

УДК 321.01

Признаки государства Донецкая Народная Республика

Введенская Виктория Владимировна

Кандидат юридических наук,
доцент,
старший научный сотрудник,
начальник отдела организации научной работы,
Донецкая академия внутренних дел,
283050, Донецк, просп. Богдана Хмельницкого, 84;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Аннотация

7 апреля 2014 г. Областной совет Донецкой области Украины, расценивая события, произошедшие в Киеве, как государственный переворот, провозгласил создание суверенного государства – Донецкой Народной Республики. 11 мая 2014 г. на территории Республики состоялся референдум, на котором государственный суверенитет ДНР был поддержан 89,7% граждан. Украина, как и подавляющее большинство государств, выбор Донбасса не признала и продолжает рассматривать Республику как «отдельные районы Донецкой и Луганской областей», что актуализирует научные исследования государственности ДНР. Применяв системно-структурный метод для выявления наиболее значимых признаков государства в совокупности с логическими методами анализа и синтеза, позволившими изучить отдельные признаки и создать целостное представление о государственности ДНР, автор делает вывод о том, что наличие территории, охватывающей 16 городов и 4 района, около 3 миллионов человек населения, а также легальной и легитимной публичной власти в совокупности дает основания рассматривать Донецкую Народную Республику как самостоятельное государство.

Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В. Признаки государства Донецкая Народная Республика // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 5А. С. 5-16.

Ключевые слова

Донецкая Народная Республика, отдельные районы Донецкой и Луганской областей, признаки государства, публичная власть, Евромайдан, «Самооборона Майдана».

Введение

7 апреля 2014 г. Областной совет Донецкой области Украины провозгласил создание суверенного государства – Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика).

Предпосылками провозглашения государственной самостоятельности ДНР в соответствующем Акте обозначены:

- совершение на Украине государственного переворота незаконными военизированными формированиями при поддержке законодательной, исполнительной и судебной властей;
- подписание руководителями государства кабальных договоров с международными организациями, втягивание страны в НАТО;
- разрушение вековых братских отношений со славянскими народами, народами, составляющими Содружество Независимых Государств;
- введение в стране жесточайшей цензуры, нагнетание антироссийского психоза, формирование образа врага из братского российского народа, установление на Украине националистической профашистской диктатуры при поддержке олигархического капитала;
- непризнание жителями Донецкой области и многими депутатами всех уровней незаконных решений преступной власти (см. Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики).

11 мая 2014 г. состоялся референдум о поддержке населением государственного суверенитета ДНР. При явке избирателей в 74,87% государственную самостоятельность ДНР поддержали 89,7% граждан, принявших участие в голосовании [Хронология становления..., www].

Украина, как и подавляющее большинство государств, выбор Донбасса не признала по настоящее время. В официальных документах международных организаций, Украины, а также Российской Федерации к ДНР применяется термин «отдельные районы Донецкой и Луганской областей» (см. Заявление Трехсторонней контактной группы и представителей отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины с призывом к прекращению огня, Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г., Закон Украины от 16 сентября 2014 г. № 1680-VII «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей», Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № 74 «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины»).

Вышеуказанное побуждает рассмотреть Донецкую Народную Республику с точки зрения наличия у нее признаков государства, что позволит сделать вывод о возможности классифицировать ее как самостоятельное государство.

В ходе работы нами будут использованы следующие методы:

- системно-структурный – для выявления наиболее значимых признаков государства;
- логические методы анализа и синтеза – для изучения отдельных признаков государства и создания целостного представления о государственности ДНР.

Признаки государства

Согласно словарю С.И. Ожегова, признак – показатель, примета, знак, по которым можно узнать, определить что-либо [Признак, www]. Соответственно, под признаками государства следует подразумевать показатели, критерии, по которым государство отличается от иных общественных формаций.

В современной юридической науке отсутствует единое мнение о том, какие именно признаки характеризуют государство. Как правило, выделяют от пяти [Морозова, 2010, 46] до семи [Матузов, Малько, 2002, 51-52] и более [Иванов, 2015] признаков. Поскольку классификация признаков государства не является целью данной работы, мы воспользуемся общеизвестной формулой: ТЕРРИТОРИЯ + НАСЕЛЕНИЕ + ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ, которые, как отмечает С.С. Алексеев, выражают политическую организованность общества со всех основных сторон его жизни [Алексеев, 1996, 12].

