УДК 343

Уголовная ответственность за акт международного терроризма в российском законодательстве

Левандовская Мария Геннадьевна

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина, 125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9; e-mail: marusenka0610@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы нормативного закрепления понятия акта международного терроризма, его происхождение, основные международные документы в области противодействия данному преступлению. Аргументируется обусловленность введения уголовной ответственности за акт международного терроризма в РФ как одно из наиболее опасных проявлений посягательств на безопасность глобального характера. Проводится статистический обзор основных показателей международного терроризма. Делается вывод о том, что в нынешней редакции ст. 361 УК РФ закреплено два обособленных состава преступления: акт международного терроризма и его финансирование (вовлечение в него). Дается уголовно-правовая характеристика составов данных преступлений и их квалифицирующих признаков. Рассматриваются особенности и проблемы их правовой конструкции, высказываются рекомендации об определении их объекта в контексте международной политики РФ. Анализируются такие понятия, как мирное сосуществование, взрыв, поджог, угроза их совершения, финансирование акта международного терроризма, вовлечение в его совершение. Обобщаются точки зрения относительно основных понятий, существующих в науке уголовного и международного права в области противодействия террористической угрозе. Отмечаются положительные стороны рассматриваемой законодательной новеллы. Делаются выводы о высоком потенциале к совершенствованию рассматриваемых норм.

Для цитирования в научных исследованиях

Левандовская М.Г. Уголовная ответственность за акт международного терроризма в российском законодательстве // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 6A. С. 57-64.

Ключевые слова

Акт международного терроризма, уголовная ответственность, уголовная политика, конвенция, финансирование, вовлечение, мирное сосуществование, взрыв, поджог.

Введение

Терроризм является одним из наиболее страшных и глобальных явлений. Каждый год от последствий терроризма погибает значительное количество людей, что является угрозой национальной безопасности страны. Вопросы борьбы с этим негативным социальным явлением не сходят с уст исследователей в области различных отраслей науки. Изучению подвергается как само явление международного терроризма, так и причины, по которым терроризм существует и развивается.

В последние несколько лет стало очевидным, что силами одного государства справиться с преступлениями террористической направленности весьма затруднительно. Терроризм приобрел международный характер, стал угрожать национальной безопасности многих стран, стал причиной широкого общественного резонанса и повлек за собой серьезные экономические и политические потери. Для решения задачи комплексного противодействия терроризму необходимо разработать междисциплинарный подход к изучению этого явления и определить особенности противодействия ему в международном контексте.

Несмотря на тот факт, что явление терроризма существует на протяжении длительного времени, прослеживается отсутствие единообразия в определении его понятия и признаков в доктринальных и официальных источниках, в том числе международно-правовых. Неоднозначное толкование понятия международного терроризма является препятствием для координации действий мирового сообщества при противодействии ему.

Терроризм как международная угроза

С целью борьбы с терроризмом создана значительная национальная и международная правовая база. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму берет свое начало в 1934 г. в Лиге Наций [Дмитренко, 2016, 104]. Связано это было с убийством короля Югославии Александра I и французского премьер-министра Луи Барту.

Основные принципы противодействию международному терроризму сформулированы в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права 1970 г. и Хельсинском заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.

Впервые на международном уровне в рамках ООН в 1994 г. на заседании Ассамблеи «Меры по ликвидации международного терроризма» была предпринята попытка разработки универсальной дефиниции «международный терроризм». Понятие «международный терроризм» неоднократно использовалось в последующих документах ООН, посвященных противодействию терроризму [Гатауллин, 2017, 94].

Признание того или иного преступления международным предполагает то, что оно посягает на интересы сразу нескольких государств. Общественная опасность международного преступления состоит в том, что оно посягает на основополагающие ценности современного мирового порядка: справедливость, верховенство норм права, основные права и свободы человека, государственный суверенитет и территориальную целостность, мир и безопасность. Кроме того, государство, на территории которого находится лицо, совершившее международное преступление, не может отказаться от его выдачи, ссылаясь на политические взгляды и убеждения лица, выдача которого запрашивается. Это подчеркивается во всех международно-правовых соглашениях. Противоположная ситуация имеет место с преступлениями против государственной безопасности. По международному уголовному праву

большая часть из них квалифицируются как уголовные преступления, нарушающие установленный правом порядок в определенной стране.

