

УДК 342.92**Административно-правовое регулирование государственной регистрации нормативных правовых актов в Донецкой Народной Республике****Радомская Елена Владимировна**

Министр,
Министерство юстиции Донецкой Народной Республики,
283048, Донецк, ул. Артема, 157;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается деятельность органов государственной власти Донецкой Народной Республики (ДНР, Республика), направленная на административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов (НПА) органов государственной власти и органов местного самоуправления. Результаты деятельности в данном направлении органа законодательной власти Республики – Народного Совета ДНР – представлены в виде положений Конституции и Закона ДНР «О нормативных правовых актах», заложивших основы государственной регистрации НПА и ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов ДНР. Результаты деятельности органов исполнительной власти представлены Постановлениями Совета Министров ДНР, определившими Порядок представления НПА на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, Порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов ДНР и предоставления сведений, содержащихся в нем, и Порядок ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов ДНР, а также приказами Министерства юстиции ДНР как установленного Законом ДНР «О нормативных правовых актах» органа исполнительной власти, на который возложены государственная регистрация НПА, создание и ведение Государственного реестра нормативных правовых актов ДНР и ведение Государственной информационной системы нормативных правовых актов ДНР.

Для цитирования в научных исследованиях

Радомская Е.В. Административно-правовое регулирование государственной регистрации нормативных правовых актов в Донецкой Народной Республике // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 9А. С. 25-39.

Ключевые слова

Донецкая Народная Республика (ДНР), Совет Министров, Министерство юстиции, государственная регистрация нормативных правовых актов, Государственный реестр нормативных правовых актов.

Введение

Государственная регистрация нормативного правового акта – это комплексная процедура, осуществляемая Министерством юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Минюст ДНР, Министерство) путем проведения анализа нормативного правового акта на предмет соответствия правилам юридической техники и действующему законодательству с целью его государственного учета [Новиков, 2015].

Первые шаги по внедрению в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР, Республика) процедуры представления нормативных правовых актов (далее – НПА) на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации Минюстом ДНР были сделаны уже через два месяца с момента формирования Министерства (Постановление Совета Министров ДНР № 40-5). Так, 14 января 2015 года Министром юстиции ДНР был подписан приказ № 3, которым до принятия соответствующего Закона и иных нормативных правовых актов ДНР утверждался временный Порядок представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики и проведения их государственной регистрации (Приказ Минюста ДНР № 3).

С этого времени в Республике накоплен определенный практический опыт регистрации НПА, который сегодня требует научно-теоретического осмысления, нацеленного на дальнейшее усовершенствование данного направления деятельности.

Проблемы нормотворческой деятельности органов государственной власти и контроля за ней в процессе государственной регистрации НПА отражены в работах А.В. Баранова, Ю.С. Емельянова, Р.Н. Иванова, О.В. Кваши, О.Б. Кравченко, Н.А. Михалевой, Н.С. Соколовой, Е.Г. Чуткина, С.А. Юдина и других авторов, однако они не касаются проблематики государственной регистрации НПА в Донецкой Народной Республике.

В этой связи нами предлагается проанализировать деятельность органов государственной власти ДНР, направленную на административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, что и является целью настоящей статьи.

Государственная регистрация нормативных правовых актов в Донецкой Народной Республике

Нормативную правовую базу государственной регистрации НПА в Донецкой Народной Республике составляют нижеследующие Законы и подзаконные НПА, принятием которых соответствующие органы государственной власти реализовали свою компетенцию в данной сфере.

Конституция (Основной Закон). Конституция Донецкой Народной Республики не содержит нормы, прямо указывающей на необходимость государственной регистрации НПА. Последняя является следствием действия ст. 7 Конституции ДНР в части неприменения в Республике НПА, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, если они не опубликованы для всеобщего сведения (Конституция ДНР).

