

**УДК 369.5****К вопросу об условиях назначения страховой пенсии по старости****Моисеева Елена Николаевна**

Кандидат философских наук,  
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,  
Саранский кооперативный институт (филиал),  
Российский университет кооперации,  
430007, Российская Федерация, Саранск, ул. Транспортная, 17;  
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

**Аннотация**

В статье проводится анализ условий пенсионного обеспечения российских граждан страховыми пенсиями по старости. Рассматриваются вопросы повышения пенсионного возраста, минимальных требований к страховому стажу и количеству индивидуальных пенсионных коэффициентов, установленных в качестве условий для получения страховой пенсии по старости. Автором приведены последние изменения российского законодательства в сфере пенсионного обеспечения, а также мнения экспертов по вопросам их применения. Пенсионная реформа 2018 г., итогом которой стало повышение пенсионного возраста российских граждан на пять лет, явилась следствием демографических изменений и изменений в экономике. Старение населения, изменения на рынке труда обуславливают увеличение отношения численности пенсионеров к численности лиц, за которых уплачивались страховые взносы. Это, в свою очередь, негативно влияет на уровень пенсий и устойчивость пенсионной системы. Повышение требований, необходимых для назначения страховой пенсии по старости, являются мерами по оптимизации сложившейся ситуации и созданию устойчивости пенсионной системы. Однако эти же меры могут привести к тому, что граждане РФ фактически не смогут реализовать свое конституционное право на пенсию, просто не дожив до нее, а также не воспользуются теми отчислениями, которые они осуществляли в течение жизни в Пенсионный Фонд России. В связи с этим автор обращает внимание на необходимость государства проанализировать складывающуюся неблагоприятную ситуацию и урегулировать возникающие вопросы.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Моисеева Е.Н. К вопросу об условиях назначения страховой пенсии по старости // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 25-32.

**Ключевые слова**

Пенсия, страховая пенсия по старости, пенсионная реформа, пенсионное обеспечение граждан, условия назначения пенсии, пенсионный возраст, страховой стаж, индивидуальный пенсионный коэффициент.

## **Введение**

В Российской Федерации проживает 42 млн. пенсионеров, из них 35,5 млн. – пенсионеры по старости, что составляет третью часть всего населения. В связи с этим, вопросы пенсионного обеспечения российских граждан постоянно находятся на пике актуальности. Перешагнув рубеж тысячелетий, Россия уже пережила 2 пенсионные реформы (2001 и 2013 гг.), целью которых было преобразование пенсий граждан в страховые, предоставляемые на основе обязательного пенсионного страхования с учетом социальной значимости трудовой и иной общественно-полезной деятельности. Таким образом, сфера пенсионного обеспечения выводится из поля ответственности только государства и возлагается на плечи самих работников. За государством сохраняется обязанность выплаты пенсий гражданам, не имеющим страхового стажа по объективным причинам.

С 1 января 2015 года понятие «трудовые пенсии» утратило свое значение и на смену ему пришло понятие «страховые пенсии». Кроме того, еще более усиливая страховую природу пенсий по старости, ставя их зависимость от страховых выплат, помимо страховых пенсий с 1 января 2015 г. российским гражданам также предоставляется право на накопительные пенсии. При этом часть взносов по обязательному пенсионному страхованию гражданин может перевести на свое усмотрение в любой негосударственный пенсионный фонд или управляющую компанию (частную или государственную). Выбранная организация будет инвестировать взносы и со временем увеличивать суммы пенсионных накоплений.

Основным гарантом пенсионного обеспечения в России выступает государство в лице Пенсионного фонда РФ, выполняющего все функции по аккумулированию финансов, необходимых для назначения пенсий, обеспечению регулярной (ежемесячной) выплаты и своевременной доставке пенсий в полном объеме. Однако, по мнению ведущих специалистов в области права социального обеспечения и госчиновников, проблемы пенсионного обеспечения граждан только возрастают. Количество пенсионеров в стране неуклонно растет, что создает увеличение финансовой нагрузки на Пенсионный фонд России (денежных средств для выплат пенсий с каждым годом требуется все больше и больше). В то же время половина пенсионеров по старости продолжают работать, что говорит о недостаточном размере пенсии для жизни. Средний размер пенсии в Российской Федерации в 2018 году составляет 12 830 рублей.

