

УДК 340

Развитие идей о полиции в России в XVIII – начале XIX века**Пинигин Максим Геннадьевич**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории государства и права и международного права,
Тюменский государственный университет,
625003, Российская Федерация, Тюмень, ул. Володарского, 6;
e-mail: m.g.pinigin@utmn.ru

Аннотация

В статье рассмотрены этапы развития и распространения идей о полиции в России в XVIII – начале XIX в. Раскрываются взгляды на полицию, ее основные функции, место и роль полиции в государственном механизме. Перечислены основные научные трактаты, нормативные акты и проекты законов, содержание планов переустройства российской полиции. Внимание уделено взглядам Петра I, Екатерины II, М.М. Сперанского и др. Изучение взглядов, идей, планов преобразований, касающихся полиции, способствует поиску более оптимальных вариантов определения целей и задач данного органа, его внутренней структуры и взаимодействия с иными органами. Многие идеи ученых, государственных и общественных деятелей были воплощены в жизнь, при этом не всегда удачно, а многие так и остались на бумаге.

Для цитирования в научных исследованиях

Пинигин М.Г. Развитие идей о полиции в России в XVIII – начале XIX века // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 3А. С. 34-42.

Ключевые слова

Идеи о полиции, XVIII-XIX века, благоустройство, благочиние, Большой Наказ.

Введение

Взгляды государственных и общественных деятелей по вопросам организации и деятельности органов власти и учреждений являются самостоятельным объектом познания. Через изучения этих идей мы сможем лучше понять цели преобразований и в конечном итоге сравнить запланированное и свершившееся. Органы полиции создавались и реформировались в результате предшествовавшей колоссальной теоретической работы, анализа местного и зарубежного законодательства и правоприменительной деятельности. На формирование и развитие этих взглядов оказывали влияние экономические, политические и иные факторы.

Идеи о полиции могли выражаться абстрактными фразами (например, «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства») либо содержаться в довольно объемных научных трактатах, рассуждениях или в нормативных актах, в которых детально описывались ее задачи и предназначение в обществе.

На взгляды российских государственных деятелей и правоведов оказала влияние европейская наука о полиции и полицейском праве. Средневековые ученые, унаследовав от Аристотеля учение о государстве, под словом *politia* понимали не только форму правления государства, но и управление государственными делами. Например, в актах французских королей XVI-XVII вв. под словом «полиция» понималось охрана публичной безопасности. В Германии полиция рассматривалась как безопасность, а также репрессии против роскоши и безнравственности [Энциклопедический словарь..., 1896, 342]. Позднее немецкое полицейское право стало включать в себя школы, дорожное дело, собрания, общества и т. д.

Серьезными работами, посвященными месту и значению полиции, были «Трактат о полиции» де Ламара (1639-1723 гг.), «Основания науки полиции», «Основания мощи и благополучия государства» Иогана фон Юсти (1717-1771 гг.), «Основания полиции, промышленности и финансов» Иосифа Зонненфельса (1732-1817 гг.) [Кодан, Поляков, 2000, 6-7], в которых раскрывалось содержание полицейской деятельности (сфера государственной власти), а также место и роль полиции (органа государства) в ней.

Идеи о полиции в России в XVIII – начале XIX века

Появление полиции в России было связано не с ростом в стране преступности, а с утверждением нового государственно-правового порядка – патернализма. Государство стремилось взять под свой контроль все сферы человеческой жизни. Правительство как бы опекало своих подданных, недаром в первых нормативных актах, посвященных полиции, довольно часто встречается выражение «полиция попечение имеет».

Петр I не имел четкого представления о полиции, как и плана создания и развития этого органа. Полиция – это прежде всего порядок, не только общественный, а порядок во всем. Полиция должна была выполнять все функции, которые относились к государству, за исключением военной и финансовой.

Регулярная полиция в России была создана в 1718 г. Учреждая данный орган, царь желал обеспечить подданных общим благом. Но, чтобы государство смогло выполнить данную задачу, оно должно стать полицейским (регулярным), т. е. иметь строго определенное устройство. Достижение общего блага предполагалось тем, что полицейское государство всесторонне регламентирует жизнь подданных посредством издания «правильных» законов и распоряжений

и обеспечивает их неукоснительное исполнение [Седов, 2009, 146]. Петр I рассматривал всех своих подданных как солдат, всегда занятых делом, службой царю, а свободное время они должны были проводить в соответствии с регламентами, инструкциями и артикулами. Исполнение жителями всех регламентов должно было исключить возможность совершения преступлений или оказания помощи преступнику.

