

УДК 342.4

Путь к социальному государству в Конституции России 1993 г.

Гурьянов Георгий Иванович

Аспирант,
кафедра конституционного права и конституционного судопроизводства,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: ggurianov@gmail.com

Аннотация

Путь к социальному государству – это судьба российского общества и государства, предначертанная Конституцией 1993 г. Социальное государство как правовой принцип стало новеллой конституционного законодательства, отразившей политико-правовые стандарты современных государств. Проблематика становления социального государства в России во многом касается его состояния и функционирования, однако по-настоящему остро на пути к социальному государству стоит вопрос о том, видит ли российское общество себя в социальном государстве. Становление «социального» общества не менее важно, чем становление социального государства в России. Воспитать «социальное» общество трудно, потому что требуется дисциплина всего общественного организма, готового постоянно работать над собой. Ключевая роль в воспитании отдана здесь Конституции 1993 г. и социальной политике. Молодость общества – преграда этому. Будучи молодым, общество находится в поиске своего предназначения, самоопределяется. Выработать самостоятельность и решимость в принятии политических решений самого общества также является путем к становлению социального государства, поэтому сегодня так важна синхронизация общественных и государственных процессов обеспечения благосостояния.

Для цитирования в научных исследованиях

Гурьянов Г.И. Путь к социальному государству в Конституции России 1993 г. // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 20-24.

Ключевые слова

Социальное государство, конституционное право, конституция, социальная политика, понятие социального государства, конституционное развитие, государство благосостояния.

Введение

Российская Федерация 4 октября 2018 г. ратифицировала Конвенцию МОТ о минимальных нормах социального обеспечения, положения отдельных разделов которой вступят в силу с января 2019 г. Международно-правовая ответственность за соблюдение ее положений в ближайшие 10 лет будет сопутствовать становлению России как социального государства. Фактор повышения ответственности значим для преодоления сложившейся социально-экономической ситуации. Укрепление системы социального обеспечения необходимо для ее устойчивого развития и финансовой стабильности государства в будущем, однако существуют проблемы в синхронизации процессов государственной социальной политики с процессами самоопределения российского общества.

По Конституции 1993 г. основанием социального государства является деятельность субъекта социальной политики, который гарантирует и охраняет социальные ценности. Забота о ближних, о нуждающихся, забота о самом себе, о семье, о будущей свободной жизни, о личностном развитии по-настоящему занимает особенное и важное место в молодом обществе Российской Федерации, которое растет и формирует свою культуру и ценности.

Путь к социальному государству – становление «социального» общества

Путь России к социальному государству зависит от процессов становления нового «социального» общества. Общество «социально» не потому, что «социально» государство, а потому что оно осознает себя как субъект воли, как принципиально демократическое общество, право которого свое, и оно «социально». Социально обусловленное право, олицетворенное конституцией как основным законом, отражается в обществе и государстве как объекте его социально-правовой воли. Конституция, принятая референдумом, «социальна» по причине своего возникновения, государство – «социально», потому что им воспринята воля общества. Общество «социально», потому что оно – субъект этой воли.

Российское общество находится на этапе самоопределения [Маркова, 2003, 11]. Подобный этап проходят и люди в молодости, когда пытаются определить, в чем заключается их цель, в чем их предназначение. Предназначение – вот что объясняет молодость современного российского общества и государства. Конституция 1993 г. стала им воспитателем, заложив ценности и показав направление; как учитель, который, желая, чтобы ученики дошли до предмета своим умом, терпеливо ждет и не подсказывает, так и конституция призывает сохранять свой статус. Конституция РФ – учитель современного российского общества, его «социального» права, его «социальной» личности.

По пути становления системы социального обеспечения прошли многие развитые страны. Пенсионные реформы прошли в Великобритании, Канаде и США еще в 1980-1990-х гг. [Dobelstein, 2014, 125; Hemerijk, 2013, 118; Lowe, 1999, 305]. Объясняется это реструктуризацией системы государства всеобщего благоденствия (the welfare state). Его концепция состоит из двух значимых элементов: капиталистического уклада и демократического режима. Сливаясь, они образуют систему социального обеспечения граждан. Когда изменяется один элемент, нужно реформировать всю систему. Так как стали стремительны общественные отношения, изменения в государстве всеобщего благоденствия требуются чаще.

В российской науке понятия социального государства и государства всеобщего благоденствия разделяются. Вторым понятием характеризуют законченный этап социально-

экономического развития западных капиталистических стран, который привел общество к излишнему иждивенчеству [Чиркин, 2015, 198].

Правовые принципы социального государства ориентируют общество и государство на путь Конституции 1993 г. и современного конституционализма. Стать, быть и оставаться социальным государством нелегко: требуется выдержка, терпение и огромная внутренняя работа всего общественного организма. Общежитие, единственно возможная форма состояния внутри общества и государства, поддерживается компромиссами, взаимными ограничениями и постоянной дисциплиной. В социальном государстве постоянная дисциплина – действующее упорядоченное социальное законодательство, ограничения – обязанности граждан, компромиссы – разумная социальная политика.

Социальная политика воспитывает способности к общежитию. Интересы современного общества быстро меняются, а технологии способствуют этим переменам. Социальная политика замедляет и концентрирует общественные интересы, пока основной закон охраняет становление благосостояния.

