

УДК 343.821

**Совершенствование норм федерального законодательства,
регламентирующего охрану и надзор в местах содержания под стражей****Карavaев Иван Владимирович**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации режима и надзора в УИС,
Академия Федеральной службы исполнения наказаний России,
390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;
e-mail: karavaev-i-v@yandex.ru

Даланов Денис Сергеевич

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры мобилизационной и тактико-специальной подготовки,
Академия Федеральной службы исполнения наказаний России,
390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;
e-mail: dds62rus@mail.ru

Прокудин Виталий Вячеславович

Старший преподаватель кафедры организации режима и надзора в УИС,
Академия Федеральной службы исполнения наказаний России,
390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;
e-mail: vitalson@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам регламентации основ осуществления охраны и надзора в местах содержания под стражей Федеральным законом Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Авторы на основе анализа ст. 34 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ приходят к выводу о целесообразности корректировки действующих норм. Обосновывается точка зрения о необходимости включения в ст. 34 определений понятий «охрана» и «надзор», отсылок к ведомственным актам, регламентирующим порядок производства обысков и досмотров, а также указания перечня вещей и предметов, которые подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать. Авторы предлагают включить в Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ самостоятельную статью, регламентирующую проведение оперативно-розыскных мероприятий в местах содержания под стражей.

Для цитирования в научных исследованиях

Карavaев И.В., Даланов Д.С., Прокудин В.В. Совершенствование норм федерального законодательства, регламентирующего охрану и надзор в местах содержания под стражей // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 142-149.

Ключевые слова

Содержание под стражей, охрана, надзор, подозреваемый, обвиняемый, обыск, досмотр.

Введение

В ч. 1 ст. 34 Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – ФЗ «О содержании под стражей») устанавливается требование о том, что все подозреваемые и обвиняемые должны находиться в местах содержания под стражей под охраной и надзором. Данная норма является основополагающей для организации и осуществления целого комплекса мероприятий не только в следственных изоляторах, но и во всех других местах содержания под стражей в сфере охраны и надзора.

К сожалению, приходится констатировать, что в ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей», кроме декларирующей нормы о нахождении подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей под охраной и надзором, не раскрывается ни то, что такое надзор и охрана, ни какие мероприятия проводятся в рамках данных режимных требований. Фактически в ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей» содержатся разрозненные, зачастую не связанные логически нормы, в той или иной степени относящиеся к надзору. Об охране в статье не говорится должным образом ничего.

Федеральное законодательство, регламентирующее охрану и надзор в местах содержания под стражей

В ч. 1 ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей» содержится норма о том, что подозреваемые и обвиняемые передвигаются по территориям мест содержания под стражей под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В этой же части говорится о том, что в целях осуществления надзора может использоваться аудио- и видеотехника. Однако неизвестно, может ли использоваться аудио- и видеотехника в целях осуществления охраны. Таким образом, только лишь в ч. 1 ст. 34 закреплено сразу три нормы. Все три не связаны логически между собой.

На наш взгляд, после положения о том, что подозреваемые и обвиняемые в местах содержания под стражей находятся под охраной и надзором, должны следовать нормы, раскрывающие эти два понятия. В настоящее время определения обоим явлениям даются в ведомственных актах Министерства юстиции с грифом «Для служебного пользования», поэтому раскрывать их в данной статье мы не имеем права. Однако вызывает недоумение, что фактически необходимость охраны и надзора устанавливает открытый федеральный закон, а что разъяснение того, что они собой представляют, является информацией ограниченного распространения. Это не отвечает принципу демократизма [Караваяев, Сухарев, Прокудин, 2018, 265], который закреплен в Уголовно-исполнительном кодексе РФ и которого, к сожалению, нет в ФЗ «О содержании под стражей».

Закрепляя в федеральном законе возможность использования аудио- и видеотехники для обеспечения надзора, законодатель просто назвал один из элементов надзора, то, что включает в себя надзор. Такой вывод можно сделать из анализа положений ведомственных актов

Министерства юстиции с грифом «Для служебного пользования», регламентирующих организацию и надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы [Денисьев, 2014. № 7 (146). С. 7].

Необходимо отметить, что таким же элементом надзора, который закреплен в ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей» и в ведомственных актах, регламентирующих организацию и надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является производство обысков и досмотров (ч. 2 ст. 34). Однако в данном случае законодатель решил более широко регламентировать порядок производства двух этих мероприятий. Некоторые детали производства проведения обысков и досмотров раскрыты в ч. 3-6 ст. 34. Причем регламентированы эти вопросы довольно поверхностно, без углубления в их суть. Это и не удивительно, поскольку на уровне федерального закона сделать это практически невозможно. На наш взгляд, целесообразнее было поступить по аналогии с Уголовно-исполнительным кодексом РФ (ч. 7 и 8 ст. 82) и закрепить следующие положения:

Порядок производства обысков и досмотров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведомстве которого находится место содержания под стражей.

