

УДК 343.575

Современное состояние, тенденции наркотизма в России и система мер по его противодействию

Гордеев Алексей Юрьевич

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин,
Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации им. И.Д. Путилина,
308024, Российская Федерация, Белгород, ул. Горького, 71;
e-mail: alexis81@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам современной наркоситуации в России и ее тенденциям. Раскрывается содержание понятия наркотизма, дается его криминологическая характеристика, рассматриваются проблемы политики государства и общества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и немедицинским их потреблением, анализируется система общих и специальных мер противодействия наркотизму с учетом региональных особенностей субъектов антинаркотической профилактики. Проведенный в рамках статьи анализ состояния и тенденций наркотизма в России показывает необходимость дальнейшего совершенствования юридической ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Мягкость и, как следствие, малоэффективность административно-правовых санкций за правонарушения в данной сфере обуславливают потребность в значительном увеличении размера штрафных санкций за совершение подобного рода деяний, а также установление других мер административного наказания, носящих неимущественный характер.

Для цитирования в научных исследованиях

Гордеев А.Ю. Современное состояние, тенденции наркотизма в России и система мер по его противодействию // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 7А. С. 115-127.

Ключевые слова

Наркомания, наркоситуация, наркотизм, наркобизнес, профилактика наркомании, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, борьба с незаконным оборотом наркотиков.

Введение

В России, как и во всем мире, распространение наркомании происходит нарастающими темпами, представляя серьезную угрозу здоровью населения, правопорядку и национальной безопасности государства в целом. В соответствии с критериями оценки наркоситуации ее состояние в целом по России оценивается как «напряженное» [Методика и порядок..., www]. Созданы относительно «благоприятные» социально-экономические и технические условия для роста незаконного оборота наркотических средств и наркозависимых в нашей стране. Наркопреступники при незаконном обороте наркотиков активно используют различные методы конспирации, включая безналичный расчет через электронные средства платежа, общение через защищенные каналы различных мессенджеров, а также бесконтактный сбыт наркотических средств путем «закладок». Постоянно появляются новые виды психоактивных веществ, которые не входят в перечень наркотических средств и психотропных веществ и не являются предметом преступления. В связи с упразднением Госнарконоконтроля и передачей его функций в МВД России имеют место определенные кадровые и организационные проблемы. Многие опытные сотрудники наркополицейской службы ушли со службы, поэтому не хватает квалифицированных специалистов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Указанные проблемы обуславливают острую необходимость мобилизации всех социальных, экономических, правовых и технических ресурсов общества и государства для эффективной борьбы с незаконным распространением и потреблением наркотиков.

Понятие и содержание наркотизма

Наркомания – термин скорее медицинский и представляет собой заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества. *Наркотизм* – это уже социально-медицинское и правовое явление, которое включает в себя: 1) негативное социальное явление, представляющее собой совокупность антиобщественных деяний (лиц, их совершивших), обусловленных болезненной зависимостью человеческого организма от постоянного приема наркотических средств (наркоманией) [Наркотизм, 2003, www]; 2) совокупность расстройств, причиняемых употреблением наркотиков; 3) незаконный оборот наркотиков (изготовление, сбыт, перевозка, приобретение, хранение наркотических средств и т. д.), включая приобщение к употреблению наркотиков отдельных групп населения.

Обобщенно можно представить наркотизм как социальное негативное явление, которое выражается в относительно распространенном (как преступность) и статистически устойчивом потреблении определенными общественными группами наркотических (токсических, психотропных или психоактивных) веществ, влекущем определенные негативные медицинские последствия для потребителей (заболевание наркоманией) и государства (финансовые потери, утрата обороноспособности, здорового генофонда и т. д.), а также включает в себя оборот наркотических средств (легальный и нелегальный) и социальные последствия как в виде совершения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, так и в виде правонарушений (или преступлений), совершаемых лицами в состоянии наркотического опьянения¹.

¹ По данным ГИАЦ МВД России, за 2017 г. на территории России было совершено 23 863 преступления в состоянии наркотического опьянения [Состояние преступности..., www].

Наркоситуация в России на современном этапе

По экспертным оценкам, число лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, в стране превышает 3 млн человек. Особую обеспокоенность вызывает увеличение удельного веса несовершеннолетних и молодежи, включенных в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Многие из них быстро погибают от передозировки наркотическими препаратами либо, теряя жизненные ориентиры в своей жизни, превращаются в ходячие «зомби» без каких-либо целей в жизни и дальнейших социальных перспектив на получение качественного образования, достойной работы и создание благополучной семьи.

