

УДК 343

**Основные направления законодательства в сфере применения
информационных технологий по противодействию коррупции
(на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)**

Тухватуллина Елена Идрисовна

Аспирант,
кафедра государственного и муниципального права,
Сургутский государственный университет,
628412, Российская Федерация, Сургут, просп. Ленина, 1;
e-mail: e_tukhvatullina@list.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы законодательного регулирования применения информационных технологий в праве и политике как на федеральном уровне, так и на уровне регионов: Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Отмечается, что стремительное развитие информационных технологий оказывает существенное влияние на вопросы правового регулирования противодействия коррупции, государственную стратегию обеспечения частных и публичных интересов, выявление новых приоритетов и ценностей. Также автор статьи рассматривает вопросы реализации инноваций и технологического развития в сфере осуществления государственных закупок и их применения на практике. На основании анализа выявляются основные направления использования информационных технологий в сфере борьбы с коррупцией на региональном уровне, предлагаются дальнейшие практические пути совершенствования в данной сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Тухватуллина Е.И. Основные направления законодательства в сфере применения информационных технологий по противодействию коррупции (на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа) // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 12А. С. 80-86.

Ключевые слова

Цифровизация, информационные технологии, сервисное государство, противодействие коррупции, региональное законодательство, правосознание, общественный контроль, социальный контроль, антикоррупционное поведение.

Введение

Стремительное развитие информационных технологий и цифровизация предприятий, правовая система и вызовы современности оказывают сильное влияние на законодательное развитие общества, что, в свою очередь, способствует возникновению новых для права вопросов законодательного регулирования применения информационных технологий в праве и политике. Необходимо отметить, что внедрение новых технологий и инвестирование в цифровизацию предприятия требовали рационального к нему отношения, что почти всегда гарантирует повышение эффективности деятельности предприятия. В связи с этим информационные технологии приобретают высокую значимость для противодействия, профилактики коррупции в России и развития нормативной правовой базы на региональном уровне, что способствует обеспечению частных и публичных интересов.

Законодательство в сфере применения информационных технологий по противодействию коррупции

На сегодняшний момент в мире происходят разработка, внедрение и использование наиболее эффективных технологий в сфере противодействия коррупции в области антикоррупционных планов и программ. Для разработки действенных подходов к применению информационных технологий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции прежде всего необходимо изучение муниципальных, региональных, федеральных и международных аспектов в анализируемой сфере. Активизации использования информационных технологий в практике работы органов государственной власти и повышению уровня использования информационных технологий в процессе взаимодействия общества с государством способствует принятие государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

В Национальном плане противодействия коррупции, разработанном на 2018-2020 гг., а также в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Информационное общество (2011-2020 гг.)”» предусмотрен ряд мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в данной сфере, в том числе:

- поддержка достижения общественными организациями результатов в антикоррупционном просвещении граждан;
- распространение антикоррупционных ценностей в обществе;
- общественный контроль деятельности органов государственной власти;
- проведение непрерывной работы по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач органов государственной власти.

В частности, потенциально полезными, в том числе и для использования в работе органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области, является такое направление применения информационных технологий в антикоррупционной практике, как сбор информации с помощью онлайн-платформ, созданных в целях выявления коррупционных действий и привлечения к ответственности отдельных лиц. Также базовым направлением является предотвращение коррупции через отслеживание разного спектра событий в электронных системах, которые сигнализируют о незаконных действиях (статистический анализ на выявление отклонения от законного, стандартного поведения).

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции принят целый ряд федеральных законов данной направленности: «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О противодействии экстремистской деятельности», «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», а также других законодательных актов Российской Федерации.

Реализация плана противодействия коррупции и государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» невозможна без своевременного внедрения и практической реализации новых разработок в сфере информационных технологий. В мире происходят разработка, внедрение и использование наиболее эффективных технологий в сфере противодействия коррупции в области антикоррупционных планов и программ.

Общественная палата Российской Федерации проводила специальный антикоррупционный мониторинг, согласно которому наиболее эффективными мерами по противодействию коррупции со стороны общества являются общественный контроль и мониторинг в областях с наибольшими коррупционными рисками, а также общественные расследования коррупционных правонарушений, что приводит к усилению общественного контроля за деятельностью государственных органов власти.

Также в целях реализации Национального плана противодействия коррупции в России создана специальная платформа государственных закупок zakupki.gov.ru, на которой происходит автоматическая проверка всех заявок участников закупок и предложений. Если по результатам проведенного анализа выявляется правонарушение, то информационная система автоматически сообщает в антимонопольную службу [Александрова, 2012].