Отечественный законодатель не отставал от мировых тенденций, принимая в период с 2006 по 2013 г. целый комплекс норм, криминализирующих деяния террористического характера. Речь идет о ст.ст. 205^1 - 205^5 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), предусматривающих ответственность за содействие терроризму, публичные призывы к нему, публичное его оправдание, обучение, создание террористического сообщества или организации. Однако терроризм приобрел международный характер, а российский законодатель не мог обойти вниманием эту печальную тенденцию и не предусмотреть ответственность за акт международного терроризма, что и было сделано в июле 2016 г. в ст. 361 УК РФ.

Необходимость введения рассматриваемой статьи обусловливается интересами РФ, реализующей суверенное право на защиту страны и ее граждан от угрозы международного терроризма. Социальная обусловленность включения в УК РФ анализируемой статьи сомнений не вызывает. С 2006 г. по настоящее время в мире произошло более 80 000 террористических актов, повлекших смерть не менее чем 216 000 людей. В 2014 г. количество пострадавших от терроризма достигло пикового уровня за всю историю человечества (32 685 убитых в сравнении с 18 111 в 2013 г., прирост на 80%). В международный терроризм инвестировано более 54,8 млрд долларов США [Global Terrorism Index, www]. Иран остается самым главным мировым спонсором терроризма в мире [Количество терактов..., www].

Уголовно-правовая характеристика акта международного терроризма

Как видно из конструкции ст. 361 УК РФ, она содержит два состава преступления: акт международного терроризма (ч. 1, 3), финансирование или вовлечение в его совершение (ч. 2).

Уголовно-правовую характеристику составов преступлений, предусмотренных ст. 361 УК РФ, начнем традиционно – с их родового объекта, которым являются общественные отношения в области мира и безопасности человечества. Здесь следует сказать, что объекты всех преступлений, посягающих на мир и безопасность, весьма сложны и в подавляющем большинстве включают общественные отношения, охраняющие жизнь, здоровье, достоинство, имущество, порядок ведения военных действий. Кроме того, данные преступления могут посягать на существование человека как биологического вида, условия его существования [Новичков, 2016, 64]. Непосредственным объектом анализируемых составов преступлений выступают общественные отношения, регулирующие мирное сосуществование государств и народов в решении международных проблем, исключающие любое проявление насилия.

С объективной стороны акт международного терроризма выражается в совершении альтернативных действий: взрыва, поджога, а также иных действий, ставящих в опасность жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан РФ или направленных против интересов РФ.

Нарушение мирного сосуществования граждан как цель преступления встречается в УК РФ лишь единожды и лишь в тексте анализируемой статьи.

Мирное сосуществование (англ. peaceful coexistence) представляет из себя принцип международных отношений государств с разным общественным строем. Данный принцип предполагает недопустимость войны как инструмента решения любых межгосударственных споров, разрешение их путем открытого диалога, а также соблюдение иных принципов международных отношений, закрепленных в международно-правовых актах [Мирное сосуществование, www].

Взрыв — это резкое высвобождение энергии ввиду расширения газов. При взрыве высвобождается большое количество тепловой энергии. Причинами взрывов являются химические реакции, при которых образуются газообразные продукты взрыва [Сухарев, Крутских, 2004, 138]. Под поджогом следует понимать умышленное предание огню чего-либо. Под иными действиями для целей рассматриваемой статьи следует понимать любые действия, которые угрожают указанным в статье интересам и сопоставимы по последствиям с взрывом или поджогом. Угроза совершения указанных действий может выражаться как в устной, так и в письменной форме, в том числе с использованием любого вида средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, мобильной сотовой связи и т. д.