На сегодняшний день в нашей стране на официальном медицинском учете состоят более 820 тыс. наркоманов. Анализ статистических данных, представленных на рис. № 1, позволяет сделать вывод о негативном тренде наркозависимых из числа лиц, находившихся на учете в медицинских организациях в России в период с 1990 по 2017 г. [Официальный сайт..., www].



Рисунок 1 – Число наркоманов, состоящих на медицинском учете в России

Многие специалисты уверены, что официальная статистика наркомании в России занижена как минимум вдвое. Дело, в частности, в том, что огромное количество наркоманов добровольно проходят лечение в частных клиниках, которые не обязаны ставить пациентов на учет. Через коммерческие реабилитационные центры России ежегодно проходит несколько сотен тысяч человек, многие из которых никак не фигурируют в официальной статистике.

По результатам социологических исследований число респондентов, потребляющих наркотики с разной степенью периодичности, в 2018 г. составило 1,7% или 2,4 млн человек [Статистика наркомании..., www]. Это фактически подтверждается данными докладов о наркоситуации в Российской Федерации за последние годы, подготовленных в соответствии с

Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Официально в России ежегодно умирает от наркотиков около 100 тыс. человек (рис. № 2).

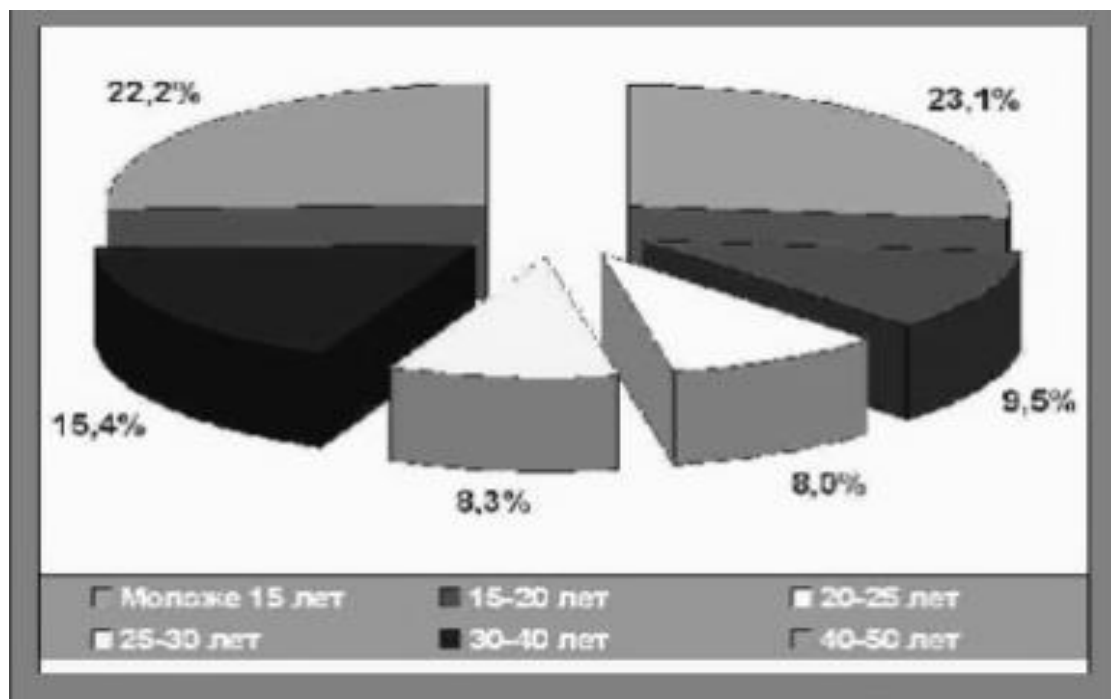


Рисунок 2 – Динамика смертности от употребления наркотиков в России

Данные снова очень значительно искажены. Практически умершими от наркотиков считаются только те, кто умер во время ломки, т. е., по сути, от передозировки наркотиков. А как быть с теми, например, кого погубил ВИЧ, полученный при приеме наркотиков? По статистике того же Минздрава, более 90% ВИЧ-инфицированных в России – бывшие и действующие наркоманы. Среди самоубийц тоже преобладают наркозависимые, особенно значительным их число стало в связи с распространением так называемых «дизайнерских» наркотиков.

Реальная смертность среди наркозависимых обусловлена не только медицинскими факторами, но и измененным сознанием. Можно привести основные причины, от которых достаточно рано умирают наркоманы.