### **Условия назначения страховой пенсии по старости**

Одним из обстоятельств, влияющих на право получения и размер пенсионной выплаты, является стаж застрахованного лица. Ранее при назначении трудовой пенсии учитывался общий стаж. Он включает в себя итоговую продолжительность всех периодов трудовой и другой общепользуемой деятельности до 2002 года. Всем гражданам была произведена конвертация их пенсионных прав на 1 января 2002 года в расчетный пенсионный капитал. Подсчет стажа за данный период осуществляется в календарном порядке, учитывая фактическую продолжительность. Теперь при назначении страховой пенсии учитывается лишь страховой стаж. Он включает в себя периоды трудовой деятельности, в течение которой начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР, а также некоторые нестраховые периоды (служба по призыву, уход за ребенком до полутора лет, за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом). Такие общественно-значимые периоды входят в состав страхового стажа при условии, если до них или после присутствует непосредственно время работы.

Также с 2015 года изменился порядок расчета пенсии, которая теперь производится в индивидуальных пенсионных коэффициентах, или в баллах. Эти баллы при начислении пенсии будут переводиться в рубли с помощью устанавливаемой стоимости.

Таким образом, для назначения пенсии по старости существует ряд условий, описанных в статье 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»:

- достижение определенного возраста;
- факт осуществления трудовой деятельности в течение установленных законом лет, за которые отчислялись страховые взносы;
- наличие минимального количества индивидуальных коэффициентов.

До конца 2018 г. пенсионный возраст в России составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. С 1 января 2019 г. пенсионный возраст повышается до 60 лет у женщин и 65 для мужчин. С такой инициативой 14 июня 2018 г. выступило Правительство РФ. Инициатива Правительства РФ основана на демографической ситуации в стране. С каждым годом в России увеличивается число граждан старше трудоспособного возраста. Доля пенсионеров превышает количество работающих, создавая нагрузку на них. Это может привести к разбалансировке пенсионной системы - вплоть до того, что государство не сможет исполнять свои социальные обязательства. Другими словами, денежных средств, отчисляемых работающими гражданами в ПФР не достаточно для выплаты пенсий в стране.

3 октября 2018 г. Президент РФ В.В. Путин подписал федеральный закон о повышении пенсионного возраста. В соответствии с ним, планируется постепенное увеличение сроков выхода на заслуженный отдых. Поэтапное повышение на 1 год будет происходить ежегодно до 2023 г., когда будут достигнуты новые пределы: для мужчин – 65 лет; для женщин – 60 лет.

При этом для первых двух лет выход на пенсию будет возможен на льготных условиях – на полгода раньше, чем это полагается по новому алгоритму. Воспользоваться этой привилегией могут только те, у кого в этом двухлетнем интервале наступает прежний возраст выхода на пенсию.

По арифметическим причинам у граждан не будет возможности воспользоваться этой льготой в первом полугодии 2019 года (например, работник, которому 1 января 2019 года исполняется 60 лет, должен будет отработать еще полгода, поэтому может рассчитывать на начисление выплат только с июля). За этот временной интервал оформить государственное обеспечение смогут граждане, имеющие право получения пенсионных выплат по состоянию на 31.12.2018 и те, кому положена досрочная пенсия.

Для второго полугодия 2019 года льготное оформление становится возможным для мужчин, родившихся в 1959 году (и раньше), кому уже исполнилось 60,5 лет и женщин 1964 года рождения (и старше), с возрастом свыше 55,5 лет.

Официальные статистические данные по средней продолжительности жизни в России определяют, что по состоянию на 2018 год средняя ожидаемая при рождении продолжительность жизни в России составляет 71,9 года для населения в целом, 66,4 лет для мужчин, 77,2 лет для женщин. В реальности же она составляет у мужчин 57 лет, а у женщин – 64 года. Таким образом, граждане РФ фактически не смогут реализовать свое конституционное право на пенсию, просто не дожив до нее, а также не воспользуются теми отчислениями, которые они осуществляли в течение жизни в Пенсионный Фонд России.

Что касается стажа, то минимальное его количество должно составлять 15 лет при оформлении выплаты. Такое требование будет предъявляться к 2024 году. А пока на

протяжении нескольких лет необходимое количество стажа будет повышаться на год с прежних 5 лет постепенно (таблица 1).

**Таблица 1 – Повышение стажа**

год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024 и далее
лет	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15

Таким образом, в 2018 году необходимый требуемый страховой стаж равен 9 годам.

Если к 2025 году страховой стаж работника будет менее пятнадцати лет, то он сможет получать лишь социальную пенсию. До 2019 г. это право наступало у женщин в 60, а у мужчин в 65 лет. В рамках пенсионной реформы планируется повысить и возраст получения социальной пенсии до 68 лет для женщин и 70 лет для мужчин.

