

УДК 34

Современное состояние оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по раскрытию краж и угонов автотранспортных средств

Горбунова Элеонора Александровна

Капитан полиции,
оперуполномоченный Центра оперативно-разыскной информации,
Управление внутренних дел по СЗАО ГУ МВД России по г. Москве,
адъюнкт кафедры организации оперативно-розыскной деятельности,
Академия управления МВД России,
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
email: dir_amvd@mvd.ru

Аннотация

В данной статье анализируются статистические данные об организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по раскрытию краж и угонов автотранспортных средств. Автор отмечает, что организация и тактика оперативно-розыскной деятельности территориальных органов внутренних дел по борьбе с преступлениями указанной категории не отвечают предъявленным Министерством внутренних дел России требованиям. В сложившейся криминогенной обстановке актуальность выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия этих преступлений, оперативное сопровождение расследуемых уголовных дел являются приоритетными задачами территориальных подразделений органов внутренних дел, которые при осуществлении оперативно-розыскной деятельности должны использовать современные подходы и методы. Статья содержит научно обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию организации и тактики оперативно-розыскной деятельности территориальных органов внутренних дел по выявлению и раскрытию краж и угонов автотранспорта.

Для цитирования в научных исследованиях

Горбунова Э.А. Современное состояние оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по раскрытию краж и угонов автотранспортных средств // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 5А. С. 243-250.

Ключевые слова

Оперативно-розыскная деятельность, фотовидеофиксация, организационно-тактические меры, кража, угон, автотранспортное средство.

Введение

В настоящее время в нашей стране проблема криминального автобизнеса приобрела особую остроту. Данный вид преступлений имеет широкое распространение и является одним из наиболее доходных в криминальном бизнесе. Хищения и другие неправомерные завладения транспортными средствами относятся к категории преступлений против собственности, пресечение, раскрытие и предупреждение которых представляет собой приоритетное направление в деятельности МВД России. Общественная опасность таких преступлений усугубляется тем, что кроме причиняемого материального ущерба они нередко являются подготовительным этапом для совершения более тяжких преступлений.

Оперативно-розыскные и иные мероприятия по борьбе с криминальным автобизнесом зачастую недостаточно адекватны реально складывающейся оперативной обстановке. Практически не ведется глубокая оперативно-розыскная и разведывательная работа в криминальной среде, особенно среди лиц, представляющих интерес в связи с совершением рассматриваемых преступлений. Отсюда возникла потребность более предметно ориентировать, оказывать помощь и контролировать работу оперативных подразделений органов внутренних дел в части выявления и нейтрализации лидеров и активных участников криминальных формирований, совершающих преступления в указанной сфере.

Основная часть

Самыми распространенными схемами угона автотранспортных средств являются нарушение целостности остекления с последующим проникновением в салон автомашины и механический взлом дверных замков. При помощи электронных средств нейтрализуется противоугонная штатная система защиты автомобиля и осуществляется запуск двигателя. Нередко для противодействия охранным комплексам угонщиками используются средства подавления GSM и радиосигнала. Таким способом похищается более 80% автомашин, из них 70% – в ночное время с неорганизованных, неохраняемых мест парковки, как правило, в жилом секторе.

Одним из надежных средств поиска угнанного автомобиля является установка на него автономных устройств, которые используются для передачи данных о машине через каналы GPS и GSM.

По итогам 2016 г. зарегистрировано 2 млн 166,4 тыс. уголовно наказуемых деяний, 1 млн 926,4 тыс. поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел. В 2015 г. было угнано 34 тыс. транспортных средств (на 9,3% меньше, чем в 2013 г.) и похищено 49,4 тыс. (на 4,3% меньше). За январь – август 2015 г. незаконное завладение автомобилем или транспортным средством без цели хищения (угона) насчитывало 19 782 случая.

Вместе с тем раскрываемость краж транспортных средств в целом по России составила 20,8% (2014 г. – 21%), в том числе автомобилей – 15,8%, в частности в Ленинградской области – 12,2%, Москве – 6,7%, Санкт-Петербурге – 4,4% [Богданов, Хазов, 2014].

Анализ преступных посягательств на транспортные средства по времени, месту и способу их совершения показывает следующее:

1. В ночное время хищения автомототранспортных средств (АМТС), как правило, совершаются с территории неохраняемых стоянок и дворов жилых многоэтажных домов.

