

УДК 34**Место и роль информационно-коммуникационной сети «Интернет»
в реализации конституционного права человека и гражданина
на предпринимательскую деятельность****Алферов Виталий Владиславович**

Аспирант,

Российский государственный социальный университет,
129226, Российская Федерация, Москва, ул. Вильгельма Пика, 4;

e-mail: vitalii-alferov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается место и роль информационно-коммуникационной сети «Интернет» как пространства для реализации конституционного права на использование своих возможностей и способностей для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности. Интернет представляет собой новое социальное и правовое явление, стремительно проникающее в сферу хозяйственных и экономических отношений и создающие новые возможности для более упрощенной реализации права каждого гражданина на предпринимательскую деятельность (например, в силу упрощения процедуры получения государственных услуг в связи с повсеместным переходом на электронную форму коммуникации и межведомственного взаимодействия). Стремительное развитие Интернета делает актуальным исследование его с позиции конституционно-правовой науки, поскольку Интернет может выступать как одновременно средой, в которой реализуется право на предпринимательскую деятельность, так и самостоятельной формой гарантии реализации права. Посредством него можно как получить доступ к информации о правах и свободах человека и гражданина, так и упростить взаимодействие с органами, наделенными государственно-властными полномочиями, а также оптимизировать финансово-хозяйственную деятельность. Посредством сети Интернет реализуются государственно-властные полномочия, а закрепленные в Конституции права и обязанности могут быть реализованы с помощью сети Интернет. Интернет должен быть полноценно исследован и как часть системы организационно-технических гарантий конституционного права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность.

Для цитирования в научных исследованиях

Алферов В.В. Место и роль информационно-коммуникационной сети «Интернет» в реализации конституционного права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 9А. С. 171-182.

Ключевые слова

Информационно-коммуникационная сеть «Интернет», гарантии реализации права, реализация права на предпринимательскую деятельность, право, реализация прав.

Введение

Вопросы, связанные с реализацией права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность, в настоящий момент является актуальнейшим направлением исследований в Отечественной юридической науке и, в частности, в конституционном праве.

Многогранность и непреходящая научная ценность исследований, направленных на решение актуальных проблем правового статуса личности в российской правовой системе и права на предпринимательскую деятельность как одного из его компонентов, обусловлена в первую очередь усилением активности законодателя по совершенствованию гарантий и правозащитных механизмов, направленных на свободную реализацию базовых прав человека.

Основная часть

Только в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» за последние годы приняты нормативно-правовые акты, направленные на повышение качества правового регулирования в сфере реализации гарантий права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность.

В частности, приняты Федеральные законы от 21 июля 2014 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», от 2 апреля 2014 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сокращения сроков регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации»

Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Приняты также Федеральные законы от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части обеспечения доступа к закупкам государственных компаний и естественных монополий.

Приняты были также и ряд не менее значимых подзаконных актов, в частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В части создания условий для сохранения статуса субъектов малого и среднего предпринимательства для предприятий, учрежденных с участием институтов развития принято Постановление Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2014 года № 1335 «Об утверждении правил включения юридических лиц в перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», для целей статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Деятельность законодателя нашла свое выражение и в иных актах нормотворчества.

Тем не менее, активная работа правотворческих органов в указанном направлении нуждается в четко выверенном научно-методологическом обосновании, поскольку именно научный подход позволяет выработать наиболее точные инструменты оптимизации правового регулирования.

На наш взгляд, в нормотворческой работе необходимо учитывать смысл и содержание конституционных законоположений, закрепленных в статьях 2, 8, 34, 35 Конституции Российской Федерации, а также соотносить практические решения с теорией конституционного права.

Работа государства, развернутая в рамках реализации Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», непосредственно затрагивает такую область отрасли и науки конституционного права, как «гарантии» правового статуса личности, и, в частности, права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность, как его составной части. Так как именно к этой цели, на наш взгляд, обращены все названные выше нормативные акты.

