

УДК 34

Правовые аспекты регулирования обращения с отходами производства и потребления

Джандубаева Татьяна Зурабовна

Кандидат географических наук,
старший преподаватель,
кафедра земельного и экологического права,
Российский университет дружбы народов;
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: djandubaeva@yandex.ru

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению правовых аспектов, связанных с обращением отходов производства и потребления. С учетом динамичного развития современного общества вопросы, касающиеся сохранения окружающей среды, становятся все более актуальными. Необходимость контроля уровня антропогенной нагрузки на территорию представляет собой приоритетную задачу государства. Главным инструментом отслеживания и регламента этого процесса является правовое регулирование. Решение проблемы отходов может эффективно осуществляться техническими, экономическими, организационными средствами, но важнейшую роль в механизме обращения с отходами производства и потребления играет право, которое должно установить четкий механизм правового регулирования данного процесса. Постоянно усиливающаяся тенденция роста загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления предполагает необходимость обновления законодательной базы. Динамичное развитие правового регулирования должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства, однако имеющиеся противоречия нормативно-правовой базы вызывают ряд сложностей.

Для цитирования в научных исследованиях

Джандубаева Т.З. Правовые аспекты регулирования обращения с отходами производства и потребления // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 2А. С. 227-231.

Ключевые слова

Отходы производства и потребления, окружающая среда, загрязнение, правовое регулирование, негативное воздействие, территория.

Введение

Современное общество переживает период постоянного увеличения антропогенной нагрузки на окружающую среду. Одним из аспектов ухудшения экологической ситуации является процесс образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления. Неэффективное обращение с отходами приводит к дальнейшему загрязнению компонентов среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет угрозу здоровью населения [Дмитренко, 2016].

Основная часть

Несмотря на некоторую нестабильность производства, остановку работы предприятий, увеличение объемов производственных и бытовых отходов-происходит постоянно и повсеместно [Журкович, Потапов, 2001]. В настоящее время экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется крайне высоким уровнем нагрузки, оказываемой отходами производства и потребления на территорию страны.

Специфику обращения с каждым видом отходов производства и потребления определяют происхождение, агрегатное состояние, физико-химические свойства субстрата, количественное соотношение компонентов и степень (класс) опасности для здоровья населения и среды обитания человека [Ашихмина, Овчинникова, Федянин, 2008]. Важным аспектом будут выступать и природно-климатические условия, которые, в зависимости от времени года, могут по-разному воздействовать, увеличивая или уменьшая негативное влияние отходов производства и потребления на компоненты природы [Мельников, 2009]. Необходимость грамотного регламентирования этих особенностей является предпосылкой минимизации негативной нагрузки на окружающую среду.

Основная цель правового регулирования обращения с отходами производства и потребления состоит в предотвращении вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду, а также в рациональном использовании природных и материальных ресурсов [Боголюбов, 2017]. Однако ряд противоречивых моментов нормативно-правовой базы не решают возникающих вопросов в полной мере.

Так, в соответствии с Положением о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 467, отчет о результатах проведения мониторинга представляется в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту нахождения объекта размещения отходов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным.

По результатам проведения необходимых инструментальных измерений, выполненных федеральным государственным бюджетным учреждением, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в недельный срок принимает решение о подтверждении (или неподтверждении) исключения негативного воздействия на окружающую природную среду объекта размещения отходов и информирует об этом лицо, представившее отчет. Вместе с тем необходимо отметить следующее: согласно п. 5 Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в

пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.03.2016 № 66, программа мониторинга утверждается лицом, эксплуатирующим объекты размещения отходов, и направляется в уведомительном порядке в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов. Однако настоящим порядком процедура согласования указанной программы не предусмотрена, как и не предусмотрена конкретика в определении перечня контролируемых показателей объектов окружающей среды, что, в свою очередь, затрудняет возможность в достаточной мере эффективно оценить отсутствие негативного воздействия на окружающую среду [Гринин, Новиков, 2002].