Третьим условием назначения страховой пенсии по старости является наличие Индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30 баллов. В течение трудовой деятельности работодатель перечисляет за своих сотрудников страховые взносы, которые сразу же переводятся в индивидуальные пенсионные коэффициенты (ИПК). Чем выше зарплата, тем больше гражданин сможет накопить баллов и тем выше будет его выплата.

Количество накопленных коэффициентов зависит от продолжительности стажа. Чем дольше человек трудится, тем большее количество баллов он сможет набрать.

Требование о наличии не менее 30 баллов также будет предъявляться не сразу, а к 2025 году. В 2018 г. необходимо накопить 13,8 балла и с каждым годом эта цифра будет постепенно увеличиваться. В 2019 г. ИПК уже должен составлять 16,2 балла. При этом необходимо учитывать, что существует предельное количество накопления баллов в год. Максимальное значение годового ИПК составляет в 2018 г. 8,7 б. С 2021 г. устанавливается окончательный размер этого коэффициента – 10 баллов (при отказе от формирования накопительной пенсии) и 6.25 (при формировании накопительной пенсии).

В целях стимулирования граждан к более позднему выходу на пенсию был введен так называемый повышающий коэффициент для индивидуального пенсионного коэффициента. Коэффициент применяется, если работник решил продолжать трудовую деятельность и не обращаться за страховой пенсией по старости при возникновении права на ее получение. То есть человек продолжает работать, и за него отчисляются страховые взносы в Пенсионный фонд.

Повышающий коэффициент определяется количеством полных месяцев после получения права на страховую пенсию, по истечении которых человек обратился за ее начислением (таблица 2).

**Таблица 2 – Повышающий коэффициент**

месяцы	менее 12	12	24	36	48	60	72	84	96	108	120
повышающий коэффициент для ИПК	1	1,07	1,15	1,24	1,34	1,45	1,59	1,74	1,90	2,09	2,32

То есть человек, который проработает сверх пенсионного возраста два года, увеличит индивидуальный пенсионный коэффициент на 15%, четыре года – на 34%. Выход на пенсию позднее, чем на десять лет не влечет за собой повышение размера пенсии. Максимальный коэффициент останется 2,32.

При расчете суммы пенсии количество баллов ИПК умножается на стоимость одного пенсионного балла. Эта стоимость устанавливалась ежегодно постановлением Правительства

РФ на каждый последующий год. С 1 февраля 2018 г. один пенсионный балл стоит 81,49 рубль. Однако, в рамках проводимой пенсионной реформы предлагается с 1 января следующего года установить фиксированную стоимость пенсионных баллов на ближайшую пятилетку (таблица 3).

**Таблица 3 – Стоимость пенсионных баллов**

Год	Стоимость одного ПБ, руб.	Комментарий
2019	87,24	+ 5,75 руб. или 7,06%
2020	93,00	+ 5,76 руб. или 6,6%
2021	98,86	+ 5,86 руб. или 6,3%
2022	104,69	+ 5,83 руб. или 5,9%
2023	110,55	+ 5,86 руб. или 5,6%
2024	116,63	+ 6,08 руб. или 5,5%

Таким образом, прирост за указанный период составит 33,7%.

По мнению некоторых ученых, например, М.Ю. Горлина, увеличение страхового стажа до 15 лет является не достаточным для того, чтобы пенсионная система была сбалансированной. Уровень сбалансированности достигается при страховом стаже 35 лет и ИПК равном 100 баллов. В связи с этим, он считает целесообразным дополнительно повысить требования к условиям назначения страховой пенсии по старости. Заниженные требования приводит к искажению страховых принципов пенсионной системы – считает он [Горлин, 2017, 56].

Н.С. Бондарев, наоборот, считает, что увеличение величин ИПК и страхового стажа подтолкнет население работать дольше, что имеет также негативные стороны и создаст дополнительные сложности [Бондарев, 2016, 16].

Согласимся с мнением Л.В. Бакулиной, которая считает, что 80% населения, ввиду отсутствия правовых знаний и сложности нормативных актов, регулирующих сферу пенсионного обеспечения, вообще не понимают новой специфики назначения пенсий, возлагая все надежды на справедливость расчетов при пенсионном обеспечении на государство [Бакулина, 2017, 3].

Учитывая все отрицательные комментарии, следует все же сказать и о положительных сторонах балльной системы исчисления пенсий, основная цель которой заключалась в попытке государства легализовать доходы населения, преодолев скрытые теневые заработные платы в стране и мотивировать граждан к увеличению количества страховых отчислений в Пенсионный фонд для формирования будущих пенсий.

