

УДК 342.95

Административно-правовое регулирование благоустройства городской среды

Заболотный Михаил Александрович

Аспирант,
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
117638, Российская Федерация, Москва, ул. Азовская, 2;
e-mail: m.a.zabolotniy@gmail.com.

Аннотация

Город – это общее пространство, в котором живет человек. В современном мире такое пространство должно представлять собой не просто место ежедневного обитания, а комфортную, безопасную, функциональную территорию жизни, так называемую городскую среду. В статье изучается законодательство, регулирующее важную на сегодняшний день часть градостроительной сферы – общественные отношения в сфере благоустройства городской территории. Основной целью исследования является выявление особенностей правового регулирования таких отношений в России. Для этого анализируются федеральное законодательство, некоторые законы субъектов Российской Федерации, а также научно-правовая доктрина. Результаты исследования могут дать импульс для дальнейших научных разработок в данной области. Выводы, сделанные в статье, будут способствовать развитию административно-правового регулирования градостроительной сферы.

Для цитирования в научных исследованиях

Заболотный М.А. Административно-правовое регулирование благоустройства городской среды // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 2А. С. 190-201.

Ключевые слова

Городская среда, благоустройство городской среды, градостроительная сфера, городское планирование, урбанизация, комфортная городская среда.

Введение

Город как основная жизненная среда человека постоянно меняется, его пространство формируется, реорганизуется под влиянием различных факторов: уровня промышленного производства в регионе, научных достижений, состояния окружающей среды и т.д. Эти же факторы влияют на политику управления городом – регулирование градостроительной сферы.

По мнению С.Н. Братановского и А.В. Ерхова, «сильная политика государства в области градостроительства должна быть направлена на сохранение единого федерального градостроительного пространства, но, с другой стороны, учитывать социально-экономические условия регионов, а это требует четкого разграничения полномочий федеральных, региональных и местных органов власти [Братановский, Ерхов, www].

Особенности правового регулирования вопросов благоустройства городской среды

В российском законодательстве определение градостроительной деятельности закреплено в ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ): «деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, *благоустройства территорий*» [Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, www].

В ноябре 2013 года в очередной раз была изменена и реформирована структура федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с Указом Президента РФ от 01.11.2013 № 819, выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства, архитектуры, *градостроительства* (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства, наряду с оказанием государственных услуг, управлением государственным имуществом в соответствующих сферах, стало осуществлять Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) [О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства..., www].

Создание отдельного Министерства строительства с такими функциями, безусловно, говорит о важности задач, которые должно решить новое ведомство. Спустя пять лет после его создания можно с уверенностью сказать, что благодаря работе нового министерства реформируется система управления в сфере градостроительства: вырабатываются новые программы, создаются приоритетные проекты, правовая основа для эффективного государственного регулирования строительного комплекса страны и т.д.

Законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов России, а также, что важно, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Это значит, что совершенствование качества регулирования системы общественных отношений в градостроительной сфере в большинстве случаев связано с изменением законодательства как на федеральном уровне, так и уровне субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в России изменяются и корректируются правовые нормы, на основании которых происходит государственное управление в градостроительной сфере. Как уже подчеркивалось выше, в градостроительную деятельность входит и деятельность по благоустройству территорий. Представляется, что в последнее время властями большое внимание уделяется реформированию нормативно-правовой базы, регулирующей общественные отношения в сфере благоустройства территорий и создания комфортной городской среды.

В мае 2012 года был принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным..., www]. Данный указ стал основой для утвержденного впоследствии президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам Паспорта приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» [Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»..., www].

Среди целей проекта значится создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации. В период реализации данного проекта в рамках исполнения региональных и муниципальных программ на территории субъектов Российской Федерации будут в том числе проведены мероприятия по благоустройству дворовых территорий, наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта, а также мест массового отдыха населения (городских парков) на территории городов с численностью населения до 250 тысяч человек.