Законы. Основным законодательным актом, регулирующим вопросы, связанные с государственной регистрацией НПА, является принятый Народным Советом Донецкой Народной Республики 07 августа 2015 года Закон Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» (далее – Закон) (Закон ДНР № 72-ІНС), которым установлены:

- 1) категории НПА, подлежащие государственной регистрации (ст. 37 Закона);
- 2) порядок и сроки подачи субъектами правотворчества НПА на государственную регистрацию в Минюст ДНР как республиканский орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере юстиции (ст. 38 Закона);
- 3) сроки проведения Минюстом ДНР государственной регистрации НПА (ст. 38 Закона);
- 4) порядок ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее – ГИС НПА) и включения в нее НПА (ст. 62 Закона);
- 5) порядок использования информации, хранящейся в ГИС НПА (ст. 62 Закона).

Постановления Совета Министров ДНР. Во исполнение Закона ДНР «О нормативных правовых актах» Совмином ДНР приняты:

1. Порядок представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденный Постановлением Совмина ДНР от 12.02.2016 № 1-15 (Постановление Совета Министров ДНР № 1-15), который Постановлением Совмина ДНР от 10.03.2017 № 3-62 был заменен на Порядок представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию и проведения их государственной

регистрации (Постановление Совета Министров ДНР № 3-62) (далее – Порядок представления НПА) – принят во исполнение ч. 1 ст. 38 Закона;

2. Порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и предоставления сведений, содержащихся в нем, утвержденный Постановлением Совмина ДНР от 12.02.2016 № 1-16 (Постановление Совета Министров ДНР № 1-16), который Постановлением Совмина ДНР от 10.03.2017 № 3-38 был заменен на Порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и предоставления сведений, содержащихся в нем (Постановление Совета Министров ДНР № 3-38) (далее – Порядок ведения Госреестра НПА) – принят во исполнение ч. 4 ст. 38 Закона;

3. Порядок ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и осуществления систематизации нормативных правовых актов, содержащихся в ней, утвержденный Постановлением Совмина ДНР от 12.02.2016 № 1-17 (Постановление Совета Министров ДНР № 1-17), редакция которого была переутверждена Постановлением Совмина ДНР от 10.03.2017 № 3-39 с указанием, что тексты НПА, распространяемые с использованием портала Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://gisnpa-dnr.ru>), являются официальными (Постановление Совета Министров ДНР № 3-39) (далее – Порядок ведения ГИС НПА) – принят во исполнение ч. 3 ст. 62 Закона.

Приказы Министерства юстиции ДНР и иные ведомственные НПА. Положением о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (Постановление Совета Министров ДНР № 13-47) на Минюст ДНР возложено осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в частности, в сфере государственной регистрации НПА органов государственной власти и органов местного самоуправления (п. 1.2. Положения). Следует заметить, что данная функция присуща не только Минюсту ДНР, но и Министерству юстиции Российской Федерации, а также Минюстам всех государств-членов Сообщества «За демократию и права народа» и «Союза Народных Республик»: Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики, Республики Южная Осетия и Луганской Народной Республики [Введенская, Радомская, 2016].

Законом ДНР «О нормативных правовых актах» на Министерство юстиции как республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере юстиции, возложены:

- 1) государственная регистрация НПА (ч. 1 ст. 38 Закона);
- 2) создание и ведение Госреестра НПА (ч. 4 ст. 38 Закона);
- 3) ведение Государственной информационной системы НПА (ст. 62 Закона).

С целью выполнения требований Закона ДНР «О нормативных правовых актах» и реализации перечисленных ранее Постановлений Совмина ДНР Министерством юстиции издан ряд приказов, касающихся процедуры государственной регистрации НПА.

Однако следует напомнить, что, как уже говорилось в начале данной статьи, первые шаги по реализации компетенции Минюста ДНР в сфере государственной регистрации НПА были предприняты ведомством еще до принятия Закона ДНР «О нормативных правовых актах» и основанных на нем Постановлений Совмина № 1-15, № 1-16 и № 1-17 от 12.02.2016.