Для объективной стороны ч. 2 ст. 361 УК РФ предусмотрен ряд альтернативных действий: финансирование акта международного терроризма или вовлечение в его совершение.

Некоторые исследователи предлагают внести понятие «финансирование международного терроризма» в Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. № 1 [Дмитренко, 2016, 105]. Однако нам представляется несколько излишней такая дефиниция. Дело в том, что понятие «финансирование терроризма» дано в примечании 1 к ст. 205.1 УК РФ. Оно, по нашему мнению, с необходимой полнотой раскрывает понятие и сущность финансирования терроризма вне зависимости от его внутригосударственного или международного характера и может применяться к ст. 361 УК РФ.

Вовлечение – это совершение действий, направленных на возбуждение у другого лица желания принимать участие в совершении одного или нескольких преступлений. Способами могут выступать обещание, угроза, обман и т. д.

Как видно из диспозиции ст. 361 УК РФ, акт международного терроризма может быть совершен лишь вне пределов территории РФ, соответственно, место для квалификации деяния по рассматриваемой статье имеет существенное значение. В отношении финансирования актов международного терроризма законодатель не устанавливает ограничений по месту их совершения.

Время совершения преступления будет иметь значение при применении уголовного закона в отношении лиц, не достигших на момент совершения преступления возраста уголовной ответственности.

Лица, совершившие акт международного терроризма, не могут быть освобождены от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности.

Что касается способа совершения рассматриваемого преступления, то он в определенной мере обусловлен объектом посягательства и является общеопасным.

Финансирование терроризма заключается в предоставлении и сборе средств, а также в оказании финансовых услуг [Абрамова, 2016, 71]. Впервые данное понятие было сформулировано в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. В отечественном законодательстве данное понятие встречается в примечании 1 к ст. 205.1 УК РФ, а также в ст. 3 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Субъект всех рассматриваемых преступлений – общий, физическое лицо, вне зависимости от принадлежности к какому-либо государству, вменяемое, достигшее возраста 14 лет.

С субъективной стороны акт международного терроризма совершается с прямым умыслом. Также для субъективной стороны характерна специальная цель, которая состоит в нарушении мирного сосуществования государств и народов, интересов РФ. Финансирование акта

международного терроризма и вовлечение в его совершение с субъективной стороны совершаются также с прямым умыслом. Кроме того, у обоих составов преступлений имеется еще одна общая цель — нарушение мирного сосуществования государств и народов.

Особо квалифицированным признаком рассматриваемых преступлений является наступление последствий в виде смерти человека. Субъективное отношение субъекта к таким последствиям может быть как умышленным, так и неосторожным.

Заключение

Таким образом, проведенный анализ позволяет нам определить акт международного терроризма как преступление международного характера, которое может быть совершено за пределами РФ лицом вне зависимости от принадлежности к какому-либо государству путем взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан РФ, посягающих на интересы РФ, равно как угрозу совершения таких действий с целью нарушения стабильности международных отношений, мирного сосуществования государств и народов.

Отметим позитивные стороны рассматриваемой статьи. Во-первых, по нашему мнению, сам факт выделения акта международного терроризма в отдельную статью свидетельствует о том, что законодатель имеет правильное представление о вопросах разграничения международного и внутригосударственного терроризма. Кроме того, статья об ответственности за акт международного терроризма помещена в раздел XII УК РФ в точном соответствии с родовым объектом преступления. Во-вторых, закрепление в УК РФ отдельной статьи, предусматривающей ответственность за совершение акта международного терроризма, является позитивной тенденцией в поддержания статуса РФ как субъекта, ведущего непримиримую борьбу с угрозой терроризма на мировой арене.