1. *Передозировка наркотиков.* Это наиболее очевидная причина. Тот самый случай, когда человек убит наркотиками: в организм введена доза, несовместимая с жизнью. Из строя, как правило, выходят сердце и органы дыхания. Смерть наступает в результате асфиксии – недостатка кислорода.

2. *Самоубийства.* Большинство самоубийц – наркоманы. Их количество особенно выросло в последнее время, с распространением так называемых «дизайнерских» наркотиков. Ломка становится настолько сильной, что человек ищет способ любыми силами справиться с ней – больше не чувствовать этого. Самоубийство кажется человеку отличным выходом, ведь после смерти все гарантированно закончится. О последствиях измененное сознание не думает: последствия будут потом, а боль происходит здесь и сейчас.

3. *Несчастный случай.* Происшествия случаются с наркоманами гораздо чаще, чем с другими людьми. Теряя рассудок, под воздействием веществ, человек способен на многие глупости: наркоманы бросаются под машины, ложатся на рельсы, ходят по карнизам и регулярно срываются оттуда. Есть и более прозаичные возможности уйти из жизни – обвариться кипятком, устроить пожар, утонуть, замерзнуть в снегу, замкнуть на себя электрический щиток. Все эти смерти не учитываются официальной статистикой как последствия приема наркотиков.

4. *ДТП.* К сожалению, невозможно подсчитать водителей-наркоманов, не попавшихся инспекторам ДПС ГИБДД. Некоторая часть таких лиц отпускается сотрудниками после совершения ими коррупционных правонарушений. Однако погибшие в ДТП водители, находившиеся в состоянии наркотического опьянения, уже не могут быть поставлены на учет как лица, больные наркоманией, или как потребители наркотиков, а пополняют учеты погибших в ДТП водителей и пассажиров.

5. *Убийства.* Очевидно, что наркоманы нередко участвуют в разных сомнительных делах, совершают преступления, вращаются в сомнительном обществе и бывают в небезопасных местах. Вероятность быть убитым в таком состоянии достаточно высока. Даже если в организме трупа найдут продукты распада запрещенных препаратов, погибший не будет считаться умершим от наркотиков. Отмечаются случаи заказных убийств наркодельцов в связи с конкуренцией на «черном рынке».

6. *ВИЧ.* По статистике, до 90% заболевших СПИДом – наркоманы. Нестерильные шприцы являются самым распространенным способом заразиться смертельным вирусом. В России ежегодно умирает каждый пятый от общего числа больных ВИЧ. Выходит, большинство этих смертей – тоже следствия приема наркотиков.

7. *Хронические заболевания.* Продолжительный прием наркотиков непременно скажется на здоровье внутренних органов человека. Даже прожив относительно долго, человек, скорее всего, умрет от болезни, причиной возникновения которой стали наркотики [Там же].

Проблему усугубляет и то, что многие психоактивные вещества официально не считаются в России наркотиками, поэтому их потребители не учитываются в статистике по количеству наркоманов. В частности, такое вещество, как насвай, можно свободно купить на обычном рынке. Вне правового поля находятся многие виды синтетических веществ с измененной формулой – так называемые «дизайнерские наркотики».

К наиболее распространенным наркотическим средствам и психотропным веществам, принимаемым не в медицинских целях, можно отнести галлюциногены, опиаты, кокаин, экстази, ингалянты и диссоциативные вещества.

Структура потребления наркотиков по видам изображена ниже на рис. № 3. Также давно в криминальном обороте, помимо традиционных наркотиков растительного и синтетического происхождения, появились новые психоактивные вещества (так называемые «соли» и «спайсы»), которые уже в 2016 г. опередили по распространенности наркотики опийной группы.

Основными причинами распространения наркомании в последнее время являются: моральная деградация общества, вседозволенность – 43,6%; неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 39,7%; влияние наркобизнеса, доступность наркотиков – 30,7%; излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 28,8%. На предложение о пробе наркотиков 87,1% населения однозначно ответили бы отказом, 1,1% населения приняли бы данное предложение, остальная же часть граждан дала бы согласие в зависимости от ситуации и вида наркотиков. Основные факторы, удерживающие от употребления наркотиков, включают в себя осознанное отрицательное отношение к их употреблению (55,7%), раннюю смерть (28,1%), опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (21,2%), полное привыкание (20,8%).