Перечень вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка места содержания под стражей.

Также стоит упомянуть, что не совсем обоснованно в текст ч. 2 рассматриваемой статьи включено требование о необходимости дактилоскопирования и фотографирования подозреваемых и обвиняемых, что является элементом внутреннего распорядка учреждений и не должно заслуживать внимания со стороны федерального закона.

В ч. 7 ст. 34 законодатель решил включить несколько положений, касающихся оперативно-розыскных мероприятий:

- 1) в местах содержания под стражей проводятся оперативно-розыскные мероприятия;
- 2) оперативно-розыскные мероприятия проводятся в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений;
- 3) оперативно-розыскные мероприятия проводятся в порядке, предусмотренном законом.

Во-первых, федеральный закон не объясняет, как связаны охрана и надзор с оперативно-розыскной деятельностью. Представляется, что проведение оперативно-розыскных мероприятий является средством обеспечения режима [Антонов, Каширин, 2016, 286]. Во-вторых, цели проведения в местах содержания под стражей оперативно-розыскных мероприятий не ограничиваются только предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений. В-третьих, из текста нормы совершенно не ясно, каким именно законом предусмотрен порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий. В самом ФЗ «О содержании под стражей» порядок не предусмотрен.

На наш взгляд, гораздо правильнее было бы положения об оперативно-розыскных мероприятиях закрепить в самостоятельной статье, так как это сделано в Уголовно-исполнительном кодексе РФ (ст. 84).

Мы осознаем, что ФЗ «О содержании под стражей» распространяется не только на следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, так как отношения, возникающие в процессе заключения под стражу, возникают и в целом ряде других мест [Черныш, Крымов, Акчурина, 2017, 190]. Такими местами содержания под стражей являются:

- следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;

- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов ФСБ;
- учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов);
- гауптвахты;
- помещения, которые определены капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании;
- помещения, которые определены начальниками зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовками.

Особенность ФЗ «О содержании под стражей» состоит в том, что закон регламентирует отношения в рассматриваемой сфере, охватывая сразу несколько видов учреждений, подведомственных разным органам исполнительной власти (ФСИН РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, Минобороны РФ), а не как в случае с лишением свободы, когда задействованы только исправительные учреждения (ФСИН РФ). Более того, в исключительных случаях местами содержания под стражей могут служить и такие специфические места, как помещения, которые определены капитанами морских судов и начальниками зимовок. А в данных помещениях полноценно, по тем же правилам, что и в СИЗО или ИВС, осуществлять охрану и надзор не представляется возможным.

С другой стороны, в тексте ст. 34 нет оговорки по поводу особенностей осуществления и организации охраны и надзора в каких-либо отдельно взятых местах содержания под стражей. Такая оговорка по виду учреждения, например, сделана в ст. 17 ФЗ «О содержании под стражей», где перечисляются права и законные интересы подозреваемых и обвиняемых. Законодатель отдельно выделяет часть из них и указывает, что они реализуются только в СИЗО и тюрьмах. Исходя из этого, можно сделать вывод, что все нормы ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей» в полной степени распространяются на все без исключения места содержания под стражей, в том числе нормы о том, что подозреваемые и обвиняемые должны подвергаться дактилоскопированию и фотографированию. Если в условиях зимовки провести фотографирование еще возможно, то с дактилоскопированием, несомненно, возникнут проблемы. Такое же спорное правило действует в отношении денег, которые должны быть зачислены на лицевой счет подозреваемого или обвиняемого. Как реализовать данную норму в условиях зимовки или на корабле? Кроме того, стоит обратить внимание и на требование об осуществлении надзора при санитарной обработке и проведении личного обыска подозреваемых и обвиняемых только лицами одного пола с подозреваемыми и обвиняемыми. Как поступать, если на корабле или зимовке нет женщин, кроме той, что подозревается или обвиняется в совершении преступления?

Заключение

Таким образом, мы считаем, что в ФЗ «О содержании под стражей» целесообразно внести следующие изменения.

1. Ст. 34 ФЗ «О содержании под стражей» изложить в следующей редакции:

Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором.