Так, до утверждения Порядка представления НПА Совмином ДНР использовался утвержденный приказом Минюста ДНР от 14.01.2015 Временный Порядок представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики и проведения их государственной регистрации (Приказ Минюста ДНР № 3). Данный Временный Порядок предполагал, в частности, проведение правовой экспертизы НПА, осуществлявшейся с целью установления полномочий субъекта нормотворчества на принятие этого НПА, обеспечения соответствия законодательству, качества и обоснованности, своевременности принятия, выявления возможных положительных и отрицательных последствий его действия (п. 4.2. Временного Порядка представления НПА).

Практика проведения правовой экспертизы НПА требовала усовершенствования нормативной правовой регламентации данного вида деятельности уполномоченных субъектов, следствием чего стало принятие Временного порядка проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики, утвержденного приказом Минюста ДНР от 27.07.2015 № 457 (Приказ Минюста ДНР № 457).

Принятие Закона ДНР «О нормативных правовых актах» обусловило необходимость урегулирования процедуры регистрации НПА, принимаемых местными администрациями Донецкой Народной Республики. В этой связи Минюстом ДНР издается приказ от 09.10.2015 № 710, которым предписывалось осуществлять государственную регистрацию НПА, принимаемых местными администрациями, в соответствии с Временным Порядком представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики и проведения их государственной регистрации (Приказ Минюста ДНР № 710).

Со вступлением в силу Закона ДНР «О нормативных правовых актах», разграничившего компетенцию Совета Министров и Министерства юстиции ДНР в сфере государственной регистрации НПА, и принятием Советом Министров ДНР Порядка представления НПА, Порядка ведения Госреестра НПА и Порядка ведения ГИС НПА отпала необходимость в устранении законодательных пробелов по данному вопросу путем принятия ведомственных приказов Минюста ДНР. Поэтому дальнейшее нормотворчество Минюста ДНР было направлено на регламентацию деятельности Министерства и его структурных подразделений по вопросам, относящимся к его исключительной компетенции, таким как:

- 4) осуществление мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в сфере государственной регистрации НПА (Приказ Минюста ДНР № 315);
- 5) утверждение размера платы за получение официально заверенных копий НПА или выдержек из них по запросам юридических и физических лиц из ГИС НПА (Приказ Минюста ДНР № 335);
- 6) проведение правовой экспертизы НПА, представленных на государственную регистрацию в Минюст ДНР (там же);
- 7) мониторинг официального опубликования и вступления в силу НПА, прошедших государственную регистрацию (там же);
- 8) привлечение к административной ответственности за нарушение законодательства о государственной регистрации НПА (Приказ Минюста ДНР № 240).

Для выполнения возложенной на Минюст ДНР функции по выработке и реализации государственной политики в сфере государственной регистрации НПА органов государственной власти и органов местного самоуправления в его структуре создан и функционирует Департамент регистрации нормативных правовых актов, состоящий из четырех отделов.

1. Отдел государственной регистрации нормативных правовых актов.
2. Отдел кодификации и систематизации нормативных правовых актов.
3. Отдел правовой экспертизы.
4. Отдел государственного реестра нормативно-правовых актов [Департамент регистрации нормативных правовых актов, www].

Заключение

Таким образом, административно-правовое регулирование государственной регистрации нормативных правовых актов в Донецкой Народной Республике представляет собой

целенаправленное воздействие определенных законодательством ДНР органов государственной власти на общественные отношения, возникающие в сфере государственной регистрации НПА органов государственной власти и органов местного самоуправления, посредством принятия соответствующих законодательных норм и формирования механизма их реализации.

