

УДК 341.1/8

**Добыча полезных ископаемых небесных тел: перспективы
совершенствования правового регулирования с точки зрения
современного международного права**

Круглов Дмитрий Андреевич

Аспирант,
кафедра международного права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: dm.a.kruglov@gmail.com

Конева Александра Евгеньевна

Кандидат юридических наук, ассистент,
кафедра международного права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: aleksandra.koneva@gmail.com

Аннотация

Современные достижения в области космической науки и техники демонстрируют, что добыча ресурсов на Луне и других небесных телах станет реальностью в обозримом будущем. Также эта деятельность осуществляется не только космическими державами, в нее вовлекаются коммерческие предприятия. Добыча ресурсов космоса, требующая огромных усилий и финансовых ресурсов, не должна осуществляться в условиях правовой неопределенности. Существующий правовой режим космического пространства и небесных тел базируется на принципах, заложенных в 60–70-х гг. прошлого столетия, и по многим аспектам не отвечает современным требованиям. На основе анализа современного международно-правового режима космического пространства и небесных тел в статье определяются правовые проблемы, которые возникают при рассмотрении вопроса о добыче полезных ископаемых на Луне и других небесных телах. Статья публикуется в рамках гранта Российского фонда фундаментальных исследований «БРИКС и мирное использование космического пространства – 17-03-00427».

Для цитирования в научных исследованиях

Круглов Д.А., Конева А.Е. Добыча полезных ископаемых небесных тел: перспективы совершенствования правового регулирования с точки зрения современного международного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 84-91.

Ключевые слова

Международное право, правовой режим, космическое пространство, Луна, космические тела, добыча полезных ископаемых, концепция общего наследия человечества, Договор по космосу 1967 г., Соглашение о Луне 1979 г.

Введение

Вопрос о добыче полезных ископаемых на Луне и других небесных телах не теряет актуальности на протяжении уже нескольких десятилетий. Некоторые исследователи указывают на то, что это может стать реальностью в обозримом будущем. И об этом явно свидетельствуют современные достижения науки и техники.

После запуска 2 января 1959 г. космической станции «Луна-1» [Шевченко, 2015, 37] уже в 1962 г. в космическую программу СССР был включен проект «Звезда», предусматривавший создание обитаемой базы на Луне. И хотя проект «Звезда» реализовать не удалось, и он был закрыт в 1974 г., космическая программа «Луна» достаточно успешно реализовывалась, но после запуска космического аппарата «Луна-24» была остановлена в 1976 г. [Санникова, Гаврин, 2010, 359–360].

В 2005 г. в России начались опытно-конструкторские работы по возобновлению программы «Луна». В 2014 г. Институтом космических исследований РАН был составлен проект российской «Лунной программы», и, как ожидается, в 2019 г. этот документ будет принят. «Лунная программа», рассчитанная на период до 2040 г., предполагает использовать Луну для масштабных астрономических и геофизических исследований, предлагается создать на Луне оптическую обсерваторию. Запуск аппарата «Луна-25» запланирован на 2021 г.¹

Эта деятельность предусматривает и создание обитаемой лунной станции, проект которой разрабатывается с 2016 г. в Центральном научно-исследовательском институте машиностроения (головная научная организация «Роскосмос»). «Роскосмос» допускает возможность взаимодействия в этой работе со странами БРИКС².

Активизация усилий по исследованию Луны явно свидетельствует об актуальности вопроса о добыче природных ископаемых на небесных телах. При этом нередко говорится о ресурсах Марса и астероидов. Как отмечает академик Л.М. Зеленый, «потенциал Луны для человека многообразен: от лунной астрофизической обсерватории ... до возможной добычи минералов, запасы которых на Земле ограничены» [Закутняя, 2014, 84]. По мнению профессора В.В. Шевченко, «предположение о том, что лунные минералы можно добывать в промышленных масштабах для нужд Земли, пока кажется фантастическим, но интересно узнать, чем богата Луна» [Закутняя, 2014, 85]. При этом он также утверждает, что «в недалеком будущем Луна займет свое место в космической инфраструктуре нашей планеты» [Шевченко, 2015, 70]. Профессор В.В. Шевченко указывает на перспективность проекта получения энергоресурсов путем использования энергетической системы лунной поверхности, которая может собирать и преобразовывать солнечную энергию и передавать ее на Землю с помощью высокочастотных излучателей [Шевченко, Темлякова, 2014, 6]. Даже при таком использовании солнечной энергии, создание необходимых комплексов на поверхности Луны потребует значительного

