

УДК 342

О реализации прав граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации

Лихонина Оксана Юрьевна

Независимый эксперт,
Военный комиссар,
Дмитровский район Орловской области;
e-mail: Lihonina.ok@yandex.ru

Аннотация

В этой научной работе рассмотрены актуальные вопросы и важные проблемы, возникающие в ходе рассмотрения и обсуждения законодательных актов, посвященных институту альтернативной гражданской службы. Показано, что положения правовых актов, регулирующих предоставления права на замену военной службы по призыву альтернативной, в недостаточной мере осуществляют нормативно-правовое регулирование такого правового явления как альтернативная гражданская служба. Работа базируется на теоретических и методологических исследованиях специалистов по проблемам обеспечения замены военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу. В работе рассмотрен состав призывных комиссий. Делая вывод можно сказать о том, что в Российской Федерации необходимо провести широкомасштабную кампанию по разъяснению населению основ закона об альтернативной гражданской службе.

Для цитирования в научных исследованиях

Лихонина О.Ю. О реализации прав граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 3А. С. 78-83.

Ключевые слова

Альтернативная служба, правовое регулирование, права граждан, военная служба, право.

Введение

Основание предоставления права гражданам на альтернативную службу, несмотря на наличие действующего правового регулирования данного института, а также популярность его среди лиц призывного возраста, требует решения вопроса об оценке данного института с позиции реализации конституционного права в правовой действительности.

Принимая во внимание то, что такое понятие как правовой режим не объясняет в полной мере отличий реального действия схожих нормативно-регулятивных средств, он воспринимается как характеристика, отображающая реальный уровень обеспечения прав и законных интересов субъектов в разных сферах общественных отношений.

Основная часть

В соответствии со ст.1 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» (далее – Закон) и п.1 Положения о прохождении альтернативной гражданской службы (далее – Положение), данная служба представляет собой особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Прохождение военной службы гражданином в Вооруженных Силах Российской Федерации подлежит замене на альтернативную гражданскую службу в двух случаях: первый – несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, второй – относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

На основании статистических данных, а также данных правоприменительной практики судов общей юрисдикции, а именно – количество рассматриваемых дел об оспаривании принятых решений членами призывных комиссий об отказе в замене военной службы альтернативной, можно прийти к выводу, что реализация конституционного права имеет благоприятствующий характер. Такое положение объясняется следующим.

Во-первых, на данный момент существует утвержденный Министерством труда и социального развития перечень профессий альтернативной гражданской службы, среди которых есть такие как экономист, программист, преподаватель и пр. Каждый год Министерство труда утверждает такой перечень. На данный момент в Перечень внесены более семисот организаций, четыреста из которых – медицинские учреждения: поликлиники, диспансеры, больницы, дома-интернаты, родильные и специализированные дома. Среди остальных в списке лидирует Почта России. Министерство обороны представлено в этом списке имеет три организации. Другими словами, институт альтернативной гражданской службы представляет широкий перечень возможных видов трудовой деятельности.

Во-вторых, в соответствии со ст.3 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» правом на замену военной службы по призыву на альтернативную службу может воспользоваться любое лицо призывного возраста, признанное годным к военной службе, что свидетельствует о благоприятном режиме данного права. Общие требования к желающим пройти альтернативную службу такие же, что и к гражданам, подлежащим призыву в Вооруженные силы, а именно возраст 18-27 лет, отсутствие оснований для освобождения от призыва и отсрочки по основаниям, предусмотренным действующим законодательством. Основное отличие – направление на альтернативную службу возможно только по заявлению и при условии его удовлетворения.

В октябре 2014 года гражданин Л. обратился к председателю призывной комиссии Дмитровского района Орловской области с заявлением о замене ему военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу.

Конституцией РФ предоставляется право гражданина на замену военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу. В Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» четко указаны сроки и порядок подачи заявления. Призывник Л. не представил сопутствующие заявлению документы, предусмотренные п.2 ст.11 Закона, а также не смог обосновать призывной комиссии, что несение военной службы противоречит его вероисповеданию.

1 октября 2014 года на заседании призывной комиссии Дмитровского района в присутствии гражданина Л. было рассмотрено вышеуказанное заявление и вынесено решение об отказе замены военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу в соответствии с п.2 ч.4 ст.12 Закона и было принято решение призвать Л. в Вооруженные Силы Российской Федерации. Выписка из книги протоколов заседаний призывной комиссии была выдана гражданину Л. 5 октября 2014 г. Также ему было доведено, что в случае несогласия с решением призывной комиссии Дмитровского района он вправе обжаловать его в призывной комиссии Орловской области или в суд.