Библиография

1. Введенская В.В., Радомская Е.В. Сравнительный анализ административно-правового статуса Министерств юстиции Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики и Республики Южная Осетия // Право Донецкой Народной Республики. Донецк: Донецкая академия внутренних дел МВД ДНР, 2016. № 2. С. 97-98.
2. Департамент регистрации нормативных правовых актов. URL: <http://www.minjust-dnr.ru/omisterstve/departament-registratsii-normativnyh-pravovyh-aktov/>
3. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014. URL: <https://dnr-online.ru/doc/>
4. Новиков И.А. Государственная регистрация нормативных правовых актов как ключевой элемент формирования правовой системы Донецкой Народной Республики // Гребеньков Г.В. Проблемы и перспективы развития законотворческой практики Донецкой Народной Республики: материалы Межреспубликанского круглого стола (в авторской редакции), (Донецк, 4 декабря 2015 года). Донецк: МВД ДНР, 2015. С. 133.
5. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.02.2016 № 1-15 «Об утверждении Порядка представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации». Постановление Совета Министров ДНР от 10.03.2017 № 3-62/ URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/05/Postanov_N3_62_10032017.pdf
6. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.02.2016 № 1-16 «Об утверждении Порядка ведения Государственного реестра нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и предоставления сведений, содержащихся в нем». Постановление Совета Министров ДНР от 10.03.2017 № 3-38. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/06/Postanov_N3_38_10032017.pdf
7. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики

- от 12.02.2016 № 1-17 «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и осуществления систематизации нормативных правовых актов, содержащихся в ней». Постановление Совета Министров ДНР от 10.03.2017 № 3-39. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/06/Postanov_N3_39_10032017.pdf
8. О Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики. Постановление Совета Министров ДНР от 22.10.2014 № 40-5. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление_40-5_22.10.2014.pdf
9. О нормативных правовых актах. Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 № 72-ИНС. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_O_NormPravov_Aktah_I_276P_NS.pdf
10. О регистрации нормативных правовых актов, принимаемых местными администрациями Донецкой Народной Республики. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 09.10.2015 № 710. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N710_09102015.pdf
11. Об обеспечении мониторинга официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, прошедших государственную регистрацию. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 31.08.2016 № 777. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/09/PrikazMinust_N777_31082016.pdf
12. Об утверждении Временного порядка проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 27.07.2015 № 457. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N457_27072015.pdf
13. Об утверждении Временной инструкции по оформлению материалов об административных правонарушениях в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 18.04.2017 № 240. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/05/PrikazMinust_N240_18042017.pdf
14. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики в новой редакции. Постановление Совета Министров ДНР от 17.12.2016 № 13-47. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/03/Postanov_N13_47_17122016.pdf
15. Об утверждении Порядка ведения Государственного реестра нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и

- предоставления сведений, содержащихся в нем. Постановление Совета Министров ДНР от 12.02.2016 № 1-16. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_16_12022016.pdf
16. Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и осуществления систематизации нормативных правовых актов, содержащихся в ней. Постановление Совета Министров ДНР от 12.02.2016 № 1-17. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_17_12022016.pdf
17. Об утверждении Порядка государственной регистрации нормативных правовых актов. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 14.01.2015 № 3. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N3_14012015.pdf
18. Об утверждении Порядка осуществления мероприятий контроля соблюдения законодательства в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 19.04.2016 № 315. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N315_19042016.pdf
19. Об утверждении Порядка представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации. Постановление Совета Министров ДНР от 12.02.2016 № 1-15. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_15_12022016.pdf
20. Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 20.05.2016 № 523. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/07/PrikazMinust_N523_10062016.pdf
21. Об утверждении размера платы за получение официально заверенных копий нормативных правовых актов или выдержек из них по запросам юридических и физических лиц из Государственной информационной системы нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. Приказ Министерства юстиции Донецкой Народной Республики от 22.04.2016 № 335. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/07/PrikazMinust_N335_22042016.pdf
22. Савостин А.А. Методы административно-правового регулирования общественных отношений: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. 45 с.

Administrative regulation of state registration of regulatory legal acts in the Donetsk People's Republic

Elena V. Radomskaya

Minister,
Ministry of Justice of Donetsk People's Republic,
283048, 157 Artema st., Donetsk;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Abstract