¹ Совместное заседание Научно-технического совета Роскосмоса и Совета по космосу РАН. Официальный сайт Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос». URL: <https://www.roscosmos.ru/25789/>

² Роскосмос. Заседание Подкомиссии по сотрудничеству в области космоса Российско-Китайской Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Официальный сайт Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос». URL: <https://www.roscosmos.ru/25546/>

объема конструкционных материалов, доставка которых с Земли сложна и нерентабельна; решение этой проблемы вновь находится в использовании ресурсов самой Луны.

Обозначенные аспекты свидетельствуют о том, что вопрос использования полезных ископаемых Луны и других небесных тел в действительности произойдет, и такая деятельность требует детального международно-правового регулирования.

Правовой режим ресурсов Луны и других небесных тел

Основа международно-правового режима Луны и других небесных тел заложена в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г. [Жуков, 2018] (далее – Договор по космосу). Согласно ст. I Договора по космосу, «исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества» [там же, 345]. Специалисты придерживаются мнения, что термин «использование» по значению аналогичен термину «эксплуатация» [Конева, Никитенко, Солнцев, 2018, 160]. В контексте вопроса о коммерческой деятельности в космическом пространстве термин «эксплуатация» является более предпочтительным, поскольку он указывает на цель извлечения прибыли, вне зависимости от субъекта этой деятельности – государство или частная организация [Массон-Зван, 2008, 145].

Специалистами в области международного космического права высказываются различные точки зрения относительно юридической природы положения, закрепленного в ст. I Договора по космосу: в то время как одни воспринимают его в качестве некой цели или морального принципа, другие признают его в качестве императивной нормы международного права [Верещетин, 2010, 51].

В ст. I Договора по космосу также закреплено положение о том, что «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел» [там же]. В связи с этим важное значение приобретает принцип, закрепленный в ст. II Договора по космосу, согласно которому «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами» [там же].

Положения Договора по космосу, касающиеся правового режима ресурсов Луны, получили развитие в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. [Жуков, 2018] (далее – Соглашение о Луне). Соглашение о Луне подтвердило одно из ключевых положений Договора по космосу – обязанность использовать Луну и другие небесные тела «исключительно в мирных целях» (п. 1 ст. 3 Соглашения о Луне). Соглашение о Луне в п. 1 ст. 4 устанавливает, что «исследование и использование Луны является достоянием всего человечества и осуществляется на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития. При этом должное внимание уделяется интересам нынешних и будущих поколений, а также необходимости содействовать повышению уровня жизни и улучшению условий экономического и социального прогресса и развития» [там же,

370-371. Важным стало то, что Соглашение о Луне провозгласило естественный спутник Земли и его полезные ископаемые общим наследием человечества. Согласно п. 1 ст. 11 Соглашения о Луне, «Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества». По п. 2 ст. 11 Соглашения, «Луна не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на нее суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами» [там же].

Вслед за положением, запрещающим национальное присвоение Луны, в Соглашении о Луне в п. 3 ст. 11 установлена норма, предусматривающая, что «поверхность или недра Луны, а также участки ее поверхности или недр или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной межправительственной или неправительственной организации, национальной организации или неправительственного учреждения или любого физического лица. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений, включая конструкции, неразрывно связанные с ее поверхностью или недрами, не создает права собственности на поверхность или недра Луны или их участки» [там же]. Вместе с тем, ст. 6 Соглашения провозглашает свободу научных исследований, при этом образцы минеральных и других веществ, которые государства имеют право собирать на Луне и вывозить с Луны, остаются в распоряжении собравших их государств, которые могут использовать их для научных целей. Эти вещества могут также использоваться для поддержания жизнедеятельности лунных экспедиций «в необходимых для этой цели количествах». Право собственности государства сохраняют лишь на свои космические корабли, оборудование, установки, станции и сооружения на Луне (п. 1 ст. 12 Соглашения о Луне) [там же, 375]. Также Соглашение обязывает государства осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы не «создавать помех для деятельности, осуществляемой на Луне другими государствами-участниками» (п. 3 ст. 8 Соглашения о Луне) [там же, 373].