2. В дневное время в большинстве случаев кражи совершаются в местах временной парковки АМТС (при посещении потерпевшими магазинов, рынков, кафе, гостей и т.д.) путем вскрытия запорных устройств автомобиля специальными приспособлениями и отключения сигнализации с помощью сканирующих устройств, а также путем хищения ключей у их владельцев, для чего в преступную группу привлекается вор-карманник. Наиболее часто данный вид преступлений совершается в местах массового скопления людей: продовольственные рынки, торговые и строительные центры (сетевые магазины «Лента», «Ашан», «Виктория», «Седьмой континент», «Пятерочка», «Перекресток»).

Нередки случаи открытого хищения автомашин, когда преступники пользуются невнимательностью автовладельцев. Это может произойти при мойке, очистке автомашины от снега, при выезде из гаража, погрузке вещей в багажник, при имитации легкого повреждения при ДТП и т.д.

Похищается АМТС и при помощи подмены ключа. Преступники, используя информацию, размещенную в газете «Из рук в руки» или на сайте «Авто.ру», находят подходящую автомашину. Под предлогом осмотра автомобиля они выясняют, как выглядит ключ, и отслеживают место стоянки транспортного средства. Затем вновь назначают встречу с владельцем автомобиля и в ходе осмотра подменяют ключ на аналогичный. Хищение автомобиля происходит, как правило, в тот же день.

Первое место по количеству краж твердо удерживают модели отечественного производства – ВАЗ. Это, прежде всего, обусловлено широким распространением данной марки на территории нашей страны. Среди автомашин импортного производства лидерами по угону являются автомобили Mazda, Toyota, Honda. Если рассмотреть вопрос о дорогих иномарках, то первое место по популярности у угонщиков в последнее время занимают Range Rover, Lexus моделей LX, GX, RX, Toyota Land Cruiser 200, Prado, Infinity FX [Буз, Магомедов, 2015].

Встречаются случаи краж автомашин с использованием эвакуатора. Преступники, заказывая услуги автоэвакуатора, при этом предъявляют поддельные документы на транспортное средство. Нередко возврат автомобилей происходит за денежный выкуп.

Значительная часть хищений автомашин в Москве происходит с территорий отделов полиции, расположенных вблизи МКАД, непосредственно после совершения хищения они перегоняются преступниками на территорию Московской и ближайших областей. При этом 50% преступлений совершается иногородними лицами. Существует следующие объективные обстоятельства, влияющие на оперативную обстановку в Москве, связанную с кражами автотранспортных средств:

1. Значительное увеличение количества зарегистрированных АМТС. В настоящее время в Москве зарегистрировано более 4 млн 600 тыс. единиц автотранспортных средств, т.е. 31% от всего автотранспорта, зарегистрированного в Центральном федеральном округе (14 999 721). Ежедневно через московские пикеты выезжают и въезжают до 2 млн автотранспортных средств;

2. Границы с Белоруссией и Казахстаном стали открытыми. Это обстоятельство дало возможность преступникам фактически беспрепятственно переправлять похищенные АМТС за пределы РФ.

3. Появились новые рынки сбыта. К известным ранее регионам Сибири, Урала и Кавказа, а также республикам Беларусь и Украина добавились страны Балтии и Средней Азии (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Кыргызстан). Регистрация автомашин с измененными номерами агрегатов на основании фиктивных документов в таких странах, как Таджикистан и Кыргызстан, не составляет сложности для преступников. Основное количество

зарегистрированного таким образом транспорта проходит через указанные регионы транзитом.

4. Возросло количество преступных группировок, в том числе прибывающих в Москву из других регионов и объединенных, как правило, по территориальному или национальному признаку («ржевские», «питерские», грузинские, абхазские, таджикские, армянские и т.п.). Криминальный автобизнес стал неотъемлемой частью организованной преступности и по своим доходам практически не уступает наркобизнесу.

5. Появились новые приспособления, используемые при совершении краж автотранспорта. Высокотехнологичные, простые в применении и доступные в приобретении, эти приспособления активно используются для совершения хищений автотранспорта. С помощью данных устройств совершить кражу за короткий срок (практически любого автомобиля) могут даже лица, не имеющие какой-либо специальной подготовки.

6. Рост страховых мошенничеств. Данный вид преступлений в конце 90-х – в начале 2000-х гг. был распространен в странах Западной Европы, а в настоящее время в связи с развитием страхового бизнеса стал весьма популярен и в нашей стране. Исходя из социально-экономического положения в России, прогнозируемый рост угонов и хищений в ближайшие годы возрастет [Капустин и др., 2014].