Исходя из вышеупомянутой формулы, нами будет проанализирована совокупность нижеследующих факторов:

- государственная принадлежность территорий, входящих в настоящее время в состав ДНР;
- проживающее на территории ДНР население, которое посредством формирования гражданского общества продуцирует общественные вызовы, для урегулирования которых и создаются органы государственной власти;
- публичная власть, выступающая от имени всего населения ДНР.

Государственная принадлежность территорий, входящих в состав Донецкой Народной Республики

Согласно данным официального сайта Донецкой Народной Республики, по состоянию на 1 октября 2017 г. в состав ДНР входят 16 городов: Донецк, Дебальцево, Докучаевск, Горловка, Енакиево, Ждановка, Иловайск, Кировское, Макеевка, Снежное, Торез, Харцызск, Шахтерск, Ясиноватая, Зугрэс, Угледорск, а также 4 района: Амвросиевский, Новоазовский, Старобешевский, Тельмановский [Города и районы..., www].

До вхождения указанных населенных пунктов в состав ДНР все они входили в состав Донецкой области государства Украина, каковыми последняя продолжает их считать по настоящее время (см. Постановление Верховной Рады Украины от 17 марта 2015 г. № 252-VIII «Про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування»). До провозглашения 24 августа 1991 г. государственной независимости Украины (см. Постановление Верховной Рады Украинской ССР от 24 августа 1991 г. № 1427-XII «Про проголошення незалежності України») Донецкая область в пределах своих границ входила в состав Украинской Советской Социалистической Республики СССР.

Донецкая область была создана 2 июля 1932 года (см. Постановление Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета «Про утворення Донецької області»). Окончательные свои границы она обрела в 1938 г., когда из состава ее территории была выделена Ворошиловградская (в настоящее время – Луганская) область (см. Постановление Верховного Совета СССР от 21 августа 1938 г. «Об изменении и дополнении статей 22 и 23 Конституции (Основного Закона) СССР»).

Донецкая (Сталинская) область может рассматриваться как преемник Донецкой губернии, созданной в апреле 1920 г., в состав которой входили Бахмутский, Мариупольский и Славяногорский уезды Катеринославской губернии, Старобельский и часть Изюмского и Купянского уездов Харьковской губернии, Таганрогский и часть Донецкого и Донского округов области Войска Донского [Краткая историческая справка, www].

Современные украинские источники старательно обходят упоминания о том, какому государству принадлежали вышеперечисленные территории. В связи с этим полагаем необходимым сделать ссылку на «Атлас Российской Империи содержащий в себе 51 губернию, 4 области, Царство Польское и Княжество Финляндское» [Атлас Российской Империи..., www], наглядно подтверждающий нахождение интересующих нас территорий в составе Российской Империи.

На основании вышеизложенного основными этапами формирования территории Донецкой Народной Республики можно считать пребывание вошедших в нее населенных пунктов в составе:

- Российской Империи;
- Украинской Советской Социалистической Республики;
- Украины;
- Донецкой Народной Республики.

Население, проживающее на территориях, вошедших в состав Донецкой Народной Республики

Население определенной территории как сообщество отдельных индивидов, наделенных как минимум естественными правами, имеет потребность в реализации своих прав, что должно обеспечиваться государством.

С одной стороны, такая сообщество формирует устоявшиеся способы реализации прав отдельных индивидов – так называемые «правовые привычки»: получать образование, медицинскую помощь, социальные пособия, административные услуги и т. п. Эти «правовые привычки» при смене государственной надстройки на территории проживания населения не могут быть преданы забвению в одночасье. Поэтому любое новосозданное государство, претендующее на легитимность, обязано обеспечить населению своей территории возможность реализовать его «правовые привычки» либо безболезненно в течение некоторого времени осуществить их подмену новыми «привычками».

До вхождения в состав ДНР соответствующие территории входили в состав Украины, а население являлось гражданами Украины. Государственное устройство Украины и ее законодательство сформировали «правовые привычки», которые население принесло с собой в государственные реалии ДНР. Это, на наш взгляд, явилось немаловажным фактором, обусловившим невозможность одновременного полного отказа от использования законодательства Украины на территории ДНР.

