

УДК 339.54

К вопросу о понятии и правовой сущности таможенного контроля**Юрковская Елена Александровна**

Кандидат филологических наук,
доцент кафедры «Иностранные языки»,
Иркутский государственный институт путей сообщения,
664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Чернышевского, 15;
e-mail: yurkovskaya@mail.ru

Метелкин Антон Юрьевич

Магистрант,
Иркутский юридический институт (филиал),
Университет прокуратуры Российской Федерации,
664035, Российская Федерация, Иркутск, ул. Шевцова, 1;
e-mail: metelkin@mail.ru

Аннотация

Ускорение рыночных отношений, в том числе международных, внешнеэкономических, обуславливает актуальность исследования таможенных процессов самого разного порядка. В статье анализируется сложившееся в науке понятие таможенного контроля, определяется многообразие подходов к определению таможенного контроля и его правовой сущности. Дефиниция таможенного контроля недостаточно исследована в научном поле. В статье определяется место таможенного контроля в таможенном процессе. Так, таможенный контроль является неотъемлемой частью государственного контроля. Рассматривается место таможенного контроля в административном праве РФ. Исследуются дефиниции таможенного контроля, вынесенные на международном уровне, в том числе положения Киотской конвенции. На основе выделенных существенных признаков таможенного контроля формулируется собственная дефиниция. В статье выделены основные признаки таможенного контроля, отличающие его от других правовых явлений и институтов.

Для цитирования в научных исследованиях

Юрковская Е.А., Метелкин А.Ю. К вопросу о понятии и правовой сущности таможенного контроля // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 12А. С. 306-311.

Ключевые слова

Таможенный контроль, правовая сущность таможенного контроля, таможенный процесс, административное право, государственный контроль.

Введение

Переход российского государства к рыночной модели экономики повлек за собой интенсификацию экономических отношений, в частности во внешнеэкономической деятельности. Этим обусловлен высокий интерес в научных кругах к проблемам таможенного права России. Среди важных и перспективных направлений научных исследований в сфере таможенного права можно выделить вопросы, связанные с процедурой таможенного контроля. Однако, на наш взгляд, само понятие таможенного контроля и его правовая сущность недостаточно исследованы, так как, как правило, внимание исследователей уделяется конкретным формам и практическим аспектам таможенного контроля.

В юридической литературе интерес к статусу и содержанию понятия таможенного контроля существует в течение многих лет. Таможенный контроль определяется с различных точек зрения, что объясняется многоплановостью данного явления. Исследователи рассматривают таможенный контроль сквозь призму определенного научного направления.

Таможенный контроль

Таможенный контроль представляет собой неотъемлемую составляющую таможенного процесса. Общепринято определять таможенный процесс как нормативно-регламентированную юридическую деятельность, в которой участвуют таможенные органы и иные участники процесса (декларанты, таможенные перевозчики и др.) в целях определения статуса товаров, перемещаемых через таможенную границу. Таможенный процесс – относительно молодой институт таможенного права. Наиболее полно правовая сущность и содержание таможенного процесса освещены в работах А.Б. Новикова [Новиков, 2008, 258], Г.В. Матвиенко [Матвиенко, 2011, 125], М.С. Шолоховой [Шолохова, 2014, 134].

В административном праве таможенный контроль рассматривается как составная часть таможенного режима, представляющего собой разновидность бессрочного специального административно-правового режима [Юрковский, Евдокимов, Деревскова, 2012, 130].

Законность осуществления таможенного контроля, соблюдение прав и законных интересов предпринимателей и юридических лиц в таможенной сфере являются предметом прокурорского надзора транспортных прокуратур [Рудых, 2016; Юрковский, 2014; Юрковский, Евдокимов, Деревскова, 2012; Юрковский, Милорадов, Ильина, 2015].

Таможенный контроль входит в систему государственного контроля, его содержание определяется государственной таможенной политикой. Важнейшее требование к таможенному контролю – эффективность. От грамотного и точного проведения контроля зависят во многом состояние экономики России, увеличение размеров международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства.

В современной юридической науке трудности в понимании сущности таможенного контроля вызваны тем, что некоторые из подходов основаны на работах прошлых лет, а иногда и дублируют их. В них не учтены современное состояние и тенденции развития административного и таможенного права, а также процесс интеграции России в мировое сообщество. Создание Таможенного союза, а впоследствии и Евразийского экономического союза, вступление России в ВТО оказали непосредственное влияние на контрольную деятельность таможенных органов.