Тяжело противостоять квалифицированной автомобильной краже, когда преступники приходят с целым арсеналом технических устройств, отключают сигнализацию, взламывают электронные средства, угоняют, сопровождают, ставят в «отстойник», т.е. налицо полное распределение ролей на каждом этапе похищения автомобиля. Самым надежным способом сберечь автомобиль является парковка его на охраняемых стоянках и паркингах, но это не всегда и не везде возможно.

Выявление и раскрытие хищений АМТС требует укрепления оперативных позиций, совершенствования системы обмена информацией, специального обучения оперативного состава органов внутренних дел.

Практика показывает, что оперативно-розыскные и иные мероприятия по борьбе с криминальным автобизнесом зачастую недостаточно адекватны реально складывающейся оперативной обстановке. Практически не ведется глубокая оперативно-розыскная и разведывательная работа в криминальной среде, особенно среди лиц, представляющих оперативный интерес в связи с совершением рассматриваемых преступлений. Отсюда возникла потребность более предметно ориентировать, оказывать помощь и контролировать работу оперативных подразделений органов внутренних дел в части выявления и нейтрализации лидеров и активных участников криминальных формирований, совершающих преступления в указанной сфере.

В современных условиях необходимость совершенствования рассматриваемой деятельности определяется не только интенсификацией и усложнением процессов, характеризующих обстановку по этой линии, но и низким качеством подготовки и применения организационно-управленческих и организационно-тактических мер. Управление оперативно-розыскными силами, средствами, методами и формами органов внутренних дел по борьбе с хищениями, подделкой и уничтожением идентификационных номеров, легализацией и сбытом похищенных автомобилей зачастую характеризуется отсутствием согласованности с другими органами исполнительной власти и отсутствием комплексности принимаемых решений, а также нехваткой информации. Для этого необходимо создать и поддерживать в режиме постоянной готовности четкую систему получения (добывания), обмена, обработки и анализа оперативной

информации, обеспечивающую ее детальный анализ для принятия действенных управленческих решений в процессе борьбы с криминальным автобизнесом.

На эффективность проводимых оперативно-розыскных и иных мероприятий по противодействию криминальной активности автоворов отрицательно влияют недостатки управленческого характера, неопределенность ряда функций подразделений органов внутренних дел в этой сфере деятельности, пробелы в правовом и ресурсном обеспечении оперативно-розыскной деятельности.

Приведенные выше обстоятельства указывают на объективную потребность в улучшении эффективности оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в борьбе с криминальным автобизнесом. Это обуславливает необходимость комплексного научного исследования данной проблемы и разработки более современных методических рекомендаций по совершенствованию правовых, организационных и тактических вопросов борьбы с указанными преступлениями.

Основная роль в раскрытии преступлений, связанных с противоправным посягательством на автотранспортные средства, принадлежит подразделениям уголовного розыска. Это обусловлено не только задачами по борьбе с рассматриваемыми проявлениями преступной деятельности, возложенными на данную службу, но и арсеналом гласных и негласных средств и методов по раскрытию преступлений, которыми они наделены как субъект ОРД в соответствии с федеральным законодательством и ведомственными нормативно-правовыми актами [Об оперативно-розыскной деятельности..., 1995].

Немаловажная роль при раскрытии краж и угонов автотранспорта принадлежит оперативно-розыскным мероприятиям, закрепленным в ст. 6 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Для борьбы с данным видом преступлений целесообразно применять приборы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Данный класс современных технических средств активно внедряется во всех субъектах РФ и наряду с основными функциями фиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения реализуют функции видеослежения за рубежом контроля, сбора информации об участниках автомобильного движения на конкретном участке дороги. Однако если аналогичные средства, как, например, система «Безопасный город», уже функционирует, то возможности централизованного сбора и обработки информации фотовидеофиксаторов в основном в субъектах РФ еще не реализована. Информация, которая может представлять оперативный интерес, фиксируется на флеш-накопителе фоторадарного датчика, где сохраняются данные о транспортном средстве (изображение автомобиля с распознанным номером, дата и время фиксации, значение зафиксированной скорости и другие данные). Данные о зафиксированных транспортных средствах по каналам связи передаются для дальнейшего формирования базы данных всех транспортных средств, которые были зафиксированы датчиками [Подчерняев, 2015].