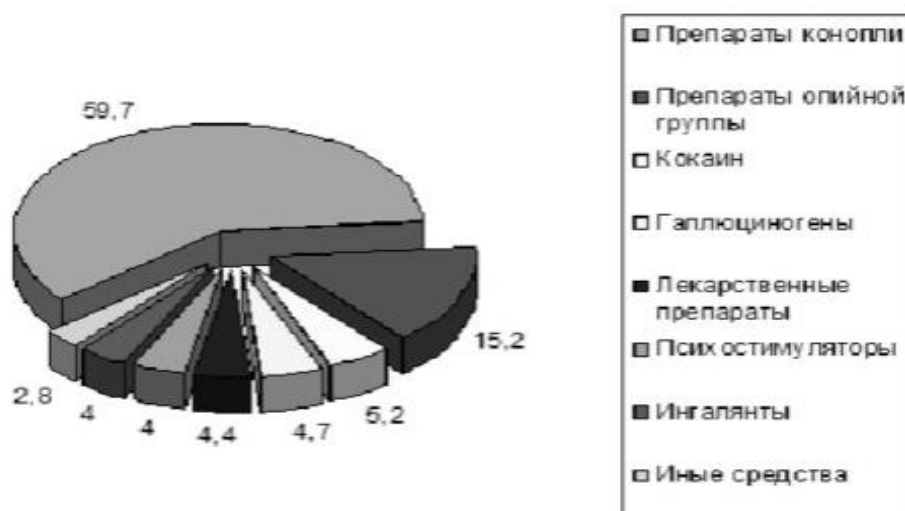


Рисунок 3 – Относительная доля видов наркотиков, потребляемых подростками, %

Среди лиц, у которых впервые в жизни установлен диагноз «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», 96,4% составляют лица в возрасте 20-39 лет, 39,3% являются потребителями опиоидов, 92,9% нигде не работают и не учатся, 17,9% вовлечены в потребление друзьями, 82,1% – случайными компаниями. По социальному составу лица с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» распределились следующим образом: 67,5% – неработающие граждане, 26,1% – работающие граждане, 2,5% – студенты техникумов и колледжей, 2,2% – учащиеся школ, 1,3% – учащиеся ПУ и лицеев, 0,4% – студенты вузов. Из лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» 6,8% являются несовершеннолетними, 2,6% – лица в возрасте 18-19 лет, 80% – в возрасте 20-39 лет, 10,6% – старше 40 лет. В потребление наркотиков 38,1% были вовлечены друзьями, 61,9% – случайными компаниями².

Криминологическая характеристика наркотизма

Статистика наркомании в России выглядит еще более ужасающей, если сопоставить ее с другими данными. Так, до 90% случаев заражения молодых людей и подростков СПИДом происходит во время введения запрещенных препаратов. Среди ненасильственных деяний наркозависимых преобладают кражи и грабежи. Наркоманы идут на них ради очередной дозы, но все чаще встречаются и тяжкие преступления – разбои и убийства. Криминогенность больных наркоманией объясняется рядом факторов: потребностью в деньгах, так как наркотики стоят очень дорого; вынужденной связью с торговцами наркотиками, что само по себе тоже является противоправным действием; описанными выше изменениями личности, наступающими в результате наркотизации и проявляющимися в выраженном морально-этическом снижении. Кроме того, наркоманы могут совершать насильственные противоправные действия (убийства, телесные повреждения, изнасилования, хулиганские

² Данные эпидемиологической ситуации по наркотическим расстройствам, связанным с употреблением наркотических средств, на территории Белгородской области за 2017 г.

действия и т. д.), находясь в состоянии наркотического опьянения или в психотическом состоянии, вызванном употреблением того или иного одурманивающего вещества, а чаще всего – в состоянии абстиненции (ломки) в перерывах между употреблением наркотиков, что часто сопровождается немотивированной злобностью, чувством тревоги, безотчетного страха, довольно часто вызывающими агрессию. Отметим, что последние годы стали рекордными по числу убийств, совершенных «под кайфом». Более 30% наркозависимых систематически вовлечены в распространение наркотиков, при этом способствовали вовлечению в наркоманию хотя бы одного человека более 50% употребляющих. Если же брать средний показатель, то каждый наркозависимый вовлекает в употребление психотропных веществ до 15 человек.

По данным ГИАЦ МВД России, в 2017 г. в нашей стране было выявлено 208 681 преступление (+3,7%), связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ [Состояние преступности..., www].