Важно отметить, что в списке комплекса первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды данного проекта есть обучение представителей субъектов Российской Федерации в соответствии с программой «Создание комфортной городской среды», утвержденной Минстроем России. Это поможет решить несколько задач. Во-первых, такое обучение обеспечит создание кадрового резерва специалистов по управлению в градостроительной сфере. Во-вторых, благодаря активному привлечению к реализации приоритетного проекта представителей субъектов Российской Федерации будет лучше учитываться специфика и особенности разных регионов, в которых будет происходить совершенствование городской среды в рамках проекта.

Следует обратить внимание, что в описании приоритетного проекта декларируется его взаимосвязь с некоторыми другими проектами и программами, в частности с приоритетной программой «Комплексное развитие моногородов». Это еще раз подтверждает то, что при развитии качества городской среды в России будут учитываться региональные, экономические и другие особенности городов.

Однако для достижения всех целей приоритетного проекта требуется значительное изменение российского законодательства, принятие новых нормативно-правовых актов. В соответствии с проектом «Формирование комфортной городской среды» уже в 2017 году были утверждены методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов [Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил..., www].

Также в рамках данного приоритетного проекта уже разработана и внедрена система оценки качества городской среды в России, данная оценка проводится с обязательным участием

граждан, экспертов, по ее результатам муниципалитету присваивается индекс качества городской среды [Об утверждении Методики определения индекса качества..., www].

Для расчета индикаторов используются данные государственной информационной системы ЖКХ, официальная статистическая информация, а также информация из открытых источников. Результаты оценки российских городов опубликованы в сети Интернет на официальном сайте Минстроя России. Изучив эти открытые данные, можно сделать следующие выводы.

Основными критериями оценки при составлении индекса явились безопасность, комфорт, экологичность, идентичность и разнообразие, современность среды. На сайте интернет-ресурса можно узнать данные (в баллах и процентах) относительно 1112 российских городов по тридцати ежегодно обновляемым индикаторам оценки, которые разбиты на шесть групп: жилье и прилегающие пространства, озелененные и водные пространства, уличная инфраструктура, общественно-деловая инфраструктура, социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства, общегородское пространство.

Индекс качества городской среды учитывает региональные особенности российских городов: все города распределены по *размерно-климатическим группам*. Такой подход представляется правильным. В Российской Федерации более 1500 городов [Россия в цифрах, 2017, 2017, www]. Они очень разные: в нашей стране существуют моногорода, имеющие свои особенности; есть города-курорты, расположенные в прибрежной зоне морей; города с высоким уровнем производства; населенные пункты, расположенные за полярным кругом. Важно, что полученные значения индикаторов сравниваются только для городов, находящихся в одной группе, именно это позволяет определить реальный индекс качества городской среды в России и выявить основные проблемы развития тех или иных городов.

Для наглядности можно изучить конкретные данные оценки качества городской среды некоторых российских городов, опубликованные на указанном выше официальном сайте. Например, состояние городской среды Галича (население составляет 16,9 тыс. человек) [Численность населения Российской Федерации..., 2017, www]) оценивается как удовлетворительное – 153 балла (51%), а оценка группы индикаторов «уличная инфраструктура» этого города составляет 25 баллов (50%). При этом качество городской среды такого крупного города с населением свыше миллиона человек, как Волгоград, оценивается как плохое (93 балла, 31%): его уличная инфраструктура оценена в 16 баллов (32%), а общественно-деловая – и вовсе в 10 баллов (20%). Это худший уровень качества городской среды в группе городов «крупнейшие».

Интересны также данные сформированного индекса, которые показывают качество городской среды в административных центрах Уральского, Дальневосточного, Северо-Кавказского, Центрального федеральных округов Российской Федерации:

- г. Москва – состояние городской среды оценивается как хорошее – 214 баллов (71%).
Наихудший показатель среди групп индикаторов – жилье и прилегающие пространства – 25 баллов (50%);
- г. Пятигорск – состояние городской среды оценивается как удовлетворительное – 163 балла (54%).
Наихудший показатель среди групп индикаторов – озелененные и водные пространства – 15 баллов (30%);
- г. Екатеринбург – состояние городской среды оценивается как плохое – 142 балла (47%).
Наихудший показатель среди групп индикаторов – общественно-деловая инфраструктура – 11 баллов (22%);

– г. Хабаровск – состояние городской среды оценивается как плохое – 135 баллов (45%).
Наихудший показатель среди групп индикаторов – озелененные и водные пространства – 9 баллов (18%).