Основой для построения регулярного государства, а вместе с ним и регулярной полиции, явилась идея камерализма, которая заключалась, во-первых, в системе коллегиальных органов, во-вторых, в отраслевом делении государственных органов и, в-третьих, в детальной регламентации профессиональной деятельности чиновников всех уровней.

Подготовленные лично Петром I «Пункты Санкт-Петербургскому генерал-полицмейстеру» отражали взгляды царя относительно полиции. Полиция должна заниматься всем внутренним управлением в государстве, начиная от поддержания чистоты на улицах и заканчивая борьбой с преступностью.

Идеи Петра I во многом оказались утопичными, так как невозможно было в одном органе совместить столь разные направления работы, приоритет приходилось отдавать чему-то одному, отодвигая на второй план вопросы или благосостояния, или безопасности.

Большинство реформ Петр I проводил без должной подготовки, что отражалось на их качестве. Идеи Петра I, реализованные на практике, выявили их существенные недостатки. Сложность и запутанность самого понятия «полиция», выразившиеся в смешении полицейских функций с административными, судебными и финансовыми, усугублялись еще и тем, что чисто полицейские задачи возлагались правительством на некоторые специальные учреждения и даже на частных лиц [Высоцкий, 1903, 53]. У государства элементарно не хватало ресурсов (финансовых, кадровых и др.), чтобы охватить все сферы жизни общества.

Важным источником для изучения взглядов на полицию петровской эпохи является проект Уложения Российского государства, разрабатываемый в период с 1723 г. по 1726 г. В нем полиция уже упоминается как самостоятельный орган, наделенный специальными полномочиями, хотя фактически она действовала только в двух городах – Санкт-Петербурге и Москве. Глава 25 проекта («Какие дела в Полицыместерской канцелярии судить») закрепляла полномочия полиции: архитектурный и строительный надзор, пресечение драк и ссор, поддержание чистоты на улицах, борьба с фальшивомонетничеством, поимка беглых, воров и разбойников и т. д. [Седов, 2009, 472]. В проекте уложения, в отличие от Пунктов генерал-полицмейстеру, полиция представляет из себя орган, более занимающийся вопросами безопасности, нежели благосостояния граждан.

Идеи Петра I относительно полиции были недостаточно проработанными. Прежде всего, это относилось к возложению на вновь учрежденный орган обязанностей, не имеющих прямого отношения к нему. Так, независимо от административной расправы, дававшей полиции весьма обширные полномочия, она являлась также и органом судебной власти низшей инстанции [Белецкий, Руткевич, 1913, 12].

И. Тарасов в своих суждениях относительно состояния петровской полиции называет ее хаосом, который всегда неизбежно там, где господствует неясность полномочий и отсутствуют руководящие начала [Тарасов, 1884, 208]. Законодательство, по его мнению, не имело ясного представления о полиции, поэтому невозможно было правильно определить сферы полицейской деятельности и объем полицейской власти. Все это в совокупности указывало на отсутствие ясного представления у царя и его окружения роли и значения полиции в механизме государства.

Таким образом, в представлении Петра I полиция должна была стать органом исключительно городским, а ее основной задачей было не обеспечение безопасности подданных, а создание условий для роста благосостояния.

В середине XVIII в. проводится анализ петровских преобразований, выявляются их достоинства и недостатки. Жизнь создает новые формы отношений между людьми, между человеком и государством. В данное время серьезных учений относительно полиции предложено не было.

Новый всплеск развития идей о полиции приходится на правление Екатерины II, которая изложила свои взгляды относительно этого органа в Наказе уложенной комиссии, а также в двух памятниках российского полицейского права – Учреждениях для управления губерний (1775 г.) и Уставе Благочиния, или Полицейском (1782 г.).

Разработанный Екатериной II Большой Наказ уложенной комиссии первоначально не содержал положений, относящихся к полиции. Только в особом дополнении к нему (глава XXI), изданном 28 февраля 1768 г. Екатерина II раскрыла свое представление о сущности полицейской власти, предметах ее ведения и пределах власти. Объясняя необходимость реформирования полиции, Екатерина II указывала на то, что порядок должен присутствовать во всем, все начинания необходимо проводить по плану, а несоблюдение его приводит к губительным последствиям, которые в будущем сложно исправить.