Охрана подозреваемых и обвиняемых представляет собой комплекс мероприятий, проводимый в целях обеспечения изоляции, недопущения ими побегов и других правонарушений, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

Надзор за подозреваемыми и обвиняемыми – это система организационно-практических мер, направленных на постоянный контроль за их поведением.

В целях осуществления в местах содержания под стражей охраны и надзора могут использоваться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства.

Подозреваемые и обвиняемые подвергаются обыску, а их вещи, передачи и почтовые отправления – досмотру. Обыск проводится лицами одного пола с подозреваемыми и обвиняемыми. Досмотр личных вещей проводится в присутствии подозреваемого или обвиняемого.

Администрация места содержания под стражей вправе производить досмотр находящихся на территории места содержания под стражей и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, обыск помещений, а также изымать запрещенные вещи и предметы.

Не подвергаются досмотру вещи и одежда лиц, в производстве которых находятся уголовные дела подозреваемых и обвиняемых и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей.

Порядок производства обысков и досмотров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведомстве которого находится место содержания под стражей, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Перечень вещей и предметов, которые подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка места содержания под стражей.

2. Дополнить ФЗ «О содержании под стражей» ст. 34.1 следующего содержания:

Оперативно-розыскные мероприятия в местах содержания под стражей проводятся в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Задачами проведения оперативно-розыскных мероприятий являются: обеспечение личной безопасности подозреваемых, обвиняемых, персонала мест содержания под стражей, а также иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие преступлений, готовящихся, совершаемых, а также совершенных подозреваемыми и обвиняемыми до прибытия в место содержания под стражей.

Библиография

1. Антонов И.А., Каширин Р.М. Организация режима в местах содержания под стражей: формирование категориального аппарата и основные направления деятельности // Общество и право. 2016. № 2 (56). С. 284-288.
2. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 42. Ст. 4109.
3. Горбань Д.В. Различные условия содержания осужденных к лишению свободы в зависимости от вида исправительного учреждения как одно из требований режима // Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы». Воронеж, 2018. С. 75-76.

4. Денисьев С.А. Отдельные аспекты развития и применения интегрированных систем безопасности на объектах УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2014. № 7 (146). С. 6-10.
5. Караваев И.В., Сухарев С.Н., Прокудин В.В. Соотношение принципов содержания под стражей и принципов уголовно-исполнительного законодательства // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 264-266.
6. Кутаков Н.Н. Безопасность персонала исправительных учреждений: современное состояние и перспективные направления совершенствования // Сборник материалов III Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление». Рязань, 2017. С. 179-183.
7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон Рос. Федерации от 15.07.1995 № 103-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.06.1995 // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.
8. Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 46.
9. Сухарев С.Н. Установление надзора как мера исправления и безопасности по уголовному законодательству Германии и России // Библиотека уголовного права и криминологии. 2016. № 3 (15). С. 124-128.
10. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18.12.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.1996 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
11. Черныш О.В., Крымов А.А., Акчурин А.В. Содержание под стражей: проблемы обеспечения законности // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25. № 2. С. 189-193.

Improving the norms of federal legislation regulating guarding and supervision in detention facilities

Ivan V. Karavaev

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of the organisation of regime
and supervision in the penal system,
Academy of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
390000, 1, Sennaya st., Ryazan, Russian Federation;
e-mail: karavaev-i-v@yandex.ru

Denis S. Dalanov

PhD in Law,
Senior Lecturer at the Department of mobilisation and special tactical training,
Academy of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
390000, 1, Sennaya st., Ryazan, Russian Federation;
e-mail: dds62rus@mail.ru

Vitalii V. Prokudin

Senior Lecturer at the Department of the organisation of regime
and supervision in the penal system,
Academy of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
390000, 1, Sennaya st., Ryazan, Russian Federation;
e-mail: vitalson@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the issues of regulating the foundations of guarding and supervision in detention facilities by Federal Law of the Russian Federation No. 103-FZ of July 15, 1995 "On detaining suspects and people accused of committing crimes". It carries out an analysis of Article 34 of Federal Law of the Russian Federation No. 103-FZ of July 15, 1995. The authors of the article come to the conclusion that there is a need for amending the current legislation of the Russian Federation on detaining suspects and people accused of committing crimes. The article pays special attention to the fact that it is necessary to include definitions of the concepts of "guarding" and "supervision" in Article 34 of the federal law mentioned above, as well as references to departmental acts, regulating the procedure for conducting searches and examinations in the Russian Federation, and a list of things and objects that suspects and accused persons are not allowed to have, get in parcels, wrappers or purchase. The authors propose to include an article regulating operational search activities in detention facilities in Federal Law of the Russian Federation No. 103-FZ of July 15, 1995 "On detaining suspects and people accused of committing crimes".