The article deals with the activities of public authorities of the Donetsk People's Republic aimed at the administrative and legal regulation of public relations in the sphere of state registration of laws and regulations for public authorities and local self-government. The results of the activity of the legislative authority of the Republic – the People's Council of the DPR – are presented in this direction in the form of the provisions of the Constitution and the Law of the DPR "On Normative Legal Acts", which laid the foundations for the state registration of laws and regulations and the maintenance of the State Information System of Regulatory Acts of the DPR. The results of the activity of the executive authorities are presented by the Decrees of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic, determining the procedure for submitting the laws and regulations for state registration and conducting their state registration, the procedure for maintaining the State Register of normative legal acts of the Donetsk People's Republic and providing the information contained therein, the procedure for maintaining the State Information System of the normative legal acts of the Donetsk People's Republic, as well as by the orders of the Ministry of Justice of the DPR as established by the Law of the Donetsk People's Republic "On Normative Legal Acts" of the executive power body entrusted with the state registration of the laws and regulations, the creation and maintenance of the State Register of laws and regulations of the Donetsk People's Republic and the maintenance of the State Information System of laws and regulations of the Donetsk People's Republic.

For citation

Radomskaya E.V. (2017) Administrativno-pravovoe regulirovanie gosudarstvennoi registratsii normativnykh pravovykh aktov v Donetskoi Narodnoi Respublike [Administrative regulation of state registration of regulatory legal acts in the Donetsk People's Republic]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (9A), pp. 25-39.

Keywords

Donetsk People's Republic, Cabinet Council, Ministry of Justice, state registration of the regulatory legal acts, State register of normative legal acts.

References

1. *Departament registratsii normativnykh pravovykh aktov* [Department of registration of regulatory legal acts]. Available at: <http://www.minjust-dnr.ru/o-ministerstve/departament-registratsii-normativnyh-pravovyh-aktov/> [Accessed 13/08/17].
2. Konstitutsiya Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 14.05.2014 [The Constitution of the Donetsk People's Republic of May 14, 2014]. Available at: <https://dnr-online.ru/doc/> [Accessed 13/08/17].
3. Novikov I.A. (2015) Gosudarstvennaya registratsiya normativnykh pravovykh aktov kak klyuchevoi element formirovaniya pravovoi sistemy Donetskoi Narodnoi Respubliki [State registration of regulatory legal acts as a key element in the formation of the legal system in the Donetsk People's Republic]. In: Greben'kov G.V. *Problemy i perspektivy razvitiya zakonotvorcheskoi praktiki Donetskoi Narodnoi Respubliki: materialy Mezhhrespublikanskogo kruglogo stola (v avtorskoi redaktsii), (Donetsk, 4 dekabrya 2015 goda)* [Problems and prospects for the development of legislative practice in the Donetsk People's Republic: Proc. of the Inter-republican Round Table (in the author's ed.), Donetsk, December 4, 2015]. Donetsk: MIA of the Donetsk People's Republic, p. 133.
4. O Ministerstve yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 22.10.2014 No. 40-5 [About the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic. Decree No. 40-5 of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of October 22, 2014]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Postanovlenie_40-5_22.10.2014.pdf [Accessed 13/08/17].
5. O normativnykh pravovykh aktakh. Zakon Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 07.08.2015 No. 72-INS [Regulatory legal acts. Law of the Donetsk People's Republic of 07.08.2015 No. 72-IHC]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_O_NormPravov_Aktah_I_276P_NS.pdf [Accessed 13/08/17].
6. O registratsii normativnykh pravovykh aktov, prinimaemykh mestnymi administratsiyami Donetskoi Narodnoi Respubliki. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 09.10.2015 No. 710 [Registration of regulatory legal acts adopted by local administrations of the Donetsk People's Republic. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic No. 710 of October 10, 2015]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N710_09102015.pdf [Accessed 13/08/17].