Реформирование пенсионного законодательства – это очередной этап для общества и государства на пути к предназначению быть социальным государством. Молодость пылка и мечтательна, но и молодым людям приходится принимать непростые решения в своей судьбе. Как бы они ни трепетали перед ней, последнее слово и само решение как поступать останутся за ними. Молодое российское общество находится в подобных обстоятельствах: «социальность» лежит на пути каждого современного государства, и именно обществу нужно принять решение, на ком действительно лежит ответственность за его судьбу, за будущее. Принять такое решение непросто – оно требует решимости общества и готовности нести ответственность самостоятельно.

Заключение

Правовые принципы социального государства – это одновременно выводы о своем прошлом и взгляд в будущее. Прошлое и будущее связаны тонкой нитью настоящего, выраженного в «социальности», в осознании обществом своего юридического господства над государством. В этом состоит главное в отношениях учителя и ученика: когда хороший ученик превосходит своего учителя, учитель выполнил свою работу, его путь как учителя был не напрасен. От российского общества сейчас зависит, будет ли Конституция 1993 г. нам хорошим учителем.

Библиография

1. Александрова О.А. Институциональные основы становления социального государства в современной России: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2009. 46 с.
2. Аристов Е.В. Социальность государства: зарубежный опыт конституционно-правового обеспечения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2017. 46 с.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
4. Маркова С.А. Политическое самоопределение гражданского общества в постсоветской России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Воронеж, 2003. 23 с.
5. О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): федер. закон Рос. Федерации от 03.10.2018 № 349-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.09.2018: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 03.10.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 41. Ст. 6189.
6. Остарков Н.А. Социальность как семантический феномен: автореф. дис. ... канд. филос. наук. Екатеринбург, 1993. 23 с.

7. Чиркин В.Е. Конституционная терминология. М.: ИНФРА-М, 2015. 272 с.
8. Dobelstein A. Poverty in the United States. New York: Palgrave Macmillan Press, 2014. 201 p.
9. Hemerijk A. Changing welfare states. Oxford: Oxford University Press, 2013. 485 p.
10. Lowe R. The welfare state in Britain since 1945. London: Macmillan Press, 1999.
11. Lynch J. The origins of social spending on pensioners, workers, and children. New York: Cambridge University Press, 2006. 247 p.

A way to the social state in the 1993 Constitution of the Russian Federation

Georgii I. Gur'yanov

Postgraduate,
Department of constitutional law and constitutional litigation,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ggurianov@gmail.com

Abstract

The article is devoted to the self-determination of the Russian society as a social state. The way to the welfare state is considered to be the fate of the Russian state and society stipulated in the Constitution of 1993. The welfare state as a legal principle is innovation in constitutional law, reflecting the legal and political standards of modern states. The problems of developing a social state in Russia in many respects concern its state and functioning, however, the issue of whether the Russian society sees itself in a social state is really topical on the way to the social state. The formation of a "social" society is no less important than the formation of a social state in Russia. It is difficult to bring up a "social" society, because this requires discipline and readiness of the entire social organism to constantly improve itself. The Constitution of 1993 and social policy play the key role in this process. The youth of society is a barrier to this. Being young, society is in search of its purpose, self-determination. Independence and determination in making political decisions also contribute to the formation of a social state, so today it is important to synchronise social and state welfare processes.

For citation

Gur'yanov G.I. (2018) Put' k sotsial'nomu gosudarstvu v Konstitutsii Rossii 1993 g. [A way to the social state in the 1993 Constitution of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 20-24.

Keywords

Social state, constitutional law, constitution, social policy, concept of social state, constitutional development, welfare state.

References

1. Aleksandrova O.A. (2009) *Institutsional'nye osnovy stanovleniya sotsial'nogo gosudarstva v sovremennoi Rossii. Doct. Diss. Abstract* [The institutional framework for the development of a social state in modern Russia. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.

2. Aristov E.V. (2017) *Sotsial'nost' gosudarstva: zarubezhnyi opyt konstitutsionno-pravovogo obespecheniya. Doct. Diss. Abstract* [Sociality of a state: foreign experience of constitutional support. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
3. Chirkin V.E. (2015) *Konstitutsionnaya terminologiya* [Constitutional terminology]. Moscow: INFRA-M Publ.
4. Dobelstein A. (2014) *Poverty in the United States*. New York: Palgrave Macmillan Press.
5. Hemerijk A. (2013) *Changing welfare states*. Oxford: Oxford University Press.
6. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 24/09/18].
7. Lowe R. (1999) *The welfare state in Britain since 1945*. London: Macmillan Press.
8. Lynch J. (2006) *The origins of social spending on pensioners, workers, and children*. New York: Cambridge University Press.
9. Markova S.A. (2003) *Politicheskoe samoopredelenie grazhdanskogo obshchestva v postsovetskoj Rossii. Doct. Diss. Abstract* [Political self-determination of the civil society in post-Soviet Russia. Doct. Diss. Abstract]. Voronezh.
10. O ratifikatsii Konventsii o minimal'nykh normakh sotsial'nogo obespecheniya (Konventsii № 102): feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.10.2018 № 349-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.09.2018: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 03.10.2018 [On ratifying the Social Security (Minimum Standards) Convention (Convention No. 102): Federal Law of the Russian Federation No. 349-FZ of October 3, 2018] (2018). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 6189)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 6189)], 41.
11. Ostarkov N.A. (1993) *Sotsial'nost' kak semanticheskii fenomen. Doct. Diss. Abstract* [Sociality as a semantic phenomenon. Doct. Diss. Abstract]. Ekaterinburg.