Нельзя не отметить, что эти города в соответствии с системой оценки качества городской среды относятся к разным группам: Москва, Екатеринбург – к группе «крупнейшие города», Хабаровск – к группе «крупные», а Пятигорск – к группе «большие». Но вся приведенная выше информация, основанная на опубликованных данных индекса качества городской среды, свидетельствует как минимум о двух важных вещах.

Во-первых, в России, и это очевидно, на сегодняшний день существует проблема некачественной городской среды. В огромном количестве городов в разных субъектах нашей страны качество городской среды ниже того уровня, который можно назвать удовлетворительным. Это касается и малых городов, и крупных.

Во-вторых, на решение проблемы, обозначенной выше, влияют многие факторы, мешающие развитию современной и комфортной городской среды на территории нашей страны. Они, безусловно, связаны с особенностями регионов России, экономического развития тех или иных территорий. Все это важно учитывать при реформировании правовой базы, которая регулирует общественные отношения в градостроительной сфере в целом, и правовых норм, обеспечивающих создание комфортной городской среды.

Несмотря на то, что за 2017 год на пути реализации приоритетного проекта были приняты важные нормативно-правовые акты и проведены различные мероприятия, необходимые для создания комфортной городской среды, многое еще предстоит сделать, что видно из плана-графика проекта. Важно, что планируется создание библиотеки лучших практик реализации проектов по благоустройству в субъектах Российской Федерации, которая будет актуализироваться ежегодно, вплоть до окончания реализации приоритетного проекта. Создание такой базы лучших практик, как и вся реализация масштабного приоритетного проекта, требует достаточно большого финансирования. Согласно Паспорту приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», всего на него будет выделено 124773,696 млн рублей бюджетных средств.

Уже сейчас на официальном сайте Минстроя России опубликован рейтинг регионов по выполнению приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (по состоянию на 10.11.2017). Анализируя данный рейтинг, можно отметить, что среди лидеров значатся такие субъекты Федерации, как Республика Татарстан (первое место в списке), Калужская область, Чеченская Республика, а среди аутсайдеров – Брянская, Смоленская и Костромская области [Рейтинг регионов по выполнению приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», www]. Но, учитывая, что окончание приоритетного проекта планируется на май 2021 года, можно предположить, что данный рейтинг изменится.

Все вышеперечисленные изменения помогут создать значительную часть административно-правовой основы системы государственного управления в градостроительной сфере, а именно нормативное регулирование общественных отношений при создании и совершенствовании городской среды.

Однако не стоит забывать, что в структурном отношении административно-правовые нормы, как правило, состоят из таких элементов, как гипотеза, диспозиция и *санкция*. Последний элемент из перечисленных является указанием на меры ответственности, применяемые в случае нарушений административно-правовой нормы [Росинский, Старилов, 2015].

В этой связи целесообразно обратиться к законодательству об административных правонарушениях, которое в соответствии со статьей 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях» [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, www].

В статье 2.6.2 КоАП РФ законодательно закрепляется административная ответственность собственников или иных владельцев земельных участков либо других объектов недвижимости. В данной статье говорится о возможности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области *благоустройства* территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Юрист Ю.Ю. Васканьянц в своей научной статье проводит анализ регионального законодательства России и приходит к выводу, что на уровне субъектов Российской Федерации «отсутствует единый подход к пониманию и определению статуса административных правонарушений в сфере благоустройства» [Васканьянц, 2016]. Автор высказывает мнение, что в различных субъектах Федерации к административным правонарушениям в данной сфере относят совершенно разные проступки (от нарушений порядка проведения различных мероприятий до уничтожения малых архитектурных форм).

