании Законодательного Собрания, так и вне его, поскольку на основании ч. 5 ст. 5 Закона № 9-ПК депутату ЗС предоставляется отдельное служебное помещение в здании Законодательного Собрания, оборудованное необходимой мебелью, оргтехникой, средствами связи только в том случае, если он работает на постоянной (профессиональной) основе. Работать же на постоянной (профессиональной) основе может не более двадцати одного депутата из шестидесяти, что установлено ч. 2 ст. 11 Закона № 8-ПК.

Поэтому большая часть депутатов Законодательного Собрания Пермского края вообще не имеет служебного кабинета, а, следовательно, и их помощники в здании данного государственного органа работать не могут. В связи с чем рабочим местом помощника депутата будет то место, которое он определит по согласованию со своим депутатом. Данным рабочим местом может быть общественная приемная депутата или иное установленное по соглашению с депутатом место.

Стоит отметить, что трудовая деятельность помощника депутата не всегда связана с конкретным рабочим местом. В силу специфики своей деятельности работа помощника депутата может иметь разъездной характер, он может быть занят как в том избирательном округе, от которого был избран его депутат, так и работать в общественной приемной депутата или общественной приемной фракции ЗС, в которую входит его депутат [Чертков, 2006, 63]. В конце концов, помощник депутата может работать и на дому, обрабатывая, например, обращения граждан, поступившие на имя его депутата, и готовя на них ответы или депутатские запросы в компетентные органы. Должность помощника депутата ЗС Пермского края не является должностью государственной гражданской службы, следовательно, на данную категорию работников не распространяется законодательство о государственной гражданской службе, в отношении них в полной мере действует ТК РФ, и поэтому могут применяться положения гл. 49.1 ТК РФ о дистанционном труде.

Каким бы образом ни определялось рабочее место помощника – единолично депутатом или по согласованию с помощником – оно подконтрольно депутату. В силу чего можно утверждать, что именно депутат осуществляет организацию и управление трудом своего помощника, т.е. реализует функцию работодателя через представительство.

Кроме того, на наш взгляд, важно обратить внимание и на то обстоятельство, что размер оплаты труда помощника определяется депутатом Законодательного Собрания Пермского края самостоятельно. Для оплаты труда помощников депутату устанавливается общий месячный фонд в размере, установленном Законом № 9-ПК. Расходы на содержание помощников депутатов предусматриваются в краевом бюджете в составе расходов, связанных с деятельностью Законодательного Собрания Пермского края.

Выплата денежного содержания производится один раз в месяц путем перечисления на лицевой счет помощника в сберегательном (или ином) банке, либо два раза в месяц путем расчетов через отдел бухгалтерского учета и контроля аппарата ЗС Пермского края.

Средства, полученные в результате экономии фонда заработной платы помощников, работающих на постоянной основе, используются по рекомендации депутата для вознаграждения помощников депутатов за месяц, квартал, год. Не использованная в текущем месяце часть суммы платежей может быть использована в течение текущего года.

Стоит отметить, что анализ законов различных субъектов РФ и актов их законодательных органов, которыми урегулирован труд ПД данных субъектов, говорит о том, что порядок оформления и прекращения трудовых правоотношений данной категории работников, по сравнению с соответствующим законодательством Пермского края, в основном, не имеет существенных отличий. Таким образом, можно утверждать, что в большинстве регионов РФ сложилась единообразная законотворческая практика по вопросу принятия на работу и увольнения помощников депутата. Исключение составляют те регионы, где помощники депутатов являются государственными гражданскими служащими.

Например, согласно ч. 1 ст. 29 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы», депутат Думы вправе иметь не более четырех помощников (советников), являющихся государственными гражданскими служащими города Москвы, а также помощников (советников), работающих на общественных началах, количество которых определяется постановлением Думы. В соответствии с п. 3.1. положения о помощниках (советниках) депутата Московской городской Думы, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 3 апреля 1996 года № 30, оформление приема и увольнения ПД аналогично, рассмотренному приему и увольнению ПД в Пермском крае.

Аналогичным образом урегулирован труд помощников депутатов Тюменской областной Думы и некоторых других законодательных органов в иных субъектах РФ, где помощники депутатов являются государственным гражданским служащими, как и в Московской городской Думе.

Заключение

На основании вышеизложенного вполне обоснованно можно говорить о том, что со стороны работодателя в лице ЗС Пермского края выступают 2 его представителя:

- Председатель, который подписывает трудовой договор с помощником и распоряжение о приеме его на работу,

- И депутат, непосредственно подбирающий себе кандидатуру будущего помощника для оказания экспертной, информационно-аналитической, научно-консультационной, организационно-технической и иной помощи при осуществлении депутатом его полномочий и законотворческой деятельности, определяющий условия трудового договора, организующий и контролирующий труд помощника и выносящий представление на имя Председателя Законодательного собрания о заключении трудового договора или его расторжении.