Однако, по нашему мнению, у рассматриваемых норм имеются высокие перспективы к совершенствованию. Очевидно, что цель акта международного терроризма может быть достигнута и при его совершении на территории РФ и рассматривать его как посягательство лишь на общественную безопасность не совсем обоснованно. Кроме того, по нашему мнению, ст. 361 УК РФ оставляет за рамками охраны интересы как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и законные интересы иностранных государств. Буквальное толкование закона не дает нам уверенности в формулировке законодателем общественно опасных последствий ч. 3 ст. 361 УК РФ. Наступят ли они при причинении смерти только гражданам РФ или иным лицам? И не совсем понятно, каким образом законодатель предлагает применять к данной норме «реальный» принцип действия уголовного закона в пространстве.

Библиография

- 1. Абрамова А.А. Понятие финансирования терроризма в российском и международном праве // Теория и практика общественного развития. 2016. № 8. С. 70-72.
- 2. Гатауллин З.Ш. Международные акты об уголовном преследовании терроризма // Общество и право. 2017. № 4 (62). С. 93-98.
- 3. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1.shtml
- 4. Дмитренко А.В. Особенности квалификации акта международного терроризма // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 11 (78). С. 101-105.
- 5. Количество терактов в мире сократилось на 9 процентов. URL: domdetstva-1.ru/statistika-teraktov-v-mire/

- 6. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin
- 7. Мирное сосуществование. URL: https://encyclopediya_prava.academic.ru/3215/Мирное_сосуществование
- 8. Новичков В.Е. Преступления против мира и безопасности человечества: проблемы конфликта российского, зарубежного и международного права // Таврический научный обозреватель. 2016. № 4 (9). С. 60-68.
- 9. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 06.07.2016 № 375-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.06.2016: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.06.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201087/
- 10. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125957/
- 11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон Рос. Федерации от 07.08.2001 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/
- 12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/
- 13. Павлик М.Ю., Шепелева О.Р. Международные нормативные правовые акты об ответственности за террористический акт // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2 (44). С. 128-137.
- 14. Сухарев А.Я., Крутских В.Е. Большой юридический словарь. М.: Инфра-М, 2004. 704 с.
- 15. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
- 16. Global Terrorism Index. URL: http://www.visionofhumanity.org/#/page/indexes/terrorism-index

Criminal liability for acts of international terrorism under Russian law

Mariya G. Levandovskaya

PhD in Law,
Docent,
Associate Professor at the Department of criminal law,
Kutafin Moscow State Law University,
125993, 9 Sadovaya-Kudrinskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: marusenka0610@yandex.ru

Abstract

The article deals with the problems of the normative consolidation of the concept "act of international terrorism", explores its origin, and analyses the main international documents in the field of counteraction. It also examines the social conditionality of the introduction of criminal liability for acts of international terrorism in the Russian Federation as one of the most dangerous manifestations of encroachments on global security. The current version of Article 361 of the Criminal Code of the Russian Federation contains two independent elements of the crime: an act of international terrorism and financing it (involving people in committing it). The article considers criminal legal characteristic of the compositions of these crimes and their qualifying signs, describes the features and problems of their legal construction, makes recommendations on how their object must be determined in the context of the international policy of the Russian Federation. The author analyses such concepts as peaceful coexistence, explosion, arson, a threat of their commission,

financing of an act of international terrorism, involvement in its commission, summarises the basic concepts existing in the science of criminal and international law in the field of countering the terrorist threat, describes positive aspects of the legislative novelty under consideration, points out that the analysed norms show great potential for improvement.

For citation

Levandovskaya M.G. (2018) Ugolovnaya otvetstvennost' za akt mezhdunarodnogo terrorizma v rossiiskom zakonodatel'stve [Criminal liability for acts of international terrorism under Russian law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (6A), pp. 57-64.

Keywords

Act of international terrorism, criminal liability, criminal policy, convention, financing, involvement, peaceful coexistence, explosion, arson.