К объективным обстоятельствам относится недостаточная штатная численность полиции, качественный и количественный некомплект, что приводит к низкой информированности ОВД об угонах, кражах автотранспорта и лицах, их совершивших, и, как следствие, к низкой эффективности их деятельности [Бабий, 2014]. Решением данной проблемы может стать совершенствование тактики деятельности ОВД в предупреждении и раскрытии преступлений в сфере автобизнеса путем включения в нее таких элементов, как улучшение контактов милиции с населением, своевременная регистрация угнанных и похищенных автомобилей,

своевременное реагирование на сообщения о происшествиях. Сложность сохранности транспорта требует новых тактических форм борьбы с кражами и угонами автомобилей, в которых комплекс мероприятий был бы обязательным и контролируемым. Одной из форм могут быть тактические операции. Существенной помехой для результативной деятельности ОВД в этой сфере является наличие в Уголовном кодексе Российской Федерации двух разных статей, квалифицирующих практически одно и то же преступление, – ст. 158 УК РФ, предусматривающая уголовную ответственность за кражу (хищение), и ст. 166 УК РФ – угон автомашины без цели хищения. Задержанному в похищенной автомашине преступнику достаточно заявить, что намерений похитить ее не было, а хотелось покататься и оставить, чтобы его действия квалифицировались как угон. Это влечет за собой в соответствии с судебной практикой наказание в виде исправительных работ или же штрафа и лишь в исключительных случаях – лишение свободы сроком до одного года.

Заключение

Таким образом, хищения и другие неправомерные завладения транспортными средствами в настоящее время имеют широкое распространение и является одним из наиболее доходных в криминальном бизнесе.

Деятельность организованных преступных групп разоблачается лишь в результате проведения долговременных оперативных разработок. В связи с этим особое значение приобретает взаимодействие следователей и оперативных работников на стадии реализации оперативных материалов и возбуждении уголовного дела. Угоны и кражи автотранспорта совершаются, как правило, организованными преступными группами, поэтому усложняются задачи по сбору и закреплению доказательств и принятию мер к их сохранности, эффективно это могут выполнять только оперативные аппараты. Существующие сегодня организационно-тактические формы в виде создания совместных оперативных групп, составления планов совместных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий не решают рассматриваемую проблему. В борьбе с данным видом автобизнеса поможет включение в такое взаимодействие элементов тактических операций по розыску угнанного и похищенного транспорта и лиц, их совершивших, что предполагает наработку определенной научно-методической базы, соответствующее планирование и контроль.

Библиография

1. Антонян Ю.М., Эминов В.Е. Личность преступника: криминологическое исследование. М.: Норма, 2013. 368 с.
2. Бабий Н.А. Объект преступления как основа для определения субъекта и соучастников преступления // Комиссаров В.С. (ред.) Уголовное право: истоки, реалии, переход к устойчивому развитию. М.: Проспект, 2014. С. 116-119.
3. Богданов А.В. Хазов Е.Н. Роль место и значение оперативно-розыскной деятельности по противодействию организованной преступности в сфере незаконной миграции на территории России // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 25.
4. Буз С.А., Магомедов М.К. Хищения легковых автомобилей. Проблемы уголовно-правового регулирования и правоприменительной практики. Краснодар, 2015. 218 с.
5. Зубов И.Н. и др. Конституционное право России. М.: Юнити-Дана, 2015. 376 с.
6. Зубов И.Н., Василевич Г.А., Хазов Е.Н., Прудников А.С. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юнити-Дана, 2013. 727 с.
7. Капустин А.В. и др. Организация деятельности регистрационных подразделений Госавтоинспекции по осмотру транспортных средств при совершении регистрационных действий. М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2014. 416 с.

8. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ // Российская газета. 1995. № 160.
9. Подчерняев А.Н. Актуальные источники информации, представляющей оперативный интерес в условиях внедрения современных достижений науки и техники в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // Наука и практика. 2015. № 3.
10. Шурухнов Н.Г. Расследование краж. М.: Юристъ, 2012. 112 с.

