

УДК 349.3

Правовые критерии предоставления мер социальной поддержки граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Киселев Игорь Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры земельного, трудового и экологического права,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию проблем правовых критериев предоставления мер социальной поддержки граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению. Авторами проведен анализ формирования, развития и современного состояния законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации. Исследуется правовая основа нормативного регулирования в сфере радиационной безопасности населения, проживающего на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Авторы статьи затрагивают вопросы определения статуса территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также иных радиационных катастроф и испытаний ядерного оружия, а также предоставления мер социальной поддержки пребывающим на таких территориях граждан. Авторами рассмотрены вопросы определения критериев зонирования загрязненных территорий, исследован процесс развития законодательства в данной сфере, а также проблематика его совершенствования.

В качестве выводов сформулированы предложения по повышению эффективности действующего законодательства в сфере предоставления мер социальной поддержки граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Правовые критерии предоставления мер социальной поддержки граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 12А. С. 320-330.

Ключевые слова

Радиационное воздействие, среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения, плотность загрязнения почв долгоживущими радионуклидами, радиационная безопасность, меры социальной поддержки.

Введение

Более 30 лет прошло с момента аварии на Чернобыльской АЭС, ставшей наиболее экстраординарной по своим последствиям техногенной катастрофой в истории человечества. Как констатировалось в Федеральной целевой программе по преодолению последствий радиационных аварий на период до 2010 г. в сфере воздействия последствий аварии оказались территории РФ площадью 56 тыс. кв. км. с населением около 3 млн. чел., из которых 52 тыс. было эвакуировано или переселено в добровольном порядке. К этому следует приплюсовать территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча площадью 23,5 тыс. кв. км. и с населением 380 тыс. чел., из которых 18, тыс. был эвакуированы или переселены, а также территории Алтайского края и Республики Алтай, пострадавшие от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, с населением около 400 тыс. чел.¹.

В 1990 – начале 2000-х гг. в РФ сформировалась система актов законодательства, направленного на преодоление последствий радиационных катастроф и испытаний ядерного оружия. К таковым следует отнести Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244 - I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»², Федеральные законы от 26 ноября 1998 г. № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»³ и от 10 января 2002 г. № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»⁴. Среди указанных актов

¹ Постановление Правительства РФ от 29.08.2001 № 637 «Об утверждении Федеральной целевой программы по преодолению последствий радиационных аварий на период до 2010 г.» // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 3. - Ст. 3760.

² Закон РФ от 15.05.1991 № 1244 – I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. - 1991. - № 21. - Ст.699.

³ Федеральный закон от 26.11.1998 № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 48. – Ст. 5850.

⁴ Федеральный закон от 10.01.2002 № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 2. – Ст. 128.

базовым следует считать т.н. чернобыльский закон, в основу которого были положены акты подзаконного характера, принятые в период ликвидации последствий аварии на ЧАЭС (26 апреля 1986 г. – 31 декабря 1990 г.). Согласно документу, характер и объем мер социальной поддержки лиц, пребывающих на радиоактивно загрязненных территориях, определяется статусом населенных пунктов, в которых такие граждане постоянно проживают или работают, т.е. их отнесением к конкретной указанной в законе зоне.

Несовершенства законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации

Нормы чернобыльского закона, регулирующие статус радиоактивно загрязненных территорий и предоставление мер социальной поддержки проживающим в них гражданам, содержат немало вопросов. К числу наиболее существенных следует отнести применение в законе двух критериев зонирования таких территорий – среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения (показатель воздействия от внешнего источника) и плотность загрязнения почв долгоживущими радионуклидами, выпавшими в результате воздействия последствий аварии (показатель внутреннего облучения вследствие потребления сельхозпродукции, воды, «даров леса» и пр. местного происхождения). Соответственно такие показатели измеряются в зивертах (Зв) или миллизивертах (мЗв) и в кюри на единицу площади (Ки/ кв. км). Основанием избрания такого подхода стало загрязнение значительного размера сельхозугодий – 2 млн. 955 тыс. га на территориях Брянской, Орловской, Тульской и Калужской областей. Свою роль сыграла также опережающая позиция украинских и белорусских законодателей, принявших соответствующие акты в феврале 1991 г. Речь идет о законах Украины от 28 февраля 1991 г. № 796 – XII «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы» и Республики Беларусь от 22 февраля 1991 г. № 634 – XII «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», в которых также были использованы два критерия зонирования. В итоге в российском чернобыльском законе радиоактивно загрязненные территории были поделены (по мере возрастания риска) на 4 зоны: зона проживания с льготным социально – экономическим статусом, зона проживания с правом на отселение, зона отселения и зона отчуждения.