7. O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 12.02.2016 No. 1-15 "Ob utverzhdenii Poryadka predstavleniya normativnykh pravovykh aktov gosudarstvennykh organov ispolnitel'noi vlasti Donetskoi Narodnoi Respubliki na gosudarstvennuyu registratsiyu i provedeniya ikh gosudarstvennoi registratsii". Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 10.03.2017 No. 3-62 [On amending the Resolution of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of 12.02.2016 No. 1-15 "On Approval of the Procedure for Submission of Regulatory Legal Acts of State Executive Authorities of the Donetsk People's Republic for State Registration and State Registration"]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/05/Postanov_N3_62_10032017.pdf [Accessed 13/08/17].
8. O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 12.02.2016 No. 1-16 "Ob utverzhdenii Poryadka vedeniya Gosudarstvennogo reestra normativnykh pravovykh aktov gosudarstvennykh organov ispolnitel'noi vlasti Donetskoi Narodnoi Respubliki i predostavleniya svedenii, sodержashchikhsya v nem". Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 10.03.2017 No. 3-38 [On Amendments to the Resolution of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of 12.02.2016 No. 1-16 "On Approving the Procedure for Maintaining the State Register of Regulatory Legal Acts of State Executive Authorities of the Donetsk People's Republic and Providing Information Contained in It." Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of March 10, 2013 No. 3-38]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/06/Postanov_N3_38_10032017.pdf [Accessed 13/08/17].
9. O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 12.02.2016 № 1-17 "Ob utverzhdenii Poryadka vedeniya Gosudarstvennoi informatsionnoi sistemy normativnykh pravovykh aktov Donetskoi Narodnoi Respubliki i osushchestvleniya sistematizatsii normativnykh pravovykh aktov, sodержashchikhsya v nei". Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 10.03.2017 No. 3-39 [On Amendments to the Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of 12.02.2016 No. 1-17 "On Approving the Procedure for Maintaining the State Information System of Normative Legal Acts of the Donetsk People's Republic and for Systematisation of Normative Legal Acts Contained in it" Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of March 10, 2017 No. 3-39]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/06/Postanov_N3_39_10032017.pdf [Accessed 13/08/17].
10. Ob obespechenii monitoringa ofitsial'nogo opublikovaniya i vstupleniya v silu normativnykh pravovykh aktov, proshedshikh gosudarstvennuyu registratsiyu. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 31.08.2016 No. 777 [On ensuring the monitoring of the official publication and entry into force of regulatory legal acts that have passed state registration. Order of

-
- the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic No. 777 from August 31, 2016]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/09/PrikazMinust_N777_31082016.pdf [Accessed 13/08/17].
11. Ob utverzhdenii Polozheniya o Ministerstve yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki v novoi redaktsii. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 17.12.2016 No. 13-47 [On approval of the new version of the Regulations on the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic. Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of December 17, 1981 No. 13-47]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/03/Postanov_N13_47_17122016.pdf [Accessed 13/08/17].
 12. Ob utverzhdenii Poryadka gosudarstvennoi registratsii normativnykh pravovykh aktov. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 14.01.2015 No. 3 [On approval of the Order of state registration of regulatory legal acts. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of January 14, 2015 No. 3]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N3_14012015.pdf [Accessed 13/08/17].
 13. Ob utverzhdenii Poryadka osushchestvleniya meropriyatii kontrolya soblyudeniya zakonodatel'stva v sfere gosudarstvennoi registratsii normativnykh pravovykh aktov. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 19.04.2016 No. 315 [On approval of the Procedure for the implementation of measures to monitor compliance with legislation in the field of state registration of regulatory legal acts. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of April 19, 2016 No. 315]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N315_19042016.pdf [Accessed 13/08/17].
 14. Ob utverzhdenii Poryadka predstavleniya normativnykh pravovykh aktov gosudarstvennykh organov ispolnitel'noi vlasti Donetskoi Narodnoi Respubliki na gosudarstvennuyu registratsiyu i provedeniya ikh gosudarstvennoi registratsii. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 12.02.2016 No. 1-15 [On approval of the Procedure for Submission of Normative Legal Acts of State Executive Authorities of the Donetsk People's Republic for State Registration and for their State Registration. Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of February 12, 2016 No. 1-15]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_15_12022016.pdf [Accessed 13/08/17].
 15. Ob utverzhdenii Poryadka provedeniya pravovoi ekspertizy normativnykh pravovykh aktov, predstavlennykh na gosudarstvennuyu registratsiyu v Ministerstvo yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 20.05.2016 No. 523 [On approval of the Procedure for conducting legal expertise of regulatory legal acts submitted for state