Современный наркобизнес в России обладает всеми признаками организованной, профессиональной и транснациональной преступности. Незаконный оборот наркотиков уже давно обогнал по доходности другие виды незаконного бизнеса – продажу оружия, контрафактного алкоголя, проституцию, рэкет – и вышел на первое место.

Необходимо отметить, что незаконный оборот наркотиков как вид преступной деятельности имеет высокую латентность. Здесь нет потерпевшего как в других составах преступлений. Наркоман и сбытчик наркотика не заинтересованы в распространении информации о сделке, так как это влечет уголовную ответственность для обоих. Поэтому все чаще стала использоваться система бесконтактного сбыта – «закладки», местонахождение которых сообщается после поступления денег на счет наркосбытчиков. Для сбыта наркотических средств и психотропных веществ преступниками активно используются современные достижения науки и техники, в частности сеть Интернет (закрытые сайты и домены, созданные для продажи наркотиков), IP-телефония, электронные системы платежей (WebMoney, Qiwi, Bitcoin и др.). Наркодилеры используют современные зашифрованные каналы связи, в том числе известные интернет-мессенджеры «WhatsApp», «Telegram», «Jabber», «Viber». Создаются отдельные группы в социальных сетях, используются специальная терминология и система закодированных знаков, в том числе граффити с номерами телефонов сбытчиков на различных объектах городской инфраструктуры (остановках общественного транспорта, рядом с учебными заведениями, в подъездах домов и т. д.).

Условия и способы передачи наркотиков обговариваются в социальных сетях, на форумах развлекательных порталов и специальных сайтах. Использование сети Интернет позволяет не только применять повышенные меры конспирации при совершении противоправной деятельности, но и осуществлять оперативный поиск продавцов и покупателей, а также рекрутирование новых закладчиков и диспетчеров. Интернет-магазины проводят специальные маркетинговые акции для привлечения новых и удержания постоянных клиентов (бесплатная доставка «пробников», скидки и т. д.).

Большая часть интернет-сайтов, содержащих информацию о способах и методах разработки, изготовления и использования наркотиков, местах их приобретения, о способах и местах культивирования наркотикосодержащих растений, зарегистрирована на зарубежных доменах, что не позволяет в полной мере пресекать их работу и привлекать к ответственности организаторов наркобизнеса, поскольку после включения указанных ресурсов в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой

в Российской Федерации запрещено, они продолжают функционировать, а доступ к ним заинтересованных лиц осуществляется через серверы анонимности (VPN).

В отдельных регионах отмечаются определенные структурные изменения в деятельности наркогруппировок и в механизме организации поставок и распространения наркотиков. Так, в качестве «закладчиков» привлекаются как местные жители, так и жители других регионов России и ближнего зарубежья – Украины, Молдовы, Таджикистана. Сбыт происходит в любое время суток, закладчики проживают на съемных квартирах, в основном сдаваемых посуточно. Вербовка новых членов группы осуществляется через Интернет и социальные сети. В Белгородской области появилась тенденция «выдавливания» из мелкооптового и розничного сбыта героина представителей славянского населения, а также традиционных «наркосбытчиков» цыган с их заменой на представителей этнических организованных преступных групп, в первую очередь выходцев из Центрально-Азиатского региона.

Анализ криминогенной ситуации в России, результаты социологических и криминологических исследований свидетельствуют о нарастании и углублении негативных тенденций, связанных с распространением наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблением ими.

В последние годы наметились новые тенденции, повлекшие изменение структуры наркорынка. Отмечается увеличение удельного веса изымаемой «синтетики». Только в минувшем году ее доля увеличилась более чем на четверть. В то же время растет число пациентов с зависимостью от психостимуляторов [Под председательством..., www].

Криминогенная ситуация в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в настоящее время характеризуется следующими основными явлениями:

- ростом числа лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков (в общественном сознании бытует мнение о возможности и безвредности употребления наркотиков, появляется так называемая семейная наркомания);
- возрастанием доли тяжелых наркотиков (героин, опий, кокаин) в структуре их потребления;
- увеличением контрабандного ввоза и транзита по стране наркотических средств, интеграцией российской наркопреступности в международный наркоторговля;
- использованием доходов, полученных от наркоторговли, для подкупа различных должностных лиц в целях финансирования террористов и экстремистских организаций;
- отсутствием эффективной комплексной системы предупреждения и профилактики наркомании, охватывающей все институты государства и общества;
- отсутствием должного отпора и жесткого противодействия со стороны правоохранительных органов распространяющийся наркоторговля; не упреждающим, а реагирующим характером системы противодействия с их стороны;
- наличием серьезных пробелов в охране и обустройстве государственной границы, способствующих беспрепятственному проникновению в страну наркотиков;
- отсутствием обобщения судебной практики по уголовным делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков (при этом суды зачастую применяют мягкие виды наказаний либо ограничиваются условными наказаниями, которые явно не соответствуют тяжести совершенных деяний);
- недостатками действующей уголовно-исполнительной системы, которая не способствует перевоспитанию личности (содержание наркоманов в местах лишения свободы не только приводит к формированию ими стабильного незаконного рынка наркотических средств на долгие годы вперед, но и пополняет преступные сообщества новыми членами);