При этом, обращаясь к базовым положениям теории конституционного права [Магомедова, 2009], представляется возможным сделать вывод об имеющейся в теории дифференциации указанных гарантий:

1) Экономические гарантии, в силу которых каждое право, закрепленное в Конституции Российской Федерации, должно быть материально обеспечено.

В данном контексте анализ положения базовой Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» позволяет сделать вывод о наличии существенных средств федерального бюджета, выделенных на создание деловой среды и укрепление мер поддержки малых и средних предприятий.

2) Правовые гарантии, в силу которых право на предпринимательскую деятельность, закрепленное в Конституции Российской Федерации, должно быть обеспечено таким аппаратом административно-правового регулирования, который бы позволил сохранить и донести до правоприменителя смысл и суть, содержащийся в Основном законе.

Также к правовым гарантиям относят и гарантии судебной защиты, которые с учетом их важности закреплены в самой Конституции и составляют принципы и гарантии правосудия (презумпция невиновности, принцип подсудности, принцип равноправия сторон в процессе, законность получения доказательств и иные).

3) Организационные гарантии, в силу которых право на предпринимательскую деятельность должно быть соответствующим образом аналитически, технически, информационно обеспечено.

Организационно-технические гарантии представляют собой совокупность мер, включающих в себя применение средств техники и связи, в том числе измерительных, учетных и контрольных аппаратов, средств массовой информации.

На наш взгляд, совершенствование именно организационной группы гарантий является той точкой приложения усилий, которая способна дать новый импульс развитию системы для гарантий реализации права на предпринимательскую деятельность в целом.

Важнейшей и при этом, на наш взгляд, в недостаточной степени исследованной организационно-технической гарантией реализации права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность является информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

В современной науке, изучающей гарантии правового статуса личности, теме Интернета должно быть уделено особое внимание, поскольку за последние 20 лет данная система проникла в большинство аспектов деятельности правоприменителей.

Сегодня в Российской Федерации насчитывается свыше 50 миллионов пользователей Интернета [Серета, 2013].

По нашему мнению, Интернет и все его компоненты перестали являться обычными средствами хранения и распространения информации. Интернет представляет собой обособленное

пространство, в рамках которого реализуются гражданские, публичные права и обязанности. Посредством сети Интернет реализуются государственно-властные полномочия, а закрепленные в Конституции права и обязанности могут быть реализованы с помощью сети Интернет.

В российском публичном и частном законодательстве отсутствует юридически-значимая дефиниция понятия «Интернет». Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет содержание понятий сайт, поисковая система, информационно-телекоммуникационная сеть и т.д., однако напрямую юридически-значимую сущность Интернета как самостоятельной категории не устанавливает.

Вместе с тем, не менее важной задачей представляется определить границы конституционного права как отрасли права и науки и сети Интернет, в частности сущность и содержание конституционных права и свобод в Интернете; о характере, и пределах их ограничений с использованием сети Интернет, а также о механизмах охраны и защиты нарушенного права.

Применительно к праву человека и гражданина на предпринимательскую деятельность, автором предлагается выделить следующие условные направления реализации указанного права с информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- 1) Информационное. В рамках указанного направления Интернет представляет собой источник получения информации о правах и свободах человека и гражданина в экономической сфере.

В соответствии с нормами статьи 4 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5 «О порядке опубликования вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов и Актов палат Федерального Собрания», официальный интернет-портал правовой информации, находящийся в сети «Интернет», приравнен к печатным официальным источникам опубликования нормативно-правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Аналогичные нормы содержатся в статьях 14 Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», а также нормах Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Доступом к информации о праве на предпринимательскую деятельность технологически обеспечено большинство субъектов и носителей суверенного права.

2) Коммуникативная. В рамках указанного направления Интернет представляет собой платформу для общения между гражданами, реализующими или стремящимися реализовать свое право на предпринимательскую деятельность, и субъектами, наделенными государственно-властными полномочиями.