Подтверждением справедливости изложенных нами соображений является принятие Советом Министров ДНР 2 июня 2014 г. Постановления № 9-1 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период», которым, в связи с отсутствием законодательной базы на территории ДНР и необходимостью постоянного регулирования отношений между субъектами права, было предписано министерствам и ведомствам ДНР до принятия законов ДНР, регулирующих отношения между субъектами права, применять законы Украины.

С другой стороны, население не только является потребителем государственного продукта, но и само формирует государство и управляет его делами как непосредственно, так и через своих представителей.

Как следует из Акта о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики, одной из основных причин создания этого суверенного государства явилось непризнание жителями Донецкой области незаконных решений украинской власти. Народность данного акта была подтверждена в ходе проведенного 11 мая 2014 г. референдума, о котором шла речь выше [Хронология становления..., www].

По данным Главного управления статистики ДНР, численность населения, постоянно проживающего на территории Республики, по состоянию на 1 сентября 2017 г. составила 2 296 869 человек [Численность населения..., www].

Публичная власть

В обществе наряду с самоуправлением есть и такая управленческая деятельность, которая, как пишет В.Е. Чиркин, исходит извне, от структур, принадлежащих коллективу, но как бы отделяемых, обособляемых от него своими полномочиями по отношению к этому коллективу. Такие полномочия имеют властный характер. Власть лежит в основе общественного управления. Являясь составной частью общества, государство одновременно осуществляет управленческие функции по отношению к обществу – всеобъемлющему коллективу данной страны [Чиркин, 2004, 13-14].

Р.М. Усмановой проведен анализ основных подходов к определению понятия «публичная власть» [Усманова, 2011, 134-136], среди которых нами обобщены и выделены нижеследующие:

- отождествление публичной власти и государственной, политической власти; при этом, в отличие от государственной власти, задача публичной власти заключается не в том, чтобы регулировать все и вся, а в том, чтобы наилучшим образом соединить управление «сверху» с саморегулированием «снизу»;
- отождествление публичной власти и общественной власти (местного самоуправления);
- публичная власть как родовое, обобщающее понятие, объединяющее государственную власть и местное самоуправление.

Полагаем, что при определении «публичной власти» и ее отличии от иных видов власти целесообразно следовать принципу: публичная власть – та, что действует в интересах сообщества, ее сформировавшего.

Признавая наличие у публичной власти ряда общих признаков, Е.В. Чиркин отмечает, что в разных публичных коллективах она неодинакова, и выделяет основные ее разновидности:

- 1) международная публичная власть международного сообщества, межгосударственная власть, пределы которой определяются международными договорами;
- 2) публичная власть государства, государственная власть. Государство, его власть и органы выступают как представители всего государственного организованного общества;
- 3) политическая негосударственная власть территориальной автономии;
- 4) политическая негосударственная власть муниципального образования, полномочия которой определяются государством;
- 5) публичная власть общественных объединений. Такая власть действует в пределах объединения и регулирует отношения в нем на основании его устава, а основные отношения объединения вовне регулируются законом (государством) [Чиркин, 2004, 20-21].

В конце 2013 – начале 2014 г. на Украине сложилась ситуация, когда государство, осуществляя управленческие функции по отношению к обществу, утратило связь с ним, т. е. перестало быть воплощением всего государственного организованного общества Украины. Это повлекло за собой раскол общества и зарождение внутри него новообразований, общественных объединений, сформировавших собственную власть с неотъемлемым атрибутом в виде управленческих структур.

В качестве примера сказанному можно привести организацию так называемого Евромайдана в столице Украины – Киеве. Ввиду отсутствия в настоящее время официальных источников информации по данному вопросу ниже нами будут использованы материалы из украинского сегмента Интернета, опубликованные сторонниками так называемой «Революции достоинства».

Евромайдан (он же «Революция достоинства») – национально-патриотические протестные акции в Украине, начавшиеся 21 ноября 2013 г. как реакция на решение Кабинета Министров Украины о приостановлении процесса подготовки к подписанию Соглашения об ассоциации между Украиной и Евросоюзом [Евромайдан, [www](#)]. После силового разгона Евромайдана 30 ноября 2013 г. по инициативе протестующих на Михайловской площади в Киеве начали формироваться отряды самообороны. Фактически самооборона оформилась 1 декабря 2013 г. [Самооборона Майдану, [www](#)].