- отсутствием единого специального учета лиц, потребляющих наркотики и психоактивные вещества;
- использованием потенциала общества не в полной мере, на фоне чего слабо звучит антинаркотический голос общественности, а средства массовой информации еще недостаточно агрессивны по отношению к потреблению наркотиков и слабо пропагандируют здоровый образ жизни;
- несовершенством отдельных норм антинаркотического законодательства и их неполным соответствием международному праву;
- наличием проблемы недопущения направления в Вооруженные Силы России, а также к иным видам профессиональной деятельности, связанной с безопасностью общества и государства, лиц, склонных к употреблению наркотических средств и психоактивных веществ;
- недостаточно эффективной работой системы реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью [Наркотизм как социальное явление, www].

Система мер противодействия наркотизму

Опасность распространения наркомании, возрастание смертности, вызванной употреблением наркотиков, быстрый рост наркопреступности и повышение квалификации наркопреступников легли в основу решений руководства страны, обеспечивших обновление государственной антинаркотической политики и путей ее реализации. В мае текущего года утвержден новый План реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, которым предусмотрен широкий спектр мероприятий по линии 16 министерств и ведомств, большая работа предстоит и на региональном уровне. Уже сегодня ведется всероссийский мониторинг, на основе которого осуществляется подготовка предложений по повышению эффективности принимаемых мер борьбы с различными проявлениями наркотизма на территории Российской Федерации и за ее пределами при активном взаимодействии ГАК и ГУНК МВД России с миссией Международного комитета по контролю за наркотиками. На заседаниях межведомственной рабочей группы Государственного антинаркотического комитета постоянно рассматриваются вопросы о мерах по повышению эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотиков.

Существенной мерой профилактики немедицинского потребления наркотических средств, помимо действующих санкций норм уголовного и административного законодательства, стало введение в действие с 25 мая 2014 г. Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП, согласно которой суд при назначении наказания за совершение правонарушения в области законодательства о наркотических средствах лицом, потребляющим наркотические средства без назначения врача, может возложить на данное лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и реабилитацию в наркодиспансерах или центральных районных больницах по месту жительства наркопотребителя с целью установления возможного наркологического заболевания, определения необходимой медицинской помощи. Реализация контроля за исполнением лицом установленной для него судом обязанности пройти диагностику возложена на органы внутренних дел, а саму диагностику проводят медицинские учреждения, которые извещают органы внутренних дел об исполнении, уклонении и завершении лицом диагностики и лечения.

Достаточно эффективным средством противодействия наркотизму является проведение ежегодных межведомственных комплексных оперативно-профилактических операций «Мак», «Конопля», «Допинг», «Канал», «Игла», «Синтез», «Прекурсор», «Уклонист», «Дети России», «Сообща, где торгуют смертью» и других с учетом территориальных особенностей региона. Активную роль в данных мероприятиях традиционно играют органы внутренних дел, медицинские и образовательные организации. Налажено действенное взаимодействие с ФКУЗ МСЧ ФСИН России по вопросам диагностики, профилактики и лечения наркомании.

На региональных телеканалах дают в эфир тематические программы и рубрики, в которых показывается работа правоохранительных и судебных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств («Территория безопасности», «Преступление и наказание», «Актуальное интервью», «Специальный репортаж»). Например, проводятся интервью с представителями и руководителями ведомств («Знающие люди» на ТРК «Мир Белогорья» и «Тема» на телеканале «Белгород-24»). В эфире ГТРК «Белгород» несколько раз транслировался репортаж «Помощь в место наказания» из Новооскольской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

После упразднения ФСКН России Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 15 мая 2018 г.) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» специальное предупреждение и борьбу с наркоагрессией в структуре МВД России ведут территориальные управления по контролю за оборотом наркотиков, основным направлением которых является противодействие организованной наркопреступности. Основными их задачами являются: 1) противодействие преступной деятельности производителей, поставщиков и распространителей наркотиков, перекрытие каналов их поставки; 2) повышение эффективности оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности по выявлению, предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых в составе организованных групп, сформированных по этническому признаку.