Статья 528 Наказа определяла значение полиции – порядок вообще в государстве. В последующих статьях понятие полиции раскрывалось более подробно. К попечению полиции принадлежит все, что служит сохранению благочиния в обществе (ст. 530 Наказа). Наряду с традиционными задачами, которые ставились перед полицией с эпохи Петра I, в Наказе присутствовали и новые. В частности, полиция должна была следить за соблюдением целомудрия нравов, под которым понималось стеснение роскоши, отвращение пьянства, пресечение запрещенных игр, пристойное поведение в общественных местах, изгнание из общества «волшебников, прорицателей и других подобных мошенников» [Наказ..., 1907, CXI, CCXXXVI].

В Наказе преступления были разделены на две группы (уголовные и исправительные). Екатерина II представляла, что полиция будет заниматься предупреждением уголовных преступлений и пресекать исправительные. Иные положения относительно полиции сохраняли преемственность петровских взглядов с той лишь разницей, что Екатерина II видела в полиции орган общегосударственный, т. е. действующий во всей стране (а не только в городах), в связи с чем предлагала разделить ее на городскую и земскую (сельскую).

Свои взгляды относительно полиции имели и иные члены уложенной комиссии. На обсуждение был представлен Наказ Главной полиции, в котором члены полицмейстерской канцелярии предлагали разделить полицию на четыре части: архитектурную, квартирную, пожарную и провиантскую. Функции предлагалось оставить разносторонние, начиная от надзора за священнослужителями и заканчивая расследованием уголовных дел [Сборник..., 1885, т. 3, 300].

Некоторые члены комиссии предлагали привлечь местное население (прежде всего состоятельных горожан) для реанимирования работы низовых органов полиции и дворян для формирования органов земской полиции. Взгляды членов комиссии на вопросы подчиненности полиции были различными. Представители Главного магистрата считали, что полиция должна подчиняться не губернаторам, а местной власти [Там же, 242], т. е. городским магистратам, что находилось в русле петровских идей, изложенных еще в Регламенте Главного магистрата.

Интерес представляет Устав Благочиния, или Полицейский (1782 г.) [Полное собрание законов..., 1830, т. XXI], в котором Екатерина II развила свои идеи о полиции. Однако, в отличие от Наказа, Устав представлял из себя не план преобразований, а перечень конкретных действий, основанных на полученном опыте. В Уставе был специальный раздел «Наказ Управе Благочиния», который должен был служить «зерцалом в рассуждении обязанности взаимной граждан между собой».

Наказ закреплял три начала, первое из которых относилось к правилам добронравия, касающиеся личных качеств человека (не чини ближнему, чего сам терпеть не хочешь; сжался над утопающим; с пути сошедшему указывай путь и т. д.). Они отражали христианские общечеловеческие ценности. Вторая группа начал посвящена правилам обязательств общественных, к коим были отнесены отношения внутри семьи (любовь и уважение к супругу, родителям, детям и т. д.).

Третья группа правил «Качества определенного к благочинию начальства и правила его должности» закрепляла в большей мере деловые качества, которые, по мнению императрицы, должны быть у каждого полицейского (здравый рассудок, верность к службе, воздержание от взяток и др.). Однако Екатерина II ничего не говорит о профессионализме полицейских, компенсируя данное качество личной преданностью.

Большинство идеи Екатерины II были воплощены в жизнь в ходе проведенной полицейской реформы, итогом которой было создание единообразных полицейских органов во всей стране. Взгляды императрицы на полицию нашли отражение во многих нормативных актах того времени.

Существенный вклад в развитие идей о полиции принадлежит М.М. Сперанскому (1772-1839 гг.). Его взгляды и совершенные им преобразования в различных областях государственного управления оказались значительными не только для своего времени, они сохраняют актуальность и сегодня. Многие идеи были высказаны в связи проведением министерской реформой в России. В начале своей политической карьеры М.М. Сперанский опубликовал ряд работ, посвященных планам преобразований государственных органов, в том числе и полиции. Его взгляды относительно полиции касались как взаимоотношения низовых органов полиции с министерством внутренних дел, так и внутренней организации самой полиции.