Зона проживания с льготным социально – экономическим статусом включает территории с плотностью радиоактивного загрязнения почв цезием – 137 от 1 до Ки/ кв. км. и со среднегодовой дозой облучения в пределах 1 мЗв. К зоне проживания с правом на отселение отнесены территории с плотностью загрязнения почв цезием – 137 от 5 до 15 Ки/ кв. км. и со среднегодовой дозой облучения свыше 1 мЗв. К зоне отселения отнесены территории с плотностью загрязнения почв свыше 15 Ки/ кв. км. цезием – 137, 3 Ки/ кв. км. стронцием – 90 и 0,1 Ки/ кв. км. плутонием 239, 240. Причем согласно ч. 2 ст. 9 чернобыльского закона при превышении плотности загрязнения почв цезием - 137 40 Ки/ кв. км. и превышении среднегодовой эффективной эквивалентной дозы облучения населения от радиоактивных выпадений 5 мЗв население подлежит обязательному отселению и устанавливается запрет переселения людей на такие территории до снижения риска до установленного приемлемого уровня. Зона отчуждения включает территории вокруг Чернобыльской АЭС (главным образом 30 – км. зона), а также территории РФ, из которых население было эвакуировано в 1986 и

1987 г. (речь идет о 4 населенных пунктах Красногорского района Брянской области). Данный показатель применяется главным образом для установления статуса участника ликвидации последствий аварии.

Таким образом, в чернобыльский закон был изначально заложен ряд дефектов. Так, с одной стороны, фактически приравнивая режим территорий со среднегодовой дозой свыше 5 мЗв и плотностью загрязнения почв свыше 40 Ки/ кв. км. к зоне отчуждения с установлением запрета на постоянное проживание, законодатель вместе с тем отнес ее к зоне отселения с наделением проживающих там лиц правом на предоставление мер социальной поддержки. По состоянию на 1997 г. к таким территориям относились 6 населенных пунктов Брянской области с населением 2 тыс. чел. Характерно, что в упомянутом выше белорусском законе такие территории были отнесены к отдельной зоне первоочередного отселения.

Согласно ст. 2 российского чернобыльского закона первоначальной редакции предусматривалась разработка специального закона, регламентирующего статус и режим природопользования на радиоактивно загрязненных территориях. Аналогичные акты были приняты на Украине и в республике Беларусь опять же в 1991 г. 24 декабря 1992 г. Верховным Советом РФ в первом чтении был одобрен законопроект «О статусе территорий, загрязненных в результате чернобыльской катастрофы и других радиационных аварий или подверженных риску радиационного загрязнения», а уже через день, 25 декабря 1992 г. в свет вышло постановление Правительства РФ № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁵, действующее поныне с незначительными поправками.

Первый перечень населенных пунктов, относящихся к территориям радиоактивного загрязнения, был утвержден распоряжением Правительства РСФСР от 28 декабря 1991 г. № 237 – р, впоследствии распоряжением Правительства РФ от 25 февраля 1992 г. № 363 – р он был подкорректирован в сторону незначительного расширения. 18 декабря 1997 г. было издано постановление Правительства РФ № 1582 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁶, в соответствии с которым 2837 населенных пунктов утратили свой статус радиоактивно загрязненных, а статус 432 населенных пунктов был понижен. В результате в границах зон радиоактивного загрязнения остались 4 342 населенных пункта в 14 субъектах РФ с населением 1 792 207 чел. Принятие такого решения основывалось на констатации факта полной или частичной нормализации радиационной обстановки, при этом как на тот момент, так и практически на настоящее время отсутствует единая методика измерения доз радиоактивного загрязнения местности. В результате в т.ч. протестных акций своим постановлением от 7 апреля 2005 г. № 197 Правительство РФ восстановило статус нескольких десятков населенных пунктов Брянской и Орловской областей.