В ходе весенней призывной компании 2015 года гражданин Л. подлежал призыву на военную службу, так как у него отсутствовали основания для освобождения, либо отсрочки от призыва на военную службу из предусмотренных ст. ст. 23, 24 Закона.

При прохождении призывной комиссии 1 апреля 2015 года гражданин Л. был признан годным к несению военной службы с незначительными ограничениями. Призывная комиссия приняла решение призвать Л. на военную службу. Несогласие с решением призывной комиссии гражданин Л. не высказывал.

В-третьих, в соответствии с ч.2 ст.11 Закона для замены военной службы по призыву на альтернативную необходимы следующие документы: заявление гражданина, автобиография, характеристика с места работы или учебы. Также гражданин может представить другие документы, таким образом, отсутствует необходимость собирать множество документов. А также срок предоставления указанных документов для рассмотрения призывной комиссией не является окончательным и может быть восстановлен судом или правоприменительным органом.

Отметим, что роль военных комиссариатов в принятии решения в отношении желающих пройти альтернативную службу не ограничивается подачей заявления в призывную комиссию. Для этого необходимо ознакомиться с составом призывной комиссии, которая утверждается Указом губернатора субъекта два раза в год перед началом очередного призыва, и в которую входят представители органов местного самоуправления, в большей массе которые, в силу профессиональной деятельности не могут быть связаны ни с призывом в вооруженные силы, ни с направлением на альтернативную службу. И поэтому при принятии решения прислушиваются к своим более компетентным коллегам – сотрудникам военных комиссариатов.

Из сотрудников военных комиссариатов в состав призывных комиссий входят: военный комиссар муниципального образования (заместитель председателя призывной комиссии) и медицинская сестра (секретарь призывной комиссии). А также при наличии в военном комиссариате штатного врача, он выступает в качестве врача призывной комиссии. И как следствие должностные лица военных комиссариатов способны оказывать определенное влияние на решение и заключение призывных комиссий. В некоторых случаях данный аспект рассматривается как негативный, но, с другой стороны, вышеназванные сотрудники более

тщательно изучают призывников от момента приписки и до момента проведения мероприятий, связанных с призывом.

Процесс изучения призывного ресурса достаточно трудоемкий. Изучается не только физическое состояние призывника, его здоровье, но и его нервно-психологическая устойчивость, а также его склонность к дивергентному поведению (с помощью тестов), проводится изучение той среды, в которой молодой человек рос и воспитывался, знакомство с его биографией, характеристиками из учебных заведений. Также на призывника направляются запросы в органы внутренних дел на наличие судимости, проводится общение с преподавателями школ и учебных заведений. Призывник изучается на принадлежность к деструктивным и запрещенным в России группировкам. И анализирую всю полученную информацию, сотрудники военных комиссариатов получают полную картину о жизни молодого человека и могут судить о его убеждениях через призму полученных в процессе многолетней работы сведений.

В-четвертых, в соответствии с ч.1 ст.10 Закона направление гражданина на альтернативную гражданскую службу включает в себя четыре стадии, а процедура, урегулированная Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы включает в более семидесяти пунктов. И определяется это как правовая определенность установленной процедуры признания права для прохождения альтернативной службы.

В-пятых, подавляющее большинство заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной, поданных на рассмотрение призывными комиссиями, были удовлетворены. Часть неудовлетворенных призывными комиссиями заявлений были предметом рассмотрения в судебном порядке.

Данное дело является исключением, как правило, суды в аналогичных ситуациях принимают более справедливые и последовательные решения.

Следует отметить, что отказ гражданину в предоставлении права на альтернативную службу обусловлен его собственными не основанными на знании законов представлениями об альтернативной гражданской службе и соответствующих требований к ней. Анализ результатов проводимых исследований среди допризывной и призывной молодежи по вопросу альтернативной службы показывает, что опрашиваемые осведомлены о конституционном праве на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской, однако не до конца осознают, в чем сущность такого вида службы. Молодые люди недостаточно осведомлены о том, какими нормативными актами регулируется право на замену военной службы по призыву альтернативной. Несмотря на то, что при проведении опросов большая часть опрошенных знали, что право на замену военной службы альтернативной закреплено в Конституции РФ, многие были уверены, что федерального закона, регулирующего данное право, не существует. Одна треть опрошенных вообще ничего не знали о законодательном регулировании данного права

Рассмотренные и оставленные судом без удовлетворения исковых требований лиц об оспаривании решений призывных комиссий были мотивированны отсутствием у заявителя достаточных доказательств их убеждений, препятствующих прохождению военной службы по призыву. А также несоблюдением заявителями сроков обращений с соответствующим заявлением и следующим за этим отказом в их восстановлении в виду неуважительности и незначительности причин пропуска. Иная часть требований не была удовлетворена судом в связи с признанием правомерными действия призывных комиссий, выражающимися в надлежащей процедуре принятия решений по заявлениям граждан или же в обоснованном

решении об отсутствии у граждан убеждений, препятствующих прохождению военной службы.