Стоит отметить, что общие задачи предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, возложены на всех сотрудников полиции (участковых уполномоченных полиции, уголовный розыск, ПДН, ППСП и др.) Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», а также локальными нормативными правовыми актами. Во всех территориальных УМВД России организованы круглосуточные «телефоны доверия», куда можно сообщить о фактах незаконного оборота наркотиков и лицах, их совершающих.

Надзор за этой деятельностью органов внутренних дел осуществляют органы прокуратуры согласно Указанию Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 сентября 2016 г. № 546/36 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, разрешении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел в отношении неустановленных сбытчиков наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

Заключение

Проведенный в рамках статьи анализ состояния и тенденций наркотизма в России показывает необходимость дальнейшего совершенствования юридической ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Мягкость и, как следствие,

малоэффективность административно-правовых санкций за правонарушения в данной сфере обуславливают потребность в значительном увеличении размера штрафных санкций за совершение подобного рода деяний, а также установление других мер административного наказания, носящих неимущественный характер (например, обязательные работы или арест).

Социальная опасность немедицинского потребления наркотиков такова, что уже сегодня, по мнению многих специалистов, необходимо применение самых жестких мер по пресечению их распространения. Не случайно большинство внесенных в Государственную Думу Российской Федерации законопроектов об изменении норм УК РФ, направленных на борьбу с наркоманией, содержат предложения о криминализации (например, введение уголовной ответственности за немедицинское потребление наркотиков и за оборот новых потенциально опасных веществ) и об усилении мер уголовно-правового характера (например, конфискация имущества наркоторговцев или принудительное лечение наркоманов).

Также считаем необходимым дальнейшую разработку и применение других превентивных мер, в числе которых должны быть:

- разработка и внедрение незамедлительного информирования правоохранительных органов со стороны медицинских учреждений о фактах немедицинского потребления наркотических средств, выявленных в процессе медицинских осмотров и освидетельствований, в том числе в образовательных организациях. Для этого, возможно, потребуется урегулировать на законодательном уровне проблему с медицинской тайной наркопотребителя;

- меры, направленные на обмен информацией между субъектами профилактики наркомании;

- разработка комплекса мероприятий в целях своевременного выявления распространителей наркотических средств путем удаленного доступа и дальнейшей блокировкой интернет-ресурсов;

- разработка комплекса мероприятий по предотвращению вовлечения молодежи в среду распространения и потребления наркотиков, включая организацию занятости граждан и вовлечение их в общественно полезную деятельность (например, участие в деятельности антинаркотических комиссий, ДНД и т. д.). Выявление лиц, вовлекающих подростков в употребление наркотиков и привлечение их к ответственности;

- формирование позитивных моральных и нравственных ценностей в целях повышения интереса к выбору здорового образа жизни и, соответственно, развития отрицательного отношения к употреблению наркотических и психотропных веществ. Для достижения таких целей целесообразно регулярно организовывать и проводить мероприятия, привлекающие внимание молодежи: специальные концерты, фестивали, тематические программы и фильмы; все чаще должна появляться и антинаркотическая реклама на телевидении, радио, в прессе, Интернете.

Таким образом, борьба с наркотизмом является важным фактором сдерживания распространения незаконного оборота наркотиков и их потребления. Проблемы деятельности правоохранительных органов и других субъектов профилактики наркотизма существуют, они видоизменяются, но их надо решать в рамках глубоко продуманной и осмысленной государственной антинаркотической политики.

Библиография

1. Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах. URL: <https://гак.мвд.рф/komitet/pravo/metodika>
2. Наркотизм // Большой юридический словарь. М.: Инфра-М, 2003. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16321>
3. Наркотизм как социальное явление. URL: https://studopedia.su/16_15153_narkotizm-kak-sotsialnoe-yavlenie.html

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.11.2013 № 313-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.11.2013; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.11.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154738/
5. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/
6. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2011; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02.02.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/
7. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 15.05.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/
8. Официальный сайт Государственного антинаркотического комитета. URL: <https://гак.мвд.рф>
9. Под председательством Владимира Колокольцева состоялось заседание Государственного антинаркотического комитета. URL: <https://гак.мвд.рф/news/item/13638346>
10. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2017 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987>
11. Статистика наркомании в России 2017. URL: <http://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017>