⁵ Постановление Правительства РФ от 25.12.1992 № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - № 5. – Ст. 387.

⁶ Постановление Правительства РФ от 18.12.1997 № 1582 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 52. - Ст. 1582.

Актуальные вопросы нормативного регулирования в сфере радиационной безопасности населения

Параллельно с законодательством о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, с середины 1990 – х гг. в РФ начала формироваться система норм, регулирующих отношения в сфере радиационной безопасности населения. Его основу составили федеральные законы от 21 ноября 1995 г. № 170 – ФЗ «Об использовании атомной энергии»⁷ и от 9 января 1996 г. № 3 – ФЗ «О радиационной безопасности населения»⁸. В развитие последнего приказом Главного санитарного врача РФ от 7 июля 1999 г. № 47 были утверждены Нормы радиационной безопасности НРБ – 99/2009⁹, в соответствии с которыми закреплялась иная по сравнению с чернобыльским законом система зонирования радиоактивно загрязненных исходя исключительно из такого критерия, как среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения. Соответственно предполагается при условии возникновения потенциальных радиационных аварий и катастроф подразделять загрязненные территории на 4 зоны: зона радиационного контроля, зона ограниченного проживания населения, зона отселения и зона отчуждения.

К зоне радиационного контроля отнесены территории со среднегодовой дозой от 1 до 5 мЗв. В этой зоне осуществляются проводятся мониторинговые мероприятия, а также меры по снижению доз и иные меры защиты населения.

К зоне ограниченного проживания населения предполагается отнести территории со среднегодовой дозой в диапазоне 5 - 20 мЗв. На данной территории провидится комплекс мер, аналогичных зоне радиационного контроля, дополнительно предполагается наложение на уполномоченные органы обязанности по разъяснению лицам, прибывающим для постоянного проживания, риска возможного вреда здоровью.

Зона отселения должна включать территории со среднегодовой дозой облучения в пределах 5 – 20 мЗв. В этой зоне вводится запрет прибытия населения для постоянного проживания, а также запрет постоянного проживания детей и лиц репродуктивного возраста.

К зоне отчуждения предполагается отнести территории со среднегодовой дозой свыше 50 мЗв с запретом постоянного проживания в ней населения и установлением ограничений на ведение хозяйственной деятельности и природопользования. На ранней и промежуточной стадиях ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф установлены критерии т.н. временного отселения: 30 мЗв в месяц для начала такого отселения и 10 мЗв в месяц для его окончания.

Кроме того, НРБ – 99/2009 установлены критерии деятельности при обнаружении локальных радиоактивных загрязнений, исходя из которых выделяются уровни исследования и вмешательства. Уровень исследования при среднегодовой дозе 0,01 – 0,3 мЗв предполагает проведение исследований источника облучения на предмет оценки допустимости годовой и

⁷ Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170 – ФЗ «Об использовании атомной энергии» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. - Ст. 4552.

⁸ Федеральный закон от 09.01.1996 № 3 – ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 141.

⁹ Нормы радиационной безопасности НРБ – 99/2009. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523 – 09 // Российская газета. – 2009. – 11 сентября.

пожизненной доз облучения. Уровень вмешательства при среднегодовой дозе свыше 0,3 мЗв предполагает проведение защитных мероприятий в интересах ограничения облучения населения.