Заключение

Таким образом, несмотря на незначительное наличие споров по отношению к общему количеству поданных и рассмотренных призывными комиссиями заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, реализация данного конституционного права представляется благоприятной в нашей стране. Вопросы регулирования альтернативной службы рассматриваются на законодательном уровне, вносятся изменения и дополнения в нормативные акты, что благоприятно сказывается на желании граждан проходить альтернативную службу. И такая тенденция роста прослеживается с каждым годом.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2003 года «Об организации альтернативной гражданской службы» № 750.
3. Приказ Министра обороны РФ «Об организации прохождения альтернативной гражданской службы в Вооруженных силах Российской Федерации» от 5 ноября 2003 года № Д-73.
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы» от 8 февраля 2017 г. № 152-н.
5. Соколов Я.О. О незаконном ограничении права на альтернативную гражданскую службу // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 3. С. 63-67.
6. Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ.

On the realization of the rights of citizens to alternative civilian service in the Russian Federation

Oksana Yu. Likhonina

Independent expert,
The military Commissioner of the Dmitrov district Orel region;
e-mail: Lihonina.ok@yandex.ru

Abstract

The paper considers topical issues and important problems arising during the consideration and discussion of legislative acts on the institution of alternative civilian service. It is shown that the provisions of legal acts regulating the granting of the right to replace military service on the basis of an alternative call are not sufficiently implementing the legal regulation of such a legal phenomenon as an alternative civil service. The work is based on theoretical and methodological researches of specialists on the problems of ensuring the replacement of military service with conscription for alternative civilian service. The composition of draft commissions is considered. Drawing a conclusion, we can say that in the Russian Federation a large-scale campaign is needed to explain

the principles of the law on alternative civilian service to the population. Despite the small number of disputes with respect to the total number of applications submitted to the conscription commissions to replace military service on conscription by an alternative civilian service, the implementation of this constitutional right seems to be favorable in our country. The issues of regulation of alternative service are considered at the legislative level, amendments and additions are made to normative acts, which favorably affects the desire of citizens to undergo alternative service. And this growth trend can be traced every year.

For citation

Likhonona O.Yu. (2018) O realizatsii prav grazhdan na al'ternativnuyu grazhdanskuyu sluzhbu v Rossiiskoi Federatsii [On the realization of the rights of citizens to alternative civilian service in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (3A), pp. 78-83.

Keywords

Alternative service, legal regulation, citizens' rights, military service, law.

References

1. Federal'nyi zakon «Ob al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhbe» ot 25 iyulya 2002 goda № 113-FZ [Federal Law "On Alternative Civil Service" of July 25, 2002, No. 113-FZ].
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata na vsenarodnom golosovanii 12 dekabrya 1993 g.) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993)].
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11 dekabrya 2003 goda «Ob organizatsii al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby» № 750 [Decree of the Government of the Russian Federation of December 11, 2003 "On the organization of alternative civilian service" No. 750].
4. Prikaz Ministra oborony RF «Ob organizatsii prokhozhdeniya al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby v Vooruzhennykh silakh Rossiiskoi Federatsii» ot 5 noyabrya 2003 goda № D-73 [Order of the Minister of Defense of the Russian Federation "On the organization of the passage of alternative civilian service in the Armed Forces of the Russian Federation" of November 5, 2003 No. D-73].
5. Prikaz Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii vidov rabot, professii, dolzhnostei, na kotorykh mogut byt' zanyaty grazhdane, prokhodyashchie al'ternativnuyu grazhdanskuyu sluzhbu, i organizatsii, gde predumtrivaetsya prokhozhdenie al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby» ot 8 fevralya 2017 g. № 152-n [The Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation "On the approval of types of work, professions, positions on which citizens who are engaged in alternative civilian service can be employed, and organizations that envisage passage of alternative civilian service" of February 8, 2017 No. 152-N].
6. Sokolov Ya.O. (2017) O nezakonnom ogranichenii prava na al'ternativnuyu grazhdanskuyu sluzhbu [About illegal restriction of the right to alternative civil service]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh* [Law in Armed forces], 3, pp. 63-67.