The current state of and trends in narcotism in Russia and the system of measures aimed at its counteraction

Aleksei Yu. Gordeev

PhD in Law,

Senior Lecturer at the Department of criminal legal disciplines,
Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
308024, 71 Gorkogo st., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: alexis81@yandex.ru

Abstract

The article aims to study the issues of the modern drug situation in the Russian Federation and its trends. It makes an attempt to reveal the content of the concept of narcotism, to give its criminological characteristics, to consider the problems of the policy developed by the Russian state and Russian society with a view to combating illegal drug trafficking and non-medical drug use, as well as to analyse the system of general and special measures aimed at counteraction to narcotism with due regard to the regional characteristics of the subjects of drug prevention. The analysis of the state of narcotism in the Russian Federation and its trends, carried out within the framework of the article, shows the need for further improvement of legal liability for offences related to illegal drug trafficking. Having analysed the legislation of the Russian Federation on illegal drug trafficking, including federal laws, orders and decrees, as well as the statistics, the author of the article points out that the leniency and, as a consequence, the ineffectiveness of administrative legal sanctions for offences in this area demonstrate the need for a significant increase in the amount of penalties for committing such acts, as well as other administrative penalties.

For citation

Gordeev A.Yu. (2018) *Sovremennoe sostoyanie, tendentsii narkotizma v Rossii i sistema mer po ego protivodeistviyu* [The current state of and trends in narcotism in Russia and the system of measures aimed at its counteraction]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (7A), pp. 115-127.

Keywords

Drug addiction, drug situation, narcotism, drug business, prevention of drug addiction, illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, fight against illegal drug trafficking.

References

1. Metodika i poryadok osushchestvleniya monitoringa, a takzhe kriterii otsenki razvitiya narkosituatsii v Rossiiskoi Federatsii i ee sub"ektakh [The technique and the procedure for monitoring, as well as the criteria for assessing the development of the drug situation in the Russian Federation and its constituent entities]. Available at: <https://гак.мвд.рф/комитет/pravo/metodika> [Accessed 30/06/18].
2. Narkotizm [Narcotism] (2003). In: Bol'shoi yuridicheskii slovar' [Great dictionary of law]. Moscow: Infra-M Publ. Available at: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16321> [Accessed 30/06/18].
3. Narkotizm kak sotsial'noe yavlenie [Narcotism as a social phenomenon]. Available at: https://studopedia.su/16_15153_narkotizm-kak-sotsialnoe-yavlenie.html [Accessed 30/06/18].
4. O deyatel'nosti organov vnutrennikh del po preduprezhdeniyu prestuplenii: prikaz MVD Rossii ot 17.01.2006 № 19 [On the activities of internal affairs bodies, aimed at preventing crimes: Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 19 of January 17, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ [Accessed 30/06/18].
5. O politzii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 07.02.2011 № 3-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.01.2011; odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 02.02.2011 [On the police: Federal Law of the Russian Federation No. 3-FZ of February 7, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ [Accessed 30/06/18].
6. O sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v sfere kontrolya za oborotom narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov i v sfere migratsii: ukaz Prezidenta RF ot 05.04.2016 № 156 (red. ot 15.05.2018) [On the improvement of public administration in the sphere of control over the turnover of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors and in the sphere of migration: Decree of the President of the Russian Federation No. 156 of April 5, 2016 (as amended on May 15, 2018)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/ [Accessed 30/06/18].
7. O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.11.2013 № 313-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.11.2013; odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.11.2013 [On amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 313-FZ of November 25, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154738/ [Accessed 30/06/18].
8. Ofitsial'nyi sait Gosudarstvennogo antinarkoticheskogo komiteta [The official website of the State Anti-Drug Committee]. Available at: <https://гак.мвд.рф> [Accessed 30/06/18].
9. Pod predsdatel'stvom Vladimira Kolokol'tseva sostoyalos' zasedanie Gosudarstvennogo antinarkoticheskogo komiteta [Vladimir Kolokol'tsev chaired a meeting at the State Anti-Drug Committee]. Available at: <https://гак.мвд.рф/news/item/13638346> [Accessed 30/06/18].
10. Sostoyanie prestupnosti v Rossii za yanvar' – dekabr' 2017 goda [The state of crime in Russia from January to December 2017]. Available at: <https://мвд.рф/reports/item/12167987> [Accessed 30/06/18].
11. Statistika narkomanii v Rossii 2017 [Statistics on drug addiction in Russia in 2017]. Available at: <http://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017> [Accessed 30/06/18].