Ратификация Россией Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) предопределила унификацию правил

таможенного контроля, что способствовало одновременно максимальному их упрощению и приведению к единым мировым стандартам. Современное законодательство о таможенном контроле призвано способствовать дальнейшему развитию рыночных отношений, давать стимул развитию внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов. Определенные Киотской конвенцией преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для таможенного контроля при помощи современных методов, таких как контроль на основе управления рисками и аудит, а также путем максимального практического использования информационных технологий.

Исходя из положений Киотской конвенции, таможенный контроль должен быть направлен исключительно на обеспечение соблюдения таможенного законодательства. В соответствии с этим трансформируется и реформируется вся таможенная система. Внедряются современные информационные технологии, для того чтобы упростить, значительно ускорить и сделать более открытой работу органов, осуществляющих таможенный контроль.

Касательно дефиниции таможенного контроля в юридической литературе также нельзя найти единообразного подхода. Так, по мнению Е.В. Сергеева, под таможенным контролем понимают «систему мер, законодательно установленных государством и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации; охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц» [Сергеев, 2005, 12].

И.В. Тимошенко предлагает рассмотреть данную дефиницию с другой стороны отмечая, что «таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства» [Тимошенко, 2010, 347].

Согласно определению А.А. Косова, таможенный контроль – «специализированная контрольно-надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ и нормативных правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов» [Косов, 2005, 11].

Анализируя предложенные подходы, можно сказать, что разногласия между авторами лежат в плоскости определения правовой сущности таможенного контроля. Таможенный контроль может рассматриваться как система мер, как средство реализации политики и как деятельность уполномоченных субъектов. На наш взгляд, верным является третий подход как наиболее точно отражающий сущность анализируемого понятия. Не стоит определять таможенный контроль как систему мер. По нашему мнению, закреплённая система мер таможенного контроля является как раз формально определенными законом действиями, которые таможенные органы вправе использовать в своей деятельности. Безусловно, нельзя отрицать, что посредством таможенного контроля реализуется таможенная политика государства, однако, на наш взгляд, любая политика реализуется через деятельность, поэтому это будет являться дополнительным признаком, но не сущностной характеристикой.

Заключение

Для определения понятия «таможенный контроль» сущностным признаком является то, что это специфическая деятельность, которая выражается в системе установленных законом

контрольных мер. Кроме того, следует выделять ряд дополнительных признаков:

а) данная деятельность производится таможенными органами по специальному уполномочию государства и только от его имени;

б) подконтрольными являются действия разнообразных субъектов таможенных отношений, а не перемещаемые товары. Проверяется именно соответствие действий требованиям Таможенного союза;

в) целями таможенного контроля являются выявление, пресечение и предупреждение таможенных правонарушений;

г) конкретные действия таможенных органов при проведении контроля должны быть достаточно гибкими, основываться в первую очередь на выбранной таможенной стратегии, а также на системе управления рисками (в том числе автоматической).

Таким образом, на основе вышеизложенных сущностных и дополнительных признаков таможенного контроля представляется возможным предложить следующее комплексное определение данного института: таможенный контроль – это деятельность специально уполномоченных государством органов, направленная на выявление несоответствий деятельности различных субъектов таможенных отношений требованиям таможенного законодательства, а также на предупреждение, выявление и пресечение таможенных правонарушений, осуществляемая в рамках, установленных законом, на основании выбранной таможенной стратегии с использованием системы управления рисками.

Библиография

1. Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 193 с.
2. Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса. М.: Юрлитинформ, 2011. 360 с.
3. Новиков А.Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации. СПб.: Инфо-да, 2008. 502 с.
4. Рудых С.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг в части их административной регламентации // Сибирский юридический вестник. 2016. № 3 (74). С. 127-134.
5. Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 25 с.
6. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Ростов-на-Дону: Феникс, 2010. 512 с.
7. Шолохова М.С. Административные процедуры в деятельности таможенных органов Российской Федерации в условиях интеграции в единое экономическое пространство. СПб.: Троицкий мост, 2014. 134 с.
8. Юрковский А.В. (ред.) Участие прокуратуры в правотворческой деятельности. Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. 239 с.
9. Юрковский А.В., Евдокимов К.Н., Деревскова В.М. Административное право. Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012. 287 с.
10. Юрковский А.В., Милорадов С.А., Ильина В.А. Основы управленческой работы в органах прокуратуры. Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015. 79 с.