Ю.Ю. Васканьянц, рассмотрев законы об административных правонарушениях некоторых субъектов Российской Федерации, выделяет законы об административных правонарушениях Краснодарского края и Республики Адыгеи, в которых статьи о правонарушениях в области благоустройства не выделены в отдельную категорию административных правонарушений, а относятся законодателем к другой категории. Автор считает, что это является законотворческой ошибкой, такое региональное нормотворчество не учитывает положения ст. 2.6.2 КоАП РФ, в соответствии с которой административные правонарушения в области благоустройства территории муниципальных образований, содержания и благоустройства объектов капитального строительства отнесены федеральным законодателем к отдельной области общественных отношений.

Действительно, недостаточное понимание смысла норм федерального законодательства приводит к тому, что власти субъектов принимают некорректные региональные законы. Ввиду своей специфики, нарушения правоотношений в области благоустройства городской территории имеют свой особенный родовой объект, значит в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях статьи за такие правонарушения должны объединяться в отдельные главы.

Однако стоит отметить, что Ю.Ю. Васканьянц анализирует региональное законодательство только некоторых субъектов Южного и Северо-Кавказского Федеральных округов. Для полного понимания проблемы того, как часто в данном случае региональные законодательные власти неправильно понимают волю федеральных властей, следует изучить законы и других субъектов Российской Федерации. Проведя такой анализ, можно сказать, что только в 61 субъекте страны (72%) из 85 в законах об административных правонарушениях имеются главы о правонарушениях в области благоустройства городской территории. Однако зачастую такие главы объединяются законодателями с другими и получается, что в одной главе находятся статьи, предусматривающие санкции за проступки в разных правоотношениях, разных сферах. Например, в Законе Архангельской области «Об административных правонарушениях»

присутствует глава 7 «Административные правонарушения в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства».

Представляется, что такое некорректное объединение также не учитывает того, что в федеральном законе закрепляется особенный статус нарушений правоотношений в области благоустройства городской территории.

При этом в 24 субъектах Федерации (28%) в региональных законах об административных правонарушениях вообще нет глав, посвященных административным правонарушениям в области благоустройства территории. Для понимания правотворческих ошибок законодательных властей субъектов следует рассмотреть некоторые такие законы. К примеру, в Законе Мурманской области «Об административных правонарушениях» есть статья 2, посвященная нарушениям правил *благоустройства* территории поселения (городского округа). Данная статья находится в главе 1 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, стабильную эпизоотическую обстановку на территории Мурманской области» приведенного закона. Это означает, что статья о правонарушениях в области благоустройства отнесена региональным законодателем к категориям административных правонарушений, посягающим в том числе на стабильную эпизоотическую обстановку на территории Мурманской области. Такая норма определенно требует корректировки.

В этой же связи интересен для изучения Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области». В нем статья 4.7.1 «Нарушение требований муниципальных правовых актов в сфере *благоустройства*» относится к главе 4 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность», в этой главе данного закона также есть такие статьи, как статья 4.19 «Нарушение законодательства области в сфере *пчеловодства*» и статья 4.13 «*Приставание* к гражданам» [Об административной ответственности в Амурской области, [www](#)].

В некоторых субъектах страны отсутствуют главы в региональных законах об административных правонарушениях, примером может служить Закон Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми», в котором есть только статьи, посвященные конкретным административным правонарушениям, в том числе статья 6 «Административные правонарушения в области благоустройства территории» [Об административной ответственности в Республике Коми, [www](#)]. В Областном законе Новгородской области «Об административных правонарушениях» нет ни глав, ни даже статей, посвященных административным правонарушениям в области благоустройства территории.

Отметим, что региональные законы об административных правонарушениях, в которых есть главы, посвященные только правонарушениям в области благоустройства территории, есть в 25 субъектах России (29% из общего числа). Например, глава 6 Закона Рязанской области «Об административных правонарушениях».