References

- 1. Abramova A.A. (2016) Ponyatie finansirovaniya terrorizma v rossiiskom i mezhdunarodnom prave [The concept of the financing of terrorism under Russian and international law]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [The theory and practice of social development], 8, pp. 70-72.
- 2. Deklaratsiya o merakh po likvidatsii mezhdunarodnogo terrorizma [Declaration on measures to eliminate international terrorism]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_cony/declarations/terrdec1.shtml [Accessed 27/05/18].
- 3. Dmitrenko A.V. (2016) Osobennosti kvalifikatsii akta mezhdunarodnogo terrorizma [Features of the qualification of the act of international terrorism]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie* [Science and education: economy and economics; entrepreneurship; law and management], 11 (78), pp. 101-105.
- 4. Gataullin Z.Sh. (2017) Mezhdunarodnye akty ob ugolovnom presledovanii terrorizma [International acts on the criminal prosecution of terrorism]. *Obshchestvo i pravo* [Society and law], 4 (62), pp. 93-98.
- 5. *Global Terrorism Index*. Available at: http://www.visionofhumanity.org/#/page/indexes/terrorism-index [Accessed 27/05/18].
- 6. *Kolichestvo teraktov v mire sokratilos' na 9 protsentov* [The number of terrorist attacks in the world decreased by 9%]. Available at: domdetstva-1.ru/statistika-teraktov-v-mire/ [Accessed 27/05/18].
- 7. Mezhdunarodnaya konventsiya o bor'be s finansirovaniem terrorizma [International convention for the suppression of the financing of terrorism]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin [Accessed 27/05/18].
- 8. *Mirnoe sosushchestvovanie* [Peaceful coexistence]. Available at: https://encyclopediya_prava.academic.ru/3215/%D0%9C%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5 [Accessed 27/05/18].
- 9. Novichkov V.E. (2016) Prestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva: problemy konflikta rossiiskogo, zarubezhnogo i mezhdunarodnogo prava [Crimes against the peace and security of mankind: the problems of the conflict among Russian, foreign and international law]. *Tavricheskii nauchnyi obozrevatel'* [Taurida scientific observer], 4 (9), pp. 60-68.
- 10. O nekotorykh voprosakh sudebnoi praktiki po ugolovnym delam o prestupleniyakh terroristicheskoi napravlennosti: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 09.02.2012 № 1 [On some issues of judicial practice in cases of terrorist crimes: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 1 of February 9, 2012]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125957/ [Accessed 27/05/18].
- 11. O protivodeistvii legalizatsii (otmyvaniyu) dokhodov, poluchennykh prestupnym putem, i finansirovaniyu terrorizma: feder. zakon Ros. Federatsii ot 07.08.2001 № 115-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 13.07.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.07.2001 [On combating the legalisation (laundering) of illegally gained income and the financing of terrorism: Federal Law of the Russian Federation No. 115-FZ of August 7, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/ [Accessed 27/05/18].
- 12. O Strategii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 № 683 [On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 683 of December 31, 2015]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ [Accessed 27/05/18].
- 13. O vnesenii izmenenii v Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii i Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii v chasti ustanovleniya dopolnitel'nykh mer protivodeistviya terrorizmu i obespecheniya obshchestvennoi bezopasnosti:

- feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.07.2016 № 375-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.06.2016: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.06.2016 [On amending the Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Procedure Code of the Russian Federation in so far as it relates to taking additional measures aimed at combating terrorism and ensuring public safety: Federal Law of the Russian Federation No. 375-FZ of July 6, 2016]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201087/ [Accessed 27/05/18].
- 14. Pavlik M.Yu., Shepeleva O.R. (2016) Mezhdunarodnye normativnye pravovye akty ob otvetstvennosti za terroristicheskii akt [International normative legal acts on liability for a terrorist act]. *Leningradskii yuridicheskii zhurnal* [Leningrad law journal], 2 (44), pp. 128-137.
- 15. Sukharev A.Ya., Krutskikh V.E. (2004) Bol'shoi yuridicheskii slovar' [Great dictionary of law]. Moscow: Infra-M Publ.
- 16. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996 [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [Accessed 27/05/18].