Перспективы совершенствования международно-правового регулирования добычи полезных ископаемых на небесных телах

Еще при разработке проекта Соглашения о Луне была предвидена сложность решения вопросов, связанных с будущим использованием Луны и ее полезных ископаемых. С тем чтобы предотвратить возможные конфликтные ситуации и обеспечить правовую основу использования ресурсов небесных тел, разработчикам Соглашения о Луне представлялось более разумным оставить подробное рассмотрение проблемы природных ресурсов на более позднее время, когда их эксплуатация станет технически возможна, и ограничиться положениями общего характера в отношении недр Луны и других небесных тел. Государства – участники Соглашения о Луне взяли на себя обязательство «установить международный режим ... для регулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда будет очевидно, что такая эксплуатация станет возможной в ближайшее время» [там же, 374] (п. 5 ст. 11 Соглашения). При этом, согласно п. 7 (d) ст. 11 Соглашения, цель такого международного режима включает «справедливое распределение между всеми государствами-участниками благ, получаемых от этих ресурсов, с особым учетом интересов и нужд развивающихся стран, а также усилий тех стран, которые прямо или косвенно внесли свой вклад в исследование Луны» [там же, 375].

Как уже было отмечено, Соглашение о Луне закрепило концепцию общего наследия

человечества в отношении ресурсов Луны. Именно этим фактором вызвано столь низкое число ратификаций Соглашения³. Эта концепция не была единодушно воспринята космическими державами. Развитые страны неохотно принимают то, что, по их мнению, является попыткой развивающихся государств навязать разделение выгод, извлекаемых при эксплуатации космических объектов. Неоднозначность концепции общего наследия человечества препятствует вступлению в силу Соглашения о Луне.

По мнению специалистов, правовой статус ресурсов космических объектов, заложенный в Договоре по космосу и Соглашении о Луне, допускает использование всех природных ресурсов, которые были добыты и доставлены на Землю, как в научных, так и в коммерческих целях, при этом в данном случае не будет нарушения принципа запрещения национального присвоения небесных тел по причине того, что Договор по космосу допускает обе формы добычи и использования природных ресурсов в том случае, если это идет на благо мирового сообщества [Curia, 1970, 155].

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что одним из вариантов развития международно-правового режима добычи и использования полезных ископаемых Луны и других небесных тел является *развитие концепции общего наследия человечества в международном праве*. Это может быть достигнуто путем разъяснения концепции во внутреннем законодательстве государств и на международно-правовом уровне в актах, принимаемых международными организациями.

Еще несколько десятилетий назад некоторые исследователи-правоведы отрицали концепцию общего наследия человечества, утверждая, что она лишена правовой определенности и не представляется эффективной в международном космическом праве [Wolcott, 1981, 87]. И современные исследователи указывают на то, что «общее наследие человечества» может стать концепцией, чье время наступит только в будущем» [Fisher, 2016, 328].

Исходя из этого, еще одним вариантом развития правового режима использования ресурсов Луны может стать *внесение изменений и дополнений в Соглашение о Луне*. В частности, в некоторой степени возможен отход от концепции общего наследия человечества (п. 1 ст. 11 Соглашения) в пользу положения о справедливом распределении благ (п. 7 (d) ст. 11 Соглашения). При этом формулировка «справедливое распределение благ» не должна означать равного распределения результатов космической деятельности, а должна означать такое распределение, которое «адекватно усилиям и вкладу тех государств, которые осуществляют такую деятельность» [Жукова, 1999, 68]. Следует отметить, что положение об особом учете интересов и нужд развивающихся стран (п. 7 (d) ст. 11 Соглашения) не должно рассматриваться как обязывающее передавать технологии развивающимся странам; современные космические технологии являются стратегическим и дорогостоящим активом, который должен быть защищен. Также возможно внесение изменений в положение Соглашения о запрещении права собственности на недра и ресурсы Луны (п. 3 ст. 11 Соглашения) с тем, чтобы они учитывали интересы коммерческих предприятий, вовлеченных в процесс добычи полезных ископаемых Луны.

³ По состоянию на ноябрь 2018 г. сторонами Соглашения о Луне являются 18 государств.