Принятие ФЗ «О радиационной безопасности населения» и НРБ – 99/2009 стало предпосылкой для постановки вопроса о переходе к т.н. дозовой концепции планирования и осуществления защитных мероприятий на радиоактивно загрязненных территориях. Такой переход предполагалось провести в соответствии с Федеральной целевой программой по защите населения РФ от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на период до 2000 г., утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 августа 1997 г. № 1112¹⁰. Согласно документу, единственным критерием вмешательства признавалась среднегодовая доза облучения при ее 1 мЗв, плотность загрязнения почв использовать в качестве критерия при планировании соответствующих мероприятий исключительно в агропромышленном комплексе и в лесном хозяйстве. Следует отметить, что дозовый критерий выступает в качестве единственного в иных законах, регулирующих отношения в сфере преодоления радиационных аварий и катастроф. Так, в ФЗ о социальной защите лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча критерием нуждаемости жителей загрязненных территорий выступает превышение среднегодовой эффективной эквивалентной дозы облучения 1 мЗв. Т.н. семипалатинский закон предусматривает предоставление мер социальной поддержки гражданам, получившим в период 1949 – 63 гг. суммарную или накопленную эффективную эквивалентную дозу облучения свыше 5 бэр в результате проведения наземных и воздушных ядерных испытаний. Однако необходимо учитывать то обстоятельство, что к числу пострадавших от указанных обстоятельств регионов не относятся территории сельскохозяйственного назначения. Так, вследствие аварии на «Маяке» воздействию радиации подверглись 20 тыс. га сельхозугодий против почти 3 млн. га, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы только на территории РФ. Указанное обстоятельство наряду с отсутствием единых методик измерения среднегодовой дозы облучения выступило основанием отклонения в 2001 г. Госдумой проекта ФЗ о переходе к дозовой концепции.

Вступление в силу с 1 января 2005 г. Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122 – ФЗ¹¹ создало предпосылки для расширения регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения, в т.ч. путем закрепления в актах регионального законодательства критериев нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки, не предусмотренных федеральными актами. В качестве примера можно привести Закон Брянской области 13 декабря 2005 г. № 92 – 3 «О дополнительных мерах социальной защиты населения

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 28.08.1997 № 1112 «О Федеральной целевой программе по защите населения РФ от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на период до 2000 г.» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - Ст. 4300.

¹¹ Федеральный закон от 22.08.2004 № 122 – ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 35. – Ст. 3607.

Брянской области, подвергшегося радиационному воздействию»¹², ст. 5 и 10 которого регламентируют порядок предоставления мер поддержки лицам, проживающим за пределами зон радиоактивного загрязнения, но посещающим расположенные на территории таких зон дошкольные образовательные организации, а также обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию программам основным общеобразовательным и программам среднего профессионального образования. Указанный закон был принят в развитие положений ст. 19 Устава Брянской области, в соответствии с которой граждане региона, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, решениями органов государственной власти области и органов местного самоуправления могут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки помимо установленных федеральными законами.

И, наконец, последним резонансным решением в рассматриваемой нами сфере стало издание постановления Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1074¹³, которым был утвержден новый перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Результатом такого решения стало лишение статуса радиоактивно загрязненных 558 населенных пунктов и понижение статуса 383. На наш взгляд, такой подход следует считать не в полной мере обоснованным в силу ряда причин. Так, согласно приведенным в ряде изданий данным, высший орган исполнительной власти государства принимал свое решение исходя из теоретических расчетов без проведения реальных измерений показателей внешнего и внутреннего облучения¹⁴.

Заключение

Объективный подход к определению статуса радиоактивно загрязненных территорий и соответственно к выработке мер поддержки их населения должен базироваться на двух постулатах:

1. Необходима выработка единой методики определения риска радиационного вреда здоровью, в т.ч. методики измерения уровней облучения населения, и ее закрепление на уровне подзаконного регулирования.

2. При определении статуса радиоактивно территорий в конкретных случаях необходимо учитывать такой показатель, как заболеваемость проживающего на таких территориях населения. Речь идет в первую очередь о заболеваниях, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень. К сожалению, на сегодняшний день медицинская статистика во многом противоречива ввиду неоднородности уровня развития систем здравоохранения в различных регионах и местностях.