Более того, учитывая, что понятийно мониторинг – это многократные наблюдения за состоянием окружающей среды, предусмотреть привлечение федеральных бюджетных учреждений фактически в тридцатидневный срок отследить динамику изменения будет довольно сложно. Также необходимо отметить, что поведение отбора проб объектов окружающей среды при отрицательных температурах (с учетом предоставления отчета до 15 января) также не всегда возможно в соответствии с методическими документами, обуславливающими данный отбор, и условиями работы оборудования [Волюнкина, 2003]. А природные особенности территории, такие как, например, устойчивый снежный покров на зеркале полигона и замерзшие наблюдательные скважины, не позволят достоверно оценить влияние объекта размещения отходов на атмосферный воздух и подземные водные объекты. Следует иметь в виду, что стабильные отрицательные температуры и устойчивый снежный покров, присущие большей части территории Российской Федерации, в свою очередь, предполагают «консервацию» процесса негативного воздействия на компоненты среды, а устойчивые положительные температуры (с учетом сумм положительных температур свыше 10°C) могут выступать «катализатором» увеличения оказываемой отрицательной нагрузки [Вишневикий, 2004].

Учитывая очевидную важность достоверного подтверждения отсутствия негативного воздействия на окружающую среду, вопрос о корректировке указанных правовых актов весьма актуален [Боголюбов, 2014].

Огромную роль в обеспечении требований по охране природы от загрязнения отходами играет юридическая ответственность, но здесь имеются некоторые недостатки [Бринчук, 2013]. Одним из явных недостатков является несопоставимость предусмотренных административным законодательством размеров штрафов за нарушение законодательства об отходах производства и потребления с той абсолютной экономической выгодой, которую вследствие несоблюдения требований законодательства получает нарушитель. Помимо этого, вред, причиненный окружающей среде и здоровью человека, проявляющийся как сразу, так и с течением длительного времени, через накопительный эффект не всегда может быть определен.

Заключение

Учитывая оценку возможности решения эколого-правовых проблем обращения с отходами производства и потребления на основе современного действующего экологического законодательства в целом и законодательства об отходах производства и потребления в частности, можно констатировать отсутствие комплексного исследования соответствующих правовых проблем при постоянной необходимости модернизации правовых норм, так как

развитие современного общества предполагает динамичное увеличение антропогенной нагрузки, усложняющей экологическую ситуацию на территориях.

Отходы производства и потребления не только многочисленны, но и разнообразны по своему влиянию на здоровье человека и качество окружающей природной среды. Для обеспечения соблюдения требований действующего экологического законодательства необходимо развивать все имеющиеся инструменты механизма охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления, однако приоритетным будет выступать правовое направление. Грамотное правовое регулирование является основным инструментом для минимизации негативного воздействия на территорию.

Библиография

1. Ашихмина Т.В., Овчинникова Т.В., Федянин В.И. Воздействие полигонов твердых бытовых и промышленных отходов на состояние окружающей природной среды // Вестник ВГТУ. 2008. Т. 4. № 6. С. 14-17.
2. Боголюбов С.А. (ред.) Экология. Юридический энциклопедический словарь. М.: Норма, 2014. 443 с.
3. Боголюбов С.А. Правовые проблемы экологического контроля // Материалы Международной научно-практической конференции «Социально-правовые проблемы охраны окружающей среды в современных условиях». Уфа: БашГУ, 2005. С. 7-12.
4. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Высшее образование, 2017. 257 с.
5. Бринчук М.М. Принципы экологического права. М.: Юрлитинформ, 2013. 208 с.
6. Вишневецкий Ю.Г. России нужна технология безопасности // Российская газета. 2004. № 152 (3529). 19 июня. С. 2.
7. Волынкина Е.П. Утилизация, переработка и захоронение бытовых отходов (Принципы и методы комплексного управления твердыми бытовыми отходами). Новокузнецк: НФИ КемГУ, 2003. 117 с.
8. Гринин А.С., Новиков В.Н. Промышленные и бытовые отходы: хранение, утилизация, переработка. М.: Фаир-Пресс, 2002. 336 с.
9. Дмитренко А.В. Экологическое право. М.: Дашков и Ко, Наука-Спектр, 2016. 256 с.
10. Журкович В.В., Потапов А.И. Отходы. СПб.: Гуманистика, 2001. 578 с.
11. Мельников А.А. Проблемы окружающей среды и стратегия ее сохранения. М.: Академический проект; Гаудеамус, 2009. 720 с.