В рамках взаимодействия в сети «Интернет» технологически имеется возможность получить государственные (муниципальные услуги), а также обратиться в государственные органы. При этом юридическая сила такого обращения и обязательный характер для рассмотрения приравнен к документу, направленному на бумажном носителе, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На сегодняшний день необходимо, на наш взгляд, сохранить и развивать тенденцию, направленную на перевод государственных услуг для бизнеса в электронный вид.

Предпринимательская и иная экономическая деятельность может осуществляться непосредственно путем использования Интернета (электронная коммерция, электронная торговля, электронные платежные системы). Важной тенденцией является расширение возможности направления отдельных форм отчетности (бухгалтерская и налоговая отчетность) и предоставления отдельных государственных услуг для предпринимателей посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий. Федеральной налоговой службой обеспечена возможность получения общедоступной информации об организациях – потенциальных контрагентах в форме электронной выписки из ЕГРЮЛ (на сайте www.nalog.ru). Безусловно, соответствующие возможности расширяют реальную свободу предпринимателя за счет упрощения процедур отчетности и снижения административных барьеров.

На наш взгляд, существенно упростило бы реализацию права на предпринимательскую деятельность внедрение электронной процедуры регистрации юридических лиц, а также внесения изменений в соответствующий единый государственный реестр. Реализация данной меры потребует внесения изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Технологическая. В рамках указанного направления Интернет представляет собой платформу для размещения информации о хозяйственной деятельности лиц, реализующих свое право на предпринимательскую деятельность, с целью популяризации и получения заказчиков и клиентов.

Данная функция имеет особое значение в точки зрения непосредственной реализации права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность, поскольку сама суть

хозяйственной деятельности заключается в наличии трех обязательных элементов: продукта (товара, работы или услуги, имеющих общественно-полезную стоимостную ценность), системы привлечения заказчиков и потока входящих обращений клиентов, а также реального исполнения обязательств.

Хозяйственная деятельность современных предприятий и субъектов предпринимательской деятельности невозможно в условиях изоляции от информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Наличие сайта и настроенной рекламы в поисковых системах представляет собой не просто часть обязательных формальных реквизитов для предприятия, но и экономически необходимый инструмент, цель которого – обеспечение выполнения показателей по выручке и прибыли.

Российское законодательство в указанном контексте в достаточной степени создает рамки правового регулирования.

Так, например, Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет правовой статус сайта в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также содержание понятия «поисковая система», в рамках которой понимается информационная система, осуществляющая по запросу пользователя поиск в сети «Интернет» информации определенного содержания и предоставляющая пользователю сведения об указателе страницы сайта в сети «Интернет» для доступа к запрашиваемой информации, расположенной на сайтах в сети «Интернет».

На сегодняшний день навыки работы и настройки рекламы в поисковых системах во многом определяют показатели хозяйственно-экономической деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

Не менее важным аспектом рассматриваемого направления является упрощения процедуры совершения сделок и исполнения обязательств в сети «Интернет» по сравнению с концепцией бумажного документооборота.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами. В настоящее время

посредством сети Интернет заключается большое число договоров между субъектами предпринимательской деятельности.

При этом какие-либо договоры в традиционной «бумажной» форме не подписываются. В результате, доказательственное значение электронных договоров, не скрепленных электронной подписью, является неопределенным.

С высокой степенью вероятности такие доказательства могут быть признаны судом недопустимыми. В отсутствие каких-либо письменных доказательств факта заключения договора и содержания его условий (актов сдачи-приемки, документов об оплате) доказать существование договорных отношений между сторонами затруднительно. Наличие обычной электронной переписки не влияет на выводы суда.

Заключение

Как было показано выше, посредством сети Интернет может быть реализовано практически любое конституционное (основное) право человека. Многообразием отличаются и субъекты (носители) основных прав. К их числу относятся не только пользователи и лица, распространяющие информацию, но также и лица, содействующие информационному обмену в сети.

Так, владельцем Интернет-ресурса может быть учредитель средства массовой информации либо образовательное учреждение, а собственником оборудования как правило является коммерческая организация. Таким образом, ограничение доступа к ресурсу может затронуть не только свободу распространения информации, но и свободу СМИ, свободу предпринимательства, право на образование и т.п.

