

УДК 34**Государственные гарантии как форма поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности: финансово-правовой аспект****Запорожцев Дмитрий Сергеевич**

Аспирант кафедры
финансового, банковского и таможенного права,
Саратовская государственная юридическая академия,
410028, Российская Федерация, Саратов, ул. Чернышевского, 104;
e-mail: dmitriaugust@yandex.ru

Аннотация

Цель. В настоящей статье проведено исследование государственных гарантий как формы поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности на основе российского и зарубежного опыта. Для достижения цели предполагается осуществить анализ сущности гарантий как формы поддержки, исследование регулирующих их правовых норм, выявления общих черт, а также существенных отличий. **Методология.** Для достижения цели автором используются методы теоретического уровня научного познания: формально-юридический, аналитический и синтез. Полагаем, что данная научная работа окажет влияние на последующие научные исследования государственных гарантий. **Результаты.** В ходе исследования было выявлено, что на рынке капиталов происходит жесткая конкурентная борьба за привлечение инвестиций, а обеспечение их одной из приоритетных задач любого государства. Государственные гарантии являются важнейшим условием для привлечения инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Запорожцев Д.С. Государственные гарантии как форма поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности: финансово-правовой аспект // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 1А. С. 173-179.

Ключевые слова

Инвестиции, долговые обязательства, правовое отношение, государственная гарантия, муниципальная гарантия.

Введение

В настоящее время углубленное изучение государственных гарантий как формы поддержки инвестиционной, а также предпринимательской деятельности, объективно необходимо и оказывает положительное влияние на развитие финансового права. Анализ государственных гарантий имеет значение для последующих научных исследований в области финансового права.

Финансово-правовое значение государственных гарантий в поддержке инвестиционной и предпринимательской деятельности

Инвестиционная и предпринимательская деятельность оказывают непосредственное влияние на финансово-экономическую сферу государства, положительным образом воздействуют на различные сегменты его экономики.

В связи с этим происходит активный процесс внедрения различных финансовых инструментов в инвестиционную деятельность, одним из которых являются государственные и муниципальные гарантии.

Л.Д. Сангинова справедливо отмечает, что гарантии выступают поддержкой для инновационных направлений деятельности, в развитии которых заинтересовано государство. Из этого следует, что гарантии, предоставляют определенные преимущества отдельным экономическим субъектам [Сангинова, 2015, 36]. При этом вышеуказанный автор предлагает ряд принципов, требующих соблюдения при предоставлении государственных гарантий. К основным из данных принципов следует отнести следующие:

- государственные гарантии не должны нарушать конкуренцию;
- гарантии должны предоставляться в исключительном случае, когда другие формы финансовой поддержки оказались малоэффективными;
- государственную гарантийную поддержку можно использовать как эффективный инструмент повышения уровня доверия на инвестиционном рынке [там же, 37].

В настоящее время на федеральном подзаконном уровне сложилась определённая нормативная база, непосредственно направленная на финансово-правовое регулирование государственных (муниципальных) гарантий в инвестиционной сфере и содержащая основные принципы финансирования инвестиционных проектов и стимулирования частных инвестиций в Российской Федерации. В основном это постановления Правительства РФ. В то же время продолжает действовать Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации»¹, заложивший, по сути, начало подзаконного финансово-правового регулирования в рассматриваемой сфере. В соответствии с данным нормативно-правовым актом Правительство Российской Федерации должно ежегодно выделять капитальные вложения в размере 0,5 процента валового внутреннего продукта на финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов, а финансовые средства размещаются на конкурсных началах. При этом если высокоэффективные инвестиционные проекты прошли конкурс, то финансирование на их реализацию осуществляется как из федерального бюджета, так и путем предоставления государственных гарантий.

¹ См.: СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2462.

Среди постановлений Правительства РФ, регулирующих предоставление государственных (муниципальных) гарантий в инвестиционной сфере, следует выделить следующие. Во-первых, это Постановление Правительства РФ от 01 мая 1996 г. № 534 «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации»². Во-вторых, это Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 № 1470 «Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счёт средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации»³. Данным нормативно-правовым актом были закреплены цель предоставления публичных гарантий (финансовая поддержка и стимулирование инвестиционной активности в Российской Федерации), источник их финансирования (Бюджет развития Российской Федерации), субъекты (российские инвесторы), условия предоставления (на конкурсной основе, под заемные средства, для реализации инвестиционных проектов).