В настоящее время информация о проводимых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области государственных закупках размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, поэтому у российского общества появилась возможность мониторинга процесса проведения государственных закупок на всех этапах, включая исполнение контрактов, непосредственно на официальном сайте.

Информационные технологии позволяют реализовывать антикоррупционные стандарты, практики и контролировать сам процесс проведения государственных закупок на всех этапах. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области реализуются специальные меры по использованию информационных технологий для борьбы с коррупцией в сфере государственных и муниципальных закупок [Тухватулина, Сунцов, 2017]. Например, создаются специальные интернет-платформы для проведения государственных торгов для нужд государственных органов. Также осуществляется активное сотрудничество со средствами массовой информации, создаются специальные вебсайты. Все это обеспечивает прозрачность и открытость информации о государственных закупках в регионах за отчетный период.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сфера проведения государственных закупок является одним из приоритетных направлений регионального законодательства о применении информационных технологий по противодействию коррупции. С положительной стороны следует отметить следующие направления законодательства в сфере применения информационных технологий по противодействию коррупции:

- автоматизацию деятельности и принятия решений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и связанных с ними операций с исключением из них посредников (физических и юридических лиц) посредством введения автоматизированных сайтов государственных закупок и тендеров, электронного правительства и электронных очередей;

- создание вебсайтов органов государственной власти различных звеньев и различного уровня, на которых публикуется официальная информация в целях повышения прозрачности деятельности органов государственной власти;

- контроль за проведением электронных операций посредством выявления отклонений, выполняемый с помощью специализированных инструментов для обработки данных; строгий контроль за отчетностью государственных учреждений, в том числе за исполнением государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, посредством анализа и мониторинга сайта государственных закупок, вебсайтов, социальных сетей, онлайн-газет, мобильных телефонов и др.;

- создание «электронного правительства» как доступной, открытой системы органов государственной власти, которая могла бы вести постоянный диалог с населением.

В то же время при применении информационных технологий в сфере борьбы с коррупцией на региональном уровне у исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации остаются проблемы недостаточного правового обеспечения использования информационных технологий, в том числе правового регулирования технической поддержки и оперативной совместимости.

Библиография

1. Александрова О.А. Информационная открытость как составляющая противодействия коррупции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 22 с.
2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.07.2011: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
4. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/
5. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
6. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон Рос. Федерации от 07.08.2001 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/

7. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.06.2002; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/
8. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон Рос. Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 03.07.2009; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/
9. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон Рос. Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.01.2009; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/
10. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23.06.2016 № 183-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10.06.2016; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.06.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/
11. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2010; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.07.2010. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/
12. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04.07.2014; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.07.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/
13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/
14. Тухватуллина Е.И., Сунцов А.П. Практика правового регулирования противодействия коррупции на государственной службе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 12А. С. 39-46.

The main directions in the legislation on the use of information technology with a view to counteraction to corruption (a case study of the Tyumen region, the Khanty-Mansi Autonomous Area – Ugra and the Yamalo-Nenets Autonomous Area)

Elena I. Tukhvatullina

Postgraduate,
Department of state and municipal law,
Surgut State University,
628412, 1, Lenina av., Surgut, Russian Federation;
e-mail: e_tukhvatullina@list.ru

Abstract

The article aims to study the regulatory framework governing the use of information technology in law and politics at the federal and regional levels in the Yamalo-Nenets Autonomous Area, the Tyumen region and the Khanty-Mansi Autonomous Area – Yugra. The author of the article points out that the rapid development in the sphere of information technology has a significant impact on the legal regulation of combating corruption, the state strategy with a view to protecting private and public interests, the identification of new priorities and values. The article makes an attempt to explore the issues of the implementation of innovations and technological development in the sphere of public procurement. It identifies the main directions in the use of information technology in the

fight against corruption at the regional level in the above-mentioned constituent entities of the Russian Federation. The article pays special attention to the regulatory framework for the fight against corruption in the Russian Federation, including federal laws and other legislative acts of the Russian Federation. The author uses the results of the analysis of the regulatory framework for combating corruption to identify the main directions in the use of information technology for combating corruption at the regional level and proposes further practical ways of improving the current legislation of the Russian Federation in this sphere.

For citation

Tukhvatullina E.I. (2018) Osnovnye napravleniya zakonodatel'stva v sfere primeneniya informatsionnykh tekhnologii po protivodeistviyu korrupsitsii (na primere Tyumenskoi oblasti, Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry i Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga) [The main directions in the legislation on the use of information technology with a view to counteraction to corruption (a case study of the Tyumen region, the Khanty-Mansi Autonomous Area – Ugra and the Yamalo-Nenets Autonomous Area)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (12A), pp. 80-86.