В контексте данного научного исследования интерес представляет Приказ так называемого «руководителя Самообороны Майдана» Андрея Парубия от 11 февраля 2014 № 1 «Об основах организации “Самообороны Майдана”», размещенный на странице «Самообороны Майдана» в сети Фейсбук, являющейся, по данным Википедии [Там же], официальным сайтом «Самообороны Майдана», авторский перевод которого на русский язык нами приводится ниже.

«Самооборона Майдана» является всеукраинским надпартийным общественным движением, которое ставит перед собой следующие задачи:

- 6) сохранить суверенитет и единство Украины;
- 7) отстоять европейский выбор Украины;
- 8) защитить права и свободы граждан;
- 9) оказывать сопротивление действующему преступному режиму до полного его устранения.

«Самооборона Майдана» является добровольным общественным формированием, которое действует на основе самоорганизации, гражданской солидарности и координации деятельности структур различного уровня. «Самооборона Майдана» координирует свои действия исключительно со Штабом национального сопротивления на центральном уровне.

Главными функциями «Самообороны Майдана» являются:

- 1) активное противодействие попыткам режима установить в Украине полноценную диктатуру;
- 2) защита гражданских прав украинцев, а именно права на честные выборы и мирный протест;
- 3) противодействие имперским влияниям Кремля;
- 4) борьба с проявлениями коррупции и произвола чиновников;
- 5) очистка власти от криминальных и антиукраинских элементов;
- 6) поддержание общественного порядка на территориях, свободных от режима, а также расширение таких территорий;

7) поддержка и защита новых эффективных практик общественного управления на территориях, свободных от режима.

Соблюдение основных положений «Самообороны Майдана» является обязательным для всех участников. Умышленное их нарушение карается исключением из «Самообороны Майдана».

Базовой структурной единицей «Самообороны Майдана» является сотня, насчитывающая от 70 до 150 человек. Сотни могут создаваться по территориальному и по экстерриториальным (профильному) принципу. Главная структурная единица сотни – десяток (рой) – состоит из 8-12 человек, которые в свою очередь могут объединяться в чету – 3-4 роя.

Областной штаб «Самообороны Майдана» координирует деятельность сотен на уровне области и является связующим звеном между сотнями, районом и Центральным Штабом. Районный штаб «Самообороны Майдана» создается с целью координации сотен, которые находятся в пределах района, при условии существования трех и более сотен, и подчиняется Областному штабу. Центральный Штаб «Самообороны Майдана» планирует и координирует всеукраинскую деятельность районных и областных штабов «Самообороны Майдана». В Центральный Штаб входят Руководитель «Самообороны Майдана», его заместители по направлениям, Исполнительный комитет.

К полномочиям Руководителя «Самообороны Майдана» относятся управление общенациональной структурой «Самообороны Майдана», определение стратегических направлений развития организации, назначение руководителей областных штабов, регистрация сотен, прекращение деятельности структур, нарушающих Основные принципы.

Также следует отметить следующее:

- 1) Полномочия и функции штабов будут определены отдельным Положением. До момента окончательного оформления структуры Центральным Штабом назначаются координаторы на местах.
- 2) Структуры «Самообороны Майдана» действуют только в системе вертикального подчинения вышестоящих органов «Самообороны Майдана».
- 3) Всем самоорганизованным структурам «Самообороны Майдана», созданным на местах, следует в месячный срок обратиться в исполком Центрального Штаба по тел.: 0688681277 и электронной почте: samooborona2013@gmail.com. Все самоорганизованные подразделения «Самообороны Майдана», которые не зарегистрировались указанным способом и/или не поддерживают указанные в настоящем документе положения, должны позаботиться о другом названии [Сообщество «Самооборона Майдану», www].

Сравнительный анализ положений приказа А. Парубия «Об основах организации «Самообороны Майдана»» с требованиями ст. 11 (Устав общественного объединения) Закона Украины 22 марта 2012 г. № 4572-VI «Про громадські об'єднання» наглядно демонстрирует правомерность рассмотрения упомянутого приказа в качестве устава «Самообороны Майдана» как содержащего следующие обязательные структурные элементы:

- наименование;
- цели и направления деятельности;
- порядок приобретения и прекращения участия;
- обязанности участников;
- полномочия руководителя, высшего органа управления, других органов управления, порядок их формирования и изменения состава, срок полномочий.