Таким образом, можно сделать вывод, что депутат Законодательного Собрания Пермского края является, наряду с Председателем, представителем работодателя – Законодательного Собрания, так как именно на него возложено определение всех условий трудового договора с помощником депутата, в том числе: трудовой функции, размера оплаты труда, рабочего места, а также возложено руководство и управление трудом помощника, прием его на работу и увольнение.

Библиография

1. Закон Москвы от 13 июля 1994 г. № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы» // Ведомости Московской Думы. 1994. № 5.
2. Закон Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» // Собрание законодательства Пермского края. 25.04.2007. № 4.
3. Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» // Российская газета (г. Пермь). 2007. 13 марта.
4. Положение о помощнике депутата Законодательного Собрания Пермского края: Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 февраля 2007 года № 79 (в ред. от 15.11.2012 № 502).
5. Постановление Московской городской Думы от 03.04.1996 № 30 «О Положении о сотрудниках депутата Московской городской Думы» // Ведомости Московской Думы. 1996. № 5.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 08.04.2004. № 72.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.
8. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.07.1999. № 28, ст. 3466.
9. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.
10. Чертков А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006. 536 с.

**Features of the design and termination of labor relations with the assistants
of the deputies of the legislative (representative) bodies of state power
of the subjects of the Russian Federation on the example of the Perm region**

Vladimir I. Korniyakov

Postgraduate student,
Perm State National Research University,
614990, 15 Bukireva st., Perm, Russian Federation;
e-mail: cool.korniyakov@inbox.ru

Abstract

The article analyzes the current state of the legislation of the Perm Krai, which regulates the work of the assistant deputies of the Legislative Assembly of Perm Krai. Some peculiarities related to the conclusion and termination of the employment contract with the assistants of the deputy of the Perm Territory of the Perm Territory and a number of other subjects of the Russian Federation are considered. It is noted that the legal regulation of labor of this category of workers was not previously investigated by legal scholars. The purpose: analysis of the legislation of the Perm Krai and a number of other subjects of the Russian Federation regarding the conclusion and termination

of employment contracts with the assistants to deputies of legislative (representative) bodies of state power of these entities. Methods: analytical and system methods, comparative legal, technical and legal, are used. Results: The position is justified that a deputy of the Legislative Assembly of Perm region is a representative of the Legislative Assembly, which acts as an employer. This conclusion is based on the following: the deputy has the authority to select a candidate for an assistant and to establish the terms of an employment contract with him, as well as to dismiss an assistant on his own initiative. Conclusions: Assumptions are formulated about the existence of a bilateral representation of the rights and interests of the employer in labor relations with the deputies' assistants.

For citation

Kornyakov V.I. (2017) Osobennosti oformleniya i prekrashcheniya trudovykh pravootnoshenii s pomoshchnikami deputatov zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov RF na primere Permskogo kraia [Features of the design and termination of labor relations with the assistants of the deputies of the legislative (representative) bodies of state power of the subjects of the Russian Federation on the example of the Perm region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (9A), pp. 128-137.

Keywords

Assistant deputy, representation, representative of the employer, bilateral representation, representation of rights and interests of employer.

References

1. Chertkov A.N. (2006) *Kommentarii k Federal'nomu zakonu «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii» (postateinyi)* [Commentary to the Federal Law "On General Principles for the Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation" (itemized).]. Moscow: Yustitsinform Publ.
2. (1996) Decree of the Moscow City Duma of 03.04.1996 № 30 «On the Regulations on the employees of a deputy of the Moscow City. *Vedomosti of Moscow Duma*, 5.
3. (2004) Decree of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of March 17, 2004 № 2 «On the application by the courts of the Russian Federation of the Labor Code of the Russian Federation». *Rossiyskaya Gazeta*, 72.

4. (1999) Federal Law of 06.10.1999 № 184-FZ «On the general principles of the organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the subjects of the Russian Federation». *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 42, art. 5005
5. (1999) Federal Law No. 3-FZ of 08.05.1994 «On the Status of a Member of the Federation Council and the Status of a Member of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation». *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 28, art. 3466
6. (2002) Labor Code of the Russian Federation» of December 30, 2001 No. 197-FZ. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, 1 (Part 1), art. 3.
7. (1994) Law of Moscow from July 13, 1994 № 14-60 «On the status of a deputy of the Moscow City Duma». *News of the Moscow Duma*, 5.
8. (2007) Law of the Perm Krai of March 6, 2007 № 9-PK «On the status of a deputy of the Legislative Assembly of the Perm Krai». *Rossiyskaya Gazeta (Perm)*.
9. (2007) Law of the Perm Krai No. 8-PK dated 06.03.2007 «On the Legislative Assembly of the Perm Krai». *Legislative Assembly of the Perm Krai*, 4.
10. *Regulations on Assistant to the Deputy of the Legislative Assembly of the Perm Krai: Resolution of the Legislative Assembly of the Perm Krai of February 22, 2007 No. 79 (as amended on November 15, 2012 No. 502)*.