On the concept and legal essence of customs control

Elena A. Yurkovskaya

PhD in Philology,
Associate Professor at the Department of foreign languages,
Irkutsk State Transport University,
664074, 15 Chernyshevskogo st., Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: yurkovskaya@mail.ru

Anton Yu. Metelkin

Master's Degree Student,
Irkutsk Law Institute (branch),
University of the Public Prosecutor's Office of the Russian Federation,
664035, 1 Shevtsova, Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: metelkin@mail.ru

Abstract

The article aims to define the concept of customs control and its legal essence in the Russian Federation. The acceleration of market relations, including international, foreign economic relations, determines the relevance of carrying out research on different customs procedures that exist in the Russian Federation. The article makes an attempt to carry out an analysis the existing concept of customs control and points out that there are a number of approaches to the definition of customs control and the determination of its legal essence. The authors of the article pay attention to the fact that definition of customs control has not been sufficiently studied in the scientific field. The article identifies the place of customs control in the customs procedure. Thus, customs control is an integral part of state control. The article also identifies the place of customs control in the administrative law of the Russian Federation. It deals with the definitions of customs control given at the international level, including the provisions of the International Convention on the Simplification and Harmonisation of Customs Procedures (Kyoto Convention). The essential features of customs control allow the authors to formulate their own definition. The article highlights the main features of customs control, distinguishing it from other legal phenomena and institutions.

For citation

Yurkovskaya E.A., Metelkin A.Yu. (2018) K voprosu o ponyatii i pravovoi sushchnosti tamozhennogo kontrolya [On the concept and legal essence of customs control]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (12A), pp. 306-311.

Keywords

Customs control, legal essence of customs control, customs procedure, administrative law, state control.

References

1. Kosov A.A. (2005) *Tamozhennyi kontrol' kak sposob obespecheniya zakonnosti. Doct. Diss.* [Customs control as a way to ensure the rule of law. Doct. Diss.]. Moscow.
2. Matvienko G.V. (2011) *Pravovye osnovy tamozhennogo protsessa* [Legal foundations of the customs procedure]. Moscow: Yurlitinform Publ.
3. Novikov A.B. (2008) *Administrativnyi protsess v mekhanizme tamozhennogo regulirovaniya Rossiiskoi Federatsii* [Administrative procedure in the mechanism of customs regulation in the Russian Federation]. St. Petersburg: Info-da Publ.
4. Rudykh S.N. (2016) Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o predostavlenii gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug v chasti ikh administrativnoi reglamentatsii [Public prosecutors' supervision over the execution of the legislation on the provision of state and municipal services in terms of their administrative regulation]. *Sibirskii yuridicheskii vestnik* [Siberian law herald], 3 (74), pp. 127-134.
5. Sergeev E.V. (2005) *Tamozhennyi kontrol': problemy pravovogo regulirovaniya. Doct. Diss. Abstract* [Customs control: problems of legal regulation]. Saratov.

-
6. Sholokhova M.S. (2014) *Administrativnye protsedury v deyatelnosti tamozhennykh organov Rossiiskoi Federatsii v usloviyakh integratsii v edinoe ekonomicheskoe prostranstvo* [Administrative procedures in the activities of customs authorities of the Russian Federation in the context of integration into the single economic space]. St. Petersburg: Troitskii most Publ.
 7. Timoshenko I.V. (2010) *Tamozhennoe pravo Rossii* [Customs law in Russia]. Rostov-on-Don: Feniks Publ.
 8. Yurkovskii A.V. (ed.) (2014) *Uchastie prokuratury v pravotvorcheskoi deyatelnosti* [Participation of public prosecutors in law-making]. Irkutsk: Irkutsk Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.
 9. Yurkovskii A.V., Evdokimov K.N., Derevskova V.M. (2012) *Administrativnoe pravo* [Administrative law]. Irkutsk: Irkutsk Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.
 10. Yurkovskii A.V., Miloradov S.A., Il'ina V.A. (2015) *Osnovy upravlencheskoi raboty v organakh prokuratury* [The fundamentals of administrative work in public prosecutors' offices]. Irkutsk: Irkutsk Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.