Таким образом, «Самооборона Майдана» является ярким примером публичной власти общественных объединений, которая:

- действовала в пределах объединения – Евромайдана;
- регулировала отношения внутри объединения на основании устава – Приказа Руководителя «Самообороны Майдана» от 11 февраля 2014 г. № 1 «Об основах организации “Самообороны Майдана”».

В контексте нашего научного исследования данный пример выбран и приведен неслучайно. Евромайдан («Революция достоинства») не был поддержан населением всей Украины. Так, по данным Донецкой областной государственной администрации, размещенным на ее официальном сайте 25 января 2014 г. (за 2 недели до выхода приказа «Об основах организации “Самообороны Майдана”»), около 300 тысяч жителей Донецкой области собрались на митинги в поддержку стабилизации политической ситуации в стране с призывом договариваться не на баррикадах, а за столом переговоров [Почти 300 тысяч донетчан..., [www](#)].

Корни противоречий, переросших в 2014 г. в противостояние между Киевским Евромайданом и Донбассом, уходят в прошлое Украины, о чем мы уже писали ранее [Введенская, 2016]. Напомним лишь основную мысль: юго-восточная часть Украины, куда относится и Донбасс, изначально позиционировалась как пророссийская «недоукраина». События Русской весны 2014 г. лишь подтвердили этот факт: утрата Украиной как государством связи с обществом к концу 2013 – началу 2014 г. стала катализатором раскола общества и формирования внутри него с одной стороны – Евромайдана, а с другой – общественных объединений на Донбассе, образовавших собственную публичную власть, оппозиционную Евромайдану.

Однако Донбасс, в отличие от Евромайдана, пошел путем формирования публичной власти не общественных объединений, а публичной власти целостного государства – государственной власти, при которой представителями всего организованного общества являются государственные органы.

Подтверждением легитимации государственной власти ДНР – признания ее населением [Штода, 2011, 229] – являются результаты референдума от 11 мая 2014 года, приведенные нами в начале данной работы.

Легализация государственной власти ДНР – юридическое провозглашение правомерности ее возникновения (установления), организации и деятельности, которое, как указывает В.Е. Чиркин, осуществляется прежде всего конституциями [Чиркин, 2004, 84], – состоялась, соответственно, 14 мая 2014 г., когда Верховным Советом Донецкой Народной Республики была принята Конституция Донецкой Народной Республики (см. Конституцию Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014 г.).

Заключение

Таким образом, в настоящее время ДНР имеет:

- территорию, на которой расположены 16 городов и 4 района;
- почти 3 миллиона человек населения;
- легальную и легитимную власть, признанную 89,7% граждан.

Все это по совокупности перечисленных признаков дает основания рассматривать Донецкую Народную Республику как самостоятельное государство.