Ратуя за учреждение самостоятельного министерства полиции и выделение полицейских функций из министерства внутренних дел, М.М. Сперанский указывал на то, что внутренняя государственная безопасность сама по себе есть столько же предмет уважительный и обширный, как и все другие части управления [План государственного преобразования..., 1905, 102]. М.М. Сперанский указывал, что, прежде чем думать о промышленности и народном богатстве, прежде чем промышлять о казенных доходах, должно оградить лицо и стяжание каждого безопасностью [Там же, 102-103]. Таким образом, обеспечение внутренней безопасности он ставил даже выше экономики.

В связи с разделением функций полиции на две большие части (предупреждение преступлений и пресечение преступлений) предлагалось разделить полицию на две части. В ведении полиции учредительной (police administrative) должны находиться паспорта, надзор зрелищ, надзор за иностранцами, публичными собраниями, наблюдение за движением общественного духа (высшая полиция). Полиция учредительная действует открыто и негласно (тайно), но эти два метода должны быть теснейшим образом связаны друг с другом. Вторым видом полиции должна стать полиция исполнительная (police executive), в ведении

которой находятся внутренняя стража, смирительные и рабочие дома. Ее основной задачей было исполнение указов, решений губернских правлений и палат. Данные идеи будут реализованы в Указе о разделении столичной полиции на два отделения, изданном 8 июля 1804 г.

На уровне губернии предлагалось создать губернское правительство (новый объединенный орган, включающий в себя губернское правление и казенную палату), которое состоит из экспедиций. К первой, т. е. самой главной, экспедиции должны были относиться все полицейские дела.

В «Записке об устройстве судебных и правительственных учреждений в России», изданной в 1803 г., М.М. Сперанский детально останавливается на самом понятии полиции, указывая, что некоторые авторы отождествляют полицию с государственным благоустройством (широкое понимание), вторые сужают его до пределов благочиния (узкое понимание). Назначение и функцию полиции М.М. Сперанский раскрывает через закон, продолжая развивать идеи Бентама и Беккариа. Закон удерживает людей в равновесии, что называется общественной тишиной. Равновесие должно быть непрерывным, как и действие закона. Необходимость сохранения общественного покоя, пишет М.М. Сперанский, заставила создать силу, которая бы окружала собой все публичные деяния людей, удерживала их в том порядке, в котором законом они поставлены и, сообщая таким образом действию закона непрерывность, тем самым ставила бы его в меру противоположения с непрерывным действием самолюбия. Сила эта и есть полиция. Таким образом, делает вывод М.М. Сперанский, полиция есть средство, избранное правительством к сохранению действия закона в его непрерывности, способ удерживать людей в порядке и пресекать всякое насилие [Там же, 129].

В новой концепции М.М. Сперанский предлагал разделить полицию уже на три части, к полиции исполнительной и предупредительной добавляется еще полиция смирительная.

Идеи М.М. Сперанского были реализованы в нормативных актах в ходе проведения второго этапа министерской реформы. В 1811 г. учреждается Министерство полиции [Полное собрание законов..., 1830, т. XXXI], структура и задачи которого были детально разработаны самим реформатором. «Учреждение министерства полиции» 1811 г. содержали Наказ, который проливал свет на вновь создаваемое министерство и на подчиненные ему органы. Предметом ведения полиции являлись:

- предметы определенные, собственно, к сей части принадлежащие (попечение о продовольствии и охранение внутренней безопасности);
- предметы общие (надзор и способы местного и окончательного исполнения законов и учреждений по всем вообще министерствам).

Таким образом, преобразования Александра I, проводимые в 1811 г., имели теоретическое обоснование. Государственно-правовая доктрина М.М. Сперанского нашла свое выражение во многих законодательных актах первой половины XIX в.

В связи с оформлением в начале XIX в. полицейского права в самостоятельную отрасль, начинают публиковаться специальные работы, посвященные полиции. Проблемами полиции занимались не только государственные деятели, которые тяготели к практическому воплощению своих идей в жизнь, но и ученые. В 1832 г. вышла работа П.Н. Гуляева «Права и обязанности градской и земской полиции и всех вообще жителей Российского государства по их состояниям в отношении полиции». В ней автор, исследуя полицейское законодательство второй половины XVIII – начала XIX в., указывает на то, что полиция занимается отвращением от всяких соблазнительных действий и вообще всем тем, что служит пользе и приятности, дозволенной в

жизни [Гуляев, 1832, ч. 1, 1-2]. Таким образом, ученые продолжали отождествлять полицию в первую очередь с органом, обеспечивающим благосостояние подданных, а вопросы безопасности (борьбы с преступностью) являлись, по их мнению, второстепенными.