Третьим вариантом развития правового режима использования ресурсов Луны и других небесных тел может стать *создание организации или органа, осуществляющего управление природными ресурсами, добываемыми на Луне и других небесных телах*. В качестве удачного примера подобного можно рассматривать создание в 1994 г. Международного органа по морскому дну, на который возложена задача организации и контроля деятельности, особенно в целях управления ресурсами, на дне морей и океанов и его недрах за пределами национальной юрисдикции. Такая организация может иметь статус специализированного учреждения ООН, и, по аналогии с МАГАТЭ, она должна иметь возможность посещать космические объекты коммерческих предприятий [Mirzaee, 2017, 112], чтобы обеспечить строгое соблюдение правил и процедур деятельности в космическом пространстве.

Заключение

Относительно недавно в отечественной доктрине международного права констатировался тот факт, что международное космическое право опережает национальную регламентацию космической деятельности и идет впереди самого научно-технического прогресса в области освоения космоса [Жуков, 1999, 10]. Однако в том, что касается вопросов добычи и использования полезных ископаемых Луны и других небесных тел, особенно с учетом современных технологических и технических возможностей и реализуемых государствами космических программ, можно заметить, что международное космическое право существенно замедлило свое развитие. Преодоление этого отставания является важной задачей и пойдет на благо всего международного сообщества.

Библиография

1. Верещетин В.С. Космическое право в общем правовом поле: общность и особенности // Международное право. 2010. № 1 (41). С. 50-64.
2. Жуков Г.П. Понятие, сущность, источники и субъекты международного космического права // Международное космическое право. М.: Международные отношения, 1999. С. 7-17.
3. Жукова Э.Г. Правовой режим небесных тел // Международное космическое право. М.: Международные отношения, 1999. С. 63-72.
4. Закутняя О.В. Ближайшие цели российской планетной программы – Луна и Марс // Земля и Вселенная. 2014. № 3. С. 78-89.
5. Конева А.Е., Никитенко А.А., Солнцев А.М. Правовой режим природных ресурсов Луны и других небесных тел // Международное космическое право. М.: Юрайт, 2018. С. 159-169.
6. Массон-Зван Т. Исследование и эксплуатация Луны как особый случай планетарного исследования: правовые проблемы // Современные проблемы международного космического права: сборник статей. М.: РУДН, 2008. С. 145-160.
7. Санникова Е.Г., Гаврин Д.А. Реализация советской лунной программы (50-70-е гг. XX в.) // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2010. Т. 2. № 6. С. 359-360.
8. Шевченко В.В. Современные проблемы лунных исследований // Механика, управление и информатика. 2015. Т. 7. № 3 (56). С. 37-70.
9. Шевченко В.В., Темлякова Е.Д. Лунные природные ресурсы // Земля и Вселенная. 2014. № 2. С. 3-16.
10. Curia M.T. Legal and Doctrinary Bases of an International Agreement Concerning Natural Resources on the Moon and Other Celestial Bodies // Proceedings of the 13th Colloquium on the Law of the Outer Space. Mar del Plata, Argentina, 1970. P. 155-156.
11. Fisher D. Research Handbook on Fundamental Concepts of Environmental Law. Abingdon: Edward Elgar Publishing, 2016. 528 p.
12. Mirzaee S. Outer Space and Common Heritage of Mankind: Challenges and Solutions // PFUR Journal of Law. 2017. Vol. 21. № 1. P. 102-114.
13. Wolcott T.E. Reaching for the Moon // Proceedings of the 23th Colloquium on the Law of the Outer Space. Tokyo, Japan, 1980. P. 87-88.

Mining of celestial bodies' resources: the prospects for improving legal regulation from the point of view of modern international law

Dmitrii A. Kruglov

Postgraduate,
Department of International Law,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: dm.a.kruglov@gmail.com

Aleksandra E. Koneva

PhD in Law, Assistant,
Department of International Law,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: aleksandra.koneva@gmail.com

Abstract

Modern achievements in space science and technology demonstrate that resource extraction on the Moon and other celestial bodies will become a reality in the foreseeable future. Also, this activity is carried out not only by space powers; commercial enterprises are involved in it. Mining of space resources requiring enormous effort and financial investments and should not be carried out in conditions of legal uncertainty. The existing legal regime of outer space and celestial bodies is based on the principles formed in the 1960s – 1970s, and in many aspects does not conform modern requirements. On the base of analysis of the modern international legal regime of outer space and celestial bodies, the article identifies the legal problems that arise when considering the issue of mining resources of the Moon and other celestial bodies. As for the mining and utilization of the minerals of the Moon and other celestial bodies, especially considering modern technological and technical capabilities and space programs implemented by the states, it can be noted that international space law has significantly slowed down its development. Overcoming this lag is an important task and will benefit the entire international community. The article is published in the framework of the grant of the Russian Foundation for Basic Research “BRICS and the Peaceful Uses of Outer Space – 17-03-00427”.