- registration to the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of 20.05.2016 No. 523]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/07/PrikazMinust_N523_10062016.pdf [Accessed 13/08/17].
16. Ob utverzhdenii Poryadka vedeniya Gosudarstvennogo reestra normativnykh pravovykh aktov gosudarstvennykh organov ispolnitel'noi vlasti Donetskoi Narodnoi Respubliki i predostavleniya svedenii, sodержashchikhsya v nem. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 12.02.2016 No. 1-16 [On approval of the Procedure for maintaining the State Register of normative legal acts of state executive bodies of the Donetsk People's Republic and providing information contained therein. Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of February 12, 2016 No. 1-16]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_16_12022016.pdf [Accessed 13/08/17].
17. Ob utverzhdenii Poryadka vedeniya Gosudarstvennoi informatsionnoi sistemy normativnykh pravovykh aktov Donetskoi Narodnoi Respubliki i osushchestvleniya sistemizatsii normativnykh pravovykh aktov, sodержashchikhsya v nei. Postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 12.02.2016 No. 1-17 [On approval of the Procedure for maintaining the State Information System of normative legal acts of the Donetsk People's Republic and for the systematization of normative legal acts contained therein. Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic of February 12, 2016 No. 1-17]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Postanov_N1_17_12022016.pdf [Accessed 13/08/17].
18. Ob utverzhdenii razmera platy za poluchenie ofitsial'no zaverennykh kopii normativnykh pravovykh aktov ili vyderzhok iz nikh po zaprosam yuridicheskikh i fizicheskikh lits iz Gosudarstvennoi informatsionnoi sistemy normativnykh pravovykh aktov Donetskoi Narodnoi Respubliki. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 22.04.2016 No. 335 [On approval of the amount of payment for obtaining officially certified copies of regulatory legal acts or extracts from them at the request of legal entities and individuals from the State Information System of normative legal acts of the Donetsk People's Republic. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of April 22, 2016 No. 335]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/07/PrikazMinust_N335_22042016.pdf [Accessed 13/08/17].
19. Ob utverzhdenii Vremennogo poryadka provedeniya pravovoi ekspertizy normativnykh pravovykh aktov, predstavlennykh na gosudarstvennuyu registratsiyu v Ministerstvo yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 27.07.2015 No. 457 [On approval of the Provisional procedure for the legal expertise of regulatory legal acts submitted for state registration to the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic. Order of

-
- the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of July 27, 2015 No. 457]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/PrikazMinUst_N457_27072015.pdf [Accessed 13/08/17].
20. Ob utverzhdenii Vremennoi instruktsii po oformleniyu materialov ob administrativnykh pravonarusheniyakh v sfere gosudarstvennoi registratsii normativnykh pravovykh aktov. Prikaz Ministerstva yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 18.04.2017 No. 240 [On approval of the Provisional Instruction on execution of materials on administrative offenses in the sphere of state registration of normative legal acts. Order of the Ministry of Justice of the Donetsk People's Republic of April 18, 2017 No. 240]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/05/PrikazMinust_N240_18042017.pdf [Accessed 13/08/17].
21. Savostin A.A. (2006) *Metody administrativno-pravovogo regulirovaniya obshchestvennykh otnoshenii. Doct. Diss. Abstract* [Methods of administrative regulation of public relations. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
22. Vvedenskaya V.V., Radomskaya E.V. (2016) Sravnitel'nyi analiz administrativno-pravovogo statusa Ministerstv yustitsii Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, Respubliki Abkhaziya, Pridnestrovskoi Moldavskoi Respubliki i Respubliki Yuzhnaya Osetiya [Comparative analysis of the administrative status of the Ministries of Justice in the Donetsk People's Republic, the Lugansk People's Republic, the Republic of Abkhazia, the Pridnestrovian Moldavian Republic and the Republic of South Ossetia]. *Pravo Donetskoi Narodnoi Respubliki* [The Law of the Donetsk People's Republic]. Donetsk: Donetsk Academy of Internal Affairs of the People's Republic of Donetsk, 2, pp. 97-98.