Существующее законодательство об ограничении прав и свобод в сети интернет предполагает применение мер государственного принуждения, не всегда являющихся мерами юридической ответственности. Указанные меры действуют в отношении физических и юридических лиц, не нарушающих законодательство.

С учетом изложенного выше представляется необходимым сформулировать вывод о том, что именно с внедрением «Интернета» как элемента практики субъектов права, существенно изменились и возможности для реализации прав, и свобод человека и гражданина, в том числе и права на предпринимательскую деятельность.

Возможности сети «Интернет» в настоящий момент осмыслены не в полной мере, как законодателем, так и субъектами предпринимательской деятельности.

Важнейшим направлением работы законодателя должно стать юридическое признание «Интернета» как формата для упрощенной реализации прав и свобод в экономической сфере, в

связи с чем указанное положение представляется необходимым зафиксировать в рамках Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Необходимо продолжить работы по упрощению регистрационных процедур для предпринимателей и переводе их в электронный вид, в частности процедуру государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках развития Интернета как площадки для гарантий реализации права на предпринимательскую деятельность, необходимо учитывать смысл и суть базовых конституционных законоположений.

Наличие одинаковых для всех граждан условий для осуществления предпринимательской деятельности и усиленная государственная поддержка со стороны государства становятся важнейшими составляющими нормотворческой деятельности государства, направленной на активизирование в России предпринимательской деятельности.

Осуществление прав и свобод овладевает всем процессом их практического осуществления. Отражается это на стадии общего состояния права, а также непосредственного его использования. Это означает, что любые права, закрепленные в Конституции России, принадлежат гражданам, однако пользоваться ими или нет, могут решать лишь каждый гражданин самостоятельно. Это относится и к рассмотренному праву на осуществление предпринимательской деятельности.

Библиография

1. Андреева Н.В. Акционерное законодательство России: опыт теоретического и историко-правового исследования: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2001. 114 с.
2. Быков В.М. Нехорошев А.Б., Черкасов В.Н. Совершенствование уголовной ответственности за преступления, сопряженные с компьютерными технологиями // Уголовное право. 2003. № 3. С. 9-11.
3. Габассов И.И. Развитие государственного предпринимательства в рыночной экономике // Аналитический доклад. Аппарат Государственной Думы Российской Федерации.
4. Гордеева Н.Г. Договор доверительного управления зданиями, находящимися в государственной собственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 81 с.
5. Горчаков В.В. Информационные ресурсы и технологии: право и Интернет // Материалы: VII Международная научно-практическая конференция. Владивосток, 2000. С. 322.
6. Залевский В.Г. Правовое регулирование государственных (федеральных) займов в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 20 с.

7. Магомедова К.М. Совершенствование механизма государственного участия в управлении акционерными обществами с долей государства в капитале: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 211 с.
8. Середа В.Н. Защита прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет. Воронеж: Научная книга, 2013. 252 с.
9. Серова О.А. Право собственности общества с ограниченной ответственностью. М.: Просвещение, 1995. 57 с.
10. Чукаева Г.Х. Развитие института права частной собственности и особенности его реализации в российском праве (историко-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. 22 с.

**The place and role of the information and communication network
Internet in the implementation of constitutional human and civil right
to entrepreneurial activity**

Vitalii V. Alferov

Postgraduate,
Russian State Social University,
129226, 4 Vil'gel'ma Pika st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: vitalii-alferov@mail.ru

Abstract

The article deals with the place and role of the information and communication network Internet as a space for implementation of constitutional right to use capabilities and abilities for entrepreneurial and other activities not prohibited by law. The Internet is a new social and legal phenomenon, rapidly penetrating into the sphere of commercial and economic relations and creating new opportunities for more simplified implementation of every citizen's right to entrepreneurial activity. The rapid development of the Internet makes it urgent to study it from the standpoint of constitutional and legal science, since the Internet can act both as a medium in which the right to entrepreneurial activity is implemented, and as an independent form of right implementation guarantee, because through it one can both gain access to information about rights and freedoms of a person and a citizen, and simplify cooperation with bodies that are endowed with state power, as

well as optimize the financial and economic activity. In our opinion, the Internet and all its components have ceased to be the usual means of storing and distributing information. The Internet is an isolated space within which civil and public rights and obligations are implemented. Through the Internet, state power is exercised, and rights and duties enshrined in the Constitution can be implemented through the Internet. According to the author, the Internet should be comprehensively studied as part of organizational and technical guarantees system of constitutional human and citizen's right to entrepreneurial activity.