Особенно важно отметить, что в Иркутской области ввиду особенностей регионального законодательства об административной ответственности нет единого, кодифицированного закона субъекта об административных правонарушениях. Вместо этого существуют отдельные законы, такие как Закон Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» [Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области..., [www](#)], Закон Иркутской области «Об

отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» [Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности..., www]. В таком случае, безусловно, региональный законодатель выделяет особенность административных правонарушений в области благоустройства городской территории, принимая отдельный закон субъекта Федерации. Однако очевидно и то, что это усложняет правоприменительную практику, делает законодательство региона неоправданно большим по объему, отличающимся от законодательства остальных субъектов России.

Анализируя региональное законодательство, можно прийти к выводу, что не во всех субъектах Российской Федерации законы об административных правонарушениях учитывают волю федерального законодателя в вопросе регулирования общественных отношений, связанных с благоустройством территории. Такие нормативно-правовые акты часто требуют корректировки. Важно, что ввиду объективных причин региональное законодательство очень разнится, что усложняет регулирование градостроительной сферы.

Заключение

На сегодняшний день в России на высшем уровне созданию и развитию комфортной городской среды уделяется большое внимание. Для этого изменяется действующее законодательство, создаются новые правовые нормы, разрабатываются проекты и приоритетные программы. За последние годы в нашей стране было осуществлено много мероприятий в области реформирования права, регулирующего градостроительную сферу. Предприняты шаги для создания нормативной основы развития российских городов, создания комфортной и благоустроенной городской среды. Однако региональное законодательство реформируется медленнее, не во всех субъектах Федерации приняты современные законы, регулирующие общественные отношения в сфере благоустройства территории. Представляется, что в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации получится создать эффективное законодательство, способствующее благоустройству территорий российских городов.

Библиография

1. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. 5-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. 576 с.
2. Братановский С.Н., Ерхов А.В. Управление градостроительным комплексом в России (административно-правовой аспект). URL: <http://www.consultant.ru>
3. Васканьянц Ю.Ю. К вопросу о правовой характеристике административных правонарушений в области благоустройства городской территории // Административное право и процесс. 2016. № 4.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
6. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
7. О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.11.2013 № 819 (ред. от 22.05.2015) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

8. О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации): постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038 (ред. от 15.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
9. Об административной ответственности в Амурской области: закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
10. Об административной ответственности в Республике Коми: закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ (ред. от 27.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
11. Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области: закон Иркутской области от 20.12.2016 № 120-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
12. Об административных правонарушениях: закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ (ред. от 07.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
13. Об административных правонарушениях: закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО (ред. от 12.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
14. Об административных правонарушениях: закон Новгородской области от 01.02.2016 № 914-ОЗ (с изм. от 03.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
15. Об административных правонарушениях: закон Рязанской области от 04.12.2008 № 182-ОЗ (ред. от 01.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
16. Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области: закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-ОЗ (ред. от 31.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
17. Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации: приказ Минстроя России от 31.10.2017 № 1494/пр // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
18. Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов: приказ Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
19. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18.04.2017 № 5 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
20. Рейтинг регионов по выполнению приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (по состоянию на 10.11.2017) // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. URL: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/48a/Top-50-reyting-regionov-gor-sreda.xlsx>
21. Россия в цифрах. 2017 // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/rusfig/rus17.pdf
22. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2017 года // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3a6fce

Administrative and legal regulation of the improvement of urban environment

Mikhail A. Zabolotnii

Postgraduate,
All-Russian State University of Justice (RPA Russian Ministry of Justice),
117638, 2 Azovskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: m.a.zabolotniy@gmail.com.

Mikhail A. Zabolotnii

Abstract

A city is a common space in which a person lives. In the modern world, such a space should not be a place for daily living, but a comfortable, safe, functional territory for life, the so-called urban environment. The article examines the legislation regulating the most important part of the urban planning sphere – public relations in the sphere of improvement of the urban territory. The main objective of the study is to identify the specifics of the administrative and legal regulation of such public relations in Russia. For this purpose, the author analyzes federal legislation, some laws of the Russian Federation, as well as legal scientific doctrine. The author notices that the regional legislation is being reformed slowly, not all the sub-projects of the Russian Federation have adopted modern laws regulating social relations in the field of improvement of the urban territory. The author suggests that within the framework of the priority project "Formation of comfortable urban environment" at the federal level and at the level of the constituent entities of the Russian Federation, it will be possible to create effective legislation that promotes the improvement of the territories of Russian cities. The results of the study can provide an impetus for further research in this field. Conclusions made in the article can contribute to the development of administrative legal regulation of the urban development.