Таким образом, новый подход к расчету пенсионной суммы предполагает зависимость конечного результата от нескольких факторов:

- размера заработной платы гражданина;
- продолжительности страхового стажа;
- возраста выхода на пенсию;
- стоимости одного балла, которая ежегодно индексируется Правительством РФ.

Повышение пенсионного возраста позволят в ближайшие шесть лет увеличивать размер пенсии на тысячу рублей в год. В результате в 2024 году средняя пенсия вырастет до 20 тысяч рублей.

Оценка пенсионной реформы экспертами негативна, так как на приемлемый уровень пенсии могут рассчитывать только граждане, с уровнем дохода не менее 40-45 тыс. руб. в месяц, со стажем работы более 35-40 лет. Такой размер дохода имеют только 20% экономического

активного населения. Большинство же граждан России останутся с минимальной пенсией, уровень которой поставит их на грань нищеты после достижения пенсионного возраста [Милоенко, 2013, 77].

Согласимся с мнением Т.В. Муравлевой, что еще одним аргументом против повышения пенсионного возраста является в перспективе уменьшение рынка труда до 2030 г. Количество рабочих мест будет сокращаться, и если остановить или хотя бы притормозить процесс освобождения рабочих мест пенсионерами, то основная часть молодежи автоматически пополнит отряд безработных, что обойдется экономике еще дороже [Муравлева, 2011, 4].

### Заключение

Учитывая все вышесказанное, подведем итог, что для получения страховой пенсии по старости в 2019 г. гражданин должен достичь возраста 60,5 лет мужчины, 55,5 лет женщины; иметь страховой стаж продолжительностью 10 лет и индивидуальный пенсионный коэффициент равный 16,2 балла. Несоответствие хотя бы одному критерию (например, недостаточное количество пенсионных баллов) исключает возможность начисления выплат в 2019 г. и откладывает ее на следующий год. Следует также учитывать, что при наличии таких минимальных значений данных показателей страховая выплата будет назначена соответственно в минимальном размере. Если же у работника при достижении пенсионного возраста страховой стаж будет менее пятнадцати лет, то он сможет получать лишь социальную пенсию, возраст получения которой с 1 января 2019 года увеличен до 68 лет для женщин и 70 лет для мужчин. Таким образом, остаться без пенсии по старости могут не столько «бездельники», сколько добросовестные работники с небольшой зарплатой, не набравшие достаточных показателей индивидуального пенсионного коэффициента или страхового стажа (или неспособные его подтвердить). Считаем, что государству еще раз необходимо проанализировать складывающуюся неблагоприятную ситуацию и урегулировать возникающие вопросы.

### Библиография

1. Бакулина Л.В. К вопросу об изменениях в основаниях назначения страховой пенсии по старости // Мир науки и образования. 2017. № 4 (12). С. 3.
2. Бондарев Н.С. Расчет страховой пенсии и выделение параметров, влияющих на ее размер // Бизнес и общество. 2016. № 1. С. 16.
3. Горлин М.Ю. Повышение требований к страховому стажу и количеству индивидуальных пенсионных коэффициентов // Новое слово в науке: стратегии развития. Сборник материалов II Международной научно-практической конференции. Чебоксары, 2017. С. 55-57.
4. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ.
5. Милоенко Е.В. Пенсионная реформа в России: достойная старость или бедность // Научно-исследовательские публикации. 2013. № 3. С. 74-77.
6. Муравлева Т.В. Новые подходы к определению пенсионного возраста // Финансы и кредит. 2011. № 43 (475) С. 2-6.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: федер. закон: от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ: принят Гос. Думой: 27.09.2018: одобрен Советом Федерации 03.10.2018
8. О накопительной пенсии: федер. закон: от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ: принят Гос. Думой 23.12.2013: одобрен Советом Федерации 25.12.2013.
9. О страховых пенсиях: федер. закон: от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 27.06.2018): принят Гос. Думой 23.12.2013: одобрен Советом Федерации 25.12.2013.
10. Русский эксперт. Справочник патриота. URL: <https://ruxpert.ru>

---

## On the issue of conditions for the appointment of an old-age insurance pension

**Elena N. Moiseeva**

PhD in Philosophy,  
Associate Professor of the Department of civil law disciplines,  
Saransk Cooperative Institute (branch),  
Russian University of Cooperation,  
430007, 17, Transportnaya st., Saransk, Russian Federation;  
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