В-третьих, это постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 № 1016 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов»⁴. В-четвертых, 23 октября 2014 года вступила в силу Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2014 № 1044⁵. Особенность Программы состоит в том, что в ней вводится система единых требований, которым должны соответствовать кредиты российских кредитных организаций и международных финансовых организаций, выдаваемых на инвестиционные проекты.

Государственная финансовая поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности осуществляется во многих развитых странах. Представляется интересным кратко рассмотреть зарубежный опыт правового регулирования в данной сфере на примере Италии.

Министерство экономического развития Италии усовершенствовало финансовую политику доступа компаний к микрокредитам и создало Гарантийный фонд, который предоставляет публичные гарантии для финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса. Данный фонд инвестирует до 80% от суммы предоставленной публичной гарантии, она именуется как «прямая гарантия». Предоставление гарантии полностью бесплатное, без уплаты какой-либо комиссии в данный Фонд [Fondo di garanzia, [www](http://www.fondogaranzia.it)]. Компании могут получить публичные гарантии в данном фонде на следующие цели:

- на осуществление инвестиционной деятельности;
- гарантии для покрытия краткосрочной задолженности;
- гарантии для предоставления краткосрочного банковского кредита и краткосрочных банковских обязательств (антициклические меры);

² См.: СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2298; 1996. № 27. Ст. 326.

³ См.: СЗ РФ. 1998. № 3. Ст. 345.

⁴ См.: СЗ РФ. 2010. № 52 (часть I). Ст. 7081; 2017. №25. Ст. 3685.

⁵ См.: Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» // СЗ РФ. 2014. № 42. Ст. 5751; 2017. № 22. Ст. 3167.

– гарантии для создания новых предприятий [Presentato a Maarsciano il Fondo di garanzia, www].

Подобный зарубежный опыт представляется весьма позитивным и полезным при осуществлении финансово-правового регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности в нашей стране.

Заключение

Таким образом, в результате анализа подзаконных нормативно-правовых актов федерального уровня, касающихся государственной поддержки инвестиционной деятельности в РФ, а также рассмотрения зарубежного опыта в данном сегменте можно сделать следующие выводы. Не вызывает сомнений, что коммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в России, должны иметь возможность использовать законодательные привилегии для обеспечения своих имущественных обязательств и осуществления инвестиционной деятельности. При этом государственные гарантии должны быть основной формой государственной поддержки перспективных и инновационных инвестиционных проектов. Представляется целесообразным внедрить в России итальянскую модель Гарантийного фонда для оказания финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса. Решение затронутой проблемы требует теоретического осмысления вопросов финансово-правового регулирования предоставления государственных гарантий для инвестиционных проектов и финансирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Библиография

1. Алимов В.В. Влияние государственной инвестиционной политики на формирование инвестиционного климата страны // Бизнес в законе. 2010. №3. С. 247-250.
2. Головастова Т.И. Система государственных гарантий для иностранных инвесторов важнейший элемент государственного регулирования привлечения иностранного капитала // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2009. №2. С. 39-46
3. Ленчук Е.Б. Современные инструменты инвестиционной поддержки проектов в области импортозамещения // Этап. 2015. №3. С. 25-37.
4. Меняйло Л.Н. Меры государственной поддержки инвестиционной деятельности как фактор, способствующий экономическому развитию страны // Вестник БелОИ МВД России. 2014. №2-1. С. 120-123
5. Сангинова Л.Д. Совершенствование государственной гарантийной поддержки инвестиционных проектов // Мир (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. №2-1 (22). С. 36-42.
6. Сангинова Л.Д. Государственные гарантии при реализации инвестиционных проектов как инструмент обеспечения экономического роста: зарубежный и отечественный опыт // Экономика. Налоги. Право. 2017. №1. С. 83-90.
7. Чумаков А.Б. Новый инструмент поддержки инвестиций в РФ // Правовая жизнь. 2014. №3. С. 35-37.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 № 1470 «Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счёт средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 3, ст. 345.
9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 г. № 744 «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе» // СЗ РФ. 1994. № 9, ст. 1025.
10. Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1994 № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 22, ст. 2462.
11. Постановление Правительства РФ от 01 мая 1996 г. № 534 «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 19 ст. 2298; 1996. № 27, ст. 326.

12. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 № 1044 // СЗ РФ. 2014. № 42, ст. 5751; 2017. № 22, ст. 3167
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 № 1016 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов» // СЗ РФ. 2010. № 52 (часть I), ст. 7081; 2017. №25, ст. 3685.
14. Fondo di garanzia. L'intervento pubblico di garanzia sul credito alle PMI italiane. URL: <http://www.fondidigaranzia.it/>
15. Presentato a Maarsciano il Fondo di garanzia a sostegno del credito alle medie, piccole e micro imprese. URL: <http://tuttoggi.info/presentato-a-marsciano-il-fondo-di-garanzia-a-sostegno-del-credito-alle-medie-piccole-e-micro-imprese/78552/>

State guarantees as a form of support for investment and entrepreneurial activity: the financial and legal aspect

Dmitrii S. Zaporozhtsev

Postgraduate,
Department of financial, banking and customs law,
Saratov State Law Academy,
410028, 104 Chernyshevskogo st., Saratov, Russian Federation;
e-mail: dmitriaugust@yandex.ru

Abstract

Object. In this article, a study of state guarantees as a form of support for investment and entrepreneurial activity on the basis of Russian and foreign experience was conducted. To achieve the goal, it is intended to analyze the nature of guarantees as a form of support, study the legal norms that regulate them, identify common features, and also substantive differences. **Methods.** To achieve the goal, the author uses methods of theoretical level of scientific knowledge: formal-legal, analytical and synthesis. We believe that this scientific work will influence the subsequent scientific research of state guarantees. **Results.** There is no doubt that commercial organizations operating in Russia should be able to use legislative privileges to secure their property obligations and carry out investment activities. At the same time, state guarantees should be the main form of state support for promising and innovative investment projects. It seems advisable to introduce an Italian model of the Guarantee Fund in Russia to provide financial support for the development of small and medium-sized businesses. The solution of the affected problem requires a theoretical interpretation of the issues of financial and legal regulation of the provision of state guarantees for investment projects and entrepreneurial activities financing in the Russian Federation.

For citation

Zaporozhtsev D.S. (2018) Gosudarstvennye garantii kak forma podderzhki investitsionnoi i predprinimatel'skoi deyatel'nosti: finansovo-pravovoi aspekt [State guarantees as a form of support for investment and entrepreneurial activity: the financial and legal aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (1A), pp. 173-179.

Keywords

Investments, debt obligations, legal relationship, state guarantee, municipal guarantee.