For citation

Zabolotnii M.A. (2018) Administrativno-pravovoe regulirovanie blagoustroistva gorodskoi sredy [Administrative and legal regulation of the improvement of urban environment]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (2A), pp. 190-201.

Keywords

Urban environment, improvement of the urban environment, urban planning, urbanization, comfortable urban environment.

References

1. Bratanovskii S.N., Erkhov A.V. *Upravlenie gradostroitel'nym kompleksom v Rossii (administrativno-pravovoi aspekt)* [Management of town-planning complex in Russia (administrative and legal aspect)]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
2. Chislennost' naseleniya Rossiiskoi Federatsii po munitsipal'nym obra-zovaniyam na 1 yanvarya 2017 goda [Population of the Russian Federation for municipalities as of January 1, 2017]. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal state statistics service]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3a6fce [Accessed 21/02/18].
3. Gradostroitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.2004 № 190-FZ (red. ot 29.07.2017) [Town-Planning Code of the Russian Federation No. 190-FZ of December 29, 2004 (as amended on July 29, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 14/02/18].
4. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 31.12.2017) [Code of the Russian Federation on Administrative Offences No. 195-FZ of December 30, 2001 (as amended on December 31, 2017)]// *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 07/03/18].
5. O merakh po obespecheniyu grazhdan Rossiiskoi Federatsii dostupnym i komfortnym zhil'em i povysheniyu kachestva zhilishchno-kommunal'nykh uslug»: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 07.05.2012 № 600 [About measures for providing citizens of the Russian Federation with affordable and comfortable housing and improvement of quality of housing-and-municipal services": Decree of the President of the Russian Federation No. 600 of May 07, 2012]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 11/02/18].