Ф. Майер в своей работе «Опыт сельского благоустройства, или полиции» определял земскую полицию как часть сельского управления, которая относится единственно к спокойствию селения и к благосостоянию крестьян [Майер, 1835, 1]. К ведению полиции относились исполнение обязанностей к правительству, безопасность жизни и здоровья жителей, безопасность имущества, благосостояние и доброе поведение крестьян [Там же, 1-2].

Несмотря на прикладной характер вышеуказанных работ, в них раскрываются многогранность полицейской работы, сложность систематизации полицейского права и подчеркивается неоднозначность понимания полиции как сферы государственной власти и как органа управления.

Заключение

Изучение взглядов, идей, планов преобразований, касающихся полиции, способствует поиску более оптимальных вариантов определения целей и задач данного органа, его внутренней структуры и взаимодействия с иными органами. Многие идеи ученых, государственных и общественных деятелей были воплощены в жизнь, при этом не всегда удачно, а многие так и остались на бумаге.

Эволюция взглядов на полицию прошла несколько этапов в течение XVIII – начала XIX в. Петр I имел довольно смутное представление о полиции, при Екатерине II происходит структурирование идей, и наконец в начале XIX в. формируется научное представление о полиции.

Библиография

1. Белецкий С., Руткевич П. Исторический очерк образования и развития полицейских учреждений в России. СПб., 1913. 42 с.
2. Высоцкий И.П. Санкт-Петербургская столичная полиция и градоначальство. Краткий исторический очерк. СПб., 1903. 590 с.
3. Гуляев П.Н. Права и обязанности градской и земской полиции и всех вообще жителей Российского государства по их состояниям в отношении полиции. Ч. 1. О полиции. СПб., 1832. 231 с.
4. Кодан С.В., Поляков И.Ю. Полицейское законодательство Российской империи. Развитие, становление, систематизация. Вторая половина XVII – первая треть XIX вв. Очерки. Екатеринбург: Зерцало-Урал, 2000. 220 с.
5. Майер Ф. Опыт сельского благоустройства, или полиции. М.: Типография С. Селивановского, 1835. 21 с.
6. Наказ Екатерины II, данный Комиссии о сочинении проекта нового уложения. СПб., 1907. 334 с.
7. План государственного преобразования графа М.М. Сперанского (введение к уложению государственных законов 1809 г.) с приложением «Записки об устройстве судебных и правительственных учреждений в России» (1803 г.), статей «О государственных установлениях», «О крепостных людях» и Пермского письма к Императору Александру. М.: Русская мысль, 1905. 359 с.
8. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. СПб., 1830. Т. XXI. 1083 с.
9. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. СПб., 1830. Т. XXXI. 941 с.
10. Сборник русского исторического общества. СПб., 1885. Т. 43. 636 с.
11. Седов Д.О. Судебная реформа Петра I: историко-правовое исследование. М.: Зерцало-М, 2009. 488 с.
12. Тарасов И. История русской полиции и отношение ее к юстиции // Юридический вестник. 1884. № 2. С. 177-212.
13. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. СПб.: Типо-Литография И.А. Эфрона, 1896.

The development of the ideas about the police in Russia in the 18th and the beginning of the 19th century

Maksim G. Pinigin

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of theory of state and law and international law,
Tyumen State University,
625003, 6 Volodarskogo st., Tyumen, Russian Federation;
e-mail: m.g.pinigin@utmn.ru

Abstract

The article describes the stages of the development and spread of the ideas about the police in Russia in the 18th and the beginning of the 19th century. It also reveals the views on the police, its main functions, the place and role of the police in the state mechanism. The author of the article enumerates the main scientific treatises, normative acts and draft laws, the content of the plans for the reorganisation of the Russian police. Special attention is paid to the views of Peter I, Catherine II, M.M. Speransky and others. The study of the views on, ideas about, plans for reforms concerning the police contributes to the search for better ways to define the goals and objectives of this body, its internal structure and interaction with other bodies. Many the ideas of scientists, state and public figures were put into practice, though not always successfully, and many of them remained on paper. The evolution of views on the police went through several stages during the 18th and the beginning of the 19th century. Peter I took a dim view of the police, under Catherine II the ideas were structured, and finally the early 19th century saw the formation of the scientific view on the police.