### Abstract

The article analyzes the conditions of pension provision of Russian citizens with insurance old-age pensions. The issues of raising the retirement age, the minimum requirements for insurance experience and the number of individual pension coefficients established as conditions for obtaining an insurance old-age pension are considered. The author presents the latest changes in the Russian legislation in the field of pensions, as well as the opinions of experts on their application. The pension reform of 2018, which resulted in an increase in the retirement age of Russian citizens by five years, was the result of demographic changes and changes in the economy. The aging of the population, changes in the labor market cause an increase in the ratio of the number of pensioners to the number of persons for whom insurance premiums were paid. This, in turn, negatively affects the level of pensions and the stability of the pension system. Raising the requirements necessary for the old-age insurance pension are measures to optimize the current situation and create the stability of the pension system. However, the same measures can lead to the fact that the citizens of the Russian Federation will not actually be able to exercise their constitutional right to a pension, just not having lived up to it, and will not take advantage of the contributions that they made during their lifetime to the Pension Fund of Russia. The author draws attention to the need for the state to analyze the current unfavorable situation and resolve emerging issues.

### For citation

Moiseeva E.N. (2018) K voprosu ob usloviyakh naznachenii strakhovoi pensii po starosti [On the issue of conditions for the appointment of an old-age insurance pension]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 25-32.

### Keywords

Pension, insurance old-age pension, pension reform, pension provision of citizens, the terms of appointment of pension, retirement age, insurance experience, individual pension ratio.

### References

1. Bakulina L.V. (2017) K voprosu ob izmeneniyakh v osnovaniyakh naznacheniya strakhovoi pensii po starosti [To the question of changes in the grounds for the appointment of an insurance old-age pension]. *Mir nauki i obrazovaniya* [World of science and education], 4 (12). p. 3.
2. Bondarev N.S. (2016) Raschet strakhovoi pensii i vydelenie parametrov, vliyayushchikh na ee razmer [The calculation of the insurance pension and the selection of parameters that affect its size]. *Biznes i obshchestvo* [Business and society], 1. p. 16.

3. Gorlin M.Yu. (2017) Povyshenie trebovaniy k strahovomu stazhu i kolichestvu individual'nykh pensionnykh koeffitsientov [Increasing the requirements for insurance experience and the number of individual pension coefficients]. In: *Novoe slovo v nauke: strategii razvitiya. Sbornik materialov II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [New word in science: development strategies. Collection of materials of the II International scientific-practical conference]. Cheboksary.
4. *Konstitutsiya Rossijskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ* [The Constitution of the Russian Federation was adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ on December 30, 2008, No. 7-FKZ, on December 30, 2008, No. 2-FKZ, on July 21, 2014 No. 11-FKZ].
5. Miloenko E.V. (2013) Pensionnaya reforma v Rossii: dostoinaya starost' ili bednost' [Pension reform in Russia: decent old age or poverty]. *Nauchno-issledovatel'skie publikatsii* [Research publications]. 3. pp. 74-77.
6. Muravleva T.V. (2011) Novye podkhody k opredeleniyu pensionnogo vozrasta [New approaches to determining the retirement age]. *Finansy i kredit* [Finance and credit]. 43(475), pp. 2-6.
7. *nakopitel'noi pensii: feder. zakon: ot 28.12.2013 g. № 424-FZ: prinyat Gos. Dumoi 23.12.2013: odobren Sovetom Federatsii 25.12.2013* [About funded pension: Federal law of December 28, 2013 № 424-FZ: adopted by the State Duma on December 23, 2013: approved by the Federation Council on December 25, 2013].
8. *strakhovykh pensiyakh: feder. zakon: ot 28.12.2013 g. № 400-FZ (red. ot 27.06.2018): prinyat Gos. Dumoi 23.12.2013: odobren Sovetom Federatsii 25.12.2013* [About insurance pensions: Federal law of December 28, 2013. № 400-FZ (as amended on June 27, 2018): adopted by the State Duma on December 23, 2013: approved by the Federation Council on December 25, 2013].
9. *vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federatsii po voprosam naznacheniya i vyplaty pensii feder. zakon: ot 03.10.2018 g. № -FZ: prinyat Gos. Dumoj: odobren Sovetom Federatsii* [About modification of separate legal acts of the Russian Federation concerning appointment and payment of pensions: Federal law of October 03, 2018 № 350-FZ: adopted by the State Duma on September 27, 2018: approved by the Federation Council on October 03, 2018].
10. *Russkii ekspert. Spravochnik patriota* [Russian expert. Handbook of patriot]. Available at: <https://ruxpert.ru> [Accessed 08.10.2018]