В завершение следует констатировать то обстоятельство, что проблематика социальной поддержки населения радиоактивных территорий в обозримой перспективе себя не исчерпает, и поэтому законодатель и правоприменители должны проявлять особую осторожность при

¹² Закон Брянской области от 13.12.2005 № 92 – 3 «О дополнительных мерах социальной защиты населения Брянской области, подвергшегося радиационному воздействию» // Брянский рабочий. – 2005. – 20 декабря.

¹³ Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»// Собрание законодательства РФ. 2015. - № 42.- Ст. 5787.

¹⁴ Двойной удар по жертвам Чернобыля. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: m/ gosbalt. ru. russia.

принятии решений, базируя их на обоснованных критериях. В современных условиях по прежнему присутствует риск причинения радиационного вреда, подтверждением чему выступают относительно недавние события в Японии. И при преодолении последствий потенциальных инцидентов государство не может не использовать накопленный ранее опыт.

Библиография

1. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244 – I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. - 1991. - № 21. - Ст.699.
2. Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170 – ФЗ «Об использовании атомной энергии» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. - Ст. 4552.
3. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3 – ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 141.
4. Федеральный закон от 26.11.1998 № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 48. – Ст. 5850.
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 2. – Ст. 128.
6. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122 – ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 35. – Ст. 3607.
7. Постановление Кабинета Министров СССР от 8 апреля 1991 г. № 164 «О Концепции проживания населения в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС» // Сборник информационно – нормативных материалов по вопросам преодоления в РФ последствий чернобыльской катастрофы. – Ч.2. - М.: 1993. – С.244-247.
8. Постановление Правительства РФ от 25.12.1992 № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - № 5. – Ст. 387.
9. Постановление Правительства РФ от 28.08.1997 № 1112 «О Федеральной целевой программе по защите населения РФ от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на период до 2000 г.» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - Ст. 4300.
10. Постановление Правительства РФ от 18.12.1997 № 1582 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 52. - Ст. 1582.
11. Постановление Правительства РФ от 29.08.2001 № 637 «Об утверждении Федеральной целевой программы по преодолению последствий радиационных аварий на период до 2010 г.» // Собрание законодательства РФ. - 2001.- № 3.- Ст. 3760.
12. Постановление Правительства РФ от 04.11.2004 № 592 «Об утверждении перечня заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 45. – Ст. 4443.
13. Постановление Правительства РФ от 07.04.2005 № 197 «Об изменении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание законодательства РФ. - 2005.- № 15. - Ст. 1359.
14. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Собрание законодательства РФ. 2015. - № 42.- Ст. 5787.
15. Нормы радиационной безопасности НРБ – 99/2009. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523 – 09 // Российская газета. – 2009. – 11 сентября.
16. Закон Брянской области от 13.12.2005 № 92 – 3 «О дополнительных мерах социальной защиты населения Брянской области, подвергшегося радиационному воздействию» // Брянский рабочий. – 2005. – 20 декабря.
17. Двойной удар по жертвам Чернобыля. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: m/ gosbalt. ru. russia.
18. Киселев И.Н. Законодательство РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации: проблемы и перспективы развития. – Брянск. - 2006. – 94 с.

Legal criteria of providing measures for social support of the citizens living on the territories polluted with radiation

Igor' N. Kiselev

PhD in Law,
Assistant Professor at the Department of land, labour and ecological laws,
Bryansk State University named after academician I.G. Petrovsky,
241036, 14, Bezhitskaya st., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law,
Assistant Professor at the Department of theory and history of state and law,
Bryansk State University named after academician I.G. Petrovsky,
241036, 14, Bezhitskaya st., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the problems of legal criteria for the provision of social support measures for citizens living in areas exposed to radioactive contamination. The authors analyzed the formation, development and current state of legislation on social protection of citizens exposed to radiation. The legal basis of normative regulation in the sphere of radiation safety of the population is investigated, living on the territories polluted with radiation.

The authors of article explore covers the questions of defining a status of territories having been polluted with radiation after the accident on the Chernobyl atomic station, and also other radiation accidents and nuclear weapons tests and also providing measures of social support for the citizens living on such territories. The Author deals with the questions of defining criteria of zoning the polluted territories, the process of development of the legislature in this field and the problematics of its improvement have been researched.