References

1. Alimov V.V. (2010) Vliyanie gosudarstvennoi investitsionnoi politiki na formirovanie investitsionnogo klimata strany [Influence of state investment policy on the formation of the country's investment climate]. *Biznes v zakone* [Business in law], №3. S. 247-250.
2. Chumakov A.B. (2014) Novyi instrument podderzhki investitsii v RF [A new tool to support investment in the Russian Federation]. *Pravovaya zhizn'* [Legal life], 3, pp. 35-37.
3. *Fondo di garanzia. L'intervento pubblico di garanzia sul credito alle PMI italiane*. Available at: <http://www.fondidigaranzia.it/> [Accessed 14/03/2017].
4. Golovastova T.I. (2009) Sistema gosudarstvennykh garantii dlya inostrannykh investorov vazhneishii element gosudarstvennogo regulirovaniya privlecheniya inostrannogo kapitala [The system of state guarantees for foreign investors is the most important element of state regulation of attracting foreign capital]. *Vestnik Udmurtskogo universiteta. Seriya "Ekonomika i pravo"* [Bulletin of the Udmurt university. Series "Economics and law"], 2, pp. 39-46
5. Lenchuk E.B. (2015) Sovremennye instrumenty investitsionnoi podderzhki proektov v oblasti importozameshcheniya [Modern instruments of investment support for projects in the field of import substitution]. *Etap* [Stage], 3, pp. 25-37.
6. Menyailo L.N. (2014) Mery gosudarstvennoi podderzhki investitsionnoi deyatel'nosti kak faktor, sposobstvuyushchii ekonomicheskomu razvitiyu strany [Measures of state support of investment activity as a factor contributing to the economic development of the country]. *Vestnik BelYul MVD Rossii* [Bulletin of Belgorod law institute], 2-1, pp. 120-123
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 01 maya 1996 g. № 534 «O dopolnitel'nom stimulirovanii chastnykh investitsii v Rossiiskoi Federatsii» [Resolution of the Government of the Russian Federation of May 1, 1996, No. 534 "On additional stimulation of private investment in the Russian Federation"] (1996). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 19, art. 2298; 27, art. 326.
8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11 oktyabrya 2014 № 1044 [Resolution of the Government of the Russian Federation of October 11, 2014 No. 1044] (2014, 2017). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 42, art. 5751 (2014); 22, art. 3167 (2017).
9. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 14 dekabrya 2010 № 1016 "Ob utverzhdenii Pravil otbora investitsionnykh proektov i printsipalov dlya predostavleniya gosudarstvennykh garantii Rossiiskoi Federatsii po kreditam libo obligatsionnym zaimam, privilekaemym na osushchestvlenie investitsionnykh proektov" [Decree of the Government of the Russian Federation No. 1016 of December 14, 2010 "On approval of the rules for selection of investment projects and principals for granting state guarantees of the Russian Federation for loans or bond loans involved in the implementation of investment projects"] (2010, 2017). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 52 (1), art. 7081 (2010); 25, art. 3685 (2017).
10. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 22 iyunya 1994 g. № 744 "O poryadke razmeshcheniya tsentralizovannykh investitsionnykh resursov na konkursnoi osnove" [Decree of the Government of the Russian Federation of June 22, 1994 No. 744 "On the order of placement of centralized investment resources on a competitive basis"] (1994). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 9, art. 1025.
11. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 22 noyabrya 1997 № 1470 "Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya gosudarstvennykh garantii na konkursnoi osnove za schet sredstv Byudzheta razvitiya Rossiiskoi Federatsii i Polozheniya ob otsenke effektivnosti investitsionnykh proektov pri razmeshchenii na konkursnoi osnove tsentralizovannykh investitsionnykh resursov Byudzheta razvitiya Rossiiskoi Federatsii" [Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1470 of November 22, 1997 "On approving the procedure for granting state guarantees on a competitive basis from the resources of the development budget of the Russian Federation and the regulation on the evaluation of the effectiveness of investment projects in the placement on a competitive basis of centralized investment resources of the development budget of the Russian Federation"] (1998). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 3, art. 345.
12. *Presentato a Maarsciano il Fondo di garanzia a sostegno del credito alle medie, piccole e micro imprese*. Available at: <http://tuttoggi.info/presentato-a-marsciano-il-fondo-di-garanzia-a-sostegno-del-credito-alle-medie-piccole-e-micro-imprese/78552/> [Accessed 15/03/2017].
13. Sanginova L.D. (2015) Sovershenstvovanie gosudarstvennoi garantiinoi podderzhki investitsionnykh proektov [Improvement of state guarantee support of investment projects]. *Mir (Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitie)* [MIR (Modernization, Innovation, Development)], 2-1 (22), pp. 36-42.

-
14. Sanginova L.D. (2017) Gosudarstvennye garantii pri realizatsii investitsionnykh proektov kak instrument obespecheniya ekonomicheskogo rosta: zarubezhnyi i otechestvennyi opyt [State guarantees for the implementation of investment projects as a tool to ensure economic growth: foreign and domestic experience]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo* [Economics. Taxes. Law], 1, pp. 83-90.
 15. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 17 sentyabrya 1994 № 1928 «O chastnykh investitsiyakh v Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation of September 17, 1994 No. 1928 “On Private Investment in the Russian Federation”] (1994). *SZ RF* [Russian Federation code of laws], 22, art. 2462.