

УДК 343.1

Контракт как вид соглашения в оперативно-розыскной деятельности**Крипулевич Алевтина Юрьевна**

Старший научный сотрудник,
Самарский юридический институт ФСИН России,
443022, Российская Федерация, Самара, ул. Рыльская, 24в;
e-mail: krial@yandex.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15а;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

В научном труде рассматривается правовая природа контракта как вида соглашения между оперативным сотрудником и конфидентом. Взаимодействие конфидентов с оперативными сотрудниками занимает особое место в вопросах предупреждения преступности. В целях эффективного функционирования механизма предупреждения преступности необходимо налаживать субъект-субъектное взаимодействие с «контрагентом»-конфидентом в лице граждан и осужденных лиц. Оформление сотрудничества осуществляется в негласной форме путем подписания контракта. Авторы, прежде всего с позиции детерминированного подхода, выделяют основные характерные признаки и структуру контракта. Для конкретизации особого правового содержания данного вида соглашения авторы предлагают закрепить понятие контракта в нормативном правовом акте, в этих целях осуществлен анализ таких понятий, как соглашение, сделка и договор. Авторы считают востребованными последующие научные изыскания в целях процессуального закрепления алгоритма действий конфиденнта, а также последующей юридической трансформации контрактных обязательств сторон в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и тактикой осуществления оперативно-розыскных мероприятий на основании Федерального закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Для цитирования в научных исследованиях

Крипулевич А.Ю., Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Контракт как вид соглашения в оперативно-розыскной деятельности // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 3А. С. 166-172.

Ключевые слова

Оперативно-розыскная деятельность, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», контракт, соглашение о негласном сотрудничестве, правоохранительный орган, борьба с преступностью, оперативный сотрудник, конфиденент.

Введение

В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (далее – ФЗ «Об ОРД») закреплено право граждан на оказание содействия правоохранительным органам в целях борьбы с преступностью. Под содействием в оперативно-розыскной деятельности понимается осознанное волевое поведение субъекта, заключающееся в получении оперативно-значимой информации и передаче ее представителю оперативно-розыскного органа (далее – ОРО), или осуществление конкретных действий по решению оперативно-розыскных задач борьбы с преступностью по инициативе ОРО при условии доверительности и при необходимости конспиративности отношений [Горяинов, Овчинский, Синилов, 2012, 184].

Термин «содействие», закрепленный в статьях ФЗ «Об ОРД», подразумевает разные формы и виды деятельности, в том числе и в уголовно-исполнительной системе, направленные на привлечение субъекта к участию в оперативно-розыскной деятельности. В этом же федеральном законе закрепляется термин «сотрудничество», который можно определить как «...двустороннее взаимобязывающее правовое отношение между оперативно-розыскным органом в лице его представителя – оперуполномоченного – и отдельным дееспособным лицом, давшим согласие негласно сотрудничать с ОРО» [Шумилов, 2008, 118].

Главный отличительный признак сотрудничества заключается в том, что оно всегда осуществляется на долгосрочной контрактной основе, путем заключения и оформления письменного соглашения. Сотрудничество на контрактной основе отличается длительностью, устойчивостью отношений между субъектом и оперативным сотрудником.

Контракт в оперативно-розыскной деятельности

Термин «контракт» в юридической терминологии присутствует уже достаточно давно. Данный термин появился в законодательстве еще в советское время, например, в Законе СССР от 4 июня 1990 г. «О предприятиях в СССР», Законе РСФСР от 25 декабря 1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности» [Матвеев, 2007]. Но в русском языке этот термин приобрел популярность относительно недавно. В толковом словаре Даля термин «контракт» толкуется как «письменное условие, договор в законном порядке», а «договор», в свою очередь, в этом же словаре – «соглашение, обычно письменное, о взаимных обязательствах» [Даль, 2009]. Когда в праве традиционно используются термины «контракт», «договор», «соглашение», на сегодняшний день они воспринимаются, как правило, как синонимы с незначительными особенностями в зависимости от того, в какой отрасли права

наиболее часто встречаются. При этом нет четкого понятия, в чем разница между контрактом и/или договором и/или соглашением. Понятие «договор» чаще всего встречается в гражданском праве (хотя и здесь ведутся дискуссии в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [В чем разница..., www]); «контракт» используется в трудовом праве так, в Кодексе законов о труде, действовавшем до 1 февраля 2002 г., использовалось двойное обозначение договора – «трудовой договор (контракт)». Именно такое его распространение с помощью отрасли трудового права дало начало научным дискуссиям относительно целевого назначения и сферах применения контракта.