For citation

Alferov V.V. (2017) Mesto i rol' informatsionno-kommunikatsionnoi seti «Internet» v realizatsii konstitutsionnogo prava cheloveka i grazhdanina na predprinimatel'skuyu deyatel'nost' [The place and role of the information and communication network Internet in the implementation of constitutional human and civil right to entrepreneurial activity]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (9A), pp. 171-182.

Keywords

Information and communication network “Internet”, right implementation guarantees, implementation of the right to entrepreneurial activity, law, Internet.

References

1. Andreeva N.V. (2001) *Aksionernoe zakonodatel'stvo Rossii: opyt teoreticheskogo i istoriko-pravovogo issledovaniya. Doct. Dis.* [Joint stock legislation of Russia: experience of theoretical and historical legal research. Doct. Dis.]. Moscow.
2. Bykov V.M. Nekhoroshev A.B., Cherkasov V.N. (2003) Sovershenstvovanie ugolovnoi otvetstvennosti za prestupleniya, sopryazhennye s komp'yuternymi tekhnologiyami [Perfection of the criminal liability for the crimes connected with computer technologies]. *Ugolovnoe parvo* [Criminal law], 3, pp. 9-11.
3. Chukaeva G.Kh. (2006) *Razvitie instituta prava chastnoi sobstvennosti i osobennosti ego realizatsii v rossiiskom prave (istoriko-pravovoi aspekt). Doct. Dis.* [Development of the institution of private property rights and peculiarities of its implementation in Russian law (historical and legal aspect). Doct. Dis.]. Chelyabinsk.
4. Gabassov I.I. Razvitie gosudarstvennogo predprinimatel'stva v rynochnoi ekonomike [Development of state entrepreneurship in a market economy]. In: *Analiticheskii doklad. Apparat Gosudarstvennoi*

-
- Dumy Rossiiskoi Federatsii* [Analytical report. The apparatus of the State Duma of the Russian Federation].
5. Gordeeva N.G. (2011) *Dogovor doveritel'nogo upravleniya zdaniyami, nakhodyashchimisya v gosudarstvennoi sobstvennosti. Doct. Dis.* [The contract of trust management of buildings in state ownership. Doct. Dis.]. Moscow.
 6. Gorchakov V.V. (2000) *Informatsionnye resursy i tekhnologii: pravo i Internet* [Information Resources and Technologies: Law and the Internet]. In: *Materialy: VII Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya* [Materials: VII International Scientific and Practical Conference]. Vladivostok.
 7. Magomedova K.M. (2009) *Sovershenstvovanie mekhanizma gosudarstvennogo uchastiya v upravlenii aktsionernymi obshchestvami s dolei gosudarstva v kapitale. Doct. Dis.* [Improvement of the mechanism of state participation in the management of joint-stock companies with a share of the state in capital. Doct. Dis.]. Moscow.
 8. Sereda V.N. (2013) *Zashchita prav i svobod cheloveka i grazhdanina v seti Internet* [Protection of human rights and freedoms in the Internet]. Voronezh: Nauchnaya kniga Publ.
 9. Serova O.A. (1995) *Pravo sobstvennosti obshchestva s ogranichennoi otvetstvennost'yu* [Ownership of a limited liability company]. Moscow: Prosveshchenie Publ.
 10. Zalevskii V.G. (2009) *Pravovoe regulirovanie gosudarstvennykh (federal'nykh) zaimov v Rossii. Doct. Dis.* [Legal regulation of state (federal) loans in Russia. Doct. Dis.]. Moscow.