For citation

Pinigin M.G. (2018) Razvitie idei o politzii v Rossii v XVIII – nachale XIX veka [The development of the ideas about the police in Russia in the 18th and the beginning of the 19th century]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (3A), pp. 34-42.

Keywords

Ideas about the police, 18th and 19th centuries, improvement, decorum, Large Instruction.

References

1. Beletskii S., Rutkevich P. (1913) *Istoricheskii ocherk obrazovaniya i razvitiya politseiskikh uchrezhdenii v Rossii* [A historical outline of the formation and development of police institutions in Russia]. St. Petersburg.
2. *Entsiklopedicheskii slovar' F.A. Brokgauza i I.A. Efrona* [Brockhaus and Efron encyclopedic dictionary] (1896). St. Petersburg: Tipo-Litografiya I.A. Efrona.
3. Gulyaev P.N. (1832) *Prava i obyazannosti gradskoi i zemskoi politzii i vsekh voobshche zhitelei Rossiiskogo gosudarstva po ikh sostoyaniyam v otnoshenii politzii. Ch. 1. O politzii* [The rights and obligations of town and district police and all the inhabitants of the Russian state in their relation to the police. Part 1. On the police]. St. Petersburg.
4. Kodan S.V., Polyakov I.Yu. (2000) *Politseiskoe zakonodatel'stvo Rossiiskoi imperii. Razvitie, stanovlenie, sistematizatsiya. Vtoraya polovina XVII – pervaya tret' XIX vv. Ocherki* [The police legislation of the Russian Empire. The development, formation, systematisation. The second half of the 17th – the first third of the 19th centuries. Studies]. Ekaterinburg: Zertsalo-Ural Publ.
5. Maier F. (1835) *Opyt sel'skogo blagoustroistva, ili politzii* [The experience of agricultural improvement, or the police]. Moscow: Tipografiya S. Selivanovskogo.

6. *Nakaz Ekateriny II, dannyi Komissii o sochinenii proekta novogo ulozheniya* [The Instruction of Catherine II, given to the Committee on making up a draft code] (1907). St. Petersburg.
7. *Plan gosudarstvennogo preobrazovaniya grafa M.M. Speranskogo (vvedenie k ulozheniyu gosudarstvennykh zakonov 1809 g.) s prilozheniem "Zapiski ob ustroistve sudebnykh i pravitel'stvennykh uchrezhdenii v Rossii" (1803 g.), statei "O gosudarstvennykh ustanovleniyakh", "O krepostnykh lyudyakh" i Permskogo pis'ma k Imperatoru Aleksandru* [The plan for state reorganisation developed by Count M.M. Speransky (the preface to the 1809 code of state laws) with the Appendix "Notes on the structure of judicial and government institutions in Russia" (1803), the articles "On statutes", "On serfs" and the Perm letter to the Emperor Alexander] (1905). Moscow: Russkaya mysl' Publ.
8. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii. Sobranie 1* [Complete collection of the laws of the Russian Empire. Collection 1] (1830), Vol. 21. St. Petersburg.
9. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii. Sobranie 1* [Complete collection of the laws of the Russian Empire. Collection 1] (1830), Vol. 31. St. Petersburg.
10. *Sbornik russkogo istoricheskogo obshchestva* [Collected works by the Russian Historical Society] (1885), Vol. 43. St. Petersburg.
11. Sedov D.O. (2009) *Sudebnaya reforma Petra I: istoriko-pravovoe issledovanie* [Peter I's judicial reform: historical and legal research]. Moscow: Zertsalo-M Publ.
12. Tarasov I. (1884) *Istoriya russkoi politsii i otnoshenie ee k yustitsii* [A history of the Russian police and its relation to justice]. *Yuridicheskii vestnik* [Legal bulletin], 2, pp. 177-212.
13. Vysotskii I.P. (1903) *Sankt-Peterburgskaya stolichnaya politsiya i gradonachal'stvo. Kratkii istoricheskii ocherk* [The St. Petersburg metropolitan police and the town governor's office. A brief historical outline]. St. Petersburg.