For citation

Karavaev I.V., Dalanov D.S., Prokudin V.V. (2018) Sovershenstvovanie norm federal'nogo zakonodatel'stva, reglamentiruyushchego okhranu i nadzor v mestakh sodержaniya pod strazhei [Improving the norms of federal legislation regulating guarding and supervision in detention facilities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 142-149.

Keywords

Detention, guarding, supervision, suspect, accused, search, examination.

References

1. Antonov I.A., Kashirin R.M. (2016) Organizatsiya rezhima v mestakh sodержaniya pod strazhei: formirovanie kategorial'nogo apparata i osnovnye napravleniya deyatelnosti [Regime organisation in detention facilities: the development of the categorical apparatus and the main activities]. *Obshchestvo i pravo* [Society and law], 2 (56), pp. 284-288.
2. Chernysh O.V., Krymov A.A., Akchurin A.V. (2017) Soderzhanie pod strazhei: problemy obespecheniya zakonnosti [Detention: problems of ensuring legality]. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie* [Man: crime and punishment], 25 (2), pp. 189-193.
3. Denis'ev S.A. (2014) Otdel'nye aspekty razvitiya i primeneniya integrirovannykh sistem bezopasnosti na ob'ektakh UIS [Some aspects of the development and application of integrated security systems in the penal system]. *Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noi sistemy* [Journal of the penal system], 7 (146), pp. 6-10.
4. Gorban' D.V. (2018) Razlichnye usloviya sodержaniya osuzhdennykh k lisheniyu svobody v zavisimosti ot vida ispravitel'nogo uchrezhdeniya kak odno iz trebovaniy rezhima [Different conditions for detaining persons sentenced to deprivation of liberty depending on the type of correctional institutions as one of the requirements of the regime]. *Sbornik materialov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Tekhnika i bezopasnost' ob'ektov ugovolno-ispolnitel'noi sistemy"* [Proc. Int. Conf. "Equipment and safety in the penal system"]. Voronezh, pp. 75-76.
5. Karavaev I.V., Sukharev S.N., Prokudin V.V. (2018) Sootnoshenie printsipov sodержaniya pod strazhei i printsipov ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva [The correlation between the principles of detention and the principles of penal legislation]. *Evrasiiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian law journal], 8 (123), pp. 264-266.
6. Kutakov N.N. (2017) Bezopasnost' personala ispravitel'nykh uchrezhdenii: sovremennoe sostoyanie i perspektivnye napravleniya sovershenstvovaniya [Safety of correctional officers: the current state and prospects for improvement]. *Sbornik materialov III Mezhdunarodnogo penitentsiarnogo foruma "Prestuplenie, nakazanie, ispravlenie"* [Proc. 3rd Int. Forum "Crime, punishment, correction"]. Ryazan, pp. 179-183.
7. O sodержanii pod strazhei podozrevaemykh i obvinyaemykh v sovershenii prestuplenii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15.07.1995 № 103-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.06.1995 [On detaining suspects and people

-
- accused of committing crimes: Federal Law of the Russian Federation No. 103-FZ of July 15, 1995] (1995). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 2759)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2759)], 29.
8. Ob utverzhdenii pravil vnutrennego rasporyadka sledstvennykh izolyatorov ugovovno-ispolnitel'noi sistemy: prikaz Minyusta Rossii ot 14.10.2005 № 189 [On the approval of internal regulations of pre-trial detention facilities of the penal system: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 189 of October 14, 2005] (2005). *Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti* [Bulletin of normative acts of federal executive authorities], 46.
 9. Sukharev S.N. (2016) Ustanovlenie nadzora kak mera ispravleniya i bezopasnosti po ugovovnomu zakonodatel'stvu Germanii i Rossii [Supervision as a measure of correction and security under the criminal legislation of Germany and Russia]. *Biblioteka ugovovnogo prava i kriminologii* [Library of criminal law and criminology], 3 (15), pp. 124-128.
 10. Ugovovno-ispolnitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 08.01.1997 № 1-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 18.12.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.1996 [Penal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 1-FZ of January 8, 1997] (1997). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 198)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 198)], 2.
 11. Voprosy Federal'noi sluzhby ispolneniya nakazanii: ukaz Prezidenta RF ot 13.10.2004 № 1314 [Issues of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1314 of October 13, 2004] (2004). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4109)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4109)], 42.