Библиография

1. Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики. URL: <https://public.wikireading.ru/36477>
2. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. М.: Юридическая литература, 1996. 192 с.
3. Атлас Российской Империи содержащий в себе 51 губернию, 4 области, Царство Польское и Княжество Финляндское. URL: <http://www.runivers.ru/lib/atlas/atlas4729/58187/>
4. Введенская В.В. Информационно-психологическая война: на примере конфликта на Юго-Востоке Украины // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Т. 5. № 6А. С. 295-314.
5. Города и районы Донецкой Народной Республики. URL: <https://dnr-online.ru/goroda-i-rajony-doneckoj-narodnoj-res/>
6. Євромайдан. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Євромайдан>
7. Заявление Трехсторонней контактной группы и представителей отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины с призывом к прекращению огня. URL: <http://www.osce.org/ru/cio/296936>
8. Иванов Р.Л. Признаки государства // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 3 (44). С. 6-22.
9. Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12.02.2015. URL: <http://kremlin.ru/supplement/4804>
10. Краткая историческая справка. URL: <http://www.sovet.donbass.com/?lang=ru&sec=07.01&iface=Public&cmd=main&args=>
11. Матузов Н.И., Малько А.В. (ред.) Теория государства и права: курс лекций. М.: Юристъ, 2002. 776 с.
12. Морозова Л.А. Теория государства и права. М.: Российское юридическое образование, 2010. 384 с.
13. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 15.10.2014 № 38-3 «Об официальном сайте»: постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-28. URL: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_28_27022015.pdf
14. О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины: указ Президента Российской Федерации от 18.02.2017 № 74. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/A7AE2vjMDiEGEmk17skfevcUg6EXRCdn.pdf>
15. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: постановление Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1. URL: <http://old.dnr-online.ru/doc/dokumenty-soveta-ministrov/postanovlenie-9-1-ot-02-06-2014g-o-primeneni-zakonov-na-territorii-dnr-v-perexodnyj-period/>
16. Об изменении и дополнении статей 22 и 23 Конституции (Основного Закона) СССР: постановление Верховного Совета СССР от 21.08.1938 // Советская Сибирь. 1938. № 196.
17. Почти 300 тысяч донетчан выступили за порядок в Украине. URL: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=02.03.09&iface=Public&cmd=view&args=id:17884>
18. Признак // Толковый словарь Ожегова. URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=23772>
19. Про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування: постанова Верховної Ради України від 17.03.2015 № 252-VIII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/252-19>
20. Про громадські об'єднання: закон України від 22.03.2012 № 4572-VI (ред. від 19.07.2017). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>
21. Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей: закон України від 16.09.2014 № 1680-VII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1680-18>
22. Про проголошення незалежності України: постанова Верховної Ради Української РСР від 24.08.1991 № 1427-XII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1427-12>
23. Про утворення Донецької області: постанова ВУЦВК // Збірник законів та розпоряджень робітничо-селянського уряду України. 1932 рік. Харків: Радянське будівництво і право, 1932. № 3.
24. Самооборона Майдану. URL: https://uk.wikipedia.org/wiki/Самооборона_Майдану
25. Сообщество «Самооборона Майдану». URL: https://www.facebook.com/samooboronaMaydanu/posts/267245400101004?stream_ref=10
26. Усманова Р.М. О соотношении понятий «публичное регулирование», «публичное управление» и «публичная власть» // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 3. С. 133-140.
27. Хронология становления Донецкой Народной Республики – события мая 2014 года. Одесса требует отмщения. URL: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/>
28. Чиркин В.Е. Публичное управление. М.: Юристъ, 2004. 475 с.
29. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 сентября 2017 года. URL: <http://glavstat.govdnr.ru>
30. Штода И.С. Легализация и легитимация государственной власти // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 1 (7). С. 228-231.

The features of the state Donetsk People's Republic

Viktoriya V. Vvedenskaya

PhD in Law, Associate Professor,
Senior Researcher,
Head of the Department of organisation of scientific work,
Donetsk Academy of Internal Affairs,
283050, 84, Bogdana Khmel'nitskogo av., Donetsk;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Abstract

The article aims to reveal the features of a state that can be found in the Donetsk People's Republic. On April 7, 2014, the Regional Council of the Donetsk region of Ukraine, considering the events in Kyiv to be a coup d'état, declared the creation of a sovereign state – the Donetsk People's Republic. The republic referendum held on May 11, 2014, demonstrated that the state sovereignty of the DPR was supported by 89.7% of citizens. The author of the article points out that Ukraine, like the vast majority of states, did not accept the choice of Donbass and continues to view the Republic as "certain areas of the Donetsk and Luhansk regions", which actualises research on the statehood of the DPR. Applying the systemic and structural method to identify the most significant features of the state, combined with the logical methods of analysis and synthesis, which help to study the individual features and create a holistic view of the statehood of the DPR, the author concludes that the territory, with 16 cities and 4 districts, about 3 million people, as well as legal and legitimate public power give grounds for considering the Donetsk People's Republic to be an independent state.

For citation

Vvedenskaya V.V. (2018) *Priznaki gosudarstva Donetskaya Narodnaya Respublika* [The features of the state Donetsk People's Republic]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (5A), pp. 5-16.

Keywords

Donetsk People's Republic, certain districts of the Donetsk and Luhansk regions, features of the state, public power, Euromaidan, "Self-defence of the Maidan".