6. O Ministerstve stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 01.11.2013 № 819 (red. ot 22.05.2015) [On the Ministry of Construction, Housing and Utilities of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 819 of November 01, 2013 (as amended on May 22, 2015)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 22/02/18].
7. O Ministerstve stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii (vmeste s Polozheniem o Ministerstve stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii): postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.11.2013 № 1038 (red. ot 15.12.2017) [On the Ministry of Construction, Housing and Utilities of the Russian Federation (with the Regulations of the Ministry of Construction, Housing and Utilities of the Russian Federation): Decree of the Government of the Russian Federation No. 1038 of November 18, 2013 (as amended on 15, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 13/02/18].
8. Ob administrativnoi otvetstvennosti v Amurskoi oblasti: zakon Amurskoi oblasti ot 30.03.2007 № 319-OZ [On administrative responsibility in the Amur region: Law of the Amur region No. 319-OZ of March 30, 2007]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 04/03/18].
9. Ob administrativnoi otvetstvennosti v Respublike Komi: zakon Respubliki Komi ot 30.12.2003 № 95-RZ (red. ot 27.10.2017) [On administrative responsibility in the Republic of Komi: Law of the Komi Republic No. 95-RZ of December 30, 2003 (as amended on October 27, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
10. Ob administrativnoi otvetstvennosti za narushenie zakonodatel'stva Irkutskoi oblasti o kvotirovanii rabochikh mest dlya nesovershennolet-nikh v Irkutskoi oblasti: zakon Irkutskoi oblasti ot 20.12.2016 № 120-OZ [On administrative responsibility for violation of the legislation of the Irkutsk region about quotas of workplaces for imperfect people in the Irkutsk region: Law of the Irkutsk region No. 120-OZ of December 20, 2016]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
11. Ob administrativnykh pravonarusheniyakh: zakon Arkhangel'skoi oblasti ot 03.06.2003 № 172-22-OZ (red. ot 07.11.2017) [On administrative offences: Law of the Arkhangelsk region No. 172-22-OZ of June 03, 2003 (as amended on November 07, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 11/02/18].
12. Ob administrativnykh pravonarusheniyakh: zakon Murmanskoi oblasti ot 06.06.2003 № 401-01-ZMO (red. ot 12.12.2017) [On administrative offences: Law of the Murmansk region from No. 401-01-ZMO of June 06, 2003 (as amended on December 12, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 17/02/18].
13. Ob administrativnykh pravonarusheniyakh: zakon Novgorodskoi oblasti ot 01.02.2016 № 914-OZ (s izm. ot 03.10.2017) [On administrative offenses: Law of the Novgorod region No. 914-OZ of February 01, 2016 (as amended on October 03, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
14. Ob administrativnykh pravonarusheniyakh: zakon Ryazanskoi oblasti ot 04.12.2008 № 182-OZ (red. ot 01.11.2017) [On administrative offences: Law of the Ryazan region No. 182-OZ of December 04, 2008 (as amended on November 01, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 16/02/18].
15. Ob otdel'nykh voprosakh regulirovaniya administrativnoi otvetstvennosti v oblasti blagoustroistva territorii munitsipal'nykh obrazovaniy Irkutskoi oblasti: zakon Irkutskoi oblasti ot 30.12.2014 № 173-OZ (red. ot 31.10.2017) [On separate questions of regulation of the administrative responsibility in the field of improvement of territories of municipalities of the Irkutsk region: Law of the Irkutsk region No. 173-OZ of December 30, 2014 (as amended on October 31, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 03/02/18].
16. Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendatsii dlya podgotovki pravil blagoustroistva territorii poselenii, gorodskikh okrugov, vnutrigorodskikh raionov : prikaz Ministroya Rossii ot 13.04.2017 № 711/pr [On the approval of methodical recommendations for preparation of rules of improvement of territories of settlements, city districts, intracity areas : Order of the Ministry of Construction of the Russian Federation No. 711/PR of April 13, 2017]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
17. Ob utverzhdenii Metodiki opredeleniya indeksa kachestva gorodskoi sredy munitsipal'nykh obrazovaniy Rossiiskoi Federatsii: prikaz Ministroya Rossii ot 31.10.2017 № 1494/pr [On approval of the method of determining the quality index of the urban environment of municipalities in the Russian Federation: Order of the Ministry of Construction of Russia No. 1494/PR of October 31, 2017]. *Konsul'tantPlyus*. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 14/02/18].
18. Pasport prioritetnogo proekta "Formirovanie komfortnoi gorodskoi sredy": utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiyu i prioritetnym proektam, protokol ot 18.04.2017 № 5 [Passport of the priority project

-
- "Formation of a comfortable city environment: approved by the Presidium of the Presidential Council of the Russian Federation on strategic development and priority projects, report No. 5 of April 18, 2017]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/02/18].
19. Reiting regionov po vypolneniyu prioritetnogo proekta "Formirovanie komfortnoi gorodskoi sredy" (po sostoyaniyu na 10.11.2017) [Rating of regions for the implementation of the priority project "Formation of a comfortable urban environment" (as of November 10, 2017)]. *Ministerstvo stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii* [Ministry of Construction, Housing and Utilities of The Russian Federation]. Available at: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/48a/Top-50-reyting-regionov-gor-sreda.xlsx> [Accessed 18/02/18].
 20. Rossinskii B.V., Starilov Yu.N. (2015) *Administrativnoe pravo* [Administrative law], 5th ed. Moscow: Norma: INFRA-M Publ.
 21. *Rossiya v tsifrakh. 2017* [Russia in numbers. 2017]. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki [Federal state statistics service]. Available at: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/rusfig/rus17.pdf [Accessed 18/02/18].
 22. Vaskan'yants Yu.Yu. (2016) K voprosu o pravovoi kharakteristike administra-tivnykh pravonarushenii v oblasti blagoustroistva gorodskoi territorii [To the question of the legal characteristic of administrative violations in the field of urban areas]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and process], 4.