As the conclusions, the proposals to improve the efficiency of the current legislation in the field of social support measures for citizens living in the territories exposed to radioactive contamination are formulated.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2018) Pravovyye kriterii predostavleniya mer sotsial'noy podderzhki grazhdan, prozhivayushchikh na territoriyakh, podvergnutym radioaktivnomu zagryazneniyu [Legal criteria of providing measures for social support of the citizens living on the territories polluted with radiation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (12A), pp. 320-330.

Keywords

Radiation effect, annual average effective equivalent radiation dose, soil contamination density with long-lived radionuclides, radiation safety, measures of social support.

References

1. The Law of the Russian Federation from 15.05.1991 № 1244 –I “About social defense of the citizens having been influenced by radiation because of the accident on the Chernobyl atomic station” [O sotsialnoy zashchite grazhdan, podvergshihsiya vozdeystviyu radiaczii vsledstvie katastrofy na Chernobil'skoy AES]// State paper of the Congress of people's deputies and the Supreme Council of the RSFSR.-1991.- №21.-Art.669.
2. The Federal Law from 21.11.1995 №170- FL “About using atomic energy” [Ob ispolzovanii atomnoy energii] // Official gazette of the RF.-1995.-№48.-Art.4552
3. The Federal Law from 09.01.1996 №3- FL “About radiation safety of the population” [O radiaczionnoy bezopasnosti naseleniya] // Official gazette of the RF.-1996.-№3.-Art.141
4. The Federal Law from 26.11.1998 № 175- FL “About social defense of the Russian citizens having been influenced by radiation because of the accident in 1957 at the production organization “Mayak” and radiation waste disposals into the river Techa” [O sotsialnoy zashchite grazhdan RF, podvergshihsiya vozdeystviyu radiaczii vsledstvie avarii v 1957 godu na proizvodstvennom obedinenii “Mayak” i sbrosov radiativnih othodov v reku Techa] // Official gazette of the RF.-1998.-№48.-Art.5850.
5. The Federal Law from 10.01.2002 № 2- FL “About social defense of the Russian citizens having been influenced by radiation because of nuclear weapons tests on Semipalatinsk test range” [O sotsialnih garantiyah grazhdanam, podvergshihsiya radiativnomu vozdeystviyu vsledstvie yadernih ispitaniy na Semipalatinskom poligone] // Official gazette of the RF.2002.-№ 2.-Art. 128.
6. The Federal Law from 22.08.2004 № 122- FL “About making changes in legal acts of the RF because of adopting the federal laws “About common principles of organizing legislative and executive state bodies of the RF subjects” and “About common principles of organizing local self-government in the RF” [O vnesenii izmeneniy v zakonodatel'nye akty RF i priznanii utrativshimi silu nekotorykh zakonodatel'nykh aktov RF v svyazi s prinyatiem federal'nykh zakonov “O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v Federal'nyy zakon “Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti sub'ektov RF” i “Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v RF”] // Official gazette of the RF. – 2004. - № 35. – Art. 3607.
7. The Resolution of the Cabinet of Ministers of the USSR from April 8,1991 № 164 “About the Conception of living in the areas influenced by radiation because of the accident on the Chernobyl atomic station” [O Kontseptsii prozhivaniya naseleniya v rayonakh, postradavshikh ot avarii na Chernobil'skoy AES] // Sourcebook of information and normative items on the matters of overcoming the consequences of the Chernobyl accident in the RF.-P.2-M.: 1993. pp. 244-247.
8. The RF Government Regulation from 25.12.1992 № 1008 “Control arrangements of the areas influenced by radioactive pollution because of the accident on the Chernobyl atomic station” [O rezhime territoriy, podvergshikhsiya radioaktivnomu zagryazneniyu vsledstvie katastrofy na Chernobil'skoy AES] // Sourcebook of presidential and governmental memorandum of the RF.-1993.-№5.-Art.387.
9. The RF Government Regulation from 28.08.1997 № 1112 “About Federal special-purpose program on population protection from the influence of the consequences of the Chernobyl accident up to 2000.” [O Federal'noy tselevoy programme po zashchite naseleniya RF ot vozdeystviya posledstviy chernobyl'skoy katastrofy na period do 2000 g.] // Official gazette of the RF.-1997/-Art. 4300/
10. The RF Government Regulation from 18.12.1997 № 1582 “About confirming the list of the populated localities situated on the borders of radioactive polluted areas because of the accident on the Chernobyl atomic station” [Ob utverzhenii perechnya naselennykh punktov, nakhodyashchikhsiya v granitsakh zon radioaktivnogo zagryazneniya vsledstvie katastrofy na Chernobil'skoy AES] // Official gazette of the RF.-1997/-№ 52.-Art. 1582.
11. The RF Government Regulation from 29.08.2001 № 637 “About confirming the Federal special-purpose program on overcoming the consequences of radioactive accidents for the period up to 2010” [Ob utverzhenii Federal'noy tselevoy programmy po preodoleniyu posledstviy radiatsionnykh avariy na period do 2010 g.]// Official gazette of the RF.-2001-№ 3.-Art. 3760.
12. The RF Government Regulation from 04.11.2004 № 592 “About confirming a list of diseases, their contraction or exacerbation which have happen as a result of the radiation influence because of the accident on the Chernobyl atomic station, the accident in 1957 at the manufacturing enterprise “Mayak” and radioactive waste discharge into the river “Techa” [Ob utverzhenii perechnya zabolevaniy, vzniknovenie ili obostrenie kotorykh obuslovljeno vozdeystviem radiatsii vsledstvie katastrofy na Chernobil'skoy AES, avarii v 1957 g. na proizvodstvennom ob"edinenii “Mayak” i sbrosov radioaktivnykh otkhodov v reku Techa] // Official gazette of the RF.-2004.-№ 45.-Art.4443.
13. The RF Government Regulation from 07.04.2005 № 197 “About changing the list of the populated localities situated on the borders of radioactive polluted areas because of the accident on the Chernobyl atomic station” [Ob izmenenii perechnya naselennykh punktov, nakhodyashchikhsiya v granitsakh zon radioaktivnogo zagryazneniya vsledstvie katastrofy na Chernobil'skoy AES] // Official gazette of the RF.-2005.- № 15.-Art.1359.
14. The RF Government Regulation from 08.10.2015 № 1074 “About confirming the list of the populated localities situated on the borders of radioactive polluted areas because of the accident on the Chernobyl atomic station” [Ob utverzhenii