For citation

Kruglov D.A., Koneva A.E. (2018) *Dобыча полезных ископаемых небесных тел: перспективы совершенствования правового регулирования с точки зрения современного международного права* [Mining of celestial bodies' resources: the prospects for improving legal regulation from the point of view of modern international law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 84-91.

Keywords

International Law, Legal Regime, Outer Space, Moon, Space Bodies, Mining, Concept of the Common Heritage of Mankind, 1967 Space Treaty, 1979 Moon Agreement.

References

1. Curia M.T. (1970) Legal and Doctrinary Bases of an International Agreement Concerning Natural Resources on the Moon and Other Celestial Bodies. In: *Proceedings of the 13th Colloquium on the Law of the Outer Space*. Mar del Plata, Argentina.
2. Fisher D. (2016) *Research Handbook on Fundamental Concepts of Environmental Law*. Abingdon: Edward Elgar Publishing.
3. Koneva A.E., Nikitenko A.A., Solntsev A.M. (2018) Pravovoi rezhim prirodnykh resursov Lunny i drugikh nebesnykh tel [Legal Regime of the Natural Resources of the Moon and Other Celestial Bodies]. In: *Mezhdunarodnoe kosmicheskoe pravo* [International Space Law]. Moscow: Yurait Publ.
4. Masson-Zvan T. (2008) Issledovanie i ekspluatatsiya Luny kak osobyi sluchai planetarnogo issledovaniya: pravovye problemy [Exploration and Operation of the Moon as a Special Case of Planetary Exploration: Legal Problems]. In: *Sovremennye problemy mezhdunarodnogo kosmicheskogo prava: sbornik statei* [Modern Problems of International Space Law]. Moscow: PFUR.
5. Mirzaee S. (2017) Outer Space and Common Heritage of Mankind: Challenges and Solutions. *PFUR Journal of Law*, 21 (1), pp. 102-114.
6. Sannikova E.G., Gavrin D.A. (2010) Realizatsiya sovetsoi lunnoi programmy (50–70-e gg. XX v.) [Realisation of the Soviet lunar program (1950–1970-ies)]. *Aktual'nye problemy aviatsii i kosmonavtiki* [Actual Problems of Aviation and Astronautics], 2 (6), pp. 359-360.
7. Shevchenko V.V. (2015) Sovremennye problemy lunnykh issledovaniy [Modern Problems of Lunar Researches]. *Mekhanika, upravlenie i informatika* [Mechanics, Control and Computer Science], 7 (3), pp. 37-70.
8. Shevchenko V.V., Temlyakova E.D. (2014) Lunnye prirodnye resursy [Moon Natural Resources]. *Zemlya i Vseennaya* [Earth and the Universe], (2), pp. 3-16.
9. Vereschetin V.S. (2010) Kosmicheskoe pravo v obschem pravovom pole: obschnost' i osobennosti [Space Law in the General Legal Field: Commonality and Features]. *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law], (1), pp. 50-64.
10. Wolcott T.E. (1980) Reaching for the Moon. *Proceedings of the 23th Colloquium on the Law of the Outer Space*. Tokyo, Japan.
11. Zakutnyaya O.V. (2014) Blizhaishie tseli rossiiskoi planetnoi programmy – Luna i Mars [The Immediate Goals of the Russian Planetary Program are the Moon and Mars]. *Zemlya i Vseennaya* [Earth and the Universe], (3), pp. 78-89.
12. Zhukov G.P. (1999) Ponyatie, suschnost', istochniki i sub'ekty mezhdunarodnogo kosmicheskogo prava [The Concept, Essence, Sources and Subjects of International Space Law]. In: *Mezhdunarodnoe kosmicheskoe pravo* [International Space Law]. Moscow: Mezhdunarodnye otnosheniya Publ.
13. Zhukova E.G. (1999) Pravovoi rezhim nebesnykh tel [Legal Regime of Celestial Bodies]. In: *Mezhdunarodnoe kosmicheskoe pravo* [International Space Law]. Moscow: Mezhdunarodnye otnosheniya Publ.