Legal aspects of regulation of production and consumption waste management

Tat'yana Z. Dzhandubaeva

PhD in Geography, Senior Lecturer,
Department of land and environmental law,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: djandubaeva@yandex.ru

Abstract

This article is devoted to the consideration of legal aspects related to the of production and consumption waste management. Given the dynamic development of modern society, issues related to the preservation of the environment become more relevant. The priority task of the state is to control the level of anthropogenic load on the territory s. The main instrument for monitoring and regulating this process is legal regulation. The problem of waste can be effectively solved by

Tat'yana Z. Dzhandubaeva

technical, economic, organizational means, but the law plays the most important role in the mechanism of production and consumption waste management. The increasing trend of the growth of pollution of the environment by production and consumption wastes implies the need to update the legislative framework. The dynamic development of legal regulation should be one of the priorities of the state, but the existing contradictions in the legal framework cause a number of difficulties. In order to ensure compliance with the requirements of the current environmental legislation, it is necessary to develop all available tools of the mechanism for environmental protection from pollution by production and consumption wastes, but the legal direction will be a priority. Competent legal regulation is the main instrument for minimizing the negative impact on the territory.

For citation

Dzhandubaeva T.Z. (2018) Pravovye aspekty regulirovaniya obrashcheniya s otkhodami proizvodstva i potrebleniya [Legal aspects of regulation of production and consumption waste management]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (2A), pp. 227-231.

Keywords

Production and consumption wastes, environment, pollution, legal regulation, negative impact, territory.

References

1. Ashikhmina T.V., Ovchinnikova T.V., Fedyanin V.I. (2008) Vozdeistvie poligonov tverdykh bytovykh i promyshlennykh otkhodov na sostoyanie okruzhayushchei prirodnoi sredy [The Impact of landfills of solid domestic and industrial waste on the state of environment]. *Vestnik VGTU* [Bulletin of Voronezh State Technical University], 4 (6), pp. 14-17.
2. Bogolyubov S.A. (ed.) (2014) *Ekologiya. Yuridicheskii entsiklopedicheskii slovar'* [Ecology. Legal encyclopedias dictionary]. Moscow: Norma Publ.
3. Bogolyubov S.A. (2005) Pravovye problemy ekologicheskogo kontrolya [Legal problems of ecological control]. *Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Sotsial'no-pravovye problemy okhrany okruzhayushchei sredy v sovremennykh usloviyakh"* [Proc. Int. Conf. "Social and legal problems of environmental protection in modern conditions"]. Ufa: Bashkir State University, pp. 7-12.
4. Bogolyubov S.A. (2017) *Ekologicheskoe pravo* [Ecological law]. Moscow: Vyshee obrazovanie Publ.
5. Brinchuk M.M. (2013) *Printsipy ekologicheskogo prava* [The principles of environmental law]. Moscow: Yurlitinform Publ.
6. Dmitrenko A.V. (2016) *Ekologicheskoe pravo* [Environmental law]. Moscow: Dashkov i Ko, Nauka-Spektr Publ.
7. Grinin A.S., Novikov V.N. (2002) *Promyshlennye i bytovye otkhody: khranenie, utilizatsiya, pererabotka* [Industrial and household waste: storage, recycling]. Moscow: Fair-Press Publ.
8. Mel'nikov A.A. (2009) *Problemy okruzhayushchei sredy i strategiya ee sokhraneniya* [Problems of environment and strategy of its preservation]. Moscow: Akademicheskii proekt; Gaudeamus Publ.
9. Vishnevskii Yu.G. (2004) Rossii nuzhna tekhnologiya bezopasnosti [Russia need security technology]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 152 (3529), 19th June, p. 2.
10. Volynkina E.P. (2003) *Utilizatsiya, pererabotka i zakhoroneniye bytovykh otkhodov (Printsipy i metody kompleksnogo upravleniya tverdymi bytovymi otkhodami)* [Disposal, recycling and disposal of household waste (Principles and methods of integrated management of solid household waste)]. Novokuznetsk: Novokuznetsk Branch of the Kemerovo State University.
11. Zhurkovich V.V., Potapov A.I. (2001) *Otkhody* [Waste]. Saint Petersburg: Gumanistika Publ.