- perechnya naseleennykh punktov, nakhodyashchikhsya v granitsakh zon radioaktivnogo zagryazneniya vsledstvie katastrofy na Chernobyl'skoy AES] // Official gazette of the RF.-2015.- № 42.-Art.5787.
15. The radiation standards NRB - 99/2009. Sanitary Regulation and Standards SanPin 2.6.1.2523-09 [Normy radiatsionnoy bezopasnosti NRB – 99/2009. Sanitarnye pravila i normativy SanPiN 2.6.1.2523 – 09] // The Russian newspaper.-2009.- September 11.
 16. The Law of the Bryansk region from 13.12.2005 № 92-3 “About additional measures of social protection of the population of the Bryansk region, suffered from the radiation influence” [O dopolnitel'nykh merakh sotsial'noy zashchity naseleniya Bryanskoy oblasti, podvergshegosya radiatsionnomu vozdeystviyu]// Bryanskiy rabochiy.-2005. – December 20.
 17. Double Blow on the Chernobyl victims [Dvoynoy udar po zhertvam Chernobylya] //m/ rosbal.ru.russia. 2016/04/26/.
 18. Kiselev I.N. Russian Federation legislation of social protection of the citizen suffered from the radiation influence: the problems and the perspectives of development [Zakonodatel'stvo RF o sotsial'noy zashchite grazhdan, podvergshikhsya vozdeystviyu radiatsii: problemy i perspektivy razvitiya]. - Bryansk.-2006.-94 pages.