

УДК 349.3

Проблема повышения пенсионного возраста и минимального стажа в пенсионной системе России

Сурдаева Юлия Николаевна

Преподаватель,
Мордовский государственный национальный исследовательский университет им. Н.П. Огарева,
430005, Российская Федерация, Саранск, ул. Большевикская, 68;
e-mail: yulya.surdaeva@mail.ru

Борисов Руслан Рафикович

Студент,
Мордовский государственный национальный исследовательский университет им. Н.П. Огарева,
430005, Российская Федерация, Саранск, ул. Большевикская, 68;
e-mail: ruslan.borisov.00@list.ru

Аннотация

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Однако на данный момент существует проблема по повышению пенсионного возраста и минимального стажа в РФ. Эта проблема обсуждается только на экспертном уровне, в перспективе она станет ключевой для всего социального обеспечения, так как затрагивает интересы не только пенсионеров, но и работающих граждан, что, в свою очередь, отразится и на слаботзащищенных категориях граждан. Актуальность исследования заключается в недостаточной изученности темы, а также в создании предложений по решению проблемы. Предметом исследования являются правоотношения, возникающие между гражданами и Пенсионным фондом РФ. Объектом исследования являются проблемы повышения пенсионного возраста и минимального стажа. Выдвинута позиция авторов о необходимости дальнейшего совершенствования пенсионной системы в России для улучшения жизни пенсионеров и их социальной защищенности.

Для цитирования в научных исследованиях

Сурдаева Ю.Н., Борисов Р.Р. Проблема повышения пенсионного возраста и минимального стажа в пенсионной системе России // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 4А. С. 59-64.

Ключевые слова

Страховая пенсия, накопительная пенсия, страховой стаж, баллы, коэффициенты, пенсионная система, пенсионная реформа.

Введение

Вопросы пенсионного обеспечения являются актуальными на общемировом уровне. В большинстве стран основными проблемами являются нежелание пенсионеров покидать свое рабочее место и нехватка молодых специалистов в кадровом составе. Наблюдаются тенденция по уменьшению правительством многих стран дотаций для обеспечения пенсии, стимулирование развития негосударственных пенсионных фондов и систем с различными схемами накопления средств и порядком выплат.

Необходимость дальнейшего развития и реформирования пенсионного обеспечения не вызывает сомнений, поскольку его состояние, состояние финансовой и политической сфер государства напрямую связаны и взаимообусловлены.

Исторической, фундаментальной основой современной пенсионной системы является сформировавшаяся в 1950-1960 гг. пенсионная система СССР, в которую впоследствии были внесены существенные изменения, а именно то, что источниками финансирования пенсий стали целевые отчисления (страховые взносы) работодателей и работников, а также были произведены попытки отказа от государственных дотаций.

На сегодняшний день в системе российского законодательства важное место уделяется нормативным актам, регулирующим вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки, что подтверждает одну из основ конституционного строя Российской Федерации – социальность государства. В соответствии с Конституцией РФ, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы предоставления материальной социальной помощи, социальной помощи в виде предоставления натуральной помощи, регулярно вносятся изменения, улучшающие материальное и социальное положение граждан, нуждающихся в поддержке государства [Котляров, Чувакова, 2016, 45]. По прошествии 25 лет в связи с развитием общества и государства перед Пенсионным фондом и Правительством страны возникает необходимость реформирования пенсионной системы.

Повышение пенсионного возраста и минимального стажа в пенсионной системе России

С 1 января 2015 г. на территории Российской Федерации стал применяться реформированный порядок осуществления пенсионных прав граждан. Вступили в силу новые федеральные законы «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии». В данных законодательных актах содержатся основные термины, связанные с системой пенсионного обеспечения, в том числе то, что страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а накопительная пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, исчисленная исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, по состоянию на день назначения накопительной пенсии.

Главным нововведением является трансформирование трудовой пенсии в страховую и накопительную. Значимым моментом является то, что расчет страховой пенсии будет производиться не в рублях, а в баллах и коэффициентах. Размер страховой пенсии сможет варьироваться в зависимости от таких факторов, как заработная плата, страховой стаж (минимальный стаж – 9 лет), возраст обращения за страховой пенсией, а также стоимость балла, индексация которого производится правительством ежегодно.

Данные изменения, во-первых, должны стимулировать рост уровня пенсионного обеспечения в стране (к 2030 г. – увеличить пенсии до 2,5-3 раз от прожиточного минимума пенсионеров), во-вторых, уменьшить нагрузку на бюджет.

Если рассматривать статистику и состояние пенсионного обеспечения в России, то, по данным Пенсионного фонда, средняя пенсия по стране составляет 13,2 тыс. рублей. В то же самое время в Японии она равна 2000 долларов (примерно 120 000 рублей), хотя стоит учитывать, что это компенсируется крайне высокой стоимостью жизни. В Германии средний размер пенсии составляет 1200 евро (более 80 000 российских рублей). Возраст выхода на пенсию в Японии составляет 65 лет, а в Германии – 65 лет и 3 месяца. При этом стоит учитывать и продолжительность жизни. Так, в Германии она равняется 80 годам, а в Японии – 83 годам. В России данный показатель составляет 70 лет [Официальный сайт «Комсомольской правды», [www](#)].