Термин «соглашение» применяется в административном праве, так же конституционное право использует термины «договор» и «соглашение». В отдельных отраслях права ученые конкретизируют названные термины: «трудовой договор», «гражданско-правовой договор», «административный договор», «административное соглашение», «служебный контракт», «оперативно-розыскной контракт» и т. п. [Климкин, 2007, 145]. В перечисленных правовых конструкциях эти термины могут перекликаться друг с другом или являться существенным элементом другого, как, например, соглашение.

В римском частном праве соглашение являлось элементом контракта (договора). С точки зрения гражданского права соглашение является существенным элементом договора. В административном и трудовом праве термин «соглашение» используется для обозначения отношений между коллективными субъектами права. Что касается оперативно-розыскной деятельности, то при заключении контракта оперативный сотрудник и субъект заключают соглашение, которое обретает документально-юридическую форму в виде контракта.

Анализируя и сравнивая эти термины, авторы высказывают мнение о том, что каждая из вышепоименованных правовых форм обладает своими отличительными чертами, которые, по мнению ученого сообщества, являются одинаковой правовой категорией. Так, например, Н.С. Климкин высказывает точку зрения о том, что возникает сомнение в целесообразности использования иностранного термина «контракт» вместо соответствующего ему по значению русского «договор» [Там же, 146]. По мнению А.Т. Вахидова, название «контракт» еще не устоялось и не поздно вернуться к русскому – «договор» [Вахидов, 1996, 98].

Обращаясь к оперативно-розыскному законодательству, мы понимаем, что термин «контракт» в статьях ФЗ «Об ОРД» содержится. А вот его понятие в законодательстве об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации пока не закреплено. Необходимость формулирования и закрепления термина в законе подтверждается тем, что споры о правовой природе контракта о негласном сотрудничестве лиц с оперативными подразделениями остаются дискуссионными. Опять же в качестве примера можно привести Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности», где в ст. 2 под контрактом понимается договор о содействии на конфиденциальной основе, заключаемый органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, с гражданином. На наш взгляд, понятие контракта, который заключается с лицом, оказывающим негласное содействие оперативным подразделениям УИС, необходимо закрепить в общем понятии в ФЗ «Об ОРД», которое распространялось бы на все правоохранительные органы, осуществляющие ОРД.

Контракт с точки зрения лингвистической характеристики исследуется как единица юридического, либо делового или экономического дискурсов, т. е. как «общение в заданных рамках социально-ролевых отношений» [Рахматуллина, Власова, 2016, 195]. И в рамках данного подхода Д.Р. Рахматуллина и Е.А. Власова определяют контракт как продукт вербального

общения, сформированный множеством системно взаимосвязанных смыслов юридического и делового дискурсов и появившийся в процессе их кооперирования для реализации определенной коммуникативной цели, которую можно сформулировать как юридическое обоснование законности взаимовыгодной деятельности участников гражданско-правового оборота, закреплённой в письменной форме.

Можно выделить признаки, присущие контракту:

- 1) контракт заключается на основе норм ФЗ «Об ОРД»;
- 2) добровольное и взаимное волеизъявление сторон контракта;
- 3) единая цель сторон при заключении контракта;
- 4) формальное равенство сторон;
- 5) письменная форма заключения контракта;
- 6) конструкция контракта – договорная форма документирования. Соответственно, письменная форма предполагает юридическую структуру, к которой могут относиться номер контракта, его название, обозначение участников соглашения, описание предмета соглашения, обязательства и ответственность сторон, гарантии их выполнения, риски и др.

С точки зрения функционального стиля контракту свойственны официальность, точность и развернутость формулировок, специфические «контрактные» термины и обороты, стиль языка.

В контракте запрещается излагать информацию с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Имеются требования к предмету контракта, в том числе и в какой форме субъект будет предоставлять информацию. Оперативным сотрудником раскрываются обязательства по созданию благоприятных условий для выполнения конфидентом заданий, по его обучению, подготовке, в том числе психологической. К основным элементам контракта также относятся вид, размер, порядок вознаграждения, срок действия, на который он заключается.

Для того чтобы у оперативного сотрудника была возможность заключить контракт с субъектом, необходимы два обязательных условия:

- 1) достижение конфидентом совершеннолетия;
- 2) дееспособность субъекта.

Первое условие «значимо» для оперативных сотрудников в воспитательных колониях, поскольку возраст лиц не позволяет заключить контракт о негласном сотрудничестве.