Current state of operational and search activities of the internal affairs bodies on disclosure of carjackings and theft of vehicles

Eleonora A. Gorbunova

Captain of the Police,
The officer in charge of the Center for Operational Investigative Information,
Department of Internal Affairs of the North-Western Administrative District
of the Ministry of Internal Affairs of Russia for Moscow,
Adjunct of the Department of Organization of Operative-Investigative Activity,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125993, 8, Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: dir_amvd@mvd.ru

Abstract

This article analyzes the statistical data on the organization of operational and search activities of the internal affairs bodies on the disclosure of carjackings and theft of vehicles. The author notes that the organization and tactics of operational and search activities of the territorial bodies of internal affairs to combat crimes of this category do not meet the requirements of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation. In the current criminal situation, the relevance of detection, prevention, suppression and disclosure of these crimes, operational support of investigation are the main tasks of the territorial bodies of internal affairs. The article contains recommendations for improving the organization and tactics of operational and search activities of territorial bodies of internal affairs to identify and disclose carjackings and theft of vehicles. The existing organizational and tactical methods in the form of the creation of joint operational groups, the preparation of plans for joint operational and search measures and investigative actions do not solve the problems. It is necessary to include in such interaction elements of tactical operations to search for stolen vehicles and their perpetrators, which involves the development of a certain scientific and methodological framework, appropriate planning and control.

For citation

Gorbunova E.A. (2018) *Sovremennoe sostoyanie operativno-rozysknoi deyatel'nosti organov vnutrennikh del po raskrytiyu krazh i ugonov avtotransportnykh sredstv* [Current state of operational and search activities of the internal affairs bodies on disclosure of carjackings and theft of vehicles]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (5A), pp. 243-250.

Keywords

Operational and search activities, photo and video fixation, organizational and tactical measures, carjackings, theft, vehicle.

References

1. Antonyan Yu.M., Eminov V.E. (2013) *Lichnost' prestupnika: kriminologo-psikhologicheskoe issledovanie* [The identity of the offender: criminal-psychological research]. Moscow: Norma Publ.
2. Babii N.A. (2014) Ob'ekt prestupleniya kak osnova dlya opredeleniya sub'ekta i souchastnikov prestupleniya [The object of the crime as a basis for determining the subject and accomplices of the crime]. In: Komissarov V.S. (ed.) *Ugolovnoe pravo: istoki, realii, perekhod k ustoichivomu razvitiyu* [Criminal law: sources, phenomena, transition to sustainable development]. Moscow: Prospekt Publ., pp. 116-119.
3. Bogdanov A.V. Khazov E.N. (2014) Rol', mesto i znachenie operativno-razysknoi deyatel'nosti po protivodeistviyu organizovannoi prestupnosti v sfere nezakonnoi migratsii na territorii Rossii [The role, place and importance of operational-search activity to counter organized crime in the field of illegal migration in Russia]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 5, pp. 25.
4. Buz S.A., Magomedov M.K. (2015) *Khishcheniya legkovykh avtomobilei. Problemy ugolovno-pravovogo regulirovaniya i pravoprimeritel'noi praktiki* [Theft of vehicles. Problems of criminal law regulation and law enforcement practice]. Krasnodar.
5. Kapustin A.V. et al. (2014) *Organizatsiya deyatel'nosti registratsionnykh podrazdelenii Gosavtoinspektsii po osmotru transportnykh sredstv pri sovershenii registratsionnykh deistvii* [Organization of the activities of the registration units of the State Traffic Inspectorate for the inspection of vehicles in the performance of registration actions]. Moscow: Scientific-Research Center of Problems of Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.
6. Ob operativno-rozysknoi deyatel'nosti: feder. zakon ot 06.07.2016 № 374-FZ [On operational-search activity: Federal Law No. 374-FZ on July 06, 2016] (1995). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 160.
7. Podchernyaev A.N. (2015) Aktual'nye istochniki informatsii, predstavlyayushchei operativnyi interes v usloviyakh vnedreniya sovremennykh dostizhenii nauki i tekhniki v sfere obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya [Actual sources of information of operational interest in the context of the introduction of modern science and technology in the field of road safety]. *Nauka i praktika* [Science and practice], 3.
8. Shurukhnov N.G. (2012) *Rassledovanie krazh* [Investigation of hefts]. Moscow: Yurist" Publ.
9. Zubov I.N. et al. (2015) *Konstitutsionnoe pravo Rossii* [Russian constitutional law]. Moscow: Yuniti-Dana Publ.
10. Zubov I.N., Vasilevich G.A., Khazov E.N., Prudnikov A.S. (2013) *Konstitutsionnoe pravo kzarubezhnyh stran* [Constitutional law of foreign countries]. Moscow: Yuniti-Dana Publ.