Следует обратить внимание на то, что в странах Европы пенсионную реформу начали проводить еще в конце прошлого века, когда стало понятно, что модель, заложенная Отто фон Бисмарком (соотношение работающих и пенсионеров равно 4:1), перестала соответствовать действительности. Чаще всего реформы проводились по принципу увеличения пенсионного возраста и уменьшения пенсионных льгот.

Одной из фундаментальных проблем современной пенсионной системы является необходимость повышения минимального стажа и пенсионного возраста. Считается, что данная реформа необходима для стабилизации и развития экономики РФ, так как наибольшую часть пенсионного фонда составляют ассигнования из государственного бюджета.

Страховой стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы (см. Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»). На данный момент минимальный стаж составляет 9 лет, пенсионный возраст для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет [Официальный сайт The Russian Times, [www](#)].

В докладе «Повышение пенсионного возраста: позитивные эффекты и вероятные риски» [Официальный сайт РБК, [www](#)] эксперты РАНХиГС пришли к выводу о том, что пенсионный возраст в России необходимо увеличить. Если не предпринять никаких действий, нагрузка на экономику увеличится, а реальные пенсии будут сокращаться. Наиболее подходящим вариантом эксперты РАНХиГС считают увеличение пенсионного возраста у мужчин до 63 лет, а у женщин до 60 лет.

Что же касается минимального стажа, то «начиная с 2019-го следует постепенно увеличивать продолжительность минимального стажа – раз в 12 месяцев добавлять по два года, до тех пор, пока он не вырастет до 30 лет. При этом количество пенсионных коэффициентов нужно увеличивать по четыре в год до достижения 70. В этом случае к 2030 году количество получателей страховой пенсии сократится на 1,1 млн. Это позволит дополнительно увеличить размер выплат на 1,6% к 2030 году и на 6% к 2050 году. Экономия бюджета ПФР составит около 185,1 млрд рублей к 2030 году и 1,4 трлн рублей к 2050 году» [Официальный сайт «Известия.Ru», [www](#)].

Важнейшим параметром пенсионной системы РФ является соотношение работников, уплачивающих страховые взносы, к числу пенсионеров, которые получают пенсию, складывающуюся из этих взносов. В случае неприведения законопроекта по увеличению пенсионного возраста и минимального стажа в действие, по прогнозу Минэкономразвития, к 2030 г. численности работников и пенсионеров сравнятся, что приведет к увеличению трансферта Пенсионному фонду из государственного бюджета с 2,3% ВВП в 2016 г. до 3,6% к 2050 г. «Такой вариант влечет высокие социальные и политические риски: рост социальной напряженности, еще большее распространение бедности, снижение экономической активности, теневизацию экономики и пр.», – подводят итог экономисты.

При этом стоит учитывать и обратную сторону увеличения пенсионного возраста. На данный момент большинство работающих пенсионеров осуществляют трудовую деятельность на предприятиях за невысокую заработную плату, поэтому повышение пенсионного возраста способно повлечь рост бедности среди данной категории граждан.

Также нужно учитывать особенности возрастной физиологии и состояние здоровья пенсионеров, в том числе с включением гендерных факторов. Например, продолжительность здорового периода жизни мужчин составляет 61 год. Таким образом, увеличение пенсионного возраста может послужить причиной возникновения новых или усугубления уже существующих у гражданина заболеваний, в свою очередь, это может повлечь увеличение уровня смертности населения.

В настоящее время в России продолжается формирование целостной стратегии построения гражданского общества в непрерывно меняющихся условиях развития общественной жизни. Отдельные несовершенства этой системы на практике могут приводить к действиям и решениям, которые будут носить более огосударствленный характер, не учитывая при этом ряд факторов, которые обладают специфической личной или общественной направленностью. Поэтому совершенствование комплексной стратегии построения гражданского общества в России является важной задачей для государственных и социальных институтов. По мнению большинства исследователей и экспертов, разработка проекта «повышения пенсионного возраста» находится на первоначальном – экспертном – уровне, а сам процесс внедрения будет проходить постепенно и поэтапно [Котляров, Чичеров, 2017, 120].

Именно постепенный, четко проработанный, обоснованный подход к решению данного вопроса способен обеспечить реформирование системы пенсионного обеспечения на том уровне, который обеспечит гражданам, получившим право на пенсионное обеспечение, достойный уровень жизни.

Заключение

Резюмирую вышеизложенное, можно определить, что в ближайшее время не предполагается увеличение пенсионного возраста и минимального стажа. Введение таких новшеств в российское законодательство может быть неоднозначно воспринято гражданами, повлиять на различные сферы общественной жизни как положительным, так и отрицательным образом, поскольку это способно привести как к повышению уровня жизни незащищенного слоя населения, так и к большему усугублению ситуации.