Смысл контракта закладывается в его текстовой редакции и выполняет следующие функции:

- 1) фатическая (контактоустанавливающая) функция, которая связана с формулированием такой трактовки текста контракта, при которой стороны приходят к взаимному согласию сотрудничать друг с другом;
- 2) информативная функция, которая сообщает о намерении сторон в рамках информации определенного содержания, указанной в контракте;
- 3) стратегическая функция выражается в выборе стратегии и тактики взаимодействия сторон для достижения целей контракта;
- 4) презентационная функция формирует образ субъектов, заключающих контракт (роль оперативного сотрудника, как правило, императивна, в отличие от роли субъекта, у которого она может быть разной в зависимости от типологии личности конфиденнта);
- 5) предписывающая функция, которая побуждает действовать в соответствии с обговоренными пунктами контракта или воздержаться от выполнения каких-либо действий.

Эти признаки характеризуют контракт, который заключается между оперативным сотрудником и субъектом – конфидентом (негласным лицом).

Об отсутствии закрепления в законодательстве термина «контракт», используемого в оперативно-розыскной деятельности, авторы упоминали выше.

По правилам юридической техники, нормативные определения целесообразно давать только в тех случаях, когда без них невозможно или затруднительно правильно понимать соответствующие термины или нормативный правовой акт в целом. В различных отраслях законодательства одни и те же термины могут обозначать несовпадающие понятия, если правовые нормы, в которых они используются, не «перекрещиваются» в процессе применения, регулируют различные сферы отношений и не создают помех для юридической практики [Тихомирова, 2007].

Применение термина «контракт» в различных отраслях права является тому ярким примером. Закрепление понятия термина «контракт» в законодательстве, регулирующем оперативно-розыскную деятельность на федеральном и ведомственном уровне, позволит конкретизировать особое правовое содержание данного документа, отделяя его от общих правовых терминологических конструкций, используемых в трудовом, гражданском, семейном и административном праве.

Заключение

Авторское определение денотата «контракт», которое, по нашему мнению, необходимо внести в ст. 17 ФЗ «Об ОРД», заключается в следующем: «контракт – это конфиденциальное соглашение в виде документально оформленного договора между оперативно-розыскным органом и совершеннолетним дееспособным лицом (конфидентом) о взаимных обязательствах, возникающих по поводу реализации целей и задач оперативно-розыскной деятельности».

Библиография

1. В чем разница между договором и контрактом. URL: http://fas.urgroup.ru/articles/articles_16.html
2. Вахидов А.Т. Организационно-правовые основы поступления граждан на военную службу по контракту в Вооруженные Силы РФ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. 231 с.
3. Горяинов К.К., Овчинский В.С., Сенилов Г.К. (ред.) Теории оперативно-розыскной деятельности. М.: ИНФРА-М, 2012. 689 с.
4. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избранные статьи. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2009. 573 с.
5. Клишкин Н.С. О законодательном определении понятий «договор», «контракт» и «соглашение» в праве // Юридическая техника. 2007. № 1. С. 144-146.
6. Матвеев С.П. К вопросу о правовой природе контракта в сфере ОРД // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. № 1. С. 66-70.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
8. О предприятиях в СССР: закон СССР от 04.06.1990 № 1529-1. URL: <http://www.ru-90.ru/node/482>
9. О предприятиях и предпринимательской деятельности: закон РСФСР от 25.12.1990 № 445-1. URL: <http://www.ru-90.ru/node/1133>
10. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 12.08.1995 № 144-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 05.07.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/
11. Рахматуллина Д.Р., Власова Е.А. Контракт: структура, функции, языковые особенности // Сборник статей II Международной научно-практической конференции «Вопросы современной филологии в контексте

-
- взаимодействия языков и культур». Оренбург: Оренбургский государственный педагогический университет, 2016. С. 194-199.
12. Тихомирова Ю.А. Юридическая техника – инструмент правотворчества и правоприменения // Юридическая техника. 2007. № 1. С. 12-16.
13. Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008. 391 с.

The contract as a type of agreement in operational-search activities

Alevtina Yu. Kripulevich

Senior Researcher,
Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
443022, 24v Rylskaya st., Samara, Russian Federation;
e-mail: krial@yandex.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Docent,
Chief Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15a Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Diana N. Slabkaya

Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15a Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

The article examines the legal nature of the contract as a type of agreement between an operative and a confidant. It also points out that the interaction between confidants and operatives occupies a special place in crime prevention. It is necessary to establish subject-subject interaction with the "counterparty" – a confidant in the person of citizens and convicted people with a view to effective functioning of the mechanism of crime prevention. The registration of cooperation is carried out in an unspoken form by signing a contract. The authors, first of all from the perspective of the deterministic approach, reveal the main characteristics and structure of the contract. In order to identify the specific legal content of this type of agreement, the authors propose to enshrine the concept of the contract in a normative legal act and analyse such concepts as agreement, transaction and contract. The authors consider further research to be necessary for procedural enshrinement of the algorithm of a confidant's actions, as well as the subsequent legal transformation of the parties' contractual obligations in accordance with the Civil Code of the Russian Federation and the tactics of carrying out operational-search activities on the basis of the Federal Law "On operational-search activities".