References

1. *Akt o provozglashenii gosudarstvennoi samostoyatel'nosti Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Act on the declaration of independence of the Donetsk People's Republic]. Available at: <https://public.wikireading.ru/36477> [Accessed 15/04/18].
2. Alekseev S.S. (1996) *Gosudarstvo i pravo. Nachal'nyi kurs* [State and law. An elementary course]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.
3. *Atlas" Rossiiskoi Imperii soderzhashchii v sræbe 51 guberniyu, 4 oblasti, Tsarstvo Pol'skoe i Knyazhestvo Finlyandskoe* [The atlas of the Russian Empire containing 51 provinces, 4 regions, the Kingdom of Poland and the Principality of Finland]. Available at: <http://www.runivers.ru/lib/atlas/atlas4729/58187/> [Accessed 15/04/18].
4. Chirkin V.E. (2004) *Publichnoe upravlenie* [Public administration]. Moscow: Yurist" Publ.
5. *Chislennost' naseleniya Donetskoi Narodnoi Respubliki na 1 sentyabrya 2017 goda* [The population in the Donetsk People's Republic as of September 1, 2017]. Available at: <http://glavstat.govdnr.ru> [Accessed 15/04/18].
6. *Cvromaidan* [Euromaidan]. Available at: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Cvromaidan> [Accessed 15/04/18].

7. *Goroda i raiony Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Cities and districts in the Donetsk People's Republic]. Available at: <https://dnr-online.ru/goroda-i-rajony-doneckoj-narodnoj-res/> [Accessed 15/04/18].
8. Ivanov R.L. (2015) *Priznaki gosudarstva* [The features of state]. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo* [Bulletin of Omsk University. Series: Law], 3 (44), pp. 6-22.
9. *Khronologiya stanovleniya Donetskoi Narodnoi Respubliki – sobytiya maya 2014 goda. Odessa trebuetsya otomshcheniya* [The chronology of the formation of the Donetsk People's Republic – the events of May of 2014. Odessa demands revenge]. Available at: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/> [Accessed 15/04/18].
10. *Kompleks mer po vypolneniyu Minskikh soglashenii ot 12.02.2015* [The package of measures for the implementation of the Minsk Agreements agreed on February 12, 2015]. Available at: <http://kremlin.ru/supplement/4804> [Accessed 15/04/18].
11. *Kratkaya istoricheskaya spravka* [A brief history]. Available at: <http://www.sovet.donbass.com/?lang=ru&sec=07.01&iface=Public&cmd=main&args=> [Accessed 15/04/18].
12. Matuzov N.I., Mal'ko A.V. (eds.) (2002) *Teoriya gosudarstva i prava: kurs lektsii* [Theory of state and law: a course of lectures]. Moscow: Yurist" Publ.
13. Morozova L.A. (2010) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of state and law]. Moscow: Rossiiskoe yuridicheskoe obrazovanie Publ.
14. *O primenenii Zakonov na territorii DNR v perekhodnyi period: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 02.06.2014 № 9-1* [On applying laws in the territory of the Donetsk People's Republic in the transition period: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 9-1 of June 2, 2014]. Available at: <http://old.dnr-online.ru/doc/dokumenty-soveta-ministrov/postanovlenie-9-1-ot-02-06-2014g-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perexodnyj-period/> [Accessed 15/04/18].
15. *O priznanii v Rossiiskoi Federatsii dokumentov i registratsionnykh znakov transportnykh sredstv, vydannykh grazhdanam Ukrainy i litsam bez grazhdanstva, postoyanno prozhivayushchim na territoriyakh ot del'nykh raionov Donetskoi i Luganskoi oblasti Ukrainy: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 18.02.2017 № 74* [On the recognition of documents and vehicle registration marks, issued to citizens of Ukraine and stateless persons permanently residing in the territories of certain areas of the Donetsk and Luhansk regions of Ukraine, in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 74 of February 18, 2017]. Available at: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/A7AE2vjMDiEGEmk17skfevcUg6EXRCdn.pdf> [Accessed 15/04/18].
16. *O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki ot 15.10.2014 № 38-3 "Ob ofitsial'nom saite": postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 27.02.2015 № 2-28* [On amending the Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 38-3 of October 15, 2014 "On the official site": Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 2-28 of February 27, 2015]. Available at: https://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/PostanovN2_28_27022015.pdf [Accessed 15/04/18].
17. *Ob izmenenii i dopolnenii statei 22 i 23 Konstitutsii (Osnovnogo Zakona) SSSR: postanovlenie Verkhovnogo Soveta SSSR ot 21.08.1938* [On changing and amending Articles 22 and 23 of the Constitution (Basic Law) of the USSR: Resolution adopted by the Supreme Soviet of the USSR on August 21, 1938] (1938). *Sovetskaya Sibir'* [Soviet Siberia], 196.
18. *Pochti 300 tysyach donetchan vystupili za poryadok v Ukraine* [Almost 300 000 Donetsk residents called for order in Ukraine]. Available at: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=02.03.09&iface=Public&cmd=view&args=id:17884> [Accessed 15/04/18].
19. *Priznak* [Feature]. In: *Tolkovy slovar' Ozhegova* [Ozhegov explanatory dictionary]. Available at: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=23772> [Accessed 15/04/18].
20. *Pro gromads'ki ob'ednannya: zakon Ukraïni vid 22.03.2012 № 4572-VI (red. vid 19.07.2017)* [On public associations: Law of Ukraine No. 4572-VI of March 22, 2012 (as amended on July 19, 2017)]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/4572-17> [Accessed 15/04/18].
21. *Pro osoblivii poryadok mistseвого samovryaduvannya v okremikh raionakh Donets'koï ta Lugans'koï oblasti: zakon Ukraïni vid 16.09.2014 № 1680-VII* [On the special order of local self-government in certain areas of the Donetsk and Lugansk regions: Law of Ukraine No. 1680-VII of September 16, 2014]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1680-18> [Accessed 15/04/18].
22. *Pro progoloshennya nezalezhnosti Ukraïni: postanova Verkhovnoi Radi Ukraïns'koï RSR vid 24.08.1991 № 1427-XII* [On the declaration of independence of Ukraine: Resolution of the Verkhovna Rada of the Ukrainian SSR No. 1427-XII of August 24, 1991]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1427-12> [Accessed 15/04/18].
23. *Pro utvorennya Donets'koï oblasti: postanova VUTsVK* [On creating the Donetsk region: Resolution of the All-Ukrainian Central Executive Committee] (1932). In: *Zbirnik zakoniv ta rozporядzhen' robotnicho-selyans'kogo uryadu Ukraïni. 1932 rik* [Collected laws and decrees of the workers' and peasants' government of Ukraine. 1932], Vol. 3. Kharkiv: Radyans'ke budivnitstvo i pravo Publ.
24. *Pro viznachennya okremikh raioniv, mist, selishch i sil Donets'koï ta Lugans'koï oblasti, v yakikh zaprovadzhuet'sya osoblivii poryadok mistseвого samovryaduvannya: postanova Verkhovnoi Radi Ukraïni vid 17.03.2015 № 252-VIII* [On