Keywords

Digitalisation, information technology, service state, counteraction to corruption, regional legislation, legal awareness, public control, social control, anti-corruption behaviour.

References

1. Aleksandrova O.A. (2012) *Informatsionnaya otkrytost' kak sostavlyayushchaya protivodeistviya korrupsitsii. Doct. Diss. Abstract* [Information openness as a component in counteraction to corruption. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
2. *O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 05.04.2013 № 44-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.03.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.03.2013* [On the contract system in the sphere of purchases of goods, works, services for satisfying state and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ [Accessed 24/11/18].
3. *O Natsional'nom plane protivodeistviya korrupsitsii na 2018-2020 gody: ukaz Prezidenta RF ot 29.06.2018 № 378* [On the National plan of counteraction to corruption for 2018-2020: Decree of the President of the Russian Federation No. 378 of June 29, 2018]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/ [Accessed 24/11/18].
4. *O protivodeistvii ekstremistskoi deyatel'nosti: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.07.2002 № 114-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.06.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.07.2002* [On counteraction to extremist activities: Federal Law of the Russian Federation No. 114-FZ of July 25, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ [Accessed 24/11/18].
5. *O protivodeistvii korrupsitsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.12.2008 № 273-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2008* [On counteraction to corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 25, 2008]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ [Accessed 24/08/18].
6. *O protivodeistvii legalizatsii (otmyvaniyu) dokhodov, poluchennykh prestupnym putem, i finansirovaniyu terrorizma: feder. zakon Ros. Federatsii ot 07.08.2001 № 115-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 13.07.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.07.2001* [On counteraction to legalisation (laundering) of illegally acquired income and financing of terrorism: Federal Law of the Russian Federation No. 115-FZ of August 7, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/ [Accessed 24/11/18].
7. *O zakupkakh tovarov, rabot, uslug ot del'nymi vidami yuridicheskikh lits: feder. zakon Ros. Federatsii ot 18.07.2011 № 223-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.07.2011: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 13.07.2011* [On purchasing goods, works, services by certain types of legal entities: Federal Law of the Russian Federation No. 223-FZ of July 18, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ [Accessed 24/11/18].

8. *Ob antikorrupcionnoi ekspertize normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov: feder. zakon Ros. Federatsii ot 17.07.2009 № 172-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 03.07.2009: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.07.2009* [On anti-corruption examination of regulatory acts and draft regulatory acts: Federal Law of the Russian Federation No. 172-FZ of July 17, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/ [Accessed 24/08/18].
9. *Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel'nosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 09.02.2009 № 8-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.01.2009: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.01.2009* [On ensuring access to information about activities of state bodies and local governments: Federal Law of the Russian Federation No. 8-FZ of February 9, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ [Accessed 24/11/18].
10. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii i deyatel'nosti obshchestvennykh palat sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 23.06.2016 № 183-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.06.2016: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.06.2016* [On the general principles of the organisation and activities of public chambers of constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 183-FZ of June 23, 2016]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/ [Accessed 24/11/18].
11. *Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug: feder. zakon Ros. Federatsii ot 27.07.2010 № 210-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.07.2010: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 14.07.2010* [On the organisation of providing state and municipal services: Federal Law of the Russian Federation No. 210-FZ of July 27, 2010]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ [Accessed 24/11/18].
12. *Ob osnovakh obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.07.2014 № 212-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 04.07.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.07.2014* [On the fundamentals of public control in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 212-FZ of July 21, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ [Accessed 24/11/18].
13. *Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Informatsionnoe obshchestvo (2011-2020 gody)": postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 313* [On the approval of the state program of the Russian Federation "Information society (2011-2020)": Decree of the Russian Government No. 313 of April 15, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/ [Accessed 24/11/18].
14. Tukhvatullina E.I., Suntsov A.P. (2017) *Praktika pravovogo regulirovaniya protivodeistviya korruptsii na gosudarstvennoi sluzhbe v Khanty-Mansiiskom avtonomnom okruge – Yugre, Yamalo-Nenetskom avtonomnom okruge i Tyumenskoi oblasti* [The practice of legal regulation of combating corruption in the public service in the Khanty-Mansi Autonomous Area – Ugra, the Yamalo-Nenets Autonomous Area and the Tyumen region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (12A), pp. 39-46.