В данный момент продолжение реформирования и совершенствования системы пенсионного обеспечения является актуальным, поскольку существует необходимость введения поправок, касающихся стабилизации российской экономики для увеличения размера пенсионных выплат гражданам, что, в свою очередь, будет являться определенным шагом по улучшению жизни граждан, имеющих право на пенсию в Российской Федерации.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Котляров С.Б., Чичеров Е.А. Институты гражданского общества – феномен правового государства // Право и образование. 2017. № 7. С. 117-122.
3. Котляров С.Б., Чувакова А.С. Пути улучшения государственной социальной помощи с точки зрения современного законодательства // Материалы IV Международной научной конференции «Право: история, теория, практика». СПб.: Свое издательство, 2016. С. 45-49.
4. О накопительной пенсии: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 424-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156541/
5. О страховых пенсиях: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 400-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
6. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования: федер. закон Рос. Федерации от 01.04.1996 № 27-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.12.1995; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.03.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9839/
7. Официальный сайт «Известия.Ру». URL: <https://iz.ru>
8. Официальный сайт «Комсомольской правды». URL: <https://www.kp.ru>
9. Официальный сайт The Russian Times. URL: <http://therussiantimes.com>
10. Официальный сайт РБК. URL: <https://www.rbc.ru>

The problem of raising the retirement age and the minimum employment period in the pension system of Russia

Yuliya N. Surdaeva

Lecturer,
Ogarev Mordovia State National Research University,
430005, 68 Bolshevistskaya st., Saransk, Russian Federation;
e-mail: yulya.surdaeva@mail.ru

Ruslan R. Borisov

Student,
Ogarev Mordovia State National Research University,
430005, 68 Bolshevistskaya st., Saransk, Russian Federation;
e-mail: ruslan.borisov.00@list.ru

Abstract

The article deals with the problem of raising the retirement age and the minimum employment period in Russia. As outlined in the Constitution of the Russian Federation, social security is guaranteed to every citizen according to age, in case of illness, incapacity for work, loss of breadwinner, for child-rearing and other cases set forth by Russian legislation. Nevertheless, nowadays in the Russian Federation there is a problem raising the retirement age and the minimum employment period. The problem is being discussed solely at experts' level, but ultimately it will become crucial for all the social security system as it embraces both retirees' and still working

citizens' interests, which will impact vulnerable social groups. A scarce study of the subject and a need for improving the existing legislation in this sphere justify the choice of the theme. The subject of the research is legal relationships arising between citizens of the Russian Federation and the Pension Fund of the Russian Federation. The object of the research is the problem of raising the retirement age and the minimum employment period. The author puts forward the proposal to change the pension system in the Russian Federation in order to improve retirees' living conditions and their welfare.

For citation

Surdaeva Yu.N., Borisov R.R. (2018) Problema povysheniya pensionnogo vozrasta i minimal'nogo stazha v pensionnoi sisteme Rossii [The problem of raising the retirement age and the minimum employment period in the pension system of Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (4A), pp. 59-64.

Keywords

Non-contributory pension, funded pension, pensionable employment, points, indices, pension system, pension reform.

References

1. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 18/02/18].
2. Kotlyarov S.B., Chicherov E.A. (2017) Instituty grazhdanskogo obshchestva – fenomen pravovogo gosudarstva [Institutions of civil society as a phenomenon of law-governed state]. *Pravo i obrazovanie* [Law and education], 7, pp. 117-122.
3. Kotlyarov S.B., Chuvakova A.S. (2016) Puti uluchsheniya gosudarstvennoi sotsial'noi pomoshchi s tochki zreniya sovremennogo zakonodatel'stva [Ways to improve state social assistance from the perspective of modern legislation]. *Materialy IV Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii "Pravo: istoriya, teoriya, praktika"* [Proc. 4th Int. Conf. "Law: history, theory, practice"]. St. Petersburg: Svoe izdatel'stvo Publ., pp. 45-49.
4. *O nakopitel'noi pensii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 424-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On funded pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 424-FZ of December 28, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156541/ [Accessed 18/02/18].
5. *O strakhovykh pensiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 400-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On non-contributory pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 400-FZ of December 28, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ [Accessed 18/02/18].
6. *Ob individual'nom (personifitsirovannom) uchete v sisteme gosudarstvennogo pensionnogo strakhovaniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 01.04.1996 № 27-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.12.1995: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.03.1996* [On the individual (personified) accounting in the system of state pension insurance: Federal Law of the Russian Federation No. 27-FZ of April 1, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9839/ [Accessed 18/02/18].
7. *Ofitsial'nyi sait "Izvestiya.Ru"* [The official website of Izvestiya.Ru]. Available at: <https://iz.ru> [Accessed 18/02/18].
8. *Ofitsial'nyi sait "Komsomol'skoi pravdy"* [The official website of Komsomolskaya Pravda]. Available at: <https://www.kp.ru> [Accessed 18/02/18].
9. *Ofitsial'nyi sait RBK* [The official website of the RBC]. Available at: <https://www.rbc.ru> [Accessed 18/02/18].
10. *Ofitsial'nyi sait The Russian Times* [The official website of the Russian Times]. Available at: <http://therussiantimes.com> [Accessed 18/02/18].