For citation

Kripulevich A.Yu., Novikov A.V., Slabkaya D.N. (2018) Kontrakt kak vid soglasheniya v operativno-rozysknoi deyatel'nosti [The contract as a type of agreement in operational-search activities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (3A), pp. 166-172.

Keywords

Operational-search activities, Federal Law "On operational-search activities", contract, agreement on secret cooperation, law enforcement agency, combating crime, operative, confidant.

References

1. Dal' V.I. (2009) *Tolkovyi slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka: izbrannye stat'i* [The explanatory dictionary of the live great Russian language: selected entries]. Moscow: OLMA Media Grupp Publ.
2. Goryainov K.K., Ovchinskii V.S., Sinilov G.K. (eds.) (2012) *Teorii operativno-rozysknoi deyatel'nosti* [The theory of operational-search activities]. Moscow: INFRA-M Publ.
3. Klimkin N.S. (2007) O zakonodatel'nom opredelenii ponyatii "dogovor", "kontrakt" i "soglashenie" v prave [On the legislative definition of "concord", "contract" and "agreement" in law]. *Yuridicheskaya tekhnika* [Legal technique], 1, pp. 144-146.
4. Matveev S.P. (2007) K voprosu o pravovoi prirode kontrakta v sfere ORD [On the legal nature of the contract in operational-search activities]. *Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii* [Bulletin of Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 1, pp. 66-70.
5. *O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: feder. zakon Ros. Federatsii ot 05.04.2013 № 44-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.03.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.03.2013* [On the contract system in the field of purchases of goods, works, services for satisfying state and municipal needs: Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ [Accessed 25/02/18].
6. *O predpriyatiyakh i predprinimatel'skoi deyatel'nosti: zakon RSFSR ot 25.12.1990 № 445-1* [On enterprises and entrepreneurship: Law of the RSFSR No. 445-1 of December 25, 1990]. Available at: <http://www.ru-90.ru/node/1133> [Accessed 25/02/18].
7. *O predpriyatiyakh v SSSR: zakon SSSR ot 04.06.1990 № 1529-1* [On enterprises in the USSR: Law of the USSR No. 1529-1 of June 4, 1990]. Available at: <http://www.ru-90.ru/node/482> [Accessed 25/02/18].
8. *Ob operativno-rozysknoi deyatel'nosti: feder. zakon Ros. Federatsii ot 12.08.1995 № 144-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.07.1995* [On operational-search activities: Federal Law of the Russian Federation No. 144-FZ of August 12, 1995]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ [Accessed 25/02/18].
9. Rakhmatullina D.R., Vlasova E.A. (2016) Kontrakt: struktura, funktsii, yazykovye osobennosti [The contract: the structure, functions, language features]. *Sbornik statei II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Voprosy sovremennoi filologii v kontekste vzaimodeistviya yazykov i kul'tur"* [Proc. 2nd Int. Conf. "Issues of modern philology in the context of interaction between languages and cultures"]. Orenburg: Orenburg State Pedagogical University, pp. 194-199.
10. Shumilov A.Yu. (2008) *Kurs osnov operativno-rozysknoi deyatel'nosti* [A course in the fundamentals of operational-search activities]. Moscow: Izdatel'skii dom Shumilovoi I.I.
11. Tikhomirova Yu.A. (2007) Yuridicheskaya tekhnika – instrument pravotvorchestva i pravoprimeneniya [Legal technique as a tool of lawmaking and law enforcement]. *Yuridicheskaya tekhnika* [Legal technique], 1, pp. 12-16.
12. *V chem raznitsa mezhdru dogovorom i kontraktom* [What is the difference between a concord and a contract?]. Available at: http://fas.urgroup.ru/articles/articles_16.html [Accessed 25/02/18].
13. Vakhidov A.T. (1996) *Organizatsionno-pravovye osnovy postupleniya grazhdan na voennuyu sluzhbu po kontraktu v Vooruzhennye Sily RF. Doct. Diss.* [Organisational and legal fundamentals of admission of citizens to military service under the contract in the Armed Forces of the Russian Federation. Doct. Diss.]. Moscow.