- determining certain areas, towns, settlements and villages of the Donetsk and Lugansk regions, in which the special order of local self-government is introduced: Resolution of the Verkhovna Rada of Ukraine No. 252-VIII of March 17, 2015]. Available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/252-19> [Accessed 15/04/18].
25. *Samooborona Maidanu* [The self-defence of the Maidan]. Available at: https://uk.wikipedia.org/wiki/Samooborona_Maidanu [Accessed 15/04/18].
 26. Shtoda I.S. (2011) Legalizatsiya i legitimatsiya gosudarstvennoi vlasti [Legalisation and legitimation of state power]. *Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i yuridicheskie nauki, kul'turologiya i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki* [Historical, philosophical, political and law sciences, culturology and study of art. Issues of theory and practice], 1 (7), pp. 228-231.
 27. *Soobshchestvo "Samooborona Maidanu"* [The group "The self-defence of the Maidan"]. Available at: https://www.facebook.com/samooboronaMaydanu/posts/267245400101004?stream_ref=10 [Accessed 15/04/18].
 28. Usmanova R.M. (2011) O sootnoshenii ponyatii "publichnoe regulirovanie", "publichnoe upravlenie" i "publichnaya vlast'" [On the correlation among the concepts "public regulation", "public administration" and "public power"]. *Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo* [Society: politics, economics, law], 3, pp. 133-140.
 29. Vvedenskaya V.V. (2016) Informatsionno-psikhologicheskaya voyna: na primere konflikta na Yugo-Vostoke Ukrainy [The information-psychological war: a case study of the conflict in the south-east of Ukraine]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (6A), pp. 295-314.
 30. *Zayavlenie Trekhstoronnei kontaktnoi gruppy i predstavitelei otdel'nykh raionov Donetskoi i Luganskoi oblastei Ukrainy s pryzvom k prekrashcheniyu ognya* [Statement of the Trilateral Contact Group and the representatives of certain regions of the Donetsk and Luhansk regions of Ukraine calling for ceasefire]. Available at: <http://www.osce.org/ru/